

Партийное строительство

Партийное строительство

Учебное пособие

**ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва • 1970**

ЗКП

П18

**АВТОРСКИЙ
КОЛЛЕКТИВ**

Н. А. ПЕТРОВИЧЕВ
(руководитель)

Н. А. ЛОМАКИН
(заместитель руководителя)

А. С. КРАВЧЕНКО

Н. Ф. КУЗЬМИН

Ф. Ф. ПЕТРЕНКО

П. В. СВЕЧНИКОВ

А. А. СОЛОВЬЕВ

Г. И. ШИТАРЕВ

**В работе
над отдельными главами
приняли участие**

А. М. ГОРВАТЕНКО,

А. Н. КОЛОСОВ,

И. Г. НАЙДИС,

С. А. СМЕРНОВ.

Советский народ под руководством Коммунистической партии строит коммунистическое общество. Опираясь в своей деятельности на марксизм-ленинизм, партия придает всей работе по строительству коммунизма научно обоснованный, организованный и планомерный характер.

Опыт свидетельствует, что, чем величественнее и сложнее задачи коммунистического строительства, тем выше роль и значение Коммунистической партии как авангарда советского народа, тем более высокие требования предъявляет партия к своим организациям, ко всем коммунистам.

Одним из важных условий, обеспечивающих успех деятельности партии и возрастание ее руководящей роли в жизни страны, является неуклонное соблюдение всеми партийными организациями, каждым коммунистом разработанных Лениным принципов и норм партийной жизни.

«Проверенные и подтвержденные опытом КПСС ленинские идеи о партии как о вожде революционных масс, как руководящей силе нового общества, ленинские принципы партийного строительства,— подчеркнул Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев в докладе на торжественном заседании, посвященном 100-летию со дня рождения В. И. Ленина,— ныне являются достоянием не только КПСС, но и братских коммунистических партий. Факты говорят, что коммунисты побеждают там, где партия последовательно выполняет свою роль авангарда рабочего класса, трудящихся масс, где свято соблюдаются ленинские нормы партийной жизни, где партия бережет и неустанно укрепляет свое политическое, организационное и идейное единство.

И наоборот, всякое умаление роли партии, отход от ленинских принципов партийного строительства приводят к серьезным неудачам и могут создать угрозу социалистическим завоеваниям народов»¹.

Правильному пониманию сущности и значения ленинских норм партийной жизни помогает изучение марксистско-ленинского учения о партии и его составной части — партийного строительства. Партийное строительство — это наука о закономерностях развития партии, о принципах построения, формах организации и правилах ее внутренней жизни; о способах и методах организаторской и политической работы партии в массах, руководства хозяйственным и культурным строительством, государственными и общественными организациями трудящихся.

Партийное строительство находится в неразрывной связи с историей КПСС, его основу составляет прошлый и современный опыт нашей партии.

Главными задачами партийного строительства как научной и учебной дисциплины являются:

изучение ленинских организационных принципов, норм партийной жизни, закономерностей и факторов, обеспечивающих осуществление и возрастание руководящей роли Коммунистической партии в жизни советского общества;

изучение опыта, форм и методов организационно-партийной работы, ее роли в осуществлении хозяйственно-политических задач;

изучение опыта идеологической работы партии, организации марксистско-ленинского образования коммунистов, массово-политической работы среди трудящихся, партийного руководства печатью, радио, телевидением, культурно-просветительными учреждениями, литературой и искусством, учебными заведениями и наукой;

изучение принципов и методов партийного руководства хозяйственным строительством, государственными и общественными организациями трудящихся.

Большие задачи коммунистического строительства, определенные Программой КПСС, XXIII съездом и постановле-

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2. М., Политиздат, 1970, стр. 583.

ниями пленумов Центрального Комитета партии, а также сложность международной обстановки, обострение идеологической борьбы предъявляют повышенные требования к руководящим кадрам. Для того чтобы правильно и успешно осуществлять руководство внутрипартийной жизнью, хозяйственным и культурным строительством, государственными и общественными организациями, партийный руководитель должен обладать широким кругозором, постоянно повышать свой идейно-теоретический уровень, хорошо знать ленинские принципы партийного руководства и нормы партийной жизни, в совершенстве владеть искусством организации и воспитания масс.

Глубокое творческое изучение теоретических основ партийного строительства повышает политический уровень и идейную закалку руководящих кадров, всех коммунистов, помогает совершенствовать стиль и методы работы партийных организаций, успешнее решать встающие задачи.

Партийное строительство, как учебная дисциплина, изучается в высших партийных школах, вечерних университетах марксизма-ленинизма (на факультетах партийно-хозяйственного актива), совпартшколах, на постоянно действующих курсах переподготовки руководящих партийных и советских работников. Широкие массы партийного актива изучают вопросы теории и практики партийного строительства в вечерних районных партийных школах, на теоретических конференциях и семинарах, самостоятельно.

Основной литературой при изучении теории и практики партийного строительства являются произведения основоположников научного коммунизма К. Маркса и Ф. Энгельса и гениального продолжателя их дела, основателя нашей партии — В. И. Ленина. В трудах классиков марксизма-ленинизма сформулированы и научно обоснованы коренные, принципиальные положения о коммунистической партии, которые и в наше время полностью сохраняют свою актуальность, служат для партийных работников живым руководством к действию.

Огромное значение для правильного понимания проблем партийного строительства имеют Программа и Устав КПСС, материалы партийных съездов, пленумов ЦК КПСС, поста-

новления Центрального Комитета по различным вопросам партийной работы.

В последние годы были широко отмечены такие знаменательные даты, как 150-летие со дня рождения К. Маркса, 50-летие Великой Октябрьской социалистической революции, 100-летие со дня рождения В. И. Ленина. Документы и материалы, посвященные этим датам, содержат глубокие выводы по важнейшим вопросам партийного строительства и практике партийной работы в современных условиях.

Настоящее учебное пособие имеет своей целью помочь партийным работникам, активистам партии в систематическом и глубоком изучении важнейших проблем партийного строительства.

КПСС — РУКОВОДЯЩАЯ И НАПРАВЛЯЮЩАЯ СИЛА СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

Основы марксистско-ленинского учения о партии

Марксистско-ленинское учение о революционной партии рабочего класса является составной частью теории научного коммунизма — науки о закономерностях классовой борьбы пролетариата и победы социалистической революции, построения социализма и коммунизма. Это учение раскрывает объективные процессы возникновения и развития партии, ее идеологические и организационные принципы, научные основы политики, стратегии, тактики партии, способы проведения их в жизнь.

К. Маркс и Ф. Энгельс о революционной партии рабочего класса

Отправные идеи о революционной партии рабочего класса впервые в истории социалистической мысли сформулировали Карл Маркс и Фридрих Энгельс. Они открыли закономерности общественного развития, научно обосновали неизбежность гибели капитализма и перехода человечества к более высокой общественно-экономической формации — к коммунизму. Вместе с тем основоположники научного социализма показали, что этот переход произойдет не автоматически, а путем революционного свержения господства буржуазии и упразднения капиталистических производственных отношений. Маркс и Энгельс указали и на ту общественную силу, которая способна осуществить переход от капитализма к социализму. Сила эта — рабочий класс. Обоснование всемирно-исторической роли пролетариата как могильщика капитализма и творца нового общества — главное в марксизме.

Историческая роль рабочего класса определяется объективными факторами, прежде всего его положением в общественном производстве. Пролетариат в условиях капиталистического строя является наиболее эксплуатируемым, обездоленным классом; его интересы прямо противоположны интересам буржуазии. У него нет никакой собственности,

кроме своих рабочих рук. Вместе с тем он связан с крупной промышленностью, составляющей основу экономики развитого общества и его научно-технического прогресса. Работа на больших предприятиях, в многочисленных коллективах вырабатывает у него навыки организации, классовой солидарности в борьбе против капитала.

Вследствие своего объективного положения пролетариат выступает как наиболее организованный и последовательно революционный класс. Только он способен сплотить вокруг себя всех угнетенных и повести их на штурм эксплуататорского строя, уничтожить его и построить коммунистическое общество. Коренные интересы пролетариата совпадают с интересами всех трудящихся классов и социальных групп. Это составляет объективную основу создания в ходе революционной борьбы прочного союза рабочего класса с крестьянством и другими трудящимися, составляющими во всех странах большинство общества.

Все происходившие раньше движения были движениями меньшинства или совершались в интересах меньшинства. Пролетарское движение является движением огромного большинства и в интересах большинства. Чтобы это движение завершилось победой, необходимо, указывали Маркс и Энгельс, осуществить социалистическую революцию и установить диктатуру пролетариата. Без этого невозможно добиться уничтожения капитализма и построения социалистического общества.

Историческая роль рабочего класса, его ведущее положение в революционной борьбе всех угнетенных против эксплуататоров определяют закономерную необходимость создания пролетарской партии, ее классовую природу, общую линию ее действий.

Маркс и Энгельс учили, что пролетариат может действовать как класс, только организовавшись в особую политическую партию, которая должна противостоять всем партиям, созданным имущими классами. Определяя историческое назначение партии рабочего класса, Энгельс писал: «Для того чтобы пролетариат в решающий момент оказал достаточно сильным и мог победить, необходимо — Маркс и я отстаивали эту позицию с 1847 г., — чтобы он образовал особую партию, отдельную от всех других и противостоящую им, сознающую себя как классовая партия»¹.

Маркс и Энгельс обосновали главную цель, за которую борется рабочий класс и его партия. Эта цель состоит в свержении капитализма и построении коммунизма. Первоочередной задачей коммунистов, по мысли Маркса и Энгельса,

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 37, стр. 275.

является «формирование пролетариата в класс, ниспровержение господства буржуазии, завоевание пролетариатом политической власти»¹.

Только партия, вооруженная передовой теорией и тесно связанная с массами, способна придать борьбе пролетариата и его союзников классово осознанный, организованный характер, объединить и направить к единой цели различные революционные потоки. Партия помогает рабочему классу осознать свою историческую миссию, сплотить и организовать свои ряды, вооружает его научно обоснованной программой действий. Короче говоря, она обеспечивает соединение массового революционного рабочего движения с научным социализмом. Партия является основным оружием рабочего класса в его борьбе за свержение господства буржуазии и завоевание власти, за построение социализма и коммунизма.

Основоположники научного коммунизма выдвинули положение о том, что борьба за конечную цель рабочего движения — за коммунизм — должна сочетаться с борьбой за осуществление его ближайших задач. Отрыв одного от другого неизбежно обрекает рабочее движение на неудачу. У коммунистов нет и не может быть никаких интересов, отдельных от интересов пролетариата в целом.

Маркс и Энгельс разработали основные принципы организации и деятельности пролетарской партии. Воплощением этих принципов на практике явился созданный и руководимый ими «Союз коммунистов» (1847—1852 гг.). Он был, по выражению В. И. Ленина, «хотя небольшой, но истинно пролетарской партией». По поручению «Союза коммунистов» Маркс и Энгельс в 1848 г. написали «Манифест Коммунистической партии» — первый программный документ коммунистического движения. В этом гениальном произведении дано цельное и стройное изложение теории научного социализма, раскрыта всемирно-историческая роль пролетариата, сформулированы основные положения о партии рабочего класса, его цели и задачи, общетеоретические основы стратегии и тактики революционной борьбы.

Коммунисты, говорится в «Манифесте Коммунистической партии», на практике являются самой решительной, всегда побуждающей к движению вперед частью рабочего класса, а в теоретическом отношении у них перед остальной массой пролетариата преимущество в понимании условий, хода и общих результатов рабочего движения.

Оценивая историческое место «Союза коммунистов», как первой революционной пролетарской партии, Энгельс

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 4, стр. 437—438.

отмечал, что он имел «в качестве теоретической основы новое научное мировоззрение»¹. Революционное марксистское учение составляло основу идейного единства коммунистов, позволяло им в соответствии с закономерностями общественного развития и конкретно-историческими условиями определять цели и задачи борьбы, пути и способы их осуществления.

Маркс и Энгельс выдвинули положение о необходимости для партии рабочего класса иметь строгую организацию и дисциплину, обязательную для всех ее членов. Еще в «Немецкой идеологии» — первом совместном труде Маркса и Энгельса — подчеркивалось, что в существующем мире понятие «коммунист» обозначает «приверженца определенной революционной партии». «...Ни одна политическая партия, — подчеркивал Энгельс, — не может существовать без организации».

Только неразрывное сочетание идейного и организационного единства, основанного на прочном фундаменте научного социализма, делает партию той политической силой, которая в состоянии повести за собой народные массы и обеспечить решение стоящих перед ней всемирно-исторических задач.

Под руководством Маркса и Энгельса был разработан Устав «Союза коммунистов». В нем четко определялись цель и основные задачи рабочего класса: свержение буржуазии и установление власти пролетариата, уничтожение буржуазного общества и создание нового общества, без классов и частной собственности. К членам «Союза» предъявлялись высокие требования: вести образ жизни и деятельности, соответствующий целям этой организации, признавать идеи коммунизма и вести революционную пропаганду, не участвовать в антикоммунистических группах, подчиняться постановлениям «Союза». Каждый член «Союза» должен был регулярно платить членские взносы. Несоблюдение требований Устава влекло исключение из «Союза».

Устав определял организационную структуру «Союза». Его низовым звеном были общины, в которых насчитывалось от 3 до 20 членов. Общины объединялись в округа, во главе которых стояли окружные комитеты. Высшим органом «Союза» являлся конгресс, а в период между конгрессами — Центральный комитет. Конгресс собирался ежегодно². Оценивая опыт деятельности «Союза коммунистов», Энгельс в 1885 г. писал, что его организация была насквозь демократической, с выборными и в любое время сменяемыми комитетами. Уже одно это закрывало путь всяким за-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 13, стр. 493.

² См. К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 4, стр. 524—529.

говорщическим стремлениям и попыткам установления в «Союзе» единоличной власти¹.

Огромную роль в строительстве пролетарских партий сыграл I Интернационал (1864—1876 гг.). Документы «Союза коммунистов» и I Интернационала, а также вся практическая деятельность этих пролетарских организаций, проходившая под непосредственным руководством Маркса и Энгельса, говорят о том, что их основным организационным принципом являлся принцип демократического централизма. Опыт «Союза коммунистов» и особенно I Интернационала наглядно показал, что только неуклонное соблюдение принципа демократического централизма позволяет пролетарской партии вырабатывать правильную стратегию и тактику, неуклонно проводить их в жизнь.

Маркс и Энгельс вели постоянную борьбу за укрепление идейного и организационного единства рядов пролетарских организаций, решительно выступали против оппортунистов и ревизионистов, против тех, кто нарушал партийную дисциплину. Маркс в одном из своих писем подчеркивал: «Мы должны теперь непременно поддерживать партийную дисциплину, иначе все пойдет прахом»². Эту мысль развивал и Энгельс. В предисловии к своей работе «Крестьянская война в Германии» он указывал на необходимость «все крепче сплачивать организацию партии и организацию профессиональных союзов»³.

Основоположники научного коммунизма со всей остротой ставили вопрос о социальном составе революционной партии. «Если к пролетарскому движению примыкают представители других классов,—подчеркивали Маркс и Энгельс,—то прежде всего от них требуется, чтобы они не приносили с собой остатков буржуазных, мелкобуржуазных и тому подобных предрассудков, а безоговорочно усвоили пролетарское мировоззрение»⁴. Они подчеркивали, что люди с буржуазными и мелкобуржуазными взглядами в рабочей партии представляют собой «чуждый элемент». Особенно опасно, если в руки таких людей в той или иной мере попадет партийное руководство. История германской социал-демократической партии и других партий II Интернационала подтвердила правильность этих предупреждений. Они сохраняют свое значение и в наши дни.

Маркс и Энгельс обосновали вывод о том, что укрепление партийных рядов, изгнание из них враждебных и оппортунистических элементов является закономерностью

¹ См. К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 21, стр. 224.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 29, стр. 350.

³ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 18, стр. 499.

⁴ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 34, стр. 322.

развития партии, условием ее боеспособности. «Движение пролетариата,— писал Энгельс,— неизбежно проходит через различные ступени развития; на каждой ступени застревает часть людей, которая дальше не идет»¹. Одна из важных задач пролетарской партии состоит в том, чтобы освободиться от таких людей, пополнять свои ряды за счет новых, свежих сил.

Маркс и Энгельс вели решительную борьбу против антисоциалистических взглядов бакунистов и других оппортунистов, проникших в I Интернационал, и добивались их исключения. «Открыто находясь вне Интернационала,— писал Маркс,— эти люди не опасны... но, будучи враждебными элементами *внутри* него, они разрушат движение во всех странах, где обрели почву»².

Одним из важнейших принципов партийного строительства, выдвинутых и обоснованных Марксом и Энгельсом, является принцип пролетарского интернационализма. Уже в первом программном документе революционной партии рабочего класса — «Коммунистическом манифесте» они выдвинули боевой лозунг: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!», ставший девизом коммунистического и рабочего движения. Основоположники научного коммунизма исходили из того, что революционное рабочее движение по своей природе, в силу объективных исторических закономерностей является интернациональным. Международной силе капитала пролетариат должен противопоставить свое интернациональное единство. Без этого он не в состоянии одержать победу и добиться своего освобождения.

Маркс и Энгельс непримиримо относились к любым проявлениям буржуазного национализма в пролетарских организациях. Они показали, что правильно понятые идеи интернационализма ни в какой мере не противоречат национальным интересам. Наоборот, забвение или недооценка идеи интернационализма наносит огромный ущерб как международному рабочему движению, так и национальным интересам рабочего класса данной страны. Национальные интересы не противоречат интернациональным интересам рабочего класса, а соответствуют им.

Положения о принципах организации пролетарской партии, выдвинутые Марксом и Энгельсом, революционные традиции «Союза коммунистов» и I Интернационала оказали глубокое влияние на все последующее развитие международного рабочего движения, подготовили почву для создания массовых пролетарских партий. В. И. Ленин под-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 33, стр. 496.

² Там же, стр. 473—474.

черкивал, что I Интернационал «кончил свою историческую роль, уступив место эпохе неизмеримо более крупного роста рабочего движения во всех странах мира, именно эпохе роста его *вширь*, создания *массовых* социалистических рабочих партий на базе отдельных национальных государств»¹.

Положительную роль в развитии международного революционного движения, в создании массовых рабочих партий сыграл в первый период своей деятельности при жизни Ф. Энгельса II Интернационал (1889—1914 гг.).

**В. И. Ленин —
основатель партии
нового типа**

Конец XIX — начало XX века ознаменовали переломный момент в международном рабочем движении. Капитализм к этому времени вступил в свою выс-

шую и последнюю, империалистическую стадию развития. Буржуазия превратилась в реакционную силу, в главную преграду на пути социального прогресса. Противоречия, присущие капиталистическому способу производства, достигли исключительной остроты. Пролетарская революция становилась вопросом непосредственной практики.

В этих условиях вопрос о создании боевых пролетарских партий приобретал еще большее значение. Между тем лидеры II Интернационала и основных социал-демократических партий Западной Европы все более скатывались в болото оппортунизма. Они ревизовали марксизм, отрекались от его революционных принципов, пытались ограничить рабочее движение рамками борьбы за частичные реформы, не затрагивающие основ капиталистического строя.

Необходимо было разгромить оппортунизм, отстоять чистоту марксистского учения и революционные традиции, сложившиеся при жизни Маркса и Энгельса. Эту историческую задачу выполнил В. И. Ленин и его сторонники. В силу объективных условий Россия стала узловым пунктом противоречий всей системы империализма, его наиболее слабым звеном. Российский пролетариат вышел на передовые рубежи мирового рабочего движения.

В. И. Ленин на основе изучения особенностей новой эпохи творчески развил и обогатил все составные части марксизма, создал цельное и стройное учение о пролетарской партии нового типа.

В Тезисах Центрального Комитета КПСС к 100-летию со дня рождения В. И. Ленина говорится: «Решающим условием успеха дела социалистической революции Ленин считал создание и укрепление революционной партии рабочего класса. В пролетарской партии он видел могучий рычаг, способный «перевернуть Россию».

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 28, стр. 50.

Созданию партии предшествовали огромная идейно-теоретическая работа Ленина, критика им мелкобуржуазного народнического социализма, бескомпромиссная борьба против реформистских и других оппортунистических течений. Без такой очистительной работы невозможно было обеспечить соединение марксизма с освободительным движением, утвердить самостоятельную классовую линию пролетариата»¹.

Уже в своем первом крупном труде «Что такое «друзья народа» и как они воюют против социал-демократов?» (1894 г.) Ленин теоретически обосновал историческую роль русского рабочего класса как передовой революционной силы общества. Поднявшись во главе всех трудящихся, русский рабочий, писал Ленин, свалит абсолютизм в России и пойдет рядом с пролетариатом всех стран к победоносной коммунистической революции. В этом же труде он выдвинул в качестве коренной и неотложной задачи русского революционного движения создание марксистской рабочей партии. В последующие годы Ленин всесторонне разработал конкретный план организации такой партии и последовательно боролся за его осуществление. Особое внимание он уделял обоснованию важности революционной теории для партии рабочего класса. В брошюре «Задачи русских социал-демократов», написанной в 1897 г. в сибирской ссылке, Ленин подчеркивал, что «без революционной теории не может быть и революционного движения»². Эта идея получила затем всестороннее развитие в книге Ленина «Что делать?» (1902 г.). В ней был дан глубокий анализ положения в международной социал-демократии. Это положение характеризовалось борьбой двух течений — революционного, опирающегося на марксизм, и оппортунистического, стремящегося выхолостить из марксизма его революционное содержание.

Ленин раскрыл идейные истоки оппортунизма, показал его вред для международного рабочего движения. Он показал великое значение революционной теории и социалистической сознательности для успеха деятельности пролетарских партий, для выполнения рабочим классом своей исторической миссии. Ленин обосновал коренное положение марксизма о том, что первоочередной и важнейшей задачей пролетарской партии является соединение рабочего движения с теорией научного социализма. Без этого рабочее движение не добьется победы и неизбежно подпадет под влия-

¹ «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза». М., Политиздат, 1969, стр. 9.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 2, стр. 462.

ние буржуазной идеологии. Но чтобы выполнить задачу соединения рабочего движения с социализмом и возглавить борьбу масс против эксплуататоров, партия сама должна овладеть революционной марксистской теорией и строить на ее основе всю свою деятельность. «...Роль передового борца,— писал Ленин,— может выполнять только партия, руководимая передовой теорией»¹.

Социалистическое сознание возникает не стихийно, а вносится в рабочее движение марксистской пролетарской партией. Поэтому всякое умаление роли сознательности в рабочем движении, роли социал-демократии, подчеркивал Ленин, означает тем самым усиление буржуазной идеологии. Долг и призвание партии — вести постоянную непримиримую борьбу против буржуазной идеологии, проводить политическое воспитание рабочего класса, «поднять рабочих до социал-демократического политического сознания»².

Книга «Что делать?» — важный этап в развитии Лениным идей Маркса и Энгельса об идеологических основах революционной партии рабочего класса. Основные положения этого гениального труда сохраняют свою жизненную силу, актуальность и в современных условиях. Богатейший исторический опыт мирового революционного коммунистического движения учит, что партии рабочего класса смогут добиться своих целей только на пути революционной классовой борьбы, на основе марксизма-ленинизма.

Революционное марксистско-ленинское учение является идейной основой, на которой происходит создание партии и объединение всех ее членов, вырабатываются программа действий и тактика. Коренное отличие марксистско-ленинской революционной партии от всех других партий состоит в том, что она признает и последовательно осуществляет следующие принципиальные положения революционной теории:

капитализм как общественно-экономическая формация изжил себя, он превратился в тормоз общественного прогресса и поэтому обречен на гибель; закономерная тенденция общественного развития состоит в переходе человечества от капитализма к социализму, начало которому положила Великая Октябрьская социалистическая революция;

конечная цель борьбы рабочего класса состоит в построении коммунистического общества — светлого будущего всего человечества;

переход от капитализма к социализму, независимо от его форм и темпов, возможен только на путях революции, посредством завоевания власти рабочим классом и осуществ-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, стр. 25.

² Там же, стр. 73.

вления им руководящей роли вплоть до построения коммунизма;

решающую роль в ликвидации капиталистического строя и построении нового общества играют народные массы. Задача партии состоит в том, чтобы сплотить их вокруг пролетариата и повести по пути социализма; конкретным выражением этого является создание и всемерное укрепление союза рабочего класса с крестьянством и другими не-пролетарскими слоями как решающей общественной силы в борьбе за свержение господства эксплуататорских классов и построение социализма;

борьба внутри каждой страны неразрывно связана с борьбой антиимпериалистических сил во всем мире; поэтому каждая партия обязана добиваться правильного сочетания национальных и интернациональных задач, добиваться укрепления союза основных сил мирового революционного процесса — стран социалистической системы, рабочего и национально-освободительного движения, обеспечить единство международного коммунистического движения на основе принципов марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма;

победа над империализмом, построение социализма и коммунизма возможны только под руководством коммунистических и рабочих партий, вооруженных марксистско-ленинской теорией и умеющих творчески применять ее в конкретных исторических условиях, тесно связанных с народом и выражающих его коренные интересы. «...Только политическая партия рабочего класса, т. е. Коммунистическая партия,— указывал Ленин,— в состоянии объединить, воспитать, организовать такой авангард пролетариата и всей трудящейся массы, который один в состоянии противостоять неизбежным мелкобуржуазным колебаниям этой массы, неизбежным традициям и рецидивам профессионалистской узости или профессионалистских предрассудков среди пролетариата и руководить всей объединенной деятельностью всего пролетариата, т. е. руководить им политически, а через него руководить всеми трудящимися массами. Без этого диктатура пролетариата неосуществима»¹.

Признание этих и других принципов марксизма-ленинизма и борьба за проведение их в жизнь составляют основу идейного единства партии, превращают ее в боевой союз единомышленников-коммунистов.

Однако одного идейного единства недостаточно для того, чтобы партия могла успешно выполнить свою роль авангарда рабочего класса, вождя, вдохновителя и организатора

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 94,

всех трудящихся масс. Идейное единство партии необходимо дополнить организационным единством ее рядов.

В. И. Ленин, опираясь на указания Маркса и Энгельса, на опыт международного рабочего движения и учитывая конкретные задачи классовой борьбы в России, всесторонне разработал организационные основы партии нового типа, призванной возглавить переход от капитализма к социализму, построение коммунистического общества.

Определяя план организационного построения пролетарской партии, Ленин в книге «Что делать?» писал, что она должна состоять из двух частей: узкого круга профессиональных революционеров и широкой сети местных партийных организаций, опирающихся на сочувствие и поддержку широких трудящихся масс. В «Письме к товарищу о наших организационных задачах», которое по решению ЦК РСДРП в начале 1904 г. было опубликовано в виде отдельной брошюры, он высказал соображения об организационной системе партии, начиная от ЦК и кончая первичными организациями. Говоря о руководящих органах партии, о ее Центральном Комитете, Ленин подчеркивал необходимость того, чтобы в состав ЦК входило как можно больше передовых рабочих, активных участников революционной борьбы. Особое значение придавал он созданию партийных ячеек на крупных заводах и фабриках. Ядро этих организаций должна составлять группа рабочих-революционеров.

Глубокая разработка организационных основ партии рабочего класса дана в книге В. И. Ленина «Шаг вперед, два шага назад» (1904 г.). «...Пролетариат,— писал Ленин,— может стать и неизбежно станет непобедимой силой лишь благодаря тому, что идейное объединение его принципами марксизма закрепляется материальным единством организации, сплачивающей миллионы трудящихся в армию рабочего класса. Перед этой армией не устоит ни одряхлевшая власть русского самодержавия, ни дряхлеющая власть международного капитала»¹. Только высокая организованность может превратить партию в крепкую и боеспособную организацию, придать ей такие силы, которые во много раз превосходят ее численность. «Организация,— подчеркивал Ленин,— удесятывает силы»².

Разработанные Лениным идейные и организационные принципы явились тем фундаментом, на котором возникла и выросла Коммунистическая партия нашей страны — партия нового типа, партия революционных преобразователей общества. Она была создана на II съезде РСДРП, состоявшемся в 1903 г. На этом съезде Ленин и его сторонники

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 8, стр. 403—404.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 24, стр. 34.

получили большинство при выборах центральных органов партии, и их стали именовать большевиками, а противников Ленина, оставшихся в меньшинстве, — меньшевиками. Слово «большевик» стало символом последовательной революционности, марксистской принципиальности, безграничной преданности делу рабочего класса, делу коммунизма. Слово «меньшевик» стало равнозначным слову «оппортунист». «Большевизм, — писал Ленин, — существует, как течение политической мысли и как политическая партия, с 1903 года»¹.

Создание подлинно революционной, марксистской партии российского рабочего класса явилось бессмертной заслугой Владимира Ильича Ленина.

Организационные принципы партии

Сформулированные и обоснованные Лениным организационные принципы строительства пролетарской партии вы-

держали испытание временем, доказали свою жизненность и получили всеобщее признание в мировом коммунистическом и рабочем движении. Принципы — это главные, коренные, исходные положения, соблюдение которых обязательно для любой подлинно революционной, марксистско-ленинской партии. Положения эти следующие.

Марксистская партия есть часть рабочего класса, его передовой сознательный отряд. Отсюда вытекает, что в ее ряды могут приниматься не все желающие, а лишь лучшие представители рабочих и других слоев трудящихся, те, кто способен на деле находиться в авангарде масс, вести их за собой. «Наша задача, — подчеркивал Ленин, — оберегать твердость, выдержанность, чистоту нашей партии. Мы должны стараться поднять звание и значение члена партии выше, выше и выше...»²

Чем крепче будут партийные организации, включающие в себя действительных коммунистов, тем меньше шаткости и неустойчивости будет внутри партии, тем шире и плодотворнее будет ее влияние на трудящихся. Мы — партия класса, писал Ленин, и потому почти весь класс, а в определенных условиях и весь класс должен действовать под руководством партии, примыкать к ней. Но было бы маниловщиной полагать, что в условиях капитализма весь класс в состоянии подняться до сознательности и активности своей партии. Поэтому нельзя смешивать партию, как передовую часть класса, со всем классом. Нужны такие условия членства в партии, которые обеспечивали бы отбор в ее ряды лишь наиболее достойных, сознательных и активных представителей рабочего класса. Высокие требования к вступающим прямо вытекают из ленинского положения о том, что

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 6.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 290—291.

«всякий член партии ответственен за партию и партия ответственна за всякого члена»¹.

Партия есть не только сознательный, но и организованный отряд рабочего класса, высшая форма его классовой организации. Раскрывая существо своей формулировки первого параграфа Устава, Ленин в книге «Шаг вперед, два шага назад» писал:

«Я выражаю этим совершенно ясно и точно свое пожелание, свое требование, чтобы партия, как передовой отряд класса, представляла собою нечто возможно более организованное, чтобы партия воспринимала в себя лишь такие элементы, которые *допускают хоть минимум организованности*»².

Критикуя оппортунизм в организационных вопросах, Ленин указывал на недопустимость смешения в одной партии организованных элементов с неорганизованными, поддающихся руководству с неподдающимися, передовых и неисправимо отсталых. Такое смешение, а на него толкали меньшевики, он считал опасным и губительным для партии. Только при наличии высокой организованности партия может обеспечить единство воли и действий своих рядов. «Сознательность передового отряда в том, между прочим, и проявляется,—подчеркивал Ленин,—что он умеет организоваться. А организуясь, он получает *единую волю*, и эта единая воля передовой тысячи, сотни тысяч, миллиона становится волей класса»³.

У пролетариата, говорил Ленин, нет иного оружия в борьбе за власть, кроме организации. Высшей же формой этой организации является марксистская партия, партия коммунистов. Ее историческое призвание состоит в том, чтобы руководить всеми другими организациями рабочего класса, трудового народа.

Чтобы быть крепкой и сплоченной организацией, способной быстро приводить в движение все свои силы, партия должна строиться на началах демократического централизма. Подлинно марксистская, революционная партия рабочего класса немыслима без централизма, без дисциплины. Если бы каждый член партии стал действовать по своему усмотрению, не считаясь с волей большинства, с указаниями партийных органов, то ни о каком единстве действий в партии не могло быть и речи. Если бы нижестоящие организации считали себя независимыми от вышестоящих и могли игнорировать их директивы, то партия, как единое целое, перестала бы существовать, она

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 290.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 8, стр. 242.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 24, стр. 34—35.

распалась бы на множество отдельных организаций, не связанных между собой. Централизм означает, что вся работа в партии строится на основе единой программы и единого устава, что руководство ею осуществляется из единого центра, которым является съезд партии, а в промежутках между съездами — Центральный Комитет, что в партии существует строгая дисциплина, подчинение меньшинства большинству, низших организаций высшим. Это скрепляет партию, превращает ее в единую боевую организацию, могущую решать самые сложные задачи.

В партии может быть лишь одна дисциплина, указывал Ленин, одинаково обязательная для всех — как для рядовых членов партии, так и для руководителей. Полемизируя с оппортунистами-меньшевиками, Ленин писал: «По мере того, как складывается у нас *настоящая* партия, сознательный рабочий должен научиться отличать психологию воина пролетарской армии от психологии буржуазного интеллигента, щеголяющего анархической фразой, должен научиться *требовать* исполнения обязанностей члена партии не только от рядовых, но и от «людей верха»...»¹.

Марксистская партия немыслима и без внутрипартийной демократии. Если без централизма она может превратиться в подобие дискуссионного клуба, неспособного к активным совместным действиям, то без демократии она рискует выродиться в бюрократическую организацию, дисциплина которой держится на слепом повиновении и, следовательно, не может быть прочной. Только правильное сочетание централизма и демократизма обеспечивает боеспособность партии, выполнение ею своей роли политического вождя масс. Внутрипартийная демократия означает, что все дела в партии решают прямо или через своих представителей все члены партии, что все руководящие партийные органы являются выборными, подотчетными, сменяемыми.

Демократический централизм позволяет партии всесторонне учитывать и использовать опыт и мнения всех своих членов и организаций, местный почин и инициативу, разнообразие путей и средств движения к общей цели. «Единство в основном, в коренном, в существенном не нарушается, а обеспечивается *многообразием* в подробностях, в местных особенностях, в приемах *подхода* к делу, в *способах* осуществления контроля...» — писал В. И. Ленин².

Демократический централизм обеспечивает широкий простор для проявления способностей каждого члена партии, выработку у коммуниста широкого политического кругозора, умения подходить к решению любого вопроса в

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 8, стр. 382—383.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, стр. 203.

общепартийных позиций, чувство ответственности за дела и судьбы партии. Все это способствует выработке единства взглядов по коренным вопросам политики и практической деятельности партии. Идеальная общность партии, ее коллективная мысль дополняются единством действий, единством воли в проведении в жизнь ее стратегии, политики, тактики. Полная демократия, свобода мнений при обсуждении вопросов, железная дисциплина и единство действий — таков непреложный закон жизни партии.

Непременным условием нормальной деятельности партии является коллективность руководства. Политическое руководство массами, особенно в период революции и строительства нового общества, исключительно сложное и ответственное дело, и оно не под силу одной, даже самой гениальной, личности. Залог успеха политического руководства в его коллективности. В ленинском понимании коллективность руководства не только не отрицает, а, наоборот, предполагает персональную ответственность каждого «за определенную, строго и точно означенную работу или часть работы»¹.

Коллективность руководства означает, что в выработке политики партии и проведении ее в жизнь принимают в различной форме участие все без исключения члены партии. При этом каждый коммунист обязан глубоко изучать и обобщать опыт масс, их настроения, запросы. Только совместный опыт миллионов трудящихся, указывал Ленин, может дать ответ на многочисленные вопросы, которые ставит жизнь, практика строительства нового общества.

Большое значение в жизни и деятельности партии имеет развертывание критики и самокритики. «Отношение политической партии к ее ошибкам,— указывал Ленин,— есть один из важнейших и вернейших критериев серьезности партии и исполнения ею на деле ее обязанностей к своему классу и к трудящимся массам. Открыто признать ошибку, вскрыть ее причины, проанализировать обстановку, ее породившую, обсудить внимательно средства исправить ошибку — вот это признак серьезной партии, вот это исполнение ею своих обязанностей, вот это — воспитание и обучение класса, а затем и массы»².

Критика и самокритика — верное средство выявления и устранения ошибок и недостатков в работе, правильного воспитания кадров, улучшения всей деятельности партии. Всемерно развивая принципиальную, деловую критику и самокритику, партия вместе с тем выступает против всяких проявлений демагогии, очернительства и дискредитации чест-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 308.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 40—41.

ных работников. История нашей партии и других братских партий знает немало примеров, когда под видом критики проводилась линия на ревизию коренных положений марксистско-ленинской теории и принципов партийного строительства. Этим особенно отличались троцкисты, «левые коммунисты», правые и другие оппортунисты. Такая «критика» должна встречать решительный отпор со стороны марксистов-ленинцев.

Важнейшим условием силы и боеспособности партии является ее идейное и организационное единство. Оно обеспечивается чистотой партийных рядов, воспитанием всех коммунистов в духе нерушимой верности принципам марксизма-ленинизма, поддержанием строгой дисциплины, недопущением в партии фракций и группировок. Партия, учил Ленин, есть добровольный союз, который неминуемо распался бы сначала идейно, а потом и организационно, если бы он не освобождался от антипартийных элементов.

Наша большевистская партия как зеницу ока охраняла единство своих рядов, непримиримо боролась с врагами марксизма, правыми и «левыми» оппортунистами. Историческое значение имеет написанная Лениным и принятая X съездом партии резолюция «О единстве партии». Съезд обязал все парторганизации строжайше следить за недопущением каких-либо фракционных выступлений, всемерно укреплять единство и сплоченность рядов партии.

Идейно-политический разгром оппортунистических групп и течений внутри ленинской партии явился важным условием построения социализма в СССР. Ныне КПСС, как никогда, сплочена и монолитна, пользуется огромным авторитетом среди советского народа, успешно строящего коммунизм. Внутри нашей страны нет теперь социальной базы для различных уклонов от генеральной линии партии. Однако пока сохраняется в мире капитализм, он будет использовать все средства, чтобы оказать свое тлетворное влияние на неустойчивые элементы в коммунистических и рабочих партиях. Поэтому задача укрепления единства и сплоченности партийных рядов остается актуальной и в современных условиях.

Один из источников силы партии состоит в том, что она строится как единая централизованная организация, общая для всех национальных отрядов рабочего класса. В свое время, когда наша партия еще только зарождалась, представители Бунда¹ настаивали, чтобы она строилась на федеративных началах, была

¹ Бунд — Всеобщий еврейский рабочий союз в Литве, Польше и России — оппортунистическая, мелкобуржуазная, националистическая организация.

объединением национальных организаций, независимых от общепартийного центра. Ленин и его сторонники доказывали, что такое построение может привести лишь к разобщению партии на отдельные национальные отряды, а это в корне противоречит ее интернационалистским принципам, целям и задачам. Вот почему, говорил Ленин, «мы в принципе, с порога... отвергаем федерацию...»¹.

Победа ленинской идеи создания партии на основах централизма и интернационализма имела большое международное значение. Она указала всем марксистам, действующим в условиях многонациональных стран, такой принцип построения партии, который наилучшим образом обеспечивает ее боеспособность, единство рабочих всех наций. Этого принципа наша партия неукоснительно придерживалась и придерживается на протяжении всей своей истории.

В связи с образованием федерации советских республик, VIII съезд партии (1919 г.) указал, что это отнюдь не значит, что и РКП(б) в свою очередь должна строиться на основе федеративного объединения самостоятельных коммунистических партий. И после создания независимых советских республик, говорится в решениях съезда, «необходимо существование единой централизованной Коммунистической партии с единым ЦК, руководящим всей работой партии... Все решения РКП и ее руководящих учреждений безусловно обязательны для всех частей партии, независимо от национального их состава»².

Марксистская партия есть воплощение связи передового отряда с миллионными массами рабочего класса, всех трудящихся. В решении всех задач она опирается на массы, которые являются решающей силой исторического развития. Особенно велика роль народных масс в революционном низвержении эксплуататорского строя и созидании нового общества. Социализм и коммунизм возникают не стихийно, а в результате сознательного, планомерно организованного творчества народных масс. Вдохновителем и организатором этого творчества является коммунистическая партия. «...Чем глубже преобразование, которое мы хотим произвести,— указывал Ленин,— тем больше надо поднять интерес к нему и сознательное отношение, убедить в этой необходимости новые и новые миллионы и десятки миллионов»³.

Думать, что партия одна, только своими силами может построить новое общество, значит допускать серьезную ошибку. Коммунисты, говорил Ленин, это капля в народном

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 267.

² «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», изд. 7, ч. I. Госполитиздат, 1954, стр. 443.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 140.

море, и они только в том случае добьются успеха, если поведут за собой рабочие и крестьянские массы, если вместе с ними действительно будет двигаться весь трудовой народ. Одной из самых больших бед для партии, способных загубить дело революции и построения социализма, он считал «опасность отрыва от масс»¹.

Конкретные формы связи партии с массами и руководства ими во многом определяются особенностями той исторической обстановки, в которой приходится действовать партии. В условиях, когда власть находится в руках эксплуататоров, партия ставит основной задачей завоевание на свою сторону рабочего класса и непролетарских слоев трудящихся, отвоевывая их из-под влияния буржуазии и мелкобуржуазных партий. С этой целью она ведет работу во всех общественных организациях, в том числе и реакционных, если в них есть трудящиеся массы, участвует в политических кампаниях (выборы в парламент и др.), что позволяет ей раскрывать перед народом свою программу, цели и задачи, разоблачать реакционную сущность политики правящих классов и всех тех, кто их поддерживает.

Не трудно быть революционером, говорил Ленин, когда революция развернулась и в ней участвуют массы. Значительно труднее проводить революционную линию, когда еще не созрели условия для революционного взрыва и нужно готовить массы к пониманию необходимости революционных действий с целью удовлетворения их коренных интересов. Это требует от партии настойчивой, терпеливой и умелой работы с массами.

После победы революции, став правящей, партия осуществляет свою руководящую роль через государственные, профсоюзные, молодежные, кооперативные и другие массовые организации трудящихся. Эти организации связывают партию с широкими массами рабочих, крестьян, интеллигенции; без них диктатура пролетариата невозможна. Характеризуя сложившуюся после Октябрьской революции систему руководства в Советской стране, Ленин писал: «Получается, в общем и целом, формально не коммунистический, гибкий и сравнительно широкий, весьма могучий, пролетарский аппарат, посредством которого партия связана тесно с классом и с массой и посредством которого, при руководстве партии, осуществляется диктатура класса»².

Основным средством влияния партии на массы является метод убеждения, идейного воздействия, массово-политической и организаторской работы. Партия решительно отвергла как требования троцкистов, пытавшихся навязать

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 348.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 31.

ей методы административного командования по отношению к другим общественным организациям, так и требования «рабочей оппозиции», выступавшей за «невмешательство» партии в деятельность этих организаций. Осуществляя политическое и организационное руководство Советами, профсоюзами, комсомолом и другими массовыми организациями, партия всемерно развивает их активность и самостоятельность, добивается повышения их роли в жизни общества, в решении всех задач коммунистического строительства.

Ленинское учение о партии получило дальнейшее творческое развитие в документах КПСС, международного коммунистического движения, братских марксистско-ленинских партий. Опыт КПСС и братских партий, накопленный после смерти В. И. Ленина, обогатил и конкретизировал понимание как общих закономерностей развития марксистско-ленинских партий, так и особенностей их деятельности в отдельных странах. Утверждение ленинских идейных и организационных принципов и защиту их от наскоков справа и «слева» коммунистические и рабочие партии считают одной из своих важнейших задач, своим интернациональным долгом перед международным рабочим классом.

**Программа и Устав
в жизни
и деятельности
партии**

Во всей своей деятельности партия руководствуется двумя основополагающими документами — Программой и Уставом, теоретический фундамент которых составляет марксизм-ленинизм.

В Программе научно определяются ближайшие и перспективные задачи партии, а также пути и способы их осуществления, исходящие из учета закономерностей общественного развития и конкретно-исторических условий.

«Программа;— писал Ленин,— это значит короткое, ясное и точное заявление всего, чего партия добивается и за что она борется»¹.

Программа составляет идейно-теоретическую и политическую основу, на которой происходит объединение в партию наиболее революционных и сознательных представителей рабочего класса и всех трудящихся.

Определяя основные требования, которым должна отвечать Программа марксистской революционной партии, В. И. Ленин отмечал, что она должна «заключать абсолютно непререкаемое, фактически установленное», исходить из учета конкретных исторических условий и возможностей, опираться на опыт борьбы масс, основываться на достижениях марксистской теории. В ней не должно быть ни абстрактного фантазирования и прожектерства, ни чрезмерной детализации, что чревато опасностью отрыва от реальной

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 166.

действительности, от широких масс трудящихся. Программа призвана дать массам, говорил Ленин, научно обоснованное объяснение того, «как коммунистическая революция возникла, почему она неизбежна, в чем ее значение, ее сущность, ее сила, что она должна решить»¹.

В борьбе за достижение своей конечной цели рабочий класс неизбежно проходит несколько основных исторических этапов, главным содержанием которых является: свержение господства буржуазии и установление диктатуры пролетариата, построение социализма, создание развитого социалистического общества, переход к коммунизму.

В соответствии с целями, задачами и конкретными условиями каждого из этих этапов Коммунистическая партия вырабатывает соответствующую программу. На протяжении своей истории КПСС приняла три программы. Первая Программа была принята в 1903 г. II съездом РСДРП. Тогда это была единственная в международном рабочем движении Программа партии рабочего класса, в которой ставилась задача революционного свержения господства эксплуататорских классов и установления диктатуры пролетариата. В Программе давался четкий ответ на все коренные вопросы революционной борьбы рабочего класса, крестьянства, угнетенных народов России, определялся путь свержения самодержавия и перехода к социалистической революции. Всемирно-историческая победа Великой Октябрьской социалистической революции знаменовала выполнение первой Программы большевистской партии.

Вторая Программа партии была принята в 1919 г. VIII съездом РКП(б). В ней впервые в истории марксистской мысли была поставлена как непосредственная задача — построение социалистического общества, определена генеральная линия Коммунистической партии в переходный период от капитализма к социализму. Программа исходила из того, что Советская страна имеет все необходимое для достижения этой цели. Она была проникнута глубокой верой партии в революционные силы и возможности рабочего класса, народных масс. «Наша программа,— указывал Ленин,— будет сильнейшим материалом для пропаганды и агитации, будет тем документом, на основании которого рабочие скажут: «Здесь наши товарищи, наши братья, здесь делается наше общее дело»»².

Советский народ под руководством партии успешно выполнил и эту Программу. В СССР впервые в мире было построено социалистическое общество.

Третья Программа — программа построения коммунисти-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 38, стр. 178—179.

² Там же, стр. 212.

ческого общества. Принята в 1961 г. XXII съездом КПСС. В ней определены основные направления коммунистического строительства в СССР: создание материально-технической базы коммунизма, формирование коммунистических общественных отношений, воспитание нового человека. Эти задачи были всесторонне обоснованы и конкретизированы в решениях XXIII съезда, октябрьского (1964 г.), мартовского, сентябрьского (1965 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС. Советский народ успешно претворяет в жизнь великие предначертания партии по строительству коммунизма в СССР.

Другим основополагающим документом партии является ее Устав. Он определяет формы организационного построения партии, методы ее деятельности, нормы партийной жизни. Устав представляет собой, по выражению Ленина, «общее решение относительно форм и норм партийной организации»¹.

Устав неразрывно связан с Программой партии, исходит из ее положений, соответствует ей. Но в отличие от Программы он является документом более оперативным, гибким. Почти на каждом съезде и на многих конференциях партии в него вносились те или иные изменения и дополнения, продиктованные изменением обстановки, условий, задач. Ныне действующий Устав КПСС является двенадцатым по счету. Он был принят XXII съездом КПСС (1961 г.). Исходя из конкретной обстановки XXIII съезд КПСС (1966 г.) внес в него частичные изменения, направленные на дальнейшее улучшение качественного состава партии, развитие внутрипартийной демократии, укрепление партийной дисциплины, повышение ответственности коммунистов за выполнение уставных обязанностей.

Точное выполнение требований Программы и Устава, неуклонная борьба за проведение в жизнь генеральной линии партии, неукоснительное соблюдение норм партийной жизни — первейший долг и обязанность каждого коммуниста, всех партийных организаций. В этом — важнейшее условие успешной деятельности партии, выполнения своей роли боевого авангарда рабочего класса, всех трудящихся, организующей и направляющей силы советского общества.

Коммунистическая партия — вдохновитель и организатор всех побед советского народа

Коммунистическая партия Советского Союза прошла боевой и славный путь развития. Из небольших марксистских кружков и групп, появившихся в России в 80-х годах

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 9, стр. 162.

прошлого столетия, она превратилась в могучую многомиллионную партию, которая руководит первым в мире социалистическим государством. Ее исторический путь — это путь борьбы, тяжелых испытаний, жертв и замечательных побед.

Партия провела народ нашей страны через огонь трех революций — буржуазно-демократической революции 1905—1907 гг., Февральской буржуазно-демократической революции 1917 г., Великой Октябрьской социалистической революции — и привела его к свержению царского самодержавия, власти помещиков и капиталистов, к установлению диктатуры пролетариата. Под руководством партии советский народ первым в мире проложил путь к социализму, начав тем самым новую эру в истории человечества. Вооруженная марксизмом-ленинизмом, знанием законов общественного развития, Коммунистическая партия уверенно ведет советский народ к полному торжеству коммунизма.

**Партия — вождь
социалистической
революции**

Всемирно-историческим подвигом ленинской партии является ее деятельность в подготовке и проведении Великой Октябрьской социалистической

революции. Партия была всесторонне подготовлена к руководству этой революцией: сплочена идейно и организационно, закалена в классовых битвах, связана неразрывными узами с широкими массами. Характеризуя состояние партии перед Октябрем, Ленин писал, что возникший на гранитной теоретической базе большевизм проделал пятнадцатилетнюю (1903—1917 гг.) практическую историю, которая «по богатству опыта не имеет себе равной в свете. Ибо ни в одной стране за эти 15 лет не было пережито даже приблизительно так много в смысле революционного опыта, быстроты и разнообразия смены различных форм движения, легального и нелегального, мирного и бурного, подпольного и открытого, кружкового и массового, парламентского и террористического. Ни в одной стране не было сконцентрировано на таком коротком промежутке времени такого богатства форм, оттенков, методов борьбы всех классов современного общества...»¹

Наряду с большевистской партией в то время в стране действовало около полутора десятков крупных политических партий: монархических, буржуазных и мелкобуржуазных. Некоторые из них, в частности партии эсеров и меньшевиков, до Февральской революции и особенно в первые месяцы после ее победы пользовались довольно значительным влиянием среди непролетарских масс города и деревни, составлявших большинство (80 процентов) населения тог-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 8.

дашной России. В результате победы Февральской революции, писал Ленин, гигантская мелкобуржуазная волна захлестнула все, подавила сознательный пролетариат не только своей численностью, но и идейно, захватив широкие круги рабочих мелкобуржуазными взглядами на политику¹.

На гребне этой волны эсеры и меньшевики поднялись настолько, что получили большинство в Советах и руководящих органах многих профсоюзов. Народные массы надеялись, что эти партии, не скупившиеся на всякого рода обещания, добьются теперь решения самых наболевших вопросов: прекращения империалистической войны, раздела помещичьих земель, положат конец нещадной эксплуатации рабочего класса, национальному угнетению. Занимая ключевые позиции в Советах, представлявших из себя огромную политическую силу, меньшевики и эсеры имели реальную возможность многое сделать для удовлетворения насущных требований народа. Но они даже не пытались предпринимать какие-либо меры в этом направлении, пошли на сотрудничество с буржуазией, с Временным правительством. Меньшевистские и эсеровские лидеры стремились примирить пролетариат с буржуазией, признавали «совершенно недопустимым» захват помещичьих земель, выступали за продолжение войны, убеждая массы в том, будто ее характер изменился после свержения царизма. Народ на деле увидел истинное лицо этих и других подобных им партий, на собственном опыте убедился в том, что они предают интересы трудящихся. Влияние партий эсеров и меньшевиков стало быстро падать. Внутри них усилился процесс идейного и организационного распада.

Единственной партией, которая последовательно боролась за интересы народа, была большевистская партия. Ее влияние и авторитет повышались с каждым днем. Одним из показателей этого является быстрый рост ее численности. За короткое время, с февраля по октябрь 1917 г., ее состав увеличился в 15 раз — с 24 тысяч до 350 тысяч человек. Накануне Октябрьского вооруженного восстания Ленин с полным основанием заявил: «За нами большинство класса, авангарда революции, авангарда народа, способного увлечь массы.

За нами большинство народа... За нами выгода положения партии, твердо знающей свой путь... За нами верная победа...»².

Партия большевиков во главе с Лениным дала рабочему классу ясную программу социалистической революции, политически организовала его, подняла на штурм капитализма.

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 31, стр. 156.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 34, стр. 244.

Политика большевиков отвечала интересам не только рабочих, но и всех трудящихся и пользовалась их активной поддержкой. Ленинская партия показала пример исторической инициативы, правильного учета закономерностей развития, соотношения классовых сил и особенностей момента. На всех этапах революции партия твердо и последовательно придерживалась своей научно разработанной стратегии, применяла гибкую и разнообразную тактику.

Одержанная под руководством большевистской партии победа в октябре 1917 года открыла эпоху всеобщего революционного преобразования мира, перехода от капитализма к социализму во всемирном масштабе. Она оказала могучее воздействие на весь последующий ход истории человечества. Опыт Октября — самое убедительное подтверждение жизненности марксизма-ленинизма, ленинского учения о партии, как руководящей силы революционного преобразования общества.

В результате победы Октябрьской революции возник новый тип государства — социалистическая республика Советов, новый тип демократии — демократии для трудящихся. Тем самым было обеспечено первое и решающее условие для построения социализма и коммунизма. К участию в рабоче-крестьянском правительстве, осуществлении революционных преобразований, строительстве нового общества большевики намеревались привлечь (и предпринимали соответствующие шаги) другие политические партии, в частности левых эсеров, которые были представлены на II Всероссийском съезде Советов, открывшемся вечером 25 октября (7 ноября) 1917 года¹. Съезд принял предложение большевиков об избрании президиума съезда на основе принципа пропорциональности. В президиум вошли 14 большевиков, 7 эсеров и 1 меньшевик-интернационалист.

Линию блока со всеми партиями, представленными на съезде Советов, большевики рассчитывали провести и при создании Советского правительства. Однако меньшевики и правые эсеры не захотели признать победу подлинно народной революции и пытались сорвать работу съезда. Когда им это не удалось, они демонстративно покинули зал заседаний. В общей сложности со съезда ушло примерно 50 делегатов. Съезд принял резолюцию, которая клеймила меньшевиков и правых эсеров как предателей, прислужников буржуазии. Покинув съезд, меньшевики и правые эсеры вместе с откровенно контрреволюционной партией кадетов стали формиро-

¹ На II съезде всего было 649 делегатов, из них большевиков 390 (62 процента), эсеров (большинство левые) — 180 (около 25 процентов), меньшевиков — 72, большевиков-интернационалистов — 14, украинских социалистов — 7 и др.

вать так называемый «Комитет спасения Родины и резолюции», ставший опорой политически разбитых эксплуататорских классов, центром антисоветской борьбы.

Однако представители других партий, представленных на II съезде Советов, вошли в центральные органы власти. Избранный съездом ВЦИК был многопартийным. Он состоял из 101 человека, среди которых было: 62 большевика, 29 левых эсеров, 6 меньшевиков-интернационалистов, 3 украинских социалиста и 1 максималист.

В обращении ЦК партии, опубликованном 7 ноября 1917 года, говорилось: «Нас обвиняют хоры буржуазных писак и людей, давших себя затупить буржуазии, — в том, что мы неуступчивы, что мы непримиримы, что мы не хотим разделить власти с другой партией. Это неправда, товарищи! Мы предложили и предлагаем левым эсерам разделить с нами власть. Не наша вина, если они отказались. Мы начали переговоры, и после того, как разъехался Второй съезд Советов, мы делали в этих переговорах всяческие уступки...

...Мы были согласны и остаемся согласны: разделить власть с меньшинством Советов, при условии лояльного, честного обязательства этого меньшинства подчиняться большинству и проводить программу, одобренную всем Всероссийским Вторым съездом Советов и состоящую в постепенных, но твердых и неуклонных шагах к социализму. Но никаким ультиматумам интеллигентских групп, за коими массы не стоят, за коими на деле стоят только корниловцы, савинковцы, юнкера и пр., мы не подчинимся»¹.

Левые эсеры не захотели честного сотрудничества с большевиками во имя развития социалистической революции. Находясь в составе ВЦИК и короткое время в Совнаркоме, они делали все возможное, чтобы сорвать или во всяком случае затормозить проведение революционных мер, помешать созданию фундамента социализма. В июле 1918 года левые эсеры организовали вооруженный мятеж против Советской власти. Это окончательно подорвало реальную возможность установления блока большевиков с мелкобуржуазными партиями.

В условиях ожесточенной гражданской войны и военной интервенции продолжался дальнейший идейный и организационный распад этих партий. Наиболее здоровая их часть перешла на сторону большевиков и вместе с ними активно участвовала в строительстве социализма. Другая открыто перешла в лагерь врагов трудового народа. Блок с внутренней контрреволюцией и интервентами сделал эсеров и

¹ «Протоколы Центрального Комитета РСДРП(б). Август 1917 — февраль 1918». М., Госполитиздат, 1958, стр. 141—142.

меньшевиков, по выражению Ленина, соучастниками империалистического бандитизма¹.

И только большевики принимали все меры, чтобы закрепить и развить победу революции, на деле осуществить ее программные лозунги. Став во главе Советского государства, они сразу же дали народу то, что не могли и не хотели дать ему буржуазные и мелкобуржуазные партии: свободу, землю, мир. Это еще более сплотило рабочий класс, трудящихся страны вокруг ленинской партии. Они увидели в ней единственного, до конца последовательного и стойкого выразителя и защитника их насущных интересов. Народ окончательно отвернулся от обанкротившихся партий меньшевиков и эсеров.

Так сложилась однопартийная политическая система в нашей стране. Она явилась следствием конкретно-исторических условий, открытого перехода меньшевиков и эсеров в лагерь контрреволюции. Опыт других социалистических стран показал, что могут быть и многопартийные политические системы организации нового общества. Но и при этом руководящая роль должна принадлежать одной партии — Коммунистической партии, марксистской партии рабочего класса. Это — всеобщая, объективная закономерность перехода от капитализма к социализму, построения коммунистического общества. Всякие попытки нарушить эту закономерность, подорвать руководящее положение Коммунистической партии, растворить ее в массе других организаций чреваты самыми тяжелыми последствиями. Они могут серьезно затормозить процесс развития нового общества, нанести большой вред делу социализма и коммунизма, кровным интересам народа.

Сложившаяся в нашей стране однопартийная система полностью оправдала себя. Лучше всего об этом говорит более чем полувековой опыт существования Советского государства, его выдающиеся успехи в развитии экономики, науки, культуры, во всех областях материальной и духовной жизни общества.

**Партия в борьбе
за построение
социализма**

Отстояв с оружием в руках завоевания революции, трудящиеся нашей страны приступили под руководством ленинской партии к закладке основ социалистического общества. Это было новым и трудным делом. Новым потому, что советские люди были первыми, шли неизведанными путями; им не у кого было перенять опыт. Трудным потому, что начинать строительство социализма приходилось в стране с низким уровнем экономического и

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 22.

культурного развития, с разрушенным народным хозяйством, в обстановке враждебного капиталистического окружения.

Коммунистическая партия, вооруженная передовой революционной теорией, знала общее направление пути, ведущего к социализму, но она не знала и не могла знать всех конкретных проблем, которые могут возникнуть на этом пути, не знала способов их решения. Все это познавалось в процессе самой жизни, подсказывалось и проверялось практикой, опытом миллионов людей. «С высот, на которые мы поднялись теперь,—говорил Л. И. Брежнев,—не так уж трудно увидеть просчеты и ошибки, имевшие место в прошлом. Спору нет, что-то можно было сделать быстрее, что-то лучше, что-то с меньшими издержками. Но, чтобы объективно оценить пройденный путь, следует всегда помнить: каждый шаг был для нас поиском, каждое продвижение вперед достигалось в упорной борьбе с врагами внутри страны и на мировой арене»¹.

От партии требовалась мудрая, прозорливая политика, смелость и осмотрительность в действиях, непоколебимая вера в правоту своего дела, настойчивость в достижении цели. И она оказалась на высоте своего исторического призвания. Под руководством своего вождя В. И. Ленина партия разработала план коренных преобразований страны, построения социализма. Основными звеньями этого плана были: индустриализация страны, кооперирование сельского хозяйства, культурная революция.

В. И. Ленин глубоко обосновал политику пролетарского государства на весь переходный период от капитализма к социализму, принципы социалистического хозяйствования, которые полностью сохраняют свое значение и в наши дни. Эти принципы требуют сочетания централизованного планирования с развитием инициативы трудящихся, использования товарно-денежных отношений, хозрасчета, материальных и моральных стимулов к труду, правильного сочетания интересов общества в целом с интересами каждого отдельного работника.

Партия отстояла ленинский план построения социализма в нашей стране в острой борьбе против маловеров и капитулянтов, против троцкистов, правых оппортунистов, национал-уклонистов, пытавшихся сбить ее с правильного курса. Она подняла рабочий класс, крестьянство, интеллигенцию на самоотверженный труд по претворению этого плана в жизнь. Менее чем за три пятилетки (1929—1941 гг.) были решены коренные проблемы индустриализации страны. Советский

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 84—85.

Союз по общему объему промышленного производства и по уровню развития техники вышел в число передовых государств мира, добился полной экономической независимости от капиталистических стран.

Без иностранных займов, без помощи извне, своими внутренними силами были построены десятки крупнейших промышленных гигантов, в том числе Днепротэс, Магнитка, Турксиб, Березники, Харьковский, Челябинский и Сталинградский тракторные заводы, Горьковский и Московский автозаводы. Руководимый партией, советский народ проявил огромный энтузиазм, сознательность и организованность в борьбе за ликвидацию экономической отсталости страны, за создание индустриальной базы социализма. Из его среды партия выдвинула и вырастила целую плеяду замечательных организаторов промышленности, руководителей народного хозяйства.

Была успешно решена труднейшая социальная проблема — кооперирование сельского хозяйства. Сплотная коллективизация вывела многомиллионное трудовое крестьянство страны на социалистический путь развития, навсегда избавила его от кулацкой кабалы, от разорения и нищеты. Коренным образом изменился весь уклад деревенской жизни, бывший крестьянин-индивидуалист превратился в крестьянина-коллективиста, в активного строителя общественного, кооперативного хозяйства. На основе развития социалистической промышленности шло интенсивное насыщение деревни новой техникой, особенно тракторами.

Культурная революция подняла к свету и знаниям широчайшие народные массы. Страна, в которой до революции три четверти населения не умели ни читать, ни писать, в короткие сроки превратилась в страну сплошной грамотности. Бурное развитие получили наука, культура, литература, искусство. Была создана густая сеть школ и библиотек, рабфаков и техникумов, вузов и научных учреждений. Возникла новая, советская интеллигенция, вышедшая из народа и кровно связанная с ним. Утвердилась социалистическая идеология во всех сферах духовной жизни общества.

В результате глубоких революционных преобразований исчезли эксплуататорские классы, было покончено с эксплуатацией человека человеком, упрочились союз рабочего класса и крестьянства, дружба народов страны, сложилось социально-политическое и идейное единство советского общества. Социализм в Советском Союзе одержал полную победу, стал реальной действительностью. Это явилось главным итогом революционно-преобразующей деятельности советского народа под руководством Коммунистической партии. Построение социализма в СССР стало важнейшим

фактором в борьбе против империализма, за мир, демократию и социализм, за революционное обновление мира.

С новой силой проявилась руководящая и направляющая роль Коммунистической партии в годы Великой Отечественной войны с немецко-фашистскими захватчиками. По призыву партии вся страна превратилась в единый военный лагерь, весь народ, как один человек, поднялся на защиту своей социалистической Родины. На фронте и в тылу, преодолевая неимоверные трудности и лишения, советские люди с беспримерным мужеством и героизмом ковали победу над врагом.

Четыре года длилась эта невиданная по своим масштабам и кровопролитию битва между ударными силами империализма и первой в мире социалистической державой. Советское государство и его вооруженные силы, социалистический общественный строй с честью выдержали самые суровые испытания и одержали всемирно-историческую победу.

В послевоенные годы Коммунистическая партия сосредоточила свои главные усилия на том, чтобы в кратчайший срок залечить раны, нанесенные войной народному хозяйству. Большая организаторская работа, проведенная партией, увенчалась замечательным успехом. Уже к 1948 году был в основном достигнут довоенный уровень производства в промышленности, а к 1953 году — и в сельском хозяйстве. Были созданы реальные предпосылки для решения новых, более сложных задач, для перехода к развернутому строительству коммунистического общества.

Вместе с развитием советского общества, в неразрывной связи с ним развивалась и Коммунистическая партия. Оставаясь по своей классовой природе партией рабочего класса, она, в результате полной и окончательной победы социализма, стала партией всего народа, его авангардом. Советское общество характеризуется наличием дружественных классов и групп трудящихся, единством их экономических, социально-политических и идейных интересов, общностью их стремления к коммунизму. Естественно, что в этих условиях партия выступает как передовой отряд всего общества, выразитель интересов всех его социальных слоев и групп.

Однако рабочий класс был и остается самым передовым классом страны, его ведущей силой. Он связан с тяжелой индустрией, составляющей основу экономического могущества и технического прогресса всех отраслей народного хозяйства СССР. Здесь, прежде всего, получают практическую реализацию открытия современной научно-технической мысли.

Рабочий класс связан с более высокой формой социалистической собственности и более высокой степенью органи-

зации труда. Ему принадлежит решающая роль в обеспечении непрерывного роста производительности труда, а это самое главное для победы нового общественного строя. Он является наиболее организованным и политически сплоченным классом социалистического общества, последовательным проводником марксистско-ленинской идеологии. Рабочий класс является носителем и продолжателем богатых революционных традиций российского и международного пролетариата, в первую очередь великих традиций Октябрьской социалистической революции и строительства социализма. Своими подвигами в трех революциях, в процессе социалистического строительства и в годы Великой Отечественной войны он завоевал огромный авторитет, любовь и уважение среди всех слоев советского народа. Выполнение своей роли руководящей, ведущей силы общества рабочий класс завершит с построением коммунизма, когда исчезнут классы.

**Дальнейшее
возрастание
руководящей
роли партии**

Период развернутого строительства коммунизма характеризуется дальнейшим возрастанием роли и значения Коммунистической партии, как руководящей и направляющей силы советского народа.

Происходит это не по субъективному желанию самих коммунистов, как утверждает буржуазная пропаганда, а в силу объективных потребностей развития общества. Чем сложнее задачи, которые приходится решать в процессе созидания коммунизма, тем выше значение сознательного, организованного, планомерного начала в жизни общества. Живым олицетворением этого начала является Коммунистическая партия. Вооруженная теорией марксизма-ленинизма, она указывает обществу путь вперед, определяет научно обоснованные способы решения экономических, политических, социальных, культурных, нравственных и других проблем, возникающих в ходе коммунистического строительства.

Ревизионисты пропагандируют концепцию, согласно которой партия нужна рабочему классу лишь на период непосредственных революционных действий, а затем ее значение должно постепенно сойти на нет. Если в процессе борьбы за власть, говорят они, партия выступает как руководящая сила, то в процессе строительства нового общества ее роль должна ограничиваться культурно-просветительной деятельностью. А раз это так — значит партия не должна вмешиваться в государственные дела, в вопросы развития общественного производства, экономики страны.

Вся эта концепция не имеет ничего общего с марксизмом-ленинизмом. Сколько бы ни твердили ревизионисты о том, что они заботятся о «демократии», «о правах трудящихся», на деле они помогают классовым врагам трудового народа —

империалистам и их идеологам. Объективный смысл их концепции сводится к тому, чтобы разоружить рабочий класс, всех трудящихся в их борьбе за построение нового общества, за торжество идеалов коммунизма. В самом деле, что значит отстранить партию от руководства государством, от решения вопросов экономического строительства? Это значит отстранить ее от участия в делах, которыми живет народ, где сосредоточены его главные, коренные интересы. Это значит лишить общество руководящей силы, ослабить и дезорганизовать его, затормозить строительство социализма и коммунизма.

Вот почему марксисты-ленинцы решительно отвергают ревизионистскую «теорию» и считают своим долгом разоблачать ее абсолютную научную несостоятельность, политическую и практическую вредность. Руководящая роль партии должна укрепляться и расти на протяжении всего периода, пока идет борьба за полное торжество коммунизма на земле. Закономерность этого логически вытекает из марксистско-ленинского учения о путях революционного преобразования общества, из всего опыта развития нашей страны и других стран социализма.

Возрастание руководящей роли КПСС в современных условиях обуславливается целым рядом причин. Главными из них, как указывается в Программе нашей партии, являются:

рост масштабов и сложность задач коммунистического строительства, требующих более высокого уровня политического и организационного руководства;

подъем творческой активности масс, вовлечение новых миллионов трудящихся в управление государственными делами и производством;

дальнейшее развитие социалистической демократии, повышение роли общественных организаций, расширение прав союзных республик и местных организаций;

возрастающее значение теории научного коммунизма, ее творческого развития и пропаганды, необходимость усиления коммунистического воспитания трудящихся и борьбы за преодоление пережитков прошлого в сознании людей.

Более чем за полувековую историю партия накопила громадный опыт руководства коммунистическим строительством и внешнеполитической деятельностью Советского государства. Она впервые применила общие положения марксистского учения к практике строительства нового общества. А это потребовало решения ряда крупных теоретических и практических проблем социалистического строительства, которые обогатили теорию научного коммунизма. В жизни Советской страны не было ни одного важного

вопроса, в решение которого партия не вложила бы свой коллективный ум, свою волю и энергию.

Смысл партийного руководства состоит в том, чтобы обеспечивать нерушимое идейно-политическое единство всего общества, целенаправленное, скоординированное развитие всех составных частей общественного организма.

Главным в руководящей деятельности партии является выработка научно обоснованной политики и проведение ее в жизнь. Политика выражает отношения между классами и нациями, определяет направление внутренней и внешнеполитической деятельности Советского государства. Она всегда носит классовый характер. В советском обществе политика является выражением коренных интересов и целей рабочего класса, которые отвечают интересам и целям всех трудящихся. Из этого следует, что политика не может быть произвольной, плодом кабинетного творчества. Она обусловлена целым рядом объективных факторов, должна исходить из учета закономерностей общественного развития и конкретных условий, перспективных и ближайших задач развития общества.

Одним из важнейших требований при выработке политики является глубокое понимание интересов народа, правильный подход к их удовлетворению.

Без всестороннего изучения интересов различных классов, социальных слоев и групп советского общества нельзя понять механизма действия объективных законов развития коммунистической формации. Знать насущные потребности народа и уметь в каждом конкретном случае выразить их в политике — значит создавать благоприятные условия для наиболее полного развития творческой инициативы и энергии масс в строительстве социализма и коммунизма.

Выработка правильной политики и ее проведение в жизнь требуют от партии больших знаний, огромного опыта и искусства руководства массами. «...Политика,— подчеркивал Ленин,— есть наука и искусство, которое с неба не сваливается, даром не дается...»¹. Жизненная сила политики партии состоит в том, что она соответствует объективным потребностям общества, отвечает сокровенным интересам, думам и чаяниям трудящихся масс.

Важнейшим делом партии, после того как она стала правящей, является забота о развитии народного хозяйства, о революционном преобразовании и организации по-новому экономической жизни. Маркс и Энгельс писали, что коммунизм отличается от всех прежних движений тем, что совершает переворот в самой основе производственных отноше-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 65.

ний. Поэтому «установление коммунизма имеет по существу экономический характер»¹. Политика партии, рассчитанная на создание высокоразвитой, передовой современной экономики, на быстрый рост производительных сил страны, определяет главное направление в строительстве нового общества.

Огромное значение придает партия коммунистическому воспитанию трудящихся, преодолению сил и традиций старого общества, борьбе против любых проявлений буржуазной идеологии. На это нацеливаются все средства идейного воздействия на массы — печать, радио, телевидение, литература и искусство, вся идейно-воспитательная работа партии.

В действующей Программе КПСС указаны три коренные взаимосвязанные задачи коммунистического строительства: создание материально-технической базы коммунизма, формирование коммунистических общественных отношений, воспитание нового человека. Они всесторонне обоснованы и конкретизированы в решениях XXIII съезда, октябрьского (1964 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС. Все эти документы основываются на следующих исходных положениях:

переход от социализма к коммунизму представляет собой сложный естественноисторический процесс, охватывающий сферу материального производства, социальные отношения и общественное сознание;

первостепенное значение для победы коммунизма имеет создание материально-технической базы;

обязательным условием построения коммунистического общества является развитие общественных отношений, социалистической демократии, воспитание нового человека;

коммунистическое общество может быть построено лишь в результате сознательных, планомерно организуемых усилий всего советского народа под руководством Коммунистической партии;

— правильное решение всех вопросов коммунистического строительства возможно только на основе науки.

КПСС постоянно сверяет свою политику с практикой, жизнью, вносит в нее в соответствии с изменением условий необходимые уточнения. Она решительно осуждает всяческие проявления субъективизма в руководстве общественной и хозяйственной жизнью, пренебрежительное отношение к данным науки и передового опыта как явления, чуждые марксизму-ленинизму. Партия добивается, чтобы во всех ее звеньях утвердились научный подход к делу, коллектив-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 3, стр. 71.

ность и деловитость в руководстве коммунистическим строительством.

В решениях XXIII съезда, октябрьского (1964 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС разработаны новые направления экономической политики, соответствующие нынешнему этапу развития Советского государства. Партия наметила важные меры по усовершенствованию методов управления экономикой, улучшению системы планирования и экономического стимулирования производства. Основным смысл экономической реформы, осуществляемой в нашей стране, состоит в том, чтобы привести управление и планирование в более полное соответствие с требованиями объективных экономических законов социализма, усилить роль экономических методов руководства, расширить хозяйственную самостоятельность и инициативу предприятий, всемерно внедрять и совершенствовать хозрасчет. Все эти меры призваны значительно повысить эффективность общественного производства, обеспечить непрерывный рост производительности труда.

Наряду с проведением широкой хозяйственной реформы партия наметила конкретную программу осуществления назревших задач в социально-политической и культурной областях. Все эти меры — экономические, социальные и культурные — объединены единством цели, неразрывно связаны между собой и знаменуют новый этап в развитии Советского государства. Жизнь, опыт последних лет полностью подтвердили мудрость и дальновидность политики партии, ее правильность. На ее основе достигнуто значительное повышение темпов роста промышленности, сельского хозяйства, народного благосостояния.

Новый этап в развитии Советского государства обуславливает необходимость постоянного совершенствования политической, идеологической и организационной деятельности партии и каждой из ее организаций. Это требует глубокого обобщения работы всех отрядов КПСС и творческого использования опыта братских партий социалистических стран. Партийные организации призваны вовремя отбрасывать то, что изжило себя, замечать и всемерно поддерживать все новое, передовое, рожденное в результате инициативы партийных и беспартийных масс. Дальнейшее совершенствование стиля, форм и методов партийной работы — важнейшее условие успешного строительства коммунизма.

XXIII съезд КПСС обратил особое внимание на необходимость повышения уровня идейно-политической работы партии. От ее размаха и содержания во многом зависят результаты всей деятельности партии, как руководящей силы советского общества. Важно, чтобы каждый человек нашей

страны овладевал марксизмом-ленинизмом, видел в этом великом учении надежный компас, руководство к действию. Партия стремится воспитывать трудящихся, особенно молодежь, на великих революционных, боевых и трудовых традициях, в духе любви к Советской Родине и уважения к лучшим, прогрессивным традициям всех народов СССР, в духе социалистического интернационализма, дружбы народов и нетерпимости к любым проявлениям национализма и шовинизма.

Возрастание руководящей роли партии повышает ответственность каждого коммуниста за все, что делается в стране, накладывает на него большие обязанности. «Звание коммуниста ко многому обязывает,— говорил Л. И. Брежнев на торжественном заседании, посвященном 50-летию Октября.— У коммунистов нет никаких привилегий, кроме одной,— больше, чем другие, отдавать общему делу, лучше, чем другие, бороться и трудиться ради его торжества. У коммунистов нет никаких особых прав, кроме одного,— быть всегда впереди, быть там, где труднее»¹.

КПСС — составная часть международного коммунистического движения

Ленинская партия возникла, развивалась и действовала как боевой авангард российского пролетариата, выразитель интересов трудящихся нашей страны. Вместе с тем она всегда рассматривала себя как неотъемлемую часть мирового коммунистического и рабочего движения. Органическое сочетание и единство коренных национальных и интернациональных интересов.— одно из самых глубоких проявлений природы и сущности КПСС.

«Партия большевиков,— подчеркивается в Тезисах ЦК КПСС к 100-летию со дня рождения В. И. Ленина,— росла и развивалась как партия подлинных пролетарских интернационалистов. Она глубоко интернациональна по своей идеологии, типу построения, характеру деятельности. Объединяя в своих рядах пролетариат многонациональной страны, партия большевиков с момента основания выступает как неразрывная составная часть единого целого, как боевой отряд международного коммунистического движения»².

Уже в первой Программе нашей партии, принятой II съездом РСДРП (1903 г.), было записано: «Считая себя

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 137.

² «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза», стр. 10.

одним из отрядов всемирной армии пролетариата, российская социал-демократия преследует ту же конечную цель, к которой стремятся социал-демократы всех других стран».

Необходимость классовой солидарности рабочих всех стран диктуется объективными условиями их борьбы за свое освобождение, за революционное преобразование общества. Империалисты — сила международная. Несмотря на присутствие им внутренние противоречия, они всегда находят общий язык, когда речь идет о подавлении революционного движения, о сохранении господства капитала. Следовательно, пролетариат любой страны, добываясь перехода от капитализма к социализму, должен считаться с тем, что противостоящая ему национальная буржуазия может получить помощь от своих классовых союзников из-за рубежа, но в свою очередь и пролетариат должен рассчитывать на то, что найдет поддержку со стороны рабочих других стран. Только объединенные, согласованные действия рабочего класса и других трудящихся всех стран способны обеспечить их победу над силами реакции. «Опыт прошлого показал, — говорилось в Учредительном манифесте I Интернационала, написанном К. Марксом, — что пренебрежительное отношение к братскому союзу, который должен существовать между рабочими разных стран и побуждать их в своей борьбе за освобождение крепко стоять друг за друга, карается общим поражением их разрозненных усилий»¹.

Однако объединение революционных усилий рабочего класса само собой не приходит. Это сложный и трудный процесс, связанный с преодолением раскола в его рядах, мелкобуржуазных, националистических и других пережитков в сознании отдельных слоев пролетариата. Решающая роль в этом принадлежит мировому коммунистическому движению и каждому из его отрядов. Единство международного рабочего класса зависит в первую очередь от достижения единства, согласованности действий между самими братскими партиями на принципах марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма. Эти принципы позволяют каждой партии правильно сочетать национальные и интернациональные интересы.

Коммунистическая партия Советского Союза всегда боролась и борется за сплочение мирового рабочего и коммунистического движения на основе марксизма. Она внесла огромный вклад в дело сплочения левых сил социал-демократических партий и создания Коммунистического Интернационала, явившегося преемником и продолжателем славных революционных традиций I Интернационала. Возникно-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 16, стр. 10—11.

жение и деятельность Коминтерна неразрывно связаны с именем В. И. Ленина, сыгравшего выдающуюся роль в сплочении передовых элементов рабочего класса различных стран под знаменем марксизма и пролетарского интернационализма, в воспитании целой плеяды выдающихся деятелей мирового коммунистического движения.

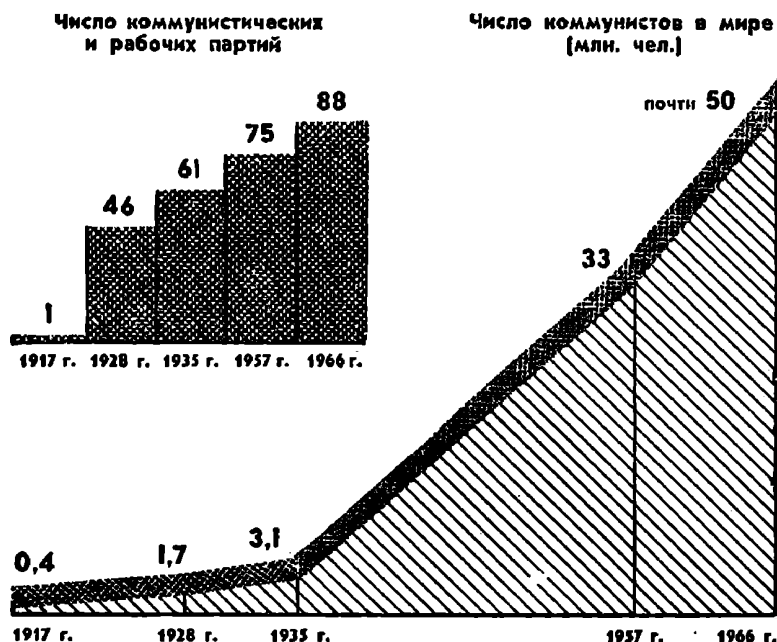
Победа Великой Октябрьской социалистической революции, положившая начало революционному обновлению мира, явилась самым крупным интернациональным вкладом русского пролетариата и его партии в дело борьбы трудящихся всего мира против империализма. Под могучим воздействием идей Великого Октября, при всемерной поддержке со стороны первого социалистического государства в мире произошли огромные социально-политические изменения. Расширились и упрочились позиции социализма, он вышел за рамки одной страны. Образование системы социалистических государств является крупнейшим историческим событием после победы Октября, новым крутым поворотом в развитии мирового революционного процесса.

Образование мировой социалистической системы неразрывно связано с великим подвигом советского народа в разгроме фашизма в годы второй мировой войны. Победа в Великой Отечественной войне обеспечила благоприятные условия для развития и победы социалистических революций в ряде стран Европы и Азии. Верная своему интернациональному долгу, партия Ленина оказывала и оказывает всестороннюю помощь братским социалистическим государствам. Свой важнейший долг перед мировым пролетариатом она видит в том, чтобы укреплять единство и сплоченность социалистической системы, ее могущество и влияние, развивать идейно-политические связи с коммунистическими и рабочими партиями всех стран социализма. КПСС постоянно и самым активным образом поддерживает борьбу рабочего класса капиталистических стран — последовательного выразителя интересов всех трудящихся, авангарда антимонопольстических сил.

В решении XXIII съезда КПСС указано на необходимость и впредь расширять и укреплять узы товарищества и братства, революционную солидарность народов, коммунистов Советского Союза с рабочим классом, с широкими трудящимися массами стран капитализма и их демократическими организациями.

Огромный вклад внесла и вносит КПСС в развитие национально-освободительного движения. Ленин творчески развил идеи Маркса и Энгельса по национально-колониальному вопросу, о неразрывной связи социалистической революции с национально-освободительным движением. Он последова-

ЧИСЛО КОММУНИСТИЧЕСКИХ И РАБОЧИХ ПАРТИЙ И ЧИСЛЕННОСТЬ КОММУНИСТОВ В МИРЕ



тельно выступал за установление единства рабочего движения с национально-освободительной борьбой колониальных и зависимых народов. Вместе с тем Ленин постоянно подчеркивал, что ведущую роль в мировом революционном процессе играет рабочий класс. Следуя ленинским заветам, КПСС неуклонно проводит курс на всемерную помощь народам колониальных и зависимых стран в их борьбе против империализма, за свободу и социальный прогресс.

Под влиянием идей Великого Октября, развития рабочего и демократического движения колониальная система империализма потерпела полное крушение. Если к началу Октябрьской революции 70 процентов населения земного шара было заковано в цепи колониального рабства, то теперь на территории бывших колоний возникли независимые национальные государства.

XXIII съезд КПСС дал установку и впредь поддерживать народы, борющиеся против колониального гнета и неокOLONиализма, развивать всестороннее сотрудничество с освободившимися странами, расширять связи с коммунистическими и революционно-демократическими партиями моло-

дых национальных государств. Эта установка неуклонно претворяется в жизнь.

Предметом особой заботы КПСС является укрепление единства международного коммунистического движения. В мире насчитывается около 90 коммунистических и рабочих партий. Они объединяют более 50 миллионов коммунистов. КПСС исходит из того, что сплоченность всех братских партий на принципах марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма, укрепление их боевого сотрудничества составляют важнейшую предпосылку победы коммунизма над капитализмом, успешного решения трудных и разнообразных проблем, стоящих перед международным коммунистическим движением в целом и его отдельными отрядами. Сила и эффективность борьбы той или иной партии зависит не только от ее успехов внутри своей страны, но и от успехов других коммунистических партий, от их взаимопомощи и сотрудничества.

Огромную роль в выработке общих идейно-политических позиций мирового коммунистического движения сыграли совместно выработанные братскими партиями программные документы — Декларация и Заявления московских Совещаний 1957 и 1960 гг. Жизнь показала правильность основных положений этих документов.

Однако за время, истекшее после их принятия, в международной обстановке произошли существенные изменения, возникли новые проблемы. Все это вызвало потребность в созыве нового международного совещания коммунистических и рабочих партий.

И такое совещание состоялось в Москве в июне 1969 г. На нем присутствовали представители 75 коммунистических и рабочих партий. Глава делегации КПСС, Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, выступивший на Совещании с речью, дал глубокий марксистско-ленинский анализ международного положения, характеристику современного империализма и его политики, важнейших проблем антиимпериалистической борьбы, развития мировой социалистической системы и укрепления единства действий братских партий.

Участники Совещания дали высокую оценку роли Коммунистической партии Советского Союза в революционном обновлении мира, ее вкладу в борьбу за мир, демократию и социализм, ее достижениям в строительстве коммунистического общества, в защите и творческом развитии марксистско-ленинской теории.

Принятый Совещанием итоговый документ «Задачи борьбы против империализма на современном этапе и единство действий коммунистических и рабочих партий» отразил

общие позиции марксистско-ленинских партий по коренным вопросам современности и вместе с тем учел специфические условия их деятельности. «Сложившаяся обстановка,— говорится в этом документе,— требует единства действий коммунистов, всех антиимпериалистических сил, чтобы, максимально используя все новые возможности, развернуть более широкое наступление на империализм, на силы реакции и войны».

Совещание подчеркнуло, что необходимым условием укрепления рядов коммунистических партий, интернационального сплочения коммунистов является последовательная борьба против буржуазной идеологии, ревизионизма. Оно показало, что шовинистический, гегемонистский курс руководства Компартии Китая, его раскольническая, подрывная деятельность встречают решительный отпор со стороны подавляющего большинства коммунистических и рабочих партий.

С большим воодушевлением Совещание приняло Обращение «О 100-летию со дня рождения В. И. Ленина». Этот документ — новое яркое свидетельство того, что ленинизм является боевым знаменем и руководством к действию великой армии коммунистов всего мира. В Обращении выражено глубокое уважение братских партий к признанному вождю международного рабочего класса Ленину. Совещание приняло и ряд других документов, имеющих большое политическое значение.

Июньский (1969 г.) Пленум ЦК КПСС, выражая единодушное мнение всего советского народа, отметил, что Международное Совещание коммунистических и рабочих партий явилось большим успехом коммунистического, рабочего и национально-освободительного движения. Оно ознаменовало важный этап на пути укрепления сплоченности международного коммунистического движения на принципах марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма. Работа Совещания и принятые им документы оказывают огромное влияние на дальнейшее развертывание борьбы против империализма на основе самого широкого единства действий всех революционных и демократических сил.

ЧЛЕНСТВО В КПСС. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ОТБОР В ПАРТИЮ

Одним из коренных вопросов теории и практики партийного строительства является вопрос о членстве в партии, о принципах и способах формирования ее состава. Опыт показывает, что успех деятельности партии в огромной степени определяется тем, за счет кого и как пополняет она свои ряды, какие требования предъявляет к своим членам, какие предоставляет им права.

Ленинские принципы членства, закрепленные в Уставе КПСС, складывались и совершенствовались в непримиримой борьбе против оппортунистов всех мастей, пытавшихся засорить ряды партии чуждыми ей элементами. Неуклонно руководствуясь ленинскими принципами, наша партия обеспечила такой состав своих рядов, который позволил ей успешно решать самые сложные задачи революционного преобразования общества.

Значение состава партии

Состав любой партии определяется тем, интересы какого класса она защищает, какие цели перед собой ставит, какими путями их добивается. Отсюда вытекают и принципы членства в ней. А они в свою очередь оказывают большое влияние на деятельность партии, на ее политику.

Коммунистическая партия выражает интересы рабочего класса, который во главе всех трудящихся борется против эксплуатации и всяческого угнетения — за коммунизм. Ему противостоит класс буржуазии — противник сильный, хорошо организованный, располагающий государственным аппаратом, полицией, армией. Чтобы победить такого противника, пролетариату и его авангарду необходима высокая

организованность, идейная монолитность, стойкость и мужество в борьбе.

К. Маркс и Ф. Энгельс, обобщая практику революционного движения, указывали на важность строгой политической выдержанности партии рабочего класса. От ее членов требуется ясное понимание цели, самоотверженность и упорство в борьбе за ее достижение. Свои взгляды на вопросы членства в партии Маркс и Энгельс воплотили в Уставе «Союза коммунистов». Согласно этому Уставу, членом «Союза» мог быть лишь тот, кто всем образом своей жизни доказал преданность идеям коммунизма, боролся за их осуществление, подчинялся дисциплине. Непременным условием членства был прием, а не самозачисление.

Создавая партию нового типа, В. И. Ленин выработал и отстоял такие принципы членства в партии, которые получили всеобщее признание в мировом коммунистическом движении. Только на основе этих принципов можно сформировать партию как сознательный, передовой, организованный отряд рабочего класса, высшую форму его классовой организации.

Для борющейся партии нет ничего опаснее, чем идейная неустойчивость, неорганизованность, засорение собственных рядов. Международный опыт свидетельствует о том, что поражения, неудачи, ошибки и недостатки рабочих партий нередко являлись следствием рыхлости их рядов, наличия в них людей, не имевших твердых революционных взглядов, недостаточно стойких и дисциплинированных. Из-за этого бывало, что некоторые партии при известных условиях меняли свой характер, сползали с первоначально провозглашенных идейных позиций. Учитывая это, Ленин настойчиво добивался, чтобы в нашей партии были установлены такие условия членства, которые могут служить прочной преградой против наплыва в ее ряды недостойных людей.

Важным этапом борьбы за твердость и чистоту партии явился II съезд РСДРП (1903 г.). На этом съезде при обсуждении проекта Устава определились два прямо противоположных подхода к вопросу о принципах членства в партии — революционный и оппортунистический. Первый из них представлял Ленин и его сторонники, второй — Мартов и те, кто его поддерживал. Ленин и ленинцы исходили из того, что организованность и боеспособность партии будут тем выше, а ее руководящее влияние на массы тем сильнее, чем строже она будет следить за чистотой и выдержанностью своего состава. В рядах партии, подчеркивали они, должны находиться лишь преданные, активные и самоотверженные борцы рабочего класса. Мартов же утверждал, что, чем большее число людей будет называть себя членами партии, тем

лучше. Оппортунисты ратовали за то, чтобы членом партии мог считать себя каждый стачечник, каждый интеллигент, который чем-либо помог партии. По их мнению, партия тем сильнее, чем больше людей считают себя ее членами.

Между тем не каждый рабочий, принявший участие в стачке, способен к систематической и целеустремленной партийной деятельности. Не каждый интеллигент, сочувствующий угнетенным, правильно понимает коренные интересы рабочего класса и способен к самоотверженной и организованной борьбе за них.

История нашей партии и международного коммунистического движения не раз подтверждала правоту Ленина и ленинцев. Например, после поражения революции 1905 г. неустойчивые люди стали покидать ряды партии, впадали в отчаяние, теряли перспективу. Много вреда принесли неустойчивые, мелкобуржуазные элементы и после Великой Октябрьской революции. На всех важных рубежах борьбы за социализм: в период перехода к новой экономической политике, индустриализации страны, коллективизации сельского хозяйства — нетвердые, шатающиеся элементы в рядах партии вели борьбу против ее пролетарской генеральной линии либо «слева» — с позиций авантюристического революционаризма, либо справа — с позиций открытого отказа от революционных целей.

Сама жизнь показала, насколько важно для успеха дела оберегать твердость, выдержанность, чистоту рядов партии, поднимать все выше звание и значение члена партии. «...Твердость и чистота партии — вот в чем суть»¹, — подчеркивал Ленин. Это относится как к тому периоду, когда партия борется за свержение господства эксплуататорских классов, так и к периоду строительства основ новой жизни.

После того как партия становится правящей, опасность засорения ее рядов не уменьшается, а увеличивается. В нее пытаются проникнуть разного рода карьеристские и враждебные элементы, одни — для того, чтобы извлечь для себя личные выгоды, другие — чтобы попытаться разложить партию изнутри, подорвать ее боеспособность. Учитывая это, Коммунистическая партия нашей страны после победы Великого Октября с неослабевающим вниманием продолжала следить за чистотой своего состава.

Ленин в 1919 г. с законной гордостью писал: «Единственная правительственная партия в мире, которая заботится не об увеличении числа членов, а о повышении их качества, об

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 430.

очистке партии от «примазавшихся», есть наша партия — партия революционного рабочего класса»¹. Такой же линии придерживается наша партия и теперь. Главным для нее было и остается улучшение своего качественного состава.

Это не значит, конечно, что для революционной партии рабочего класса численность ее рядов не имеет значения. Численный состав партии во многом показывает, какая это партия: массовая или немассовая, имеющая глубокие корни в народе или не имеющая их, влиятельная или нет. Крепкая, сильная партия — это партия массовая. Разумеется, надо учитывать, в каких условиях действует партия, какова ее социальная база.

Беззаветные, стойкие борцы за коренные интересы рабочего класса — это прежде всего сами рабочие, передовые их представители. Условия труда и борьбы пролетариата воспитывают его в духе последовательной революционности, строгой дисциплины и классовой выдержанности. В сознательности и организованности индустриальных рабочих Ленин видел главную силу движения. Представителей других социальных слоев партия принимает в свои ряды, как об этом было сказано еще в ее первой Программе, лишь постольку, «поскольку они переходят на точку зрения пролетариата»².

Главной социальной базой нашей партии был и остается рабочий класс. Но, поскольку его интересы совпадают с коренными интересами всех трудящихся, в ряды партии с первых же лет ее существования стремились и передовые крестьяне, интеллигенты. Накануне революции 1905 г. в партии состояло 8400 человек, среди них рабочие составляли 61,7 процента, крестьяне — 4,7, служащие и пр. — 33,6 процента. Мировая война многому научила солдат, большинство из которых были крестьяне. Они активнее пошли в партию. К выходу из подполья после Февральской революции в ее рядах рабочих было 60,2 процента, крестьян — уже 7,6 и пр. — 32,2 процента³.

С установлением Советской власти доля крестьян и интеллигенции в партии стала увеличиваться, потому что все выше становилась их сознательность, все большую поддержку находила у них политика большевиков. Определенное значение имело и то обстоятельство, что в ходе становления Советской власти в стране осталась лишь одна партия, и она, естественно, должна была объединять наиболее пере-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 224.

² «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 39.

³ «Всероссийская перепись членов РКП 1922 года», вып. 4-й. М., 1923, стр. 37.

довые и активные силы не только рабочих, но и других трудовых слоев общества.

С победой социализма в нашей стране социальная база партии неизмеримо расширилась. Изменился сам рабочий класс: он вырос количественно и качественно. Особенно значительный рост рабочих достигнут в ранее отсталых национальных окраинах, что привело к дальнейшей интернационализации социальной базы партии. В ходе социалистического строительства повысился культурно-технический уровень рабочих и работников, их политическая сознательность. Огромное значение этого факта для роста партии становится особенно ясным в свете замечания Ленина о том, что «безграмотный человек стоит вне политики»¹.

С построением социализма крестьянство стало социалистическим классом. Поднялась грамотность и социалистическая сознательность жителей деревень, где раньше царила темнота.

Сформировалась новая, советская интеллигенция — плоть от плоти рабочего класса и колхозного крестьянства.

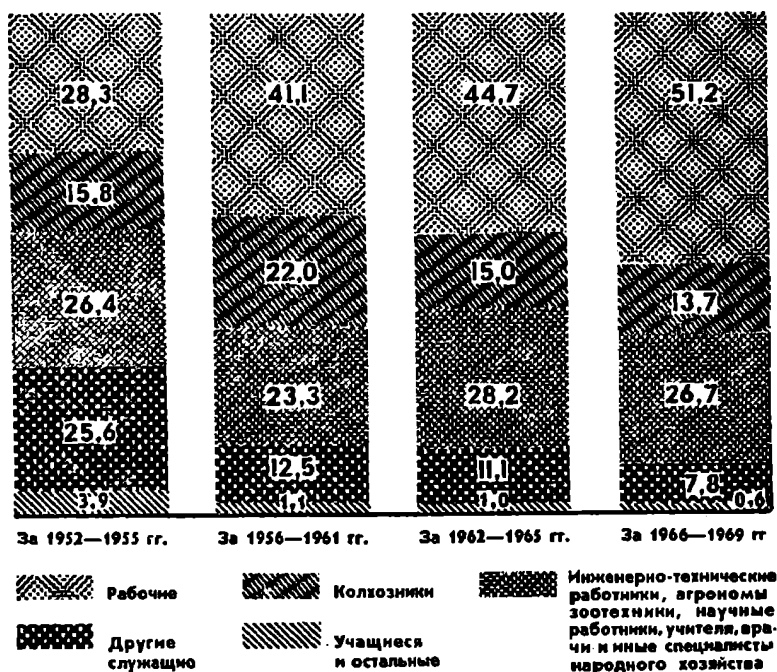
В результате построения социализма на базе общности коренных интересов рабочих, крестьян, интеллигенции сложилось нерушимое социально-политическое и идейное единство советского общества. Социальной базой партии стал весь народ, строящий коммунизм.

В связи с коренными изменениями в экономике и классовой структуре страны XVIII съезд ВКП(б) (1939 г.) отменил деление принимаемых в партию на различные категории, в зависимости от принадлежности их к той или иной социальной группе. Для вступающих в партию были установлены единые условия приема и одинаковый кандидатский стаж (за исключением выходцев из других партий, для которых сохранялись особые условия приема). Это, однако, не означало снижения требовательности к вступающим в партию или уменьшения ответственности партийных организаций за регулирование своего состава. Задача состояла в том, чтобы на основе строго индивидуального отбора и впредь добиваться постоянного улучшения качественного состава партии, пополнять ее ряды за счет лучших представителей трудящихся.

Первостепенное значение партия по-прежнему придавала тому, чтобы обеспечить ведущее положение рабочих в своем составе. Пока есть классы, пока в мире идет борьба между силами коммунизма и капитализма, передовые рабочие были и будут ядром коммунистической партии, цементирующим ее ряды, обеспечивающим преемственность ее гене-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 174.

**СОСТАВ ПРИНЯТЫХ КАНДИДАТАМИ В ЧЛЕНЫ КПСС ПО РОДУ ЗАНЯТИЯ
(по территориальным парторганизациям; в процентах)**



ральной линии, идейную твердость и выдержанность. Как важное положительное явление расценивает партия тот факт, что в последние годы в составе ее нового пополнения значительно возрос удельный вес рабочих.

Вместе с ростом руководящей роли партии растут и требования к вступающим в ее ряды, ко всем членам партии. Как авангард советского общества, партия впитывает в себя лишь лучших из лучших. Когда та или иная организация забывает об этом и начинает сбиваться на форсирование количественного роста своего состава в ущерб качеству, ее поправляют. Например, в 1965 г. ЦК КПСС принял постановление «О серьезных недостатках в работе Харьковской областной партийной организации по приему в партию и воспитанию молодых коммунистов»¹. Это постановление ориентировало все партийные организации на то, чтобы обеспечить более тщательный отбор в партию передовых рабочих, кол-

¹ См. «Справочник партийного работника», вып. 6. М., Политиздат, 1966, стр. 383—386.

хозников, представителей интеллигенции, усилить заботу об улучшении качественного состава ее рядов.

Местные партийные комитеты рассматривают и утверждают квартальные статистические отчеты о росте своих организаций, всесторонне анализируют их состав, принимают меры, обеспечивающие улучшение работы по приёму в партию и воспитанию коммунистов.

Численный состав партии в каждый данный момент определяется многими факторами. На него влияют политика партии в области роста своих рядов, уровень развития рабочего класса и других слоев трудящихся, широта и прочность связей партии с массами, внутренняя и международная обстановка, характер задач, которые решает партия, и т. д. Бывали в жизни нашей партии периоды, когда она росла очень бурно, но бывали и такие моменты, когда она ограничивала или даже вовсе прекращала на определенное время прием новых членов, проводила массовые чистки. И в том и в другом случае партия исходила из интересов дела, стремилась еще более укрепить свои ряды, повысить их организованность и боеспособность.

Наглядное представление о том, как росла наша партия после победы Октябрьской революции, дают следующие данные.

Численный состав КПСС в 1917—1969 гг.

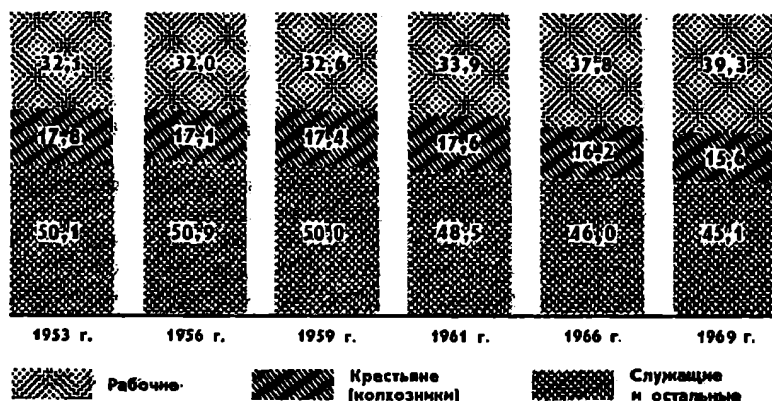
(на 1 января соответствующего года)

Год	Членов КПСС	Кандидатов в члены КПСС	Всего коммунистов
1917 (октябрь)	350 000	не было	350 000
1918	390 000	не было	390 000
1919	350 000	не было	350 000
1920	611 978	не учтены	611 978
1921	732 521	не учтены	732 521
1922	410 430	117 924	528 354
1923	381 400	117 700	499 100
1924	350 000	122 000	472 000
1925	440 365	361 439	801 804
1926	639 652	440 162	1 079 814
1927	786 288	426 217	1 212 505
1928	914 307	391 547	1 305 854
1929	1 090 508	444 854	1 535 362
1930	1 184 651	493 259	1 677 910
1931	1 369 406	842 819	2 212 225
1932	1 769 773	1 347 477	3 117 250
1933	2 203 951	1 351 387	3 555 338
1934	1 828 756	874 252	2 701 008
1935	1 659 104	699 610	2 358 714

Год	Членов КПСС	Кандидатов в члены КПСС	Всего коммунистов
1936	1 489 907	586 935	2 076 842
1937	1 453 828	527 869	1 981 697
1938	1 405 879	514 123	1 920 002
1939	1 514 181	792 792	2 306 973
1940	1 982 743	1 417 232	3 399 975
1941	2 490 479	1 381 986	3 872 465
1942	2 155 336	908 540	3 063 876
1943	2 451 511	1 403 190	3 854 701
1944	3 126 627	1 791 934	4 918 561
1945	3 965 530	1 794 839	5 760 369
1946	4 127 689	1 383 173	5 510 862
1947	4 774 886	1 277 015	6 051 901
1948	5 181 199	1 209 082	6 390 281
1949	5 334 811	1 017 761	6 352 572
1950	5 510 787	829 396	6 340 183
1951	5 658 577	804 398	6 462 975
1952	5 853 200	854 339	6 707 539
1953	6 067 027	830 197	6 897 224
1954	6 402 284	462 579	6 864 863
1955	6 610 238	246 867	6 857 105
1956	6 767 644	405 877	7 173 521
1957	7 001 114	493 459	7 494 573
1958	7 296 559	546 637	7 843 196
1959	7 622 356	616 775	8 239 131
1960	8 017 249	691 418	8 708 667
1961	8 472 396	803 430	9 275 826
1962	9 051 934	839 134	9 891 068
1963	9 581 149	806 047	10 387 196
1964	10 182 916	839 453	11 022 369
1965	10 811 443	946 726	11 758 169
1966	11 548 287	809 021	12 357 308
1967	12 135 103	549 030	12 684 133
1968	12 484 836	695 389	13 180 225
1969	12 958 303	681 588	13 639 891
1970	13 395 253	616 531	14 011 784

Примечания. В 1918—1921 гг. систематического учета членов партии еще не было, поэтому сведения за эти годы даны не на 1 января, а ко времени съездов партии (они проходили ежегодно в марте). Число членов партии к марту 1918 г. (390 тысяч) установлено Институтом марксизма-ленинизма при ЦК КПСС по материалам конференций местных организаций, состоявшихся в период между VI и VII съездами партии. Данные о численности членов партии в 1919 г. (350 тысяч) взяты из отчета ЦК РКП(б) VIII съезду партии. Они неполные, так как многие организации (Сибири, Крыма) в то время действовали в подполье и численность их членов невозможно бы-

**СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ ЧЛЕНОВ И КАНДИДАТОВ В ЧЛЕНЫ КПСС
(на 1 января соответствующего года; в процентах)**



ло учесть. Данные за 1920 и 1921 гг. приведены по материалам IX и X съездов РКП(б).

Уменьшение численного состава КПСС в 1921—1923 гг. произошло в результате чистки партии, а также в связи с более строгим порядком приема в партию, установленным Двенадцатой Всероссийской партийной конференцией (1922 г.). Сокращение численности КПСС в 1933—1937 гг. объясняется чисткой партии, проведенной по постановлению январского (1933 г.) объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б), проверкой и обменом партийных документов и прекращением до 1 ноября 1936 г. приема в партию.

На протяжении всей своей истории наша партия уделяла неослабное внимание вопросам приема в партию, улучшения своего состава. Она укрепляла себя тем, что пополнялась за счет лучших людей из среды рабочего класса и других категорий трудящихся, очищалась от недостойных, воспитывала своих членов в духе высокой марксистско-ленинской идейности, сплоченности, активности.

Руководствуясь ленинскими заветами, XXIII съезд КПСС вновь подчеркнул, что забота о чистоте партийных рядов, о том, чтобы каждый коммунист с достоинством носил и оправдывал звание члена ленинской партии, должна быть законом жизни партии, всех ее организаций. Съезд внес в Устав изменения, которые направлены на дальнейшее улучшение работы по приему в партию, на усиление контроля за соблюдением всеми коммунистами Программы и Устава. В неукоснительном соблюдении ленинских принципов членства в партии КПСС видит неперемнное условие своей крепости и силы.

Важнейшие принципы членства в Коммунистической партии записаны в первом параграфе ее Устава. Формулировка этого параграфа была предметом длительной и острой борьбы Ленина и ленинцев против различного рода оппортунистов, стремившихся к безбрежному расширению состава партии.

Кто может быть членом партии? Каким требованиям должен отвечать человек, вступающий в ее ряды?

На II съезде РСДРП, как уже упоминалось выше, обнаружились совершенно различные взгляды на этот вопрос, нашедшие свое выражение в двух формулировках первого параграфа проекта Устава партии. Формулировка Ленина гласила: «Членом партии считается всякий, признающий ее программу и поддерживающий партию как материальными средствами, так и личным участием в одной из партийных организаций». Мартов предложил свою формулировку: «Членом Российской социал-демократической партии считается всякий, принимающий ее программу, поддерживающий партию материальными средствами и оказывающий ей регулярное личное содействие под руководством одной из ее организаций». Различие имеет серьезный принципиальный характер. Ленин и его сторонники хотели, чтобы член партии принимал личное участие в одной из партийных организаций, то есть входил в организацию, подчинялся ее указаниям, соблюдал партийную дисциплину. Оппортунисты же не хотели этого, они считали вхождение в одну из партийных организаций слишком строгим требованием, могущим отпугнуть от партии интеллигентов, не привыкших к дисциплине. Достаточно, говорили они, и того, что человек оказывает партии «регулярное личное содействие».

Незначительным большинством голосов съезд принял первый параграф Устава в мартовской редакции. Однако уже III съезд РСДРП (1905 г.) вернулся к ленинской формулировке, записав ее в Устав. На IV (Объединительном) съезде (1906 г.) меньшевики, хотя им и принадлежало большинство среди делегатов, вынуждены были согласиться с этим. Съезд принял Устав, в первом параграфе которого говорилось: «Членом партии признается всякий, принимающий партийную программу, поддерживающий партию материальными средствами и входящий в какую-либо партийную организацию».

Таким образом, ленинская точка зрения победила. Вхождение в одну из организаций партии, работа в ней были при-

знаны неперменным условием членства в партии. Раньше это была любая организация, не обязательно первичная. Со временем, в легальных условиях, каждый коммунист должен был входить в одну из первичных организаций. Первичная организация стала всеобщей формой объединения единомышленников-коммунистов в коллективы, которые затем объединяются в районные, городские организации и т. д.

С тех пор и до наших дней ленинские принципы членства в партии являются незыблемой основой партийного строительства. Формулировка первого параграфа Устава за это время, разумеется, изменялась и уточнялась в соответствии с требованиями жизни. Но выдвинутые Лениным положения о членстве в партии всегда составляли суть этого параграфа, его главное содержание.

Ныне действующий Устав КПСС отразил возросшие требования партии к своим членам. В нем говорится: «Членом КПСС может быть любой гражданин Советского Союза, признающий Программу и Устав партии, активно участвующий в строительстве коммунизма, работающий в одной из партийных организаций, выполняющий решения партии и уплачивающий членские взносы».

Рассмотрим каждое из этих условий, его содержание и значение для боеспособности партии.

Признание Программы и Устава партии	Первое, что требуется для того, чтобы быть членом КПСС,— это признание, принятие и осуществление на деле ее Программы и Устава.
--	---

Если человек безоговорочно принимает Программу и Устав партии, разделяет все их положения,— значит, он сознательно, по убеждению становится в ряды коммунистов. Это — свидетельство его коммунистического мировоззрения, ясности идейных и политических позиций.

Признавая Программу и Устав, коммунист тем самым берет на себя обязательство жить и действовать в соответствии с духом этих документов, их требованиями. Программа и Устав служат критерием партийности. Руководствуясь ими, можно определить правильность, партийную выдержанность действий, мнений, поведения коммуниста.

Партия кровно заинтересована в том, чтобы в ее рядах находились только единомышленники. Поэтому при приеме нового пополнения она тщательно выясняет, знаком ли желающий вступить в ее ряды с Программой и Уставом, признает ли их, разделяет ли взгляды партии. Партия добивается, чтобы каждый ее член систематически расширял свои знания, глубоко разбирался в Программе и Уставе, помогает коммунисту овладевать теорией марксизма-ленинизма.

Единство идейных и организационных взглядов является

необходимым и важнейшим условием единства действий. Когда в партии оказывались люди, только «в общем и целом» признающие ее программные и организационные принципы, а по некоторым важным вопросам имеющие иную точку зрения или оговорки, то они неизбежно вносили в ряды партии элементы разброда и шатаний. Их неустойчивость проявлялась, как правило, в решающие моменты борьбы, в периоды наибольших трудностей в форме несогласия с решениями партии, нарушения дисциплины, недостатка энергии и самоотверженности, а то и в форме пропаганды враждебных рабочему классу взглядов. И если бы партия терпела в своем составе таких людей, то, выражаясь словами Ленина, неминуемо распалась бы, сначала идейно, а потом и материально. Известно, что ни одна партия, какой бы революционной она ни называла себя, еще не добивалась ничего существенного для рабочего класса и всех трудящихся, если в ее рядах действовали люди, отклоняющиеся от марксистских программных и уставных взглядов. В наши дни, когда империализм пытается всеми мерами расшатать идейные и организационные основы коммунистических и рабочих партий, борьба против любых проявлений неустойчивости и распыленности является особенно актуальной.

**Активное участие
в строительстве
коммунизма**

Коммунистическая партия — партия революционного действия. Она отличается единством теории и практики, слова и дела, решения и исполнения. В этом

духе она воспитывает и всех своих членов. Ленин подчеркивал, что коммунистом является лишь тот, «кто на деле ведет тактическую линию партии»; что члены партии «должны показать применение принципов коммунизма на деле»¹. Поэтому наша партия одним из условий членства в ее рядах считает активное участие в строительстве коммунизма. Она следует ленинскому указанию: пусть лучше десять работающих не называют себя членами партии, чем один болтающий будет иметь возможность находиться в ее рядах.

Активность коммуниста проявляется прежде всего в его отношении к труду, к порученному делу. Рабочий, колхозник, инженер, агроном, ученый — каждый на своем участке призван делать максимум возможного для практического решения задач развития экономики и культуры страны. Чем лучше коммунист выполняет свои производственные, служебные обязанности, чем больше проявляет сознательности, энергии и настойчивости в работе, тем активнее его участие в коммунистическом строительстве. Всем своим поведением он должен содействовать развитию коммунистических об-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 20, стр. 291; т. 39, стр. 360.

публичных отношений между людьми, быть примером строгого соблюдения наших советских норм жизни.

Огромную роль в строительстве нового общества играет коммунистическое воспитание людей, вооружение их марксистско-ленинским мировоззрением. Коммунист и в этом деле обязан принимать самое горячее участие. Его долг — нести слово партии в массы, помогать формированию у всех советских людей коммунистической идейной убежденности, непримиримо бороться против буржуазной идеологии, пережитков прошлого. Вместе со всей партией он должен заботиться о том, чтобы каждый член нашего общества был сознательным и активным строителем коммунизма, чувствовал свою ответственность за дела государства, страны. Важным делом коммуниста является активное участие в общественной жизни, в работе массовых организаций трудящихся — Советов, профсоюзов, комсомола и др. Содействовать повышению активности и инициативы этих организаций, улучшению их деятельности — прямая обязанность члена партии.

Работа в одной из парторганизаций Коммунисты добиваются осуществления своих программных целей не в одиночку. Их сила — в организации, в планомерной и целеустремленной коллективной работе. Поэтому вхождение в одну из организаций партии и работа в ней являются непременным условием членства в партии. Мало состоять на учете в партийной организации, числиться в ней: надо быть активным участником ее многогранной деятельности, нести ответственность за нее.

Партийная организация заботится о том, чтобы у всех ее членов было конкретное дело, чтобы лучше использовались способности, знания и опыт каждого коммуниста. Ленин в свое время указывал, что партийный комитет «должен стараться возможно полнее проводить разделение труда, памятуя, что для разных сторон революционной работы нужны разные способности...»¹

Каждый коммунист выполняет определенную часть партийной работы. Одни из них входят в выборные партийные органы, другие занимаются пропагандой, третьи участвуют в деятельности массовых организаций трудящихся, четвертые помогают товарищам в повышении производственной квалификации и т. д. Партийная организация так расставляет свои силы, чтобы охватить влиянием все стороны жизни коллектива, в котором она действует.

Партийная организация инструктирует коммуниста, помогает ему, критикует за ошибки и недостатки, добивается их устранения. Коммунист здесь формируется как полити-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 15.

СОСТАВ КОММУНИСТОВ-СЛУЖАЩИХ ПО РОДУ ЗАНЯТИЙ (в процентах)

	на 1 января 1956 г.	на 1 января 1961 г.	на 1 января 1969 г.
Всего коммунистов-служащих	100	100	100
из них:			
руководителей организаций, учреждений, предприятий, строек, совхозов и их структурных подразделений	14,0	10,4	8,1
инженерно-технических работников, специалистов сельского хозяйства	18,2	26,4	36,8
работников науки, просвещения, здравоохранения, литературы и искусства	18,9	21,3	23,5
работников предприятий торговли, общественного питания, снабжения и сбыта	4,8	4,9	5,5

ческий боец, приобретает навыки общественного деятеля. Таким образом практически решается задача, поставленная Лениным, — «воспитание всех членов партии в одной из партийных организаций»¹.

Работая в одной из парторганизаций, коммунист тем самым участвует в деятельности всей партии.

Выполнение решений партии

Одним из условий членства в КПСС является выполнение решений партии.

В них определяется политика партии, намечаются очередные задачи коммунистического строительства, отражаются назревшие потребности общества. Но, как известно, решения лишь тогда дают необходимые результаты, когда они последовательно претворяются в жизнь. А это дело рук прежде всего самих коммунистов.

В ранее действовавших Уставах указывалось, что членом партии, наряду с соблюдением других условий, может быть лишь человек, подчиняющийся решениям партии. В нынешнем Уставе сказано иначе: **выполняющий решения партии**. Ясно, что вторая формулировка полнее и точнее выражает суть требования, которое партия предъявляет к своим членам. Можно формально подчиняться решениям, выражать согласие с ними, но стоять в стороне от работы, которой

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 12, стр. 85.

занята вся партия. Коммунист же обязан выполнять решения партии, прилагать все силы к тому, чтобы добиваться их практического осуществления.

Это относится как к решениям высших партийных органов (съездов партии, ЦК КПСС), соответствующих партийных комитетов (ЦК компартии союзной республики, крайкома, обкома, горкома, райкома), так и к решениям той первичной парторганизации, в которую входит коммунист. Все решения в партии принимаются демократическим путем и выражают волю большинства. А воля большинства — закон для коммуниста. «...Без проведения воли большинства, — указывал Ленин, — не может быть и речи ни о партийности, ни даже об организованном политическом действии вообще»¹.

После того как решение принято, все коммунисты должны действовать, как один человек. Получив решение вышестоящих партийных органов или приняв свое постановление, организация определяет, кто и что делает для их выполнения, кто и за что отвечает, контролирует работу каждого коммуниста.

Дружные и энергичные действия всех коммунистов — залог успешного претворения в жизнь любого решения партии.

Уплата членских партийных взносов	Для нормальной деятельности партии необходимы определенные денежные средства. Они нужны на строительство и содержание помещений, на транспортные и почтово-телеграфные расходы, на подготовку кадров и многое другое.
--	---

Партийная работа в основном ведется на общественных началах, она выполняется коммунистами без всякого вознаграждения, бесплатно. Однако любая партия, особенно такая большая, как наша, не может обойтись без партийного аппарата, то есть без людей, занятых исключительно партийной деятельностью. Это секретари партийных комитетов, заведующие отделами, инструктора, работники, ведущие учет личного состава партии, и т. д. На их оплату тоже нужны средства.

Откуда их брать? Значительные суммы получает партия от издательской деятельности — от печатания книг и брошюр, издания газет и журналов. Но основным источником ее доходов являются регулярные взносы членов и кандидатов в члены партии. Материальная поддержка партии всегда была и остается одним из обязательных условий членства в ней. Подчеркивая важность этой поддержки, III съезд РСДРП

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 25, стр. 409.

(1905 г.) записал в своем решении: «Необходимо, чтобы партия могла существовать всецело на свои собственные средства»¹.

В дореволюционный период, когда наша партия находилась в нелегальных условиях, материальная поддержка ей оказывалась, как правило, в форме единовременных взносов. Состоявшийся в конце июля — начале августа 1917 г. VI съезд партии принял Устав, которым впервые устанавливался регулярный (ежемесячный) членский взнос. С тех пор наша партия неизменно придерживается этого правила.

Помимо материальной стороны регулярная плата членских взносов имеет большое значение и в том смысле, что она содействует укреплению связей коммуниста с партией, воспитывает в нем дисциплинированность и организованность. Согласно инструкции ЦК КПСС, взносы принимает секретарь бюро, комитета или его заместитель. Значит, уплачивая взносы, коммунист встречается с руководителем своей первичной организации, лишний раз имеет возможность поговорить с ним, выяснить возникшие вопросы, высказать предложения, замечания. В свою очередь и секретарь (или его заместитель) пользуются этой встречей, чтобы выслушать коммуниста, дать совет, поинтересоваться, как он живет, работает, в чем нуждается.

О серьезном значении регулярной уплаты членских взносов в свое время хорошо сказал М. И. Калинин: «...Дело в том, что если вы не вносите партийных взносов своевременно, то это значит, что вы не думаете о партии, что вы к партийным обязанностям относитесь спустя рукава. Тот же, кто к партийным обязанностям, да еще к таким простым, строго организационным, как внесение партийных взносов, относится таким образом,— у того, значит, партия не сидит глубоко. Ведь тот, кто думает о партии, для того внесение партийных взносов — удовольствие, потому что этим он как бы устанавливает материальную связь с партией, как будто бы к ней прикасается»².

В Уставе сказано, что вопрос о члене или кандидате в члены партии, не уплатившем членские взносы без уважительных причин в течение трех месяцев, подлежит обсуждению в первичной партийной организации. Если при этом выяснится, что человек фактически утратил связь с организацией, то он считается выбывшим из партии, о чем первичная парторганизация принимает решение и вносит его на утверждение райкома или горкома партии.

Таковы основные принципы членства в КПСС. Они со-

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 85.

² М. И. Калинин. О коммунистическом воспитании. М., «Молодая гвардия», 1956, стр. 312—313.

ставляют важную часть ленинского учения о партии, о закономерностях ее построения и развития. Последовательное осуществление этих принципов на практике является решающей предпосылкой чистоты рядов партии, сплоченности и боеспособности коммунистов.

**Обязанности
и права
члена партии**

Из ленинских принципов членства в партии прямо вытекают обязанности и права коммуниста, нормы его поведения.

Раньше эти обязанности и права специально не оговаривались в Уставе. Они считались само собою разумеющимися. Однако с развитием партии появилась необходимость конкретизировать общие положения, точнее определить права и обязанности члена КПСС, закрепить их в качестве обязательных правил партийной жизни.

В Уставе, который принял XVII съезд (1934 г.), впервые появился параграф об обязанностях члена партии. XVIII съезд партии (1939 г.) дополнил Устав параграфом о правах члена партии. «Такое дополнение Устава партии,— сказано в резолюции съезда,— отвечает росту активности членов партии и имеет исключительное значение для повышения их ответственности за дело партии, для ограждения членов партии от проявлений бюрократизма»¹. Последующие съезды вносили изменения в этот раздел, учитывая конкретные задачи и условия работы партии.

Перечисленные в Уставе обязанности отражают важнейшие требования, которые партия предъявляет к своим членам в определенных исторических условиях. В нынешнем Уставе выделены обязанности, соответствующие периоду развернутого строительства коммунизма. На первое место выдвинуты обязанности коммуниста, связанные с решением главной задачи — созданием материально-технической базы коммунизма. От члена партии требуется прежде всего служить примером коммунистического отношения к труду, повышать выработку, выступать застрельщиком всего нового, прогрессивного, поддерживать и распространять передовой опыт, овладевать техникой, совершенствовать свою квалификацию, беречь и приумножать общественную социалистическую собственность — основу могущества и процветания Советской Родины. Добросовестным выполнением этих обязанностей коммунист вносит большой вклад в общее дело коммунистического строительства. Своим личным примером коммунисты поднимают на самоотверженный творческий труд массы беспартийных, вовлекают их в социалистическое соревнование и движение за коммунистический труд. Ленин учил коммунистов именно так завоевывать ведущую роль —

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. III, стр. 367.

энергией, показом, примером, личным участием вместе со всеми трудящимися в будничных делах. В 1919 г. он с удовлетворением отмечал, что участие коммунистов в субботниках еще выше подняло их авторитет в глазах трудящихся. «...Беспартийные рабочие,— говорил Ленин,— на деле увидели, что члены господствующей коммунистической партии несут на себе обязанности, и коммунисты допускают новых членов в партию не для того, чтобы они пользовались выгодами, связанными с положением правительственной партии, а для того, чтобы они показывали пример действительно коммунистического труда...»¹

Важнейшая обязанность коммуниста состоит в том, чтобы твердо и неуклонно проводить в жизнь решения партии, разъяснять массам ее политику, способствовать укреплению и расширению связей партии с народом, проявлять чуткость и внимание к людям, своевременно откликаться на запросы и нужды трудящихся, поднимать их на решение конкретных задач хозяйственного и культурного строительства.

Связь с массами может быть разной. Поддакивая отсталым настроениям, замалчивая нарушения трудовой дисциплины, можно кое у кого прослыть «своим человеком», но это будет хвостизмом. Не о такой связи призван заботиться коммунист: его долг — расширять кругозор людей, помогать им правильно понять свои коренные интересы, свою ответственность за дела государства. А для этого необходимо постоянно и кропотливо работать с людьми, спланировать их вокруг партии. Коммунист обязан активно участвовать в политической жизни страны, в управлении государственными делами, показывать пример в выполнении общественного долга, помогать развитию и упрочению коммунистических общественных отношений.

Чтобы быть сознательным, убежденным и стойким бойцом партии, коммунист должен постоянно повышать свой идейный уровень, овладевать марксистско-ленинской теорией, уметь руководствоваться ею в своей повседневной жизни. Его обязанность — способствовать формированию и воспитанию человека коммунистического общества, вести решительную борьбу с любыми проявлениями буржуазной идеологии, с остатками частнособственнической психологии, религиозными предрассудками и другими пережитками прошлого, соблюдать принципы коммунистической морали, ставить общественные интересы выше личных. От него требуется быть активным проводником пролетарского интернационализма и советского патриотизма, вести борьбу с шовинизмом и национализмом, словом и делом содействовать

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 380.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ КПСС НА 1 ЯНВАРЯ 1969 г.

Всего членов и кандидатов в члены КПСС	13 639 891	100%
--	------------	------

В том числе:

	Абсолютные данные	В процентах		Абсолютные данные	В процентах
РУССКИЕ	8 389 942	61,5	МОЛДАВАНЕ	51 623	0,4
УКРАИНЦЫ	2 154 272	15,8	ЛАТЫШИ	54 844	0,4
БЕЛОРУСЫ	464 411	3,4	КИРГИЗЫ	41 634	0,3
УЗБЕКИ	245 374	1,8	ТАДЖИКИ	51 226	0,4
КАЗАХИ	219 619	1,6	АРМЯНЕ	211 908	1,6
ГРУЗИНЫ	224 585	1,6	ТУРКМЕНЫ	38 963	0,3
АЗЕРБАЙДЖАНЦЫ	181 152	1,3	ЭСТОНЦЫ	41 232	0,3
ЛИТОВЦЫ	80 708	0,6	ДРУГие национальности и народности	1 188 398	8,7

КПСС объединяет в своих рядах представителей более 100 национальностей и народностей, населяющих СССР.

укреплению дружбы народов СССР, братских связей советского народа с народами стран социалистического лагеря, с пролетариями и трудящимися всех стран.

Важнейшим делом каждого коммуниста является постоянная забота об укреплении партии, дальнейшем повышении ее руководящей роли в жизни общества. Он должен делать все, что в его силах, чтобы крепить идейное и организационное единство своей партии, оберегать чистоту ее рядов. Монолитность рядов партии — источник ее силы и непобедимости. Всякое проявление фракционности и групповщины несовместимо с марксистско-ленинской партийностью.

Коммунист должен быть правдивым и честным перед партией и народом, проявлять бдительность, хранить партийную и государственную тайну. От него требуется неприимчивость к любым явлениям, могущим ослабить партию, подорвать ее боеспособность.

Устав обязывает члена партии развивать критику и самокритику, смело вскрывать недостатки и добиваться их устранения, бороться против парадности, зазнайства, самоуспокоенности, местничества, давать решительный отпор всяким попыткам зажима критики, выступать против любых действий, наносящих ущерб партии и государству, сообщать о них

в партийные органы, вплоть до ЦК КПСС. Коммунист — это решительный, мужественный и стойкий борец против всего, что мешает движению вперед, что является преградой на пути к коммунизму.

Огромная роль в решении всех задач коммунистического строительства принадлежит руководящим кадрам партии, государства, массовых организаций. Поэтому важно, чтобы каждый коммунист неуклонно проводил в жизнь ленинские принципы подбора кадров по их политическим и деловым качествам, был непримирим к любым отклонениям от этих принципов. Он должен строго соблюдать партийную и государственную дисциплину. Четкое, точное исполнение требований Программы и Устава, решений партийных органов, поручений и заданий, норм партийной жизни — закон для коммуниста. Ленин в свое время писал, что большевики не продержались бы у власти не то что два с половиной года, но и два с половиной месяца без строжайшей, поистине железной дисциплины. Эти слова как нельзя лучше показывают роль и значение дисциплины в рядах партии.

В условиях советского строя партийная дисциплина неразрывно связана с государственной дисциплиной. Правильный ход всех наших дел и прежде всего планового производства возможен лишь тогда, когда весь механизм управления действует четко, как часы, когда все граждане страны сознательно и строго соблюдают законы, решения и распоряжения органов государственной власти. Пример же в этом деле, как и во всяком другом, должны показывать коммунисты. Партия ни для кого не делает скидок, никому не предоставляет привилегий. Она имеет одну дисциплину, один закон для всех коммунистов, независимо от заслуг и занимаемых ими постов.

Необходимость строгого соблюдения партийной и государственной дисциплины диктуется и внешнеполитическими обстоятельствами. Империализм не прекращает и никогда не прекратит свои козни против социалистических стран. История учит: надо быть начеку, быть готовыми в любой момент дать решительный отпор агрессору, разгромить его. Это обязывает коммуниста всемерно содействовать укреплению мощи СССР, вести неустанную борьбу за мир и дружбу между народами.

Все эти обязанности коммуниста прямо вытекают из программных задач партии и условий членства в ней. Устав не регламентирует всех сторон жизни и деятельности члена партии, он определяет лишь самое существенное, самое главное. Но из этого, конечно, не следует, что во всем остальном коммунист может поступать как ему заблагорассудится.

Все свое поведение, каждый свой поступок он должен

соизмерять с теми требованиями, которые партия к нему предъявляет; всегда и во всем высоко держать звание коммуниста.

Наряду с основными обязанностями Устав КПСС определяет и основные права члена партии.

Партия — организация добровольная, демократическая, все дела в ней прямо или через представителей ведут сами коммунисты. Член КПСС имеет право избирать и быть избранным в партийные органы.

Сила партии в активности ее членов, в богатстве коллективного опыта и знаний. Она все делает для того, чтобы коммунист имел возможность высказать свое мнение, внести предложение, обосновать его. Устав КПСС закрепляет за членом партии право свободно обсуждать на партийных собраниях, конференциях, съездах, на заседаниях партийных комитетов и в партийной печати вопросы политики и практической деятельности партии, вносить предложения, открыто высказывать и отстаивать свое мнение до принятия организацией решения. Это позволяет партии полнее использовать силы каждого коммуниста в интересах общего дела.

Придавая большое значение критике, партия не только обязывает коммунистов развивать ее, но и предоставляет им для этого соответствующие права. Член партии имеет право критиковать на партийных собраниях, конференциях, съездах, пленумах комитетов любого коммуниста, независимо от занимаемого им поста. Лица, виновные в зажиме критики и преследовании за критику, привлекаются к строгой партийной ответственности, вплоть до исключения из рядов КПСС.

Коммунист имеет право лично участвовать в партийных собраниях, заседаниях бюро и комитетов, когда обсуждается вопрос о его деятельности или поведении. Ничто не должно мешать коммунисту дать необходимые разъяснения, установить истину, добиться правильного решения вопроса.

Член партии имеет право обращаться с вопросами, заявлениями и предложениями в любую партийную инстанцию, вплоть до ЦК КПСС, и требовать ответа по существу своего обращения. Это гарантирует наиболее полное использование знаний и опыта коммунистов, содействует развитию их активности в общей борьбе партии против недостатков, за улучшение всей деятельности партийных организаций.

Уставные положения об обязанностях и правах члена партии имеют большое принципиальное значение. Они во многом определяют облик коммуниста, его качества, как политического бойца за торжество великого дела партии. Соблюдение этих положений обеспечивает нужный состав партии, крепость ее рядов, высокий уровень сознательности, организованности и активности коммунистов.

Индивидуальный отбор в партию

Улучшение качественного состава партии не может происходить само собой, так сказать, в порядке самотека. Оно достигается лишь планомерной и настойчивой работой партийных организаций и их руководящих органов по приему и воспитанию новых членов. Обязательным условием для этого является строгое соблюдение принципа индивидуального отбора в партию. Устав обязывает каждого члена КПСС оберегать партию от проникновения в ее ряды людей, недостойных высокого звания коммуниста. Партия выработала такую систему пополнения своих рядов, которая позволяет коммунистам активно влиять на состав организации.

В годы подполья большую роль в отборе членов партии играли сами условия ее деятельности. Преследования со стороны царизма и буржуазии, постоянная опасность, трудности борьбы отпугивали от нее людей, недостаточно твердых по убеждениям, слабых духом. Члены партии постепенно вовлекали наиболее надежных товарищей в революционную работу, на деле проверяли, насколько они сознательны, способны ли к организованным действиям, умеют ли беречь партийную тайну. После тщательного изучения и лишь по рекомендации членов партии их включали в организацию. Не всегда это можно было оформлять документами, но неписанный порядок приема призван был обезопасить организации от проникновения в их ряды чуждых элементов, от провалов.

После Февральской революции, когда партия вышла из подполья, появилась возможность и необходимость регламентировать, закрепить документами порядок приема в партию, выработанный практикой.

Состоявшийся в 1917 г. VI съезд партии внес в Устав такой параграф: «Новые члены принимаются местными партийными организациями по рекомендации двух членов партии и утверждаются ближайшим общим собранием членов организации»¹.

В дальнейшем жизнь потребовала выработать определенную систему проверки и подготовки вступающих в партию. В 1918 г. Ленин писал: «Искус надо каким-нибудь образом организовать...»² Искус значит испытание, проверка в ходе практической работы. Летом 1918 г. при многих ячеек были созданы группы сочувствующих, и рост партийных рядов в значительной степени происходил за их счет. В ряде парторганизаций, независимо от существования групп сочувствующих, устанавливали кандидатский стаж: для

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 384.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 46.

вступления в члены партии признавали обязательным, скажем, трехмесячное пребывание в группе сочувствующих и трехмесячное «кандидатство». При чем в одних организациях кандидат подавал заявление с просьбой принять его в члены и возобновлял рекомендации, в других этого не требовали, а просто по истечении стажа хорошо зарекомендовавших себя зачисляли в члены партии; тому, кто недостаточно проявил себя, стаж продлевали, а неудовлетворяющих требованиям партии исключали из организации.

VIII конференция РКП(б) (1919 г.), опираясь на накопленный опыт, установила в качестве общей нормы, что новые члены партии принимаются из числа кандидатов. В Уставе появился раздел «О кандидатах в члены партии».

Так при Ленине складывался порядок приема новых членов партии, в основных своих чертах действующий и в наши дни.

В целях регулирования роста своих рядов партия в свое время устанавливала для разных групп вступающих разное число рекомендаций, разный партийный стаж рекомендуемых, больший или меньший кандидатский стаж. Например, в связи с новой экономической политикой, когда возникла необходимость устрожить условия приема в партию, особенно для представителей непролетарских слоев, в 1922 г. были установлены три категории по приему: 1) рабочие и красноармейцы из рабочих и крестьян; 2) крестьяне (кроме красноармейцев) и кустари, не эксплуатирующие чужого труда; 3) прочие (служащие и т. д.). Для каждой категории устанавливалось определенное число рекомендуемых с разным партийным стажем и различным кандидатский стаж. К примеру, для вступления в партию промышленного рабочего требовалось две рекомендации членов партии с годовичным стажем и прохождение шестимесячного кандидатского стажа, а служащий представлял пять рекомендаций членов партии с пятилетним стажем и проходил кандидатский стаж не менее двух лет.

После того как в стране был построен социализм, XVIII съезд ВКП(б) (1939 г.) установил единые условия приема, независимо от социальной принадлежности вступающего. В нынешних условиях регулирование роста обеспечивается методом активного индивидуального отбора в Коммунистическую партию нового пополнения.

**На основе
повседневной
работы с людьми**

В основе индивидуального отбора лежит повседневная работа с людьми, изучение их политических, деловых, моральных качеств.

Прием в партию осуществляется через первичные партийные организации. Решение о приеме считается приня-

тым, если за него проголосовало не менее двух третей членов партии, присутствовавших на собрании. Это полностью соответствует указанию Ленина, который в 1922 г. писал, что «необходимо создать квалифицированное большинство в тех учреждениях, которые решают вопрос о приеме новых членов в партию...»¹. Решение первичной партийной организации вступает в силу после утверждения райкомом, а в городах, где нет районного деления, горкомом партии. Граждане СССР, состоявшие членами коммунистических и рабочих партий других стран, принимаются в КПСС на основании правил, установленных ЦК КПСС, а лица, состоявшие ранее в других партиях, принимаются на общих основаниях, но с обязательным утверждением обкомом, крайкомом, ЦК компартии союзной республики.

Прием в КПСС производится исключительно в индивидуальном порядке. Желающий вступить в КПСС лично подает заявление в первичную организацию. Решение принимается по каждому заявлению отдельно. Если там, где работает вступающий, есть партгруппа, обсуждение начинается с нее: она ближе всех стоит к человеку и хорошо знает его по повседневной совместной работе. В постановлении по харьковской областной организации² ЦК КПСС отметил как серьезный недостаток то, что при решении вопроса о приеме в партию не всегда учитывалось мнение партийных групп.

Словом, важно, чтобы все члены организации имели возможность высказать свое мнение о достоинствах и недостатках подавшего заявление и с полным сознанием своей ответственности решить вопрос: принимать его в партию или не принимать.

Рост рядов партии происходит на основе повседневной организаторской и политиковоспитательной работы среди трудящихся. В процессе этой работы, непосредственно связанной с решением задач коммунистического строительства, партийные организации привлекают беспартийных к активному участию в общественно-политической жизни. Воспитание актива — важнейшая сторона системы индивидуального отбора в партию. Все это помогает регулировать рост партии, обеспечивает приток свежих сил в ее ряды. Трудно и нет нужды заранее планировать, за счет кого, на сколько и к какому сроку может вырасти та или иная парторганизация. Такое планирование могло бы лишь толкнуть на поспешный прием в партию людей, недостаточно подготовленных и проверенных.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 20.

² См. «Справочник партийного работника», вып. 6, стр. 384.

Но первичная организация должна, конечно, знать, на каких участках и на кого следует ориентироваться, кто готовится к вступлению в партию. И райком, и горком, руководя ростом партийных рядов, действуют правильно, когда вникают во всю деятельность первичных организаций, интересуются ее беспартийным активом, постановкой работы с ним, а не только тем, сколько поступило заявлений, кто принят, кому отказано.

Обсуждение заявления о желании вступить в партию — заключительный и наиболее ответственный этап отбора лучших людей в партию. Если первичная организация решает принять в партию подавшего заявление, она посылает свое постановление со всеми документами в райком (или горком). Бюро райкома (или горкома) утверждает или не утверждает решение первичной парторганизации. Если не утверждает, то информирует коммунистов о причинах, чтобы они могли сделать для себя необходимые выводы.

**Рекомендации
в партию**

Система индивидуального отбора в партию включает в себя рекомендации, которые представляет вступающий вместе с заявлением о желании вступить в КПСС. Конечно, все члены первичной организации несут ответственность за принимаемого ими в партию, но жизнью доказано большое значение официально зафиксированного мнения и личного поручительства тех коммунистов, которые особенно хорошо знают вступающего. Настолько хорошо, что для них нет никаких «белых пятен» в его биографии, в его мировоззрении, моральном облике, и они уверены, что рекомендуемый ими будет самоотверженно выполнять обязанности коммуниста.

Чтобы так хорошо знать человека, нужно с ним жить бок о бок, вместе работать, вместе участвовать в общественной жизни. Когда Ленину стало известно, что некоторые коммунисты рекомендации «дают направо, налево из любезности», он внес предложение в ЦК РКП(б) опубликовать следующий циркуляр: «Рекомендации разрешается давать лишь тем, кто не меньше года лично наблюдал работу рекомендуемого, работая с ним вместе в той или иной парторганизации»¹. Это указание не утратило своего значения и сейчас.

В Уставе КПСС записано, что рекомендуемый должен знать рекомендуемого по совместной производственной и общественной работе не менее года. Только на производстве, на службе и в общественной деятельности могут наиболее полно проявиться качества человека. И только длительное изучение этих качеств может позволить члену партии уверенно пору-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 121.

КОЛИЧЕСТВО КОМСОМОЛЬЦЕВ, ПРИНЯТЫХ КАНДИДАТАМИ В ЧЛЕНЫ КПСС

В процентах к общему
числу принятых
в кандидаты

За 1966 г.	204 716	40,1
За 1967 г.	264 354	39,5
За 1968 г.	290 701	44,6
За 1969 г.	283 309	48,9

читься за товарища, дать ему обоснованную рекомендацию. Важно конкретно показать, где и как проявил себя рекомендуемый, какими достоинствами он обладает и на какие его недостатки следует обратить внимание.

Рекомендация—это ответственное заверение партии в том, что желающий вступить в ее ряды достоин быть коммунистом. Квалифицированно судить о человеке и хорошо понимать свою ответственность за такое заверение может лишь достаточно опытный и политически зрелый член партии. Поэтому Устав предусматривает для рекомендующих определенный партийный стаж. XXIII съезд, учитывая возрастающие требования к вступающим, установил, что рекомендации могут давать лишь члены партии с пятилетним стажем, а не с трехлетним, как было раньше. Чем больше человек состоит в рядах партии, тем лучше он разбирается в людях и партийных принципах, тем объективнее он может охарактеризовать личные качества вступающего.

Желающий вступить в КПСС представляет три рекомендации. Члены ВЛКСМ представляют рекомендацию районного (городского) комитета комсомола, которая приравнивается к рекомендации одного члена партии. Молодежь с 18 до 23 лет включительно вступает в партию лишь через ВЛКСМ. Комсомольская рекомендация обязательна и для тех людей, которые состоят в комсомоле, но старше этого возраста. Партийная организация непременно должна знать мнение комсомольской организации о любом комсомольце, вступающем в партию. Ленинский комсомол—верный помощник и резерв партии, замечательная школа идейно-теоретической подготовки, классовой закалки, овладения рево-

люционный опыт старших поколений. Естественно, что партия заинтересована в росте своих рядов за счет комсомольцев.

Первичная организация тщательно проверяет достоверность всех рекомендаций и соответствие их уставным требованиям. Рекомендации представляются как при вступлении в члены КПСС, так и при вступлении в кандидаты партии.

Кандидатский стаж Новые члены в КПСС принимаются из числа кандидатов, прошедших установленный стаж, необходимый для того, чтобы вступающий глубже ознакомился с Программой и Уставом и подготовился к вступлению в партию, а партийная организация могла проверить его личные качества.

Никакая предварительная работа не может заменить обучения, воспитания, проверки, которые получает человек в составе парторганизации, в процессе партийной жизни. Кандидат выполняет такие же обязанности, как и член партии, участвует в собраниях, изучает Программу и Устав, расширяет свой политический кругозор. В итоге и парторганизация и он могут точнее установить, есть ли у него необходимые данные, чтобы быть достойным членом партии, отвечать высоким требованиям коммуниста. Таким образом, кандидатский стаж, помимо всего прочего, служит важным средством более правильного отбора в партию. Не все кандидаты становятся членами партии, некоторые из них оказываются недостойными звания коммуниста. Таких немного, но они все же встречаются. А при отборе в партию, как указывает ЦК КПСС, следует иметь в виду, что даже единичные факты приема в КПСС недостойных звания коммуниста людей наносят вред партии, засоряют ее ряды, снижают авторитет и ослабляют боеспособность парторганизаций¹.

Кандидатский стаж необходим и для того, чтобы проверять, воспитывать новое пополнение партии, приобщать его к активному участию в партийных делах. Важно, чтобы кандидаты получали определенную политическую закалку и, став полноправными членами партии, ответственно относились к своим обязанностям и правам, хранили и приумножали партийные традиции.

Чтобы кандидатский стаж давал те результаты, на которые он рассчитан, необходимо правильно организовать его прохождение. На эту сторону дела неоднократно обращал внимание Ленин. В 1922 г. он высказался против установления слишком коротких сроков стажа, так как они не дадут возможности выяснить, «являются ли кандидаты действи-

¹ См. «Справочник партийного работника», вып. 6, стр. 385.

тельно сколько-нибудь испытанными коммунистами», и подчеркнул необходимость «выработать и строго применять правила, которые бы действительно делали стаж серьезнейшим испытанием, а не пустой формальностью»¹.

Нынешняя система прохождения кандидатского стажа вполне оправдывает себя. Срок — один год — достаточен для того, чтобы хорошо проверить человека и с уверенностью принимать решение о нем. Главное в правилах прохождения стажа состоит в том, чтобы кандидаты принимали деятельное участие в партийной жизни, чтобы парторганизация помогла им подготовиться к вступлению в члены КПСС, систематически работала с ними, изучала их личные качества. Надо, чтобы каждый кандидат имел возможность в полной мере проявить себя, свои способности. Прежде всего от него, конечно, зависит, будет он по истечении кандидатского стажа принят в члены партии или нет, от его активности в труде и общественной работе, политической выдержанности, дисциплинированности. Но многое зависит и от парторганизации. Ее долг — помогать кандидату, все время держать его в поле своего зрения, интересоваться, как он работает, учится и ведет себя, втягивать его в партийную жизнь. Парторганизация должна быть внимательной и требовательной к кандидатам.

Первичная организация привлекает кандидатов к регулярным занятиям в системе партийной учебы — в кружках, школах, семинарах и т. д. Нередко создаются кандидатские школы (или школы молодых коммунистов). В них основное внимание уделяется обстоятельному ознакомлению с Программой и Уставом КПСС.

Важнейшее место в подготовке, воспитании и проверке кандидатов занимает их участие в повседневной партийной работе. Ленин, говоря о молодых коммунистах, советовал смелее предоставлять им возможность развернуться и показать себя; менять вид работы для них, чтобы скорее испытать их, найти им надлежащее место¹.

Дел в парторганизации хватает на всех. Важно, чтобы с первых же дней организация дала кандидату поручение, следила за тем, как он его выполняет, помогала ему.

Большая роль в соблюдении правил прохождения кандидатского стажа принадлежит райкомам и горкомам партии. Они призваны постоянно интересоваться работой с кандидатами, добиваться, чтобы новое пополнение партии активно воспитывалось, идейно и политически закалялось.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 18.

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 235—236.

Первичные партийные организации, райкомы и горкомы несут особую ответственность за правильную постановку работы по приему в партию. Главное для них — это забота о качестве принимаемых, о чистоте партийных рядов. В КПСС должны приниматься лишь те, кто способен на деле оправдать звание коммуниста, готов повседневно и самоотверженно бороться за осуществление целей и задач партии.

Контроль за выполнением Программы и Устава

Правильный отбор в партию нового пополнения имеет огромное значение для ее боеспособности. Но одного этого все же недостаточно. И хорошие люди при известных условиях могут стать пассивными, отойти в сторону от партийных дел, совершать поступки, недостойные коммуниста. Необходимо поэтому систематический контроль за тем, как коммунист выполняет требования Программы и Устава КПСС, решений и поручений партии.

Осуществляя такой контроль, партийные организации предупреждают коммунистов от ошибок, очищают свои ряды от тех, кто не удовлетворяет условиям членства в партии.

В прошлом партия для освобождения от недостойных, помимо повседневного очищения своих рядов, использовала перерегистрации, проверку документов, массовые чистки. Первая генеральная чистка была в 1921 г., вторая — в 1929, третья началась в 1933 г., а после нее были проведены проверка и обмен партийных документов. Между первой и второй чистками проводилась проверка членов и кандидатов непроизводственных ячеек, задача которой заключалась прежде всего в очищении партии от тех элементов, которые не проявили себя как коммунисты в деле улучшения деятельности государственных, хозяйственных и иных организаций, в которых работали. Проверялось около 25 процентов состава партии, исключено было около 6 процентов проверенных. В 1926 г. была проведена частичная проверка деревенских ячеек, а в 1927 г. — всесоюзная перепись (перерегистрация) членов и кандидатов партии¹.

Такие меры были необходимы в условиях, когда в Коммунистическую партию проникали люди с мелкобуржуазной психологией, когда в нее старались попасть перекрасившиеся враги, карьеристы, случайные элементы.

В 1939 г. XVIII съезд партии пришел к выводу, что от массовых чисток надо отказаться. В новых условиях, когда капиталистические элементы ликвидированы, чистки потеряли почву. Было немало необоснованных исключений из

¹ «КПСС в революциях...», ч. II, стр. 605—614.

партии, причем враждебные, карьеристские элементы использовали чистку для травли и избиения честных работников, для того чтобы посеять подозрительность в партийных рядах, а самим отличиться и выдвинуться.

Отказавшись от массовых чисток, партия ни на минуту не ослабляла и не ослабляет борьбу за чистоту своих рядов. XXIII съезд подчеркнул, что задачи, которые стоят перед партией, требуют повышать чувство ответственности каждого коммуниста за состояние дел в своей организации и в партии в целом, не допускать либерализма в отношении тех, кто забывает о своих партийных обязанностях. XXIII съезд КПСС подчеркнул, что «Партия и впредь будет освобождаться от недостойных, от тех, кто нарушает Программу и Устав КПСС, компрометирует своим поведением звание коммуниста»¹. Съезд решил «поднять роль Комитета партийного контроля при ЦК КПСС и парткомиссий местных партийных органов в повышении ответственности коммунистов за проведение в жизнь политики партии»².

Дальнейшее усиление внутрипартийного контроля и повышение требовательности к коммунистам осуществляется на основе развития партийной демократии, критики и самокритики. Руководящие партийные органы на своих пленумах и заседаниях бюро регулярно обсуждают вопросы, связанные с повышением активности и дисциплины членов партии.

Особенно велика роль в этом деле первичных партийных организаций. Широко практикуются собрания коммунистов, посвященные выполнению уставных требований. На них речь идет о значении Устава, о том, как он соблюдается в данной парторганизации, как коммунисты выполняют возложенные на них обязанности, свою авангардную роль. Собрания, проходящие в обстановке откровенного обмена мнениями, критики и самокритики, оказывают большое воспитательное воздействие на коммунистов, содействуют развитию их активности, укреплению партийной дисциплины.

Когда парторганизация принимает то или иное постановление, коммунисты должны знать, как оно выполняется, кто что для этого сделал, а если не сделал, то почему. Поэтому стало традицией на общем собрании или заседании бюро сообщать о ходе реализации ранее принятых решений и планов, заслушивать информацию отдельных исполнителей. Пусть это подчас очень короткий разговор, но он важен не только для того, кого слушают, но и для тех, кто слушает. Критика или одобрение — это урок, имеющий большое зна-

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», М., Политиздат, 1966, стр. 196.

² Там же, стр. 197.

чение для повышения ответственности каждого коммуниста за дело партии.

Во многих парторганизациях практикуются отчеты коммунистов о своей работе на производстве, о политической учебе и повышении квалификации, об общественной деятельности и по другим вопросам выполнения Устава. Они проходят, как правило, в обстановке высокой требовательности и внимательности, товарищеской заинтересованности в том, чтобы помочь коммунисту проявить свои лучшие качества, избавиться от недостатков.

В необходимых случаях за невыполнение уставных обязанностей и другие проступки член или кандидат в члены партии привлекается к ответственности. Организация может наложить на него взыскания: поставить на вид, объявить выговор или строгий выговор, выговор (строгий выговор) с занесением в учетную карточку. Если человек понял ошибки, исправился и доказал это делом, с него снимают взыскание; если он продолжает себя вести неправильно, упорствует в своих заблуждениях, с него спрашивают строже. Тех же, кто своим поведением порочит звание коммуниста, исключают из партии. Очищаясь от недостойных, партия укрепляет свои ряды.

Любое наказание, особенно такое суровое, как исключение из партии, должно быть справедливым и обоснованным. «При решении вопроса об исключении из партии,— говорится в Уставе КПСС,— должен быть обеспечен максимум внимания и тщательный разбор обоснованности обвинений, предъявленных коммунисту».

Член партии, совершивший проступки, наказуемые в уголовном порядке, исключается из партии и привлекается к ответственности в соответствии с законом. Ленин решительно выступал против тех, кто хотел бы использовать принадлежность к правящей партии для получения каких-то поблажек за нарушение законов Советской власти. Еще в циркуляре ЦК партии от 18 августа 1920 г. говорилось, что каждый коммунист за нарушение законов несет двойную ответственность — перед судом гражданским и судом партийным и что каждый коммунист, совершивший общегосударственный проступок, подлежит народному суду на общих основаниях.

В своей записке для членов Политбюро от 18 марта 1922 г. Ленин предлагал: «Подтвердить всем губкомам, что за малейшую попытку «влиять» на суды в смысле «смягчения» ответственности коммунистов ЦК будет исключать из партии»¹.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 53.

КОЛИЧЕСТВО ЖЕНЩИН В КПСС
[на 1 января соответствующего года]

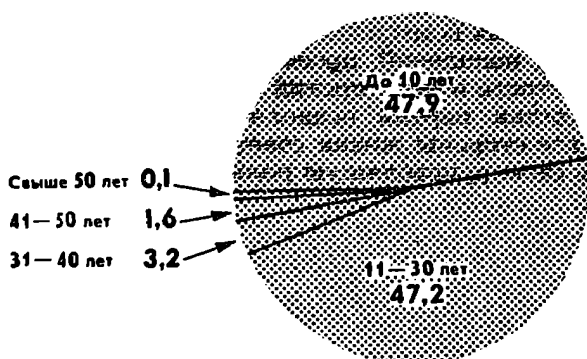
	Абсолютные данные	В процентах к общему числу коммунистов
1920 г.	45 297	7,5
1941 г.	575 853	14,9
1946 г.	1 033 115	18,7
1953 г.	1 335 336	19,4
1956 г.	1 414 456	19,7
1962 г.	1 942 080	19,6
1966 г.	2 548 901	20,6
1969 г.	2 931 561	21,5

Вопрос об исключении из партии решается общим собранием первичной партийной организации, причем это решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов партии, присутствующих на собрании, и приобретает силу после утверждения его райкомом (горкомом) партии. На основе принципа демократического централизма решение об исключении из партии может принять не только первичная организация, но и любой вышестоящий комитет, однако он при этом учитывает мнение первичной организации. За исключенным сохраняется право в двухмесячный срок подать апелляцию в вышестоящие партийные органы.

Внимание к человеку, тщательная проверка фактов не имеют ничего общего с либерализмом, взаимопрощением, мягкотелостью. Интересы партии — вот что у коммуниста превыше всего.

В результате повседневного внимания партийных организаций к вопросам роста партии качественный состав ее рядов все время улучшается. По данным на 1 января 1969 г., в КПСС состояло 13 639 891 человек, в том числе 12 958 303 члена и 681 588 кандидатов в члены партии. Среди них ра-

СОСТАВ ЧЛЕНОВ КПСС ПО ПАРТИЙНОМУ СТАЖУ
(на 1 января 1969 г.; в процентах)



КОММУНИСТЫ С ВЫСШИМ И СРЕДНИМ ОБРАЗОВАНИЕМ
(в процентах)

	Высшее	Незаконченное высшее	Среднее
На 1 января 1927 г.	0,8	—	8,6
На 1 января 1941 г.	6,2	1,9	15,1
На 1 января 1956 г.	11,2	3,6	22,2
На 1 января 1969 г.	18,0	2,5	32,8

бочие составляют 39,3 процента, крестьяне (колхозники) — 15,6, служащие — 45,1 процента. Основную массу коммунистов-служащих составляют специалисты народного хозяйства и культуры. Постоянно растет уровень общеобразовательной и специальной подготовки коммунистов.

КПСС является живым олицетворением идей пролетарского интернационализма. В ее рядах объединены представители более 100 национальностей и народностей нашей страны. Растет число женщин в партии. По состоянию на 1 января 1969 г. их насчитывалось в КПСС 2 931 561 человек — 21,5 процента.

КПСС объединяет в своих рядах ветеранов, прошедших три революции; коммунистов, закаленных в борьбе за социалистические преобразования, за победу в Великой Отечественной войне, за решение задач развернутого коммунистического строительства. На 1 января 1969 г. коммунисты со

стажем до 10 лет составляли в партии 47,9 процента, 11—30 лет — 47,2 и свыше 30 лет — 4,9 процента. Более половины членов партии имеет возраст до 40 лет. В сочетании старых и молодых коммунистов отражается тесная связь революционных поколений, преемственность партийных традиций, боевитость и новаторский дух партии.

Такой состав партии позволяет ей охватывать своим влиянием все стороны жизни советского общества, успешно выполнять свою руководящую роль.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ЦЕНТРАЛИЗМ. ВНУТРИПАРТИЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Принципы и формы организации любой политической партии, как и методы ее работы, обусловлены социальной сущностью партии, целями и задачами, которые она перед собой ставит, конкретно-исторической обстановкой, в которой ей приходится действовать. Между природой партии и ее строением существует тесная взаимосвязь. Каков классовый характер партии, таковы и формы ее организации, каковы ее цели, таковы и средства их достижения, каковы задачи, таковы и способы их решения.

Руководящий принцип организационного строения партии

В основе организационного строения Коммунистической партии Советского Союза лежит принцип демократического централизма. Его содержание и значение четко и ясно раскрываются в Уставе КПСС. Пункт 19 Устава гласит:

«Руководящим принципом организационного строения партии является демократический централизм, означающий:

а) выборность всех руководящих органов партии снизу доверху;

б) периодическую отчетность партийных органов перед своими партийными организациями и перед вышестоящими органами;

в) строгую партийную дисциплину и подчинение меньшинства большинству;

г) безусловную обязательность решений высших органов для низших».

Таким образом, демократический централизм, с одной стороны,— это выборность всех партийных органов и их руководителей, подотчетность их своим организациям. В этом

находит выражение демократический характер партии, решающая роль партийных масс в руководстве ее делами. С другой стороны, демократический централизм — это строгая и единая для всех партийная дисциплина, подчинение воле большинства, обязательность решений высших органов для низших. Это обеспечивает централизацию партийной работы и руководства как неперемennого условия крепости партии, единства ее действий.

Последовательное осуществление демократического централизма позволяет партии в любых условиях всегда быть на высоте стоящих перед ней исторических задач.

**Демократический
централизм
на различных этапах
развития партии**

Как принцип демократический централизм незыблем в своей основе во все периоды жизни КПСС, на всех этапах ее исторической деятельности. Но его содержание, формы его проявления, рамки применения не являются неизменными. По мере развития партии они претерпевают изменения, становятся иными в зависимости от задач и конкретных условий, в которых оказывается партия. Даже простое сопоставление самой формулы «демократический централизм», как она давалась в первых уставах, с тем, какой она стала в последующем и какой является в ныне действующем уставе, служит убедительным тому доказательством.

Впервые формула «демократический централизм» появилась в документах Таммерфорсской конференции большевиков, состоявшейся в 1905 г.¹ В резолюции конференции «Реорганизация партии» говорилось: «Признавая бесспорным принцип демократического централизма, конференция считает необходимым проведение широкого выборного начала с предоставлением выбранным центрам всей полноты власти в деле идейного и практического руководства, наряду с их сменяемостью, самой широкой гласностью и строгой подотчетностью их действий». Затем формула о демократическом централизме вошла в Устав, принятый IV (Объединительным) съездом партии (1906 г.). Его второй параграф гласил: «Все организации партии строятся на началах демократического централизма»². Эта формулировка оставалась неизменной вплоть до VIII Всероссийской партийной конференции (1919 г.). В принятом конференцией Уставе демократический централизм был признан руководящим принципом организационного строения партии. В соответствии с этим вопрос о демократическом централизме и все, что к нему относится, было выделено в Уставе в специальный раздел, под названием «Об организационном строении партии».

¹ См. «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 99.

² Там же, стр. 135.

В Уставе, принятом XVII съездом партии (1934 г.), была дана краткая расшифровка содержания принципа демократического централизма. С незначительными исправлениями редакционного характера эта формулировка сохраняется вплоть до нашего времени. Название же раздела, трактующего демократический централизм, изменяется. В Уставе, принятом XVIII съездом партии (1939 г.), он назван «Строение партии. Внутривпартийная демократия». XXII съезд КПСС уточняет это название, формулируя его так: «Организационное строение партии. Внутривпартийная демократия». Раздел дополняется рядом новых положений, полнее раскрывающих сущность демократического централизма.

Демократический централизм, как и любой другой организационный принцип, подчинен революционной целесообразности. Он всецело обусловлен интересами борьбы партии за установление диктатуры пролетариата, за построение социализма и коммунизма. Его рамки сужаются или расширяются в зависимости от конкретных исторических условий, от положения партии, от обстановки, в которой ей приходится работать.

В первые годы формирования большевистской партии во главу угла ставился централизм. В книге «Шаг вперед, два шага назад» Ленин характеризует централизм как идею, которая «принципиально определяла способ решения всей массы частных и детальных организационных вопросов», которая, «как единственно принципиальная, должна была проникать собой весь устав». Это диктовалось конкретными условиями того времени, обстановкой, в которой находилась партия, и той борьбой, которая шла внутри нее.

Самодержавно-полицейский строй России исключал возможность открытого существования революционной пролетарской партии. Поэтому ее организации были глубоко законспирированы, не всегда строго оформлены. Кадры партии, значительная часть которых состояла из профессиональных революционеров, направлялись в организации по решению руководства партии, их функции были строго дифференцированы, каждый занимался порученным ему делом.

Часто в интересах соблюдения конспирации работник был связан лишь с одним-двумя лицами, не зная, кто работал с ним подчас даже в одном городе. Кадровые работники партии имели партийные клички вместо фамилий, они обучались, кроме всего, и искусству уходить от преследований полиции, избавляться от шпионов. Спецификой отличалась в тех условиях и работа в массах. Сплошь и рядом политические встречи и собрания, выступления партийных работников проводились под маркой разного рода вечеринок и гуляний, нелегальная деятельность прикрывалась вывесками

культурно-просветительных учреждений — рабочих школ, библиотек и т. п.

Совершенно очевидно, что в суровых условиях подполья и постоянного преследования партия рабочего класса могла существовать сама и вести революционную работу в массах лишь при беззаветной преданности ее членов социалистическим идеалам, высокой ответственности их за дело партии, готовности выполнить любое ее поручение. Сколько-нибудь широкая и регулярная выборность партийных органов в такой обстановке исключалась.

Неизбежные провалы комитетов, аресты их работников вызывали необходимость в быстрой замене вырванных из революционного движения кадров другими людьми, чтобы обеспечить преемственность в партийной работе. Одной из мер, обеспечивающих это, являлась кооптация, введение в состав комитетов работников, направляемых Центральным Комитетом или другим вышестоящим органом. Огромное значение имело в этих условиях доверие членов партии к присылаемым руководителям, поддержка их.

Исключительно сложным было положение в партии. II съезду РСДРП предшествовал период разброда и шатаний, раздробленности и кустарничества среди марксистов и революционеров России. К 1903 г., к моменту съезда, благодаря большой и разносторонней идейной и организационной работе «Искры» эти отрицательные явления были в значительной мере преодолены. Доказательством тому служил сам факт созыва съезда, принятие Программы и Устава.

Однако еще сильна была приверженность к кустарничеству и кружковщине, а некоторые вообще не желали признавать и подчиняться единому руководству в лице ЦК, избранного съездом. Это дало себя знать на самом съезде, особенно в выступлениях экономистов, бундовцев, а затем и меньшевиков, против всего, что формировало партию как единую сплоченную организацию.

В таких условиях было насущно важно довести до полного завершения дело создания партии, объединения всех революционных марксистов в сплоченную организацию, действующую под руководством центральных партийных органов. Именно поэтому и выдвинулся на первый план централизм, так как он обеспечивал главенство целого над любой частью, руководящую роль центра по отношению к местным партийным комитетам, строгую дисциплину, преодоление анархических, дезорганизаторских действий оппортунистических элементов. Централизм являлся надежной гарантией против возрождения кружковщины, возврата к кустарщине, организационной распущенности.

Оппортунисты, особенно меньшевики, всеми способами

боролись против централизма, против стремления ленинцев организационно закрепить дело создания партии. Меньшевики выставляли себя поборниками широкой демократии, проповедовали необходимость немедленного, полного и повсеместного осуществления выборности комитетов. Ленин и большевики высмеивали и разоблачали такой недобросовестный, насквозь демагогический прием. Они доказывали, что в условиях самодержавно-полицейского режима широкое выборное начало в партии рабочего класса неосуществимо, оно будет только на руку полиции, которая таким образом получит возможность без лишних хлопот добывать сведения о партийных вожаках и расправляться с ними.

Вместе с тем большевики всегда подчеркивали, что нелегальные условия не должны служить препятствием к осуществлению демократии в тех пределах и формах, какие допускает обстановка и какие не в состоянии повредить партии. Ленин и его сторонники стояли на том, что как только создадутся подходящие условия, демократические принципы, в частности выборное начало, получают должное применение. И когда в результате революционных выступлений пролетариата в начале 1905 г. удалось вырвать у царизма некоторые политические свободы, партия поставила вопрос о демократизации внутренней жизни, о применении выборного начала при формировании комитетов и т. д.¹

Следовательно, с самого начала своего возникновения наша партия строилась на основе демократического централизма. Она никогда не выступала против действительного, а не ложного, показного, как это было у меньшевиков, внутрипартийного демократизма, включая и осуществление выборного начала.

Но будучи принципиальным сторонником демократии, партия определяла рамки ее применения с учетом конкретной обстановки, революционной целесообразности. Поэтому и после октября 1917 г., уже в условиях, когда партия стала правящей, были периоды, когда в силу именно этой целесообразности приходилось ограничивать демократию и усиливать централизм. Так, например, обстояло дело в годы гражданской войны и иностранной военной интервенции. Учитывая обстановку в стране, VIII съезд записал в своем решении: «Партия находится в таком положении, когда строжайший централизм и самая суровая дисциплина являются абсолютной необходимостью»².

Но и в самых трудных условиях партия не возводила централизм в степень единственного средства решения стоящих перед ней задач, она всегда подчеркивала необходимость

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 12, стр. 83—93.

² «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 444.

соблюдения тех норм, которые характеризуют ее демократический характер. Пример в этом отношении показывал Центральный Комитет. Даже в самый разгар гражданской войны регулярно созывались съезды и конференции партии, систематически проводились пленумы. Большое значение придавалось тому, чтобы в низовых организациях регулярно проводились собрания. Об этом напоминал в своем письме всем партийным организациям, всем членам партии в те годы Центральный Комитет.

«Обстановка гражданской войны, требующая быстрых решений,— говорилось в этом письме,— заставляет нас иногда переносить важнейшие вопросы исключительно в узкий состав высших партийных ячеек и комитетов. Такое положение неизбежно создает известную опасность отчуждения руководящих комитетов от широких слоев членов партии». Чтобы предупредить такую опасность, Центральный Комитет предлагал провести ряд мер: возможно чаще собирать общие собрания членов партии, с обязательным присутствием на них всех ответственных работников организации; ставить на этих собраниях все важнейшие вопросы общепартийной, общеполитической и местной жизни; вопросы, по которым уже состоялось решение Центрального Комитета и центральных советских органов также ставить на собраниях с целью выяснения перед всеми членами партии мотивов принятых решений¹.

С окончанием гражданской войны страна перешла к мирному строительству. В изменившейся обстановке обнаружилось явное несоответствие между тем, как партия строила свою внутреннюю жизнь в военное время и как ее надо было строить в новых условиях. Поэтому партия взяла и неуклонно осуществляла курс на развитие внутрипартийной демократии. Крупной вехой на этом пути явился X съезд партии (1921 г.), специально обсудивший вопрос о партийном строительстве. В принятой резолюции подчеркивалось, что курс на рабочую демократию должен быть взят с такой же решительностью и так же энергично проводиться в жизнь, как в прошлый период проводился курс на централизацию партии².

Победа социализма в СССР нашла свое отражение и закрепление в новой Конституции СССР. Принятие ее Чрезвычайным VIII Всесоюзным съездом Советов в 1936 г. ознаменовало поворот в политической жизни страны. Он заключался в дальнейшей демократизации избирательной системы, замене не вполне равных выборов равными, многостепен-

¹ См. «Справочник партийного работника». Госиздат, 1921, стр. 47.

² См. «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 519.

ных — прямыми, открытых — закрытыми. Партия стояла во главе этого поворота, осуществляла руководство им.

Февральско-мартовский Пленум ЦК ВКП(б) в 1937 г. обсудил вопрос о подготовке партийных организаций и выборам в Верховный Совет СССР по новой избирательной системе и соответствующей перестройке партийно-политической работы. Пленум признал необходимым перестроить партийную работу на основе безусловного и полного проведения в жизнь начал внутрипартийного демократизма, осуществить и провести в этих целях ряд мероприятий. Важнейшими среди них были: ликвидация практики кооптации в члены комитетов, восстановление, в соответствии с Уставом, выборности руководящих органов парторганизаций; воспрещение при выборах парторганов голосования списком, проведение голосования по отдельным кандидатурам с обеспечением при этом за всеми членами партии неограниченного права отвода кандидатов и критики последних; установление при выборах закрытого (тайного) голосования кандидатов. Все партийные организации обязывались строго соблюдать в соответствии с Уставом сроки и порядок выборов парторганов¹.

Осуществление всех этих мер имело громадное значение для организации всей внутренней жизни партии на действительно демократической основе. Прямым следствием этого был бурный рост политической активности партийных масс, более быстрый процесс формирования кадров партийного актива, повышение роли партии в политической жизни страны. Изменения и дополнения, внесенные в Устав XVIII съездом ВКП(б), означали новый шаг вперед в развитии внутрипартийной демократии.

Культ личности Сталина оказывал определенное отрицательное влияние на жизнь партии. Но он не изменил ее демократического характера, закономерности ее развития. Партия оставалась глубоко демократической, самостоятельной политической организацией рабочего класса, передовым отрядом трудящихся СССР, коллективным вождем народа, построившего социализм. Это полностью подтвердили самые тяжелые испытания, какие только могли выпасть на долю партии за все десятилетия ее существования.

Великая Отечественная война советского народа против гитлеровских захватчиков показала подготовленность миллионов коммунистов к тому героизму и мужеству, какие были воспитаны, привиты им всем устроением жизни партии, ее демократическим характером. В целом партия продемонстрировала высочайшую активность и организован-

¹ См. «КПСС в резолюциях...», ч. III, стр. 293,

ность, исключительную динамичность и собранность, способность до предела напрячь и сконцентрировать свою энергию на решении великой патриотической задачи — разгромить врага, отстоять социалистическую Родину, защитить завоевания Октября.

Итак, на разных этапах истории партии демократический централизм осуществлялся по-разному. После того как партия стала правящей, развитие принципа демократического централизма идет в направлении все большего расширения и углубления внутрипартийной демократии, в неразрывной связи с укреплением централизма, партийной дисциплины.

**Нераздельность
демократии
и централизма**

Демократический централизм означает единство двух сторон, двух начал — демократизма и централизма. Это единство не случайно. Оно обусловлено объектив-

ными факторами революционной борьбы пролетариата за свое политическое господство и необходимостью для партии рабочего класса возглавлять эту борьбу, вести и довести ее до победоносного завершения.

Централизм в партии означает наличие общей Программы, которая формулирует цели борьбы и принимается коммунистами как обязательная программа действий. Он означает наличие в партии единого Устава, который определяет нормы партийной жизни, обязательные для всех партийных организаций и всех коммунистов. Централизм выражается в том, что руководство всеми организациями партии, ее работой осуществляется в период между съездами единым руководящим органом в лице Центрального Комитета; его решения, как выражение воли партии, обязательны для исполнения всеми организациями, всеми членами партии. Централизм означает единую дисциплину, заключающуюся в неуклонном проведении в жизнь Программы и Устава, в соблюдении норм партийной жизни, в подчинении решениям партии и воле большинства.

Следовательно, централизм в партии — это не только авторитет идей, но и авторитет власти, олицетворяемый партийными органами и их руководителями. Это — признание силы единого руководства и обязательности партийных решений.

Исторический опыт свидетельствует: централизм, как и демократия, является необходимым условием существования и правильного функционирования пролетарской партии, успешного выполнения ею роли революционного авангарда рабочего класса. Он обусловлен как обстановкой, в которой приходится действовать партии, так и теми задачами, какие ей приходится решать на всех этапах борьбы за преобразование общества, за построение социализма и коммунизма.

При капитализме коммунистические партии чаще всего работают в нелегальных или полуполегальных условиях. Уже одно это обязывает к максимальной дисциплине, строгой конспирации, высокой исполнительности. Но даже и в тех случаях, когда пролетарская партия существует легально, она постоянно подвергается преследованиям и воздействию господствующих в обществе эксплуататорских классов, организованных в буржуазное государство. Противостоять этой силе, сохранить себя от провалов и разгрома, успешно бороться за осуществление поставленной цели может только идейно закаленная, крепко сплоченная централизованная организация. Пролетарская партия, в которой нет единства, высокой дисциплины, чувства локтя, постоянной готовности к преодолению трудностей, к предупреждению опасностей, — такая партия легко может быть уничтожена буржуазией физически или развращена идейно.

И после победы социалистической революции, как показывает опыт, коммунистическая партия нуждается в централизме, обязана придерживаться норм, какие с ним связаны. На плечи партии ложатся в высшей степени трудные и сложные задачи переустройства общества, создания материально-технической базы социализма и коммунизма, формирования новых общественных отношений. Решать их партии приходится в обстановке острой классовой борьбы внутри страны и на международной арене. Только единая и сплоченная, организованная и дисциплинированная партия может выполнить свою роль политического авангарда рабочего класса, коллективного вождя народа, организатора масс в борьбе за укрепление и развитие нового общественного строя.

Вместе с тем марксистско-ленинская партия немыслима и без внутрипартийной демократии. Партия есть организация общественная, добровольная, самодеятельная. Ее сила в активности партийных масс. Высокая же активность коммунистов возможна лишь тогда, когда члены партии являются хозяевами в своих организациях, когда они сами обсуждают и решают все важнейшие вопросы, включая и формирование своих руководящих органов. Только в обстановке внутрипартийной демократии возможно воспитание коммунистов как активных бойцов партии, максимальное развитие их энергии в осуществлении политики партии, ее решений.

Партии рабочего класса демократия нужна не только для правильной постановки ее внутренней жизни и нормального функционирования как общественной и самодеятельной организации. Лишь будучи демократической организацией, партия сможет завоевать на свою сторону трудящихся, стать

во главе и вести их на осуществление революционных задач преобразования общества.

При капитализме пролетарская партия самоотверженно борется за сохранение и всемерное расширение политических свобод, завоеванных рабочим классом и трудящимися в их борьбе с эксплуататорами, с буржуазным государством. Совершенно очевидно, что массы проникнутся к партии тем большим доверием, тем увереннее пойдут за нею, если они увидят, что, борясь за демократию для народа, она сама в устройстве своей внутренней жизни строго придерживается демократических норм. Трудящиеся массы лучше поймут партию, которая, добиваясь свободы обсуждения в обществе, осуществляет ее в своей среде, ратуя за гласность политических институтов и представительных учреждений, придерживается этого правила и в своей деятельности.

Нелегко рабочей партии в условиях буржуазного строя, особенно если к тому же она находится на нелегальном положении, соблюдать демократические принципы своей жизни. Часто это связано с преодолением препятствий и трудностей, какие создает буржуазное государство, с прямыми жертвами, которые приходится при этом нести. И тем не менее даже в самых тяжелых условиях марксистско-ленинская партия придерживается демократических норм, осуществляет их в той мере и степени, какие возможны и целесообразны в силу ее положения в обществе и объективно складывающихся условий. Своей верностью демократическим нормам, приверженностью им, строгим соблюдением их рабочая партия отличается от всех буржуазных и мелкобуржуазных партий.

«Крупные политические вопросы,— писал В. И. Ленин,— буржуазные партии решают от случая к случаю, простым постановлением той или иной партийной «инстанции», за кулисами изготавляющей для народа разные политиканские рецепты. Только рабочая с.-д. партия осуществляет на деле демократизм в организации, несмотря на все громадные трудности,— даже тяжелые жертвы, с которыми связано это для нелегальной партии... Только рабочая партия, идя на бой, требует от всех своих членов обдуманного, прямого и ясного ответа на вопрос, делать ли известный шаг и как именно его делать»¹.

Исключительно важная в условиях борьбы за диктатуру пролетариата проблема внутрипартийной демократии приобретает еще большее значение после того, как партия превращается в правящую, становится руководящей силой в обществе. Партия ставит своей целью построение социалисти-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 14, стр. 242.

ческого, а затем и коммунистического общества, в котором демократия, то есть всевластие народа осуществится в самой полной форме. Поэтому, придя к руководству страной, партия способствует максимальному развитию демократии, она помогает выработке таких форм и методов, которые обеспечивают участие всех групп населения в управлении государством, в общественно-политической и хозяйственной жизни страны.

Процесс приобщения всех граждан к управлению делами общества, повышения и развития их активности в строительстве социализма и коммунизма партия в состоянии возглавлять лишь тогда, когда она сама в должной мере демократизирована. В этих целях партия, став правящей, прежде всего снимает те неизбежные ограничения во внутрипартийной жизни, к которым обязывали ее нелегальное или полуполитическое положение в условиях капитализма. Партия возводит в степень обязательных такие нормы демократии, как выборность, отчетность, гласность, свобода обсуждения, коллективность, критика и самокритика.

Демократия выступает как непеременимое условие нормальной жизни партии, развития активности и самостоятельности ее членов. Без этого партия не может успешно выполнять свою историческую роль авангарда, вождя рабочего класса и всех трудящихся, организатора строительства нового общества.

Партийная демократия, если определять ее кратко, в своей основе есть власть партийных масс, право всех коммунистов на управление делами партии непосредственно или через своих представителей, на выработку политики партии, на формирование ее руководящих органов. Но свою власть, свои права члены партии могут успешно реализовать лишь в обстановке высокой организованности, строгой дисциплинированности, признания авторитета руководства, подчинения своих действий воле большинства. Все это в огромной степени способствует централизации партийной работы, крепкое и авторитетное руководство.

Следовательно, для марксистско-ленинской партии одинаково важны, причем на всех этапах ее деятельности, как демократизм, так и централизм. Ни одно из этих начал, взятое само по себе, оторванное друг от друга, не сможет стать основой строения партии.

Демократизм без централизма неизбежно превратил бы пролетарскую партию в расплывчатое объединение, лишенное внутреннего единства, цельности и организованности и потому неспособное выступать в роли боевого руководителя передового класса, вести пролетариат и всех трудящихся на борьбу против капитализма и победить в этой борьбе.

С другой стороны, партия, придерживающаяся только централизма, рискует превратиться в замкнутую сектантскую организацию, далекую от масс, утратившую возможность формировать своих членов как активных сознательных бойцов. В таких условиях члены партии лишены возможности влиять на ход дел в партии, использовать свои знания и опыт, что неизбежно снижает их активность, ведет к утрате ими чувства ответственности за дело партии, превращает в бездумных исполнителей.

Демократический централизм неделим, и любая попытка разорвать его на обособленные части, не связанные между собой, может принести только вред партии. Нераздельность демократии и централизма Ленин выразил предельно ясно и кратко. «Мы всегда защищаем в нашей печати внутрипартийную демократию. Но мы никогда не высказываемся против централизации партии. Мы за демократический централизм»¹.

Исторический опыт КПСС, опыт мирового коммунистического движения свидетельствует: подлинная марксистско-ленинская партия может быть построена, а ее деятельность и жизнь правильно организованы лишь на основе демократического централизма. И в условиях борьбы за социализм и, наконец, после того, как построен социализм и началось строительство коммунизма, только партия, базирующаяся на демократическом централизме, способна занимать позиции ведущей силы, успешно руководить массами в борьбе за коренное преобразование общества на новых, коммунистических началах.

Дальнейшее развитие внутрипартийной демократии, полная демократия и твердая дисциплина — таков курс партии в организации своей внутренней жизни и деятельности в период строительства коммунизма.

**Территориально-
производственный
признак**

Важным условием боеспособности партии, развития активности ее членов является территориально-производственный признак построения организаций партии. Ее первичные организации создаются по месту работы коммунистов и объединяются в районные, городские и т. п. организации по территории.

Еще в «Письме к товарищу о наших организационных задачах» (1902 г.) Ленин высказался за создание партийных ячеек по фабрикам и заводам, за объединение членов партии и партийных организаций по территории, за подчиненность их вышестоящим органам.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 27, стр. 72.

Таким образом, территориально-производственный признак построения партийных организаций возник и совершенствовался вместе с развитием партии, с изменением ее положения в обществе.

В дореволюционный период в силу нелегального положения и необходимости конспирации партия не располагала и не могла располагать возможностью строить свои организации по какому-то строго единому плану. Но даже в тех условиях в построении большевистских организаций существовала определенная система. Партийные комитеты и группы, существовавшие на предприятиях, в городах и сельской местности, а также отдельные члены партии объединялись областными комитетами или бюро. Они, как правило, охватывали несколько губерний, поскольку в пределах одной губернии партийных организаций было не так много, а интересы дела требовали максимального объединения. Московское областное бюро РСДРП(б), например, объединяло партийные организации 13 губерний Центрального промышленного района, Северный областной комитет — 8 губерний Северо-Запада России, Уральский областной комитет — 4 губерний Урала. Так же строились Донецкий, Сибирский и другие областные комитеты. Партийные организации национальных окраин и территорий объединялись специальными комитетами, такими, как, например, Кавказский союзный комитет РСДРП. В прибалтийских и западных областях страны существовали национальные партии, как, например, социал-демократическая организация Польши и Литвы (СДПиЛ), входившая в РСДРП(б) на правах областной организации.

Строить свои организации в соответствии с территориальным административным делением страны партия начала после Февральской и в полной мере после Октябрьской революции. Этот процесс не был кратковременным актом, он занял длительный период, прежде чем окончательно сложилась нынешняя структура партии. Например, начатый сразу же после Февральской революции процесс создания губкомов партии повсеместно завершился лишь после победы Октябрьской революции — в течение 1918 г. Уездные и волостные партийные органы были созданы позднее.

Принцип объединения партийных организаций по территории, на которой они находятся и работают, как и характер взаимоотношений их между собой, нашел свое официальное выражение в решении VI съезда партии. В Устав он введен VIII Всероссийской конференцией РКП(б) в 1919 г. «Партия строится, — сказано в нем, — на основах демократического централизма по территориальному признаку; организация, обслуживающая какой-либо район, считается высшей по

отношению ко всем организациям, обслуживающим части данного района»¹.

Собравшийся в 1934 г. XVII съезд партии уточнил эту формулировку, записав в Устав, что партия строится «по территориально-производственному признаку». Это полнее отражает единство двух сторон в построении партийных организаций — территориальной и производственной.

Вопросы организационной структуры своих звеньев партия никогда не рассматривала как узкоорганизационные, а тем более чисто технические. Они всегда были и особенно стали для партии после победы социалистической революции вопросами организационно-политическими. Они непосредственно связаны с улучшением партийного руководства сложными социальными процессами, происходящими в жизни общества. Вопросы организационной структуры партии — это вопросы о путях усиления воздействия партии на развитие экономики, расширения ее идейного влияния на массы, создания условий для правильной расстановки и наиболее целесообразного использования партийных сил.

Вот почему партия уделяет неослабное внимание постоянному совершенствованию своей организационной структуры, развитию всего положительного, что подсказывает практика, устранению всего, что не оправдало себя. По существу нет ни одного съезда партии, на котором бы, особенно при обсуждении проблем партийного строительства, в той или иной форме не ставились и не решались бы структурно-организационные вопросы.

В Уставе, принятом VIII Всероссийской конференцией (1919 г.), впервые появляются специальные разделы об областных, губернских, уездных и волостных организациях, их структуре, работе и функциях. На XIV съезде (1925 г.) наряду с областными упоминаются появившиеся к этому времени краевые, а наряду с волостными — и районные организации. Кроме того, в Устав вносится принципиально важное дополнение, определяющее, что партия строится как единая организация для всех ее национальных отрядов. Пункт 32 устанавливал: «Партийные организации, обслуживающие территории национальных республик (и областей) СССР и РСФСР, приравниваются к областным (или губернским) организациям партии, т. е. целиком подчинены ЦК ВКП(б)»².

Учитывая схожесть условий работы, прав и обязанностей, Устав, принятый XVII съездом партии (1934 г.), объединяет в одном разделе городские и районные (сельские и городские) организации партии. В Устав, принятый XVIII съездом

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 462.

² «КПСС в резолюциях...», ч. II, стр. 246—247.

партии, вводится новый раздел «Окружные организации партии». В таком виде разделы о местных организациях партии сохраняются до XXII съезда КПСС. Принятый им Устав объединяет в одном общем разделе республиканские, краевые, областные, окружные, городские и районные организации партии.

Одн...о при всех изменениях полностью сохранялся принцип построения партийных организаций по производственно-территориальному признаку, обеспечивающий единство руководства всей хозяйственно-политической жизнью района, области, края и т. д. В пределах того или иного административного района всегда была единая партийная организация, охватывающая всю территорию. Руководящий партийный орган занимался всеми вопросами, связанными с развитием области, края, города, района. Он объединял, координировал деятельность всех советских, хозяйственных и общественных организаций, нес полную ответственность за все стороны политической, экономической и культурной жизни.

Так было вплоть до 1962 г., когда на ноябрьском Пленуме ЦК КПСС было признано необходимым «реорганизовать руководящие органы партии снизу доверху, положив в основу производственный принцип...»¹. В соответствии с этим в пределах большинства краев и областей были образованы две самостоятельные партийные организации, одна объединяла коммунистов, занятых в промышленности, строительстве, на транспорте и т. д., а другая — коммунистов, работающих в сельском хозяйстве, отраслях и учреждениях, связанных с сельскохозяйственным производством. Сельские райкомы упразднились, их заменили парткомы производственных управлений, а находящиеся в сельской местности парторганизации предприятий объединялись зональными промышленно-производственными парткоммами.

Однако вскоре после проведенной реорганизации стала ясной невозможность такого размежевания сфер деятельности промышленных и сельских партийных организаций, какая предусматривалась созданием в области и крае двух самостоятельных партийных организаций. Особенно сильно это чувствовалось в районном звене. Сельский район, как административно-хозяйственная единица, оказался в партийном и государственном отношениях разорванным на части. Это лишило партийные, советские и хозяйственные органы возможности управлять районом, действовать согласованно и целеустремленно при решении политических и экономических задач.

¹ «Справочник партийного работника», вып. 4. М., Госполитиздат, 1963, стр. 196.

Реорганизация, как показал опыт, объективно вела также к смещению прав и обязанностей партийных, советских и хозяйственных органов. Вопреки Уставу КПСС, реорганизация толкала партийные комитеты на подмену государственных и хозяйственных органов, порождала параллелизм и дублирование в руководстве. Проведенная перестройка явно противоречила жизни, отрицательно сказывалась на руководстве коммунистическим строительством.

Состоявшийся в ноябре 1964 г. Пленум ЦК КПСС обсудил вопрос об объединении промышленных и сельских областных, краевых партийных организаций и признал необходимым вернуться к построению партийных организаций и их руководящих органов по территориально-производственному признаку. В соответствии с этим Пленум решил восстановить в областях и краях, где партийные организации были разделены на промышленные и сельские, единые областные, краевые партийные организации, объединяющие всех коммунистов области, края, работающих как в промышленности, так и в сельскохозяйственном производстве. Было признано необходимым реорганизовать партийные комитеты производственных колхозно-совхозных управлений в районные комитеты партии, сосредоточив в них руководство всеми партийными организациями, в том числе промышленных предприятий и строек, находящихся на территории данного района. Промышленно-производственные (зональные) партийные комитеты упразднились. Во всех краях и областях, где восстанавливались единые крайкомы и обкомы партии, были проведены партийные конференции и избраны соответствующие партийные органы¹.

Постановление ноябрьского Пленума ЦК КПСС и его осуществление означало восстановление научного подхода к решению вопросов организационной структуры, исключение из практики и в этой области элементов субъективизма, необоснованных и непродуманных импровизаций. В. И. Ленин учил, что всякий новый шаг партия обязана делать без торопливости, с учетом всех плюсов и минусов для общего дела, которые за ним могут последовать. Поиск лучших форм не означает цепь бесконечных перестроек. Замена сложившихся форм, касается ли она структуры организаций или других областей организационного строительства партии, лишь тогда оправдана, когда жизнь, практика доказали непригодность в новых условиях тех или иных действующих форм. Не субъективными желаниями, а объективными условиями и новыми задачами диктуются изменения организационных форм.

¹ См. «Справочник партийного работника», вып. 6, стр. 101.

XXIII съезд КПСС подтвердил и развил дальше ленинские идеи в организационном строительстве партии. В его документах подчеркнута огромная роль местных партийных органов в практическом осуществлении политики и мероприятий партии. Высоко оценил съезд восстановленные сельские райкомы. Они, как отмечено в резолюции съезда по отчетному докладу ЦК КПСС, «вновь прочно заняли положение боевых и авторитетных проводников политики КПСС в деревне»¹. Съезд еще выше поднял значение первичных организаций, дополнил Устав положениями о новой структуре их на крупных предприятиях и обязал партийные комитеты «прочно опираться на них, помогать им в налаживании внутрипартийной работы и развертывании массово-политической деятельности среди трудящихся»². Таким образом, XXIII съезд подтвердил, что для успешного руководства коммунистическим строительством, для поддержания живого и действенного контакта с массами, для налаживания внутрипартийной работы большое значение имеет правильная организационная структура партии.

Необходимость постоянного внимания к этому делу диктуется требованиями жизни, задачами коммунистического строительства, ростом численности партии и ее местных организаций. Партия внимательно следит за построением партийных организаций, добивается, чтобы их организационная структура полностью отвечала современным условиям.

Основные нормы демократического централизма

Демократический централизм является одной из организационных основ марксистско-ленинской партии. Организационные основы партии конкретизируются и закрепляются в определенных нормах партийной жизни. Благодаря этому общие принципы становятся конкретными правилами, которые регулируют практическую деятельность партийных организаций, вводят внутрипартийную работу в строго определенные рамки, придают ей целеустремленность и планомерность, обеспечивают единство действий всех звеньев партии и всех коммунистов.

Признав демократический централизм руководящим принципом своего организационного строения, партия выразила его в определенных нормах партийной жизни. К ним прежде всего относятся выборность и отчетность партийных органов, коллективность руководства, свобода обсуждения и критики, партийная дисциплина. Соблюдение этих норм, записанных в Уставе, обеспечивает практическое

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 196.

² Там же.

осуществление принципа демократического централизма всеми партийными организациями, их руководящими органами, коммунистами.

**Выборность
партийных органов**

Демократизм есть, по определению Ленина, всеобщее применение выборного начала¹. Выборность партийных органов и их руководителей—яркое свидетельство того, что хозяевами в партии являются коммунисты: они решают, кому доверить руководство всеми делами, касающимися организации. Выборность создает реальные возможности для действительного контроля масс за деятельностью своих руководителей, для развития партии как активной, самостоятельной организации. Поэтому выборность, возведенная Уставом КПСС в твердую, неукоснительно соблюдаемую норму партийной жизни, является важным, можно сказать, главным признаком демократического характера партии. И чем шире, полнее и последовательнее осуществляются выборные начала, тем демократичнее партия.

Значение выборности для утверждения марксистской партии нового типа, как глубоко демократической организации, Ленин обосновал еще в первые годы ее существования. Говоря о том, что большевистская партия устроена демократически, он пояснял: «Это значит, что все дела партии ведут, прямо или через представителей, все члены партии, на равных правах и без всякого исключения; причем все должностные лица, все руководящие коллегии, все учреждения партии — выборные, подотчетные, сменяемые»².

Даже находясь в подполье, на нелегальном положении, партия считала необходимым осуществлять выборность в тех рамках, какие допускались условиями нелегальности и конспирации. Например, делегаты на партийные съезды, как правило, избирались местными организациями, центральные руководящие органы партии формировались путем выборов, причем ЦК всегда избирался на съездах тайным голосованием. Кооптация, как способ пополнения комитетов на случай провала его членов, обуславливалась решением квалифицированного большинства.

После Февральской и особенно после Октябрьской революции партия большевиков сделала выборность обязательной на всех ступенях руководства. Даже в трудных и сложных условиях, в которых порой оказывалась партия, она строго соблюдала установленные сроки отчетов и выборов. Показателен в этом отношении такой пример. Во время Отечественной войны отчетно-выборные собрания проводились почти во всех первичных организациях, за исключением

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 9, стр. 166.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 14, стр. 252.

действующей армии. В январе 1943 г. Центральный Комитет принял такое постановление: «В связи с запросами местных парторганизаций ЦК ВКП(б) разъясняет, что отчеты и выборы партийных органов в первичных парторганизациях следует проводить в каждом отдельном случае с разрешения райкома, горкома партии в соответствии со сроками, предусмотренными Уставом ВКП(б)»¹.

В послевоенные годы партия взяла на себя, чтобы полностью снять некоторые вызванные условиями военного времени ограничения внутрипартийной демократии, связанные с выборностью, с формированием партийных органов. В условиях войны, в связи с возросшей потребностью в быстрой замене кадров, кое-где приходилось прибегать к кооптации работников в состав партийных комитетов. Эта вынужденная исключительными обстоятельствами мера в некоторых организациях продолжала применяться и после окончания войны. Центральный Комитет партии принял специальное постановление, которым решительно осудил подобную практику.

Принципиальное и практическое значение имело упразднение института парторгов (партийных организаторов) ЦК на предприятиях промышленности, транспорта, в научно-исследовательских институтах и других учреждениях. Это было сделано, как указывалось в постановлении Центрального Комитета, в целях «дальнейшего расширения внутрипартийной демократии и повышения ответственности местных партийных органов за работу крупных предприятий и наиболее важных учреждений»².

Линия партии на переход к обычным, нормальным, базирующимся всецело на принципах внутрипартийной демократии, методам партийной работы, сказалась и в упразднении политотделов, представляющих собой чрезвычайную форму руководства. В течение 1956—1957 гг. были ликвидированы политические отделы на железнодорожном транспорте, на предприятиях и в организациях морского флота, а также в милиции и некоторых других ведомствах.

Из системы партийного руководства устранялись такие органы, которые в силу их особого характера и способа формирования не являлись выборными и подотчетными партийным массам, находились вне их контроля. Во всех таких случаях проводились меры по укреплению выборных партийных органов; местные партийные комитеты — райкомы,

¹ «Коммунистическая партия в Великой Отечественной войне. (Июнь 1941 г.—1945 г.). Документы и материалы». М., Политиздат, 1970, стр. 93.

² «Справочник партийного работника», М., Госполитиздат, 1957, стр. 429.

горкомы, обкомы и т. д. обязаны были усилить свое руководство партийными организациями тех отраслей и участков, на которых упразднялись политотделы¹.

Для демократизации жизни партии, для осуществления коммунистами своего права избирать и быть избранными в партийные органы особое значение имеет закрытое (тайное) голосование. Введенное по решению февральско-мартовского (1937 г.) Пленума ЦК ВКП(б), а затем закрепленное в Уставе на XVIII съезде партии тайное голосование стало незыблемой нормой при избрании всех партийных органов — от бюро первичной организации до Центрального Комитета КПСС. Оно позволяет коммунистам беспрепятственно и без опасений осуществлять свое право избирать тех, кого они считают достойными стоять во главе организации, руководить ею.

Глубоко демократическим является принятый в КПСС порядок выдвижения и обсуждения кандидатур в состав партийного органа. Важное значение здесь имеет уставное положение, что все члены партии при выборах имеют неограниченное право отвода кандидатов и критики последних². Предоставлению членам партии действительной свободы в выборе того или иного кандидата подчинен весь порядок выдвижения и обсуждения кандидатов, вся процедура выборов. Само собрание, сама конференция, сам съезд предварительно открытым голосованием устанавливают количественный состав избираемого органа, решают вопрос о прекращении выдвижения или продолжении записи новых кандидатов. Никто и ничто не ограничивает свободу действий коммуниста как при выдвижении и обсуждении кандидатов, так и при голосовании их кандидатур.

Инструкция ЦК КПСС о проведении выборов руководящих партийных органов предусматривает, что на районных, городских, окружных, областных, краевых партийных конференциях, съездах компартий союзных республик президиумы конференций, съездов могут созывать совещания представителей делегаций для того, чтобы предварительно наметить кандидатуры в новый состав партийных органов. В этих же целях в крупных первичных парторганизациях, по решению самого собрания или конференции, могут проводиться совещания представителей цеховых организаций. Однако предварительное намерение кандидатур на таких совещаниях не ограничивает прав делегатов или участников собраний при выдвижении и обсуждении кандидатур на самом собрании. Они могут предлагать новые и отводить рекомендованные кандидатуры, вносить дополнения в списки и т. д.

¹ «Справочник партийного работника». М., 1957, стр. 405, 436—438.

² «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 210.

Всестороннее обсуждение кандидатов, выявление их достоинств и критика недостатков — важнейшая черта подлинно демократических выборов. Знание человека и доверие к нему — главное, чем руководствуются коммунисты при выдвижении кандидатов в партийные органы. Именно этот критерий Ленин считал единственно правильным и допустимым в партии. Характерен здесь такой факт. На одной из московских губернских конференций, на которой присутствовал Ленин, в ходе конференции выявилось несколько групп со своими взглядами на политику партии и очередные задачи. Когда конференция подошла к выборам нового состава губкома, некоторые делегаты высказались за то, чтобы при выборах придерживаться принципа пропорционального представительства в новом составе губкома обнаружившихся на конференции групп. Ленин выразил несогласие с таким мнением. В своем выступлении он заявил: «...решающим соображением должно быть знание вами, членами конференции, лично каждого кандидата и предпочтение группы, относительно которой есть ручательство за дружную работу, а не тот принцип пропорциональности при выборах исполнительного органа, который никогда не применялся и едва ли правильно было бы применять и теперь»¹.

Партия, Центральный Комитет внимательно следят и во время устраняют те или иные препятствия, какие обнаруживаются на пути осуществления коммунистами своих прав избирать и быть избранными в партийные органы. Они снимают не оправдавшие себя на практике нормы, вносят в них необходимые уточнения.

Например, в первые годы выборов путем тайного голосования существовал такой порядок: если в списке для голосования оставалось больше кандидатов, чем установленный вначале количественный состав нового органа, избранными оказывались кандидаты, получившие в сравнении с другими большинство голосов. Это приводило к тому, что кандидат, получивший подавляющее большинство голосов «за» и лишь несколько, подчас, даже один-два голоса «против», оказывался забаллотированным. Это фактически вело к тому, что игнорировалась воля большинства. Поэтому впоследствии партия ввела порядок, исключающий такую возможность. Сейчас избранными считаются все кандидаты, за которых проголосовало более половины членов партии, участвовавших на собрании, или делегатов конференции, съезда с решающим голосом. Если в результате тайного голосования избрано несколько больше или меньше членов (кандидатов), чем было предварительно установлено, собрание,

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 40.

конференция, съезд открытым голосованием могут принять решение об утверждении состава партийного органа в новом количестве в соответствии с результатами тайного голосования. В случае если большинством будет решено оставить предварительно установленный количественный состав партийного органа, все выдвинутые кандидатуры заново обсуждаются и проводится повторное закрытое (тайное) голосование.

Отменила партия и введенные ХХII съездом нормы, ограничивающие срок пребывания коммунистов в составе партийных органов, не допускавшие по истечении этого срока их повторного избрания. Такая регламентация, как показала практика, препятствовала коммунистам в полной мере осуществить свое право избирать и быть избранными. К тому же она привела к чрезмерной сменяемости кадров, вынуждала хороших, способных организаторов уходить с работы в выборных партийных органах только по формальным соображениям. ХХIII съезд отменил эту регламентацию, заменив ее общим указанием в Уставе, что при выборах всех партийных органов «соблюдается принцип систематического обновления их состава и преемственности руководства»¹.

Само собой разумеется, что проведение выборов требует к себе внимания руководящих партийных органов, оно не может быть предоставлено самотеку. Правильное руководство выборами возможно тогда, когда райком, горком, обком хорошо знают положение дел в партийных организациях, знают новые, выросшие на партийной и общественной работе кадры, держат их в поле зрения, испытывают на том или ином поприще деятельности.

Представители вышестоящего партийного комитета, присутствующие на собрании или конференции, когда в этом есть необходимость, высказывают свое мнение о кандидатах, разъясняют, почему, по их мнению, того или иного товарища следует избрать в новый состав партийного органа. Мнение, совет, рекомендацию коммунисты уважают, когда они основаны на хорошем знании людей, о которых идет речь, на учете их возможности и способности решать задачи, которые стоят перед коллективом. Аргументы за кандидата в таких случаях убедительны. Но бывает, что метод убеждения подменяется порой нажимом, стремлением во что бы то ни стало провести намеченного кандидата. Вместо того чтобы доводами отстаивать рекомендуемых кандидатов, убеждать собрание, прибегают к давлению, что вызывает законное недовольство коммунистов.

¹ «Материалы ХХIII съезда КПСС», стр. 210.

Подобные методы руководства выборами неправильны и недопустимы. Они фактически нарушают принцип выборности, снижают ответственность коммунистов за свою организацию, за ее боеспособность. При таком подходе к выборам, когда не учитываются все «за» и «против» того или иного кандидата, в руководящие органы могут попасть недостаточно подготовленные и энергичные люди. А ведь одна из важнейших задач при проведении отчетов и выборов состоит как раз в том, чтобы у руководства партийными организациями стояли идейно выдержанные и подготовленные кадры, способные организаторы, коммунисты, пользующиеся всеобщим доверием в партийном коллективе, хорошо проявившие себя на партийной и общественной работе.

**Отчетность,
информация,
гласность**

С выборностью партийных органов и их руководителей тесно связана такая важнейшая норма демократического централизма, как отчетность партийных органов перед коммунистами на собраниях, конференциях и съездах. Имеющая всеобщий и обязательный характер, эта норма распространяется на все звенья партии — от бюро цеховой и первичной организации до Центрального Комитета партии. Наряду с выборами, отчетность является эффективным средством контроля партийных масс за деятельностью своих руководителей, проверки того, насколько свою работу они ведут в духе коллективно принятых решений на собрании, конференции или съезде.

После Октябрьской революции отчетность стала неотъемлемой, органической частью партийного демократизма, тем ее составным элементом, без которого не может быть полноценной выборность партийных органов. Заслушивая отчеты, обсуждая их, оценивая деятельность партийного органа и его руководителей, коммунисты получают возможность с полным знанием дела решать вопрос о том, кому доверить руководство.

Пример твердого, неуклонного соблюдения норм отчетности показывает Центральный Комитет партии. Ни один съезд, кроме внеочередного, XXI, не проходил без отчетных докладов ЦК и других центральных органов партии. Отчетные доклады ЦК, подразделяющиеся иногда на политические и организационные, ставятся первыми в повестку дня, с заслушивания их начинается работа съезда КПСС. Такого же порядка придерживаются съезды компартий союзных республик, краевые, областные, окружные, городские и районные партийные конференции. Отчетные доклады, обсуждение их, принимаемые по ним решения определяют деятельность партии и ее местных организаций на длительный период.

Партия развивает традиции широкой отчетности партийных органов и их руководителей перед коммунистами. Накануне XXIII съезда КПСС многие ЦК компартий союзных республик, обкомы и крайкомы партии выступали с сообщениями о своей работе: первые — на областных и краевых партийных конференциях, вторые — на собраниях первичных организаций, городских и районных партконференциях. Более систематический характер приняла отчетность в местных партийных организациях. Во многих из них стало правилом заслушивание на пленумах комитетов сообщений и отчетов о работе бюро, информации о выполнении принятых решений, о реализации критических замечаний и деловых предложений, высказанных на партийных собраниях. В первичных организациях многие собрания начинаются или заканчиваются сообщениями о выполнении ранее принятых решений, планов работы, предложений коммунистов. В более широком развитии отчетности в самых различных формах и на самых разных уровнях отчетливо выражается усиление контроля партийных масс за работой партийных органов и их руководителей.

Большую роль в жизни партии и ее организаций играет информация сверху вниз. На состоявшихся в конце 1967 и начале 1968 г. областных и краевых партконференциях выступали члены и кандидаты в члены Политбюро ЦК КПСС, секретари Центрального Комитета и другие руководящие работники. Местные партийные, советские и хозяйственные работники, в соответствии с указанием XXIII съезда КПСС, более регулярно и систематично выступают перед коммунистами и широкими массами трудящихся по актуальным вопросам хозяйственного и культурного строительства, внутренней и международной жизни. «Гласность, информирование партийных масс и всех трудящихся о деятельности партии,— говорил Л. И. Брежнев на XIX конференции московской городской партийной организации,— является принципом нашей партийной жизни, и мы твердо следуем этому принципу»¹.

Между тем буржуазные идеологи пускают в ход различные клеветнические измышления, чтобы извратить действительный характер нашей партии, ее методы борьбы за осуществление поставленных целей. Всякие «кремленологи» и «советологи» пытаются представить КПСС, как некую секретную организацию, деятельность которой окутана покровом таинственности, скрыта от общественного мнения, от взора народа.

Коммунистические и рабочие партии верны заветам и

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 200—201.

традициям основоположников марксизма, которые в «Манифесте Коммунистической партии» с ясностью и откровенностью, недоступной буржуазным и реформистским партиям, изложили цели и взгляды коммунистов, способы их борьбы за коренное революционное преобразование общества. Следуя им, наша партия с первых же дней своего существования открыто провозгласила своей ближайшей задачей свержение самодержавия и установление демократической республики, затем свершение социалистической революции, установление диктатуры пролетариата, построение социализма. Обо всем этом было ясно сказано уже в первой Программе партии.

Став правящей, КПСС сделала свои планы, намерения, всю свою деятельность открытыми для народа. Известно, что партия всегда выносит свои предсъездовские материалы на широкое обсуждение не только в партийных организациях, но и в коллективах трудящихся. Как правило, издаются протоколы и другие документы съездов, выпускаются их стенографические отчеты. Партия и народ широко информируются о том, какие вопросы обсуждают и какие решения принимают пленумы Центрального Комитета. Словом, партия с полным сознанием своей ответственности перед народом выносит на его суд свою деятельность, видя в этом могучее средство укрепления связи с массами, повышения своего авторитета в народе.

Да и что партии рабочего класса, партии советского народа скрывать от трудящихся? Ведь ее политика, ее задачи, практические планы есть не что иное, как выражение чаяний и устремлений народа, в служении которому она видит свое высшее призвание и назначение. Партия глубоко заинтересована в том, чтобы советские люди как можно больше знали о делах и планах своей партии, имели по ним свое суждение.

Все это, разумеется, не означает, что у партии нет вопросов, которые касаются лишь коммунистов и рассчитаны на обсуждение в партийной среде. Как руководящей силе в обществе, партии и ее организациям приходится рассматривать и такие вопросы, которые являются государственной тайной. Открытый разговор о них, обсуждение их в широких аудиториях был бы только на руку империалистам, нашим классовым врагам. Известно, как иностранные разведки охотятся за сведениями, касающимися нашего оборонного и экономического потенциала, политических настроений в обществе и т. д. Для достижения своих коварных целей они стремятся использовать и плохое хранение секретных документов, и высказывания на открытых собраниях о том, о чем следует умалчивать именно в интересах безопасности нашей Родины, и болтливость отдельных советских людей.

Все это и побуждает партию определенные вопросы обсуждать лишь внутри своих организаций, применять, наряду с открытыми, практику закрытых партийных собраний, требовать от своих членов соблюдения партийной и государственной тайны, не делать предметом разговоров вне организации то, что рассчитано только на коммунистов.

Как видим, закрытая деятельность партии связана лишь с вопросами или сугубо внутрипартийными, касающимися тех или иных сторон жизни организации, или же представляющими государственную тайну. Что же касается остального, то вся деятельность партии является открытой народу, и партия принимает все меры для того, чтобы о ее работе, планах, намерениях знали трудящиеся массы, весь советский народ. В этом наша партия видит важнейший источник своей силы и крепости.

**Коллективность
партийного
руководства**

Демократический характер КПСС выражается также в том, что коллективность признается в ней высшим принципом партийного руководства. Обуслов-

ленный самой природой марксистско-ленинской партии, как добровольного союза единомышленников-коммунистов, этот принцип в нашей партии осуществляется с первых же дней ее зарождения. В любой обстановке партия большевиков показывала пример коллективного обсуждения и решения стоящих перед ней задач, коллегиального управления своими делами.

После Октябрьской революции партия во главе с Лениным неустанно совершенствовала принципы коллективной работы, добивалась, чтобы коллективность входила в плоть и кровь ее местных и центральных органов, ее руководящих кадров. Сам Владимир Ильич всем стилем своей деятельности, каждым шагом практической работы давал кадрам партии наглядные уроки того, что означает коллективность в марксистской партии, как ее надо проводить в жизнь на деле. Весь стиль ленинского руководства партийной и государственной работой представлял собой образец коллегиального руководства.

Особое место Ленин отводил коллегиальности в руководстве партией, в деятельности ее высших центральных органов. Он придавал исключительное значение тому, чтобы работа Центрального Комитета и его деятелей протекала в духе тех решений, директив, указаний, которые даются коллективными органами партии. «Надо подчеркнуть с самого начала, чтобы устранить те или иные недоразумения, — говорил Ленин на IX съезде партии, — что только коллегиальные решения ЦК, принятые в Оргбюро или в Политбюро, или пленуме ЦК, исключительно только такие вопросы прово-

дились в жизнь секретарем ЦК партии. Иначе работа ЦК не может идти правильно»¹.

В. И. Ленин строго следил за систематичностью созыва общепартийных съездов и конференций, регулярной деятельностью Центрального Комитета, его Политического и Организационного бюро. Достаточно сказать, что за период с марта 1918 г. по апрель 1923 г. кроме ежегодно созываемых съездов состоялось пять партийных конференций. Регулярно проводились пленумы ЦК: например, в период между X и XI съездами состоялось 15, от XI до XII — 19, от XII до XIII — 18 пленумов Центрального Комитета.

Все важнейшие, принципиальные вопросы, касающиеся внутренней и внешней политики Советского государства, партийного и советского строительства, острые проблемы, которые ставила перед партией жизнь, выносились, как правило, на заседания Центрального Комитета. Так, в 1921—1922 гг. на пленумах ЦК обсуждались такие вопросы: тезисы о проведении в жизнь начал новой экономической политики; о мерах борьбы с голодом и о продналоге; тезисы о товарообмене и кооперации; о финансовой политике, об экономических совещаниях; об оборотных средствах для промышленности и транспорта, о концессиях, о внешней торговле и др.

Когда речь шла о больших принципиальных вопросах, Ленин никогда не прибегал к единоличному решению. Он всегда в таких случаях считал необходимым обсуждение вопроса в ЦК. «Без созыва Политбюро я не могу дать никакого ответа»; «при разногласии внести в ЦК»; «не предпринимать наше с Вами решение без Пленума»; «решению ЦК подчиняться и провести его» — такие выражения содержатся в многочисленных записках Ленина. Когда тот или иной вопрос был недостаточно ясен, Ленин свои предложения выражал в виде советов, пожеланий, рекомендаций для учета при выработке окончательного решения.

В первые годы после смерти Ленина принцип коллективности в руководстве партией соблюдался неукоснительно. Регулярно созывались съезды партии и проводились пленумы Центрального Комитета. Например, в 1924 г. состоялись XIII партийная конференция и XIII съезд РКП(б), пять пленумов Центрального Комитета. В 1925 г. были проведены XIV конференция, XIV съезд ВКП(б), три пленума ЦК. В 1926 г. состоялись XVI конференция ВКП(б) и три пленума ЦК. В 1927 г. был проведен XVI съезд партии, четыре пленума ЦК. В 1928 г. состоялось три пленума ЦК. В дальнейшем пленумы ЦК и съезды партии начали проводиться

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 238,

с нарушением уставных сроков. Например, вопреки Уставу, принятому XVII съездом, по которому Центральный Комитет должен был иметь не менее одного пленарного заседания в четыре месяца на протяжении 1934—1940 гг., как правило, ежегодно созывалось не более двух пленарных заседаний ЦК, а в 1936, 1937 — по одному пленуму. Основная причина этого — культ личности Сталина и связанные с этим нарушения принципа коллективного руководства, ленинских норм партийной жизни, революционной законности.

Указав на ненормальность такого положения, партия приняла конкретные меры по его исправлению. Июльский (1953 г.) Пленум ЦК КПСС подчеркнул необходимость восстановления принципа коллективности руководства и строжайшего его соблюдения в интересах сплочения партийных рядов и успешного руководства коммунистическим строительством. На XXII съезде КПСС в Устав было внесено положение о том, что коллективность является высшим принципом партийного руководства, неперенным условием правильного воспитания кадров, развития активности и самостоятельности коммунистов. «Культ личности, — говорится в Уставе, — и связанные с ним нарушения внутрипартийной демократии не могут быть терпимы в партии, они несовместимы с ленинскими нормами партийной жизни»¹.

Опираясь на это уставное положение, октябрьский (1964 г.) Пленум Центрального Комитета решительно осудил попытки подмены коллективных решений единоличными действиями.

«КПСС, — указывается в Тезисах ЦК КПСС к 100-летию со дня рождения В. И. Ленина, — решительно осудила культ личности, приведший к злоупотреблениям властью, нарушениям социалистической демократии и революционной законности. Она осудила и субъективизм, который игнорирует законы общественного развития и мнение коллективных органов, подменяет научное руководство волюнтаристскими решениями. Гарантии недопущения этих отрицательных явлений — строгое соблюдение ленинских норм партийной и государственной жизни, развитие критики и самокритики, последовательное осуществление принципа коллективности руководства, широкие связи с массами».

Определив коллективность как незыблемый принцип руководства, партия приняла меры к тому, чтобы соответствующими уставными положениями, нормами партийной жизни обеспечить ее соблюдение. Высшим руководящим органом в каждой партийной организации признается общее собрание

¹ «Материалы XXII съезда КПСС», М., Госполитиздат, 1961, стр. 436.

(для первичной), конференция (для районной, городской, областной), съезд — для компартии союзной республики, для КПСС. Собрания, конференции, съезды представляют собой самые широкие и самые авторитетные коллегии, они выражают волю организации или партии в целом. Эти коллегии обсуждают, решают самые важные вопросы, определяющие политическую линию и практические задачи организации, избирают руководящие партийные органы.

Собрания, конференции, съезды воплощают в себе коллективный разум и опыт партии и ее организаций. Их решения, являющиеся результатом глубоко творческой и подлинно коллегиальной работы, обязательны для каждой организации, для каждого коммуниста, они — руководство к действию.

Коллективность в партии обеспечивается тем, что во главе всех партийных организаций стоят не отдельные лица, не единоличные руководители, а коллегии — бюро и комитеты. В партии нет организаций, которые бы управлялись единолично, все они возглавляются коллегиальными органами. Исключение составляют малочисленные — менее 15 членов партии — первичные организации, в которых избирается не бюро, а секретарь, и партийные группы, во главе которых стоит избираемый коммунистами партгруппорг. Во всех остальных организациях руководство в промежутки между собраниями и конференциями поручается коллективу в лице бюро, парткома, райкома и т. д. Бюро и комитеты — исполнительные органы, они подконтрольны и подотчетны избравшим их организациям, призваны осуществлять волю коммунистов, выраженную в решениях собрания или конференции, действовать в духе этих решений.

Уставом предусмотрены твердые сроки проведения пленарных заседаний партийных комитетов: ЦК КПСС — не менее одного заседания в шесть месяцев, обкомов и крайкомов партии, ЦК компартии союзной республики — не реже одного раза в четыре месяца, окружкомов, горкомов и райкомов партии — не реже одного раза в три месяца. Наличие этого положения в Уставе имеет большое принципиальное и практическое значение. Оно выражает заботу партии о том, чтобы все партийные комитеты выступали именно как коллегиальные органы, чтобы коллегиальность осуществлялась на деле, на практике, в жизни.

Если бы сроки проведения пленумов не были оговорены Уставом, то их созыв целиком бы зависел от доброй воли руководителей комитетов, то есть от воли и желания отдельных лиц. Это могло привести к тому, что в некоторых комитетах пленарные заседания стали бы созываться редко и нерегулярно. Прямым следствием этого было бы факти-

ческое отстранение от руководства членов партийного комитета. Партия, которая возвела коллективность в закон своей деятельности, не может допустить такого положения.

Регулярное проведение пленумов комитетов, заседаний бюро есть необходимое условие коллективности руководства. Оно поднимает роль комитетов как коллегиальных органов, повышает ответственность и активность его членов, позволяет использовать в руководстве хозяйственно-политической жизнью опыт широкого круга лиц, а значит, сделать руководство более квалифицированным, более гарантированным от серьезных ошибок и недостатков. Большое значение имеет то, как организована работа пленумов, насколько они являются ареной критической проверки и обобщения накопленного опыта, мобилизации знаний и мнений каждого из участников коллегиального органа для выработки правильного решения, а затем и успешного последующего проведения его в жизнь.

Практика выработала многочисленные, хорошо зарекомендовавшие себя способы подготовки и проведения пленумов комитетов. Создаются бригады, комиссии и группы для изучения отдельных вопросов и обобщения положительного опыта. Иногда проводятся специальные конкретные социологические исследования, с тем чтобы более глубоко и обстоятельно изучить наиболее важные проблемы партийной работы, выявить характерные процессы в жизни организации и сделать из этого необходимые выводы.

Во многих случаях пленумам предшествуют разного рода совещания, встречи с отдельными группами партийного актива, выезды на места, беседы с коммунистами и т. д. Все это в сочетании с использованием того материала, который постоянно накапливается в партийном комитете, с серьезной работой над его анализом и обобщением способствует коллективной работе и положительно сказывается на всей деятельности партийных организаций.

Коллективное руководство предполагает, что партийные органы во всей своей деятельности широко опираются на партийный актив, постоянно советуются с ним, пользуются его знаниями и опытом. Важное место в этом занимают собрания партийного актива. Они позволяют партийным органам все время поддерживать с коммунистами живой, действенный контакт, который составляет непрерывное условие успеха руководства. Собрания актива как бы аккумулируют мысли, чувства, настроения партийных масс, отражают то, чем они живут, что их волнует.

Партийное руководство требует постоянной опоры на массы, совета с ними, широкого привлечения к руководящей деятельности актива. Партийному комитету приходится

сталкиваться с десятками и сотнями разнообразных вопросов, обсуждать и решать самые различные проблемы. Нет руководителя, который был бы компетентен во всех областях знаний, во всех отраслях работы. И нет иного средства решать правильно встающие перед работником или партийным органом вопросы, как воспользоваться опытом коллектива, выявить мнение лиц, квалифицированных в данной отрасли, опереться на их авторитет, на их знания.

Когда в партийной организации существует действительно коллективное руководство, это лучшая гарантия правильного решения задач, предупреждения ошибочных действий, своевременного исправления недостатков. Нормальная деятельность партийных организаций и партии в целом возможна только при строгом соблюдении коллективности — вот незыблемое положение ленинизма.

Свобода обсуждения и критики Свобода обсуждения и критики — непреложная норма жизни нашей партии, построенной на демократических принципах. Партия не только возлагает на каждого своего члена определенные обязанности, но и предоставляет ему большие права. Партия заботится о том, чтобы коммунист имел возможность на деле участвовать в формировании политики партии, в выработке ее решений. Это возможно лишь в обстановке свободы обсуждения и критики. Устав говорит: «Свободное и деловое обсуждение вопросов партийной политики в отдельных партийных организациях или в партии в целом является неотъемлемым правом члена партии и важным принципом внутрипартийной демократии»¹. Партия твердо и неукоснительно соблюдает этот принцип, все связанные с ним нормы. Она решительно выступает против любых попыток ограничить или воспрепятствовать коммунисту осуществить свои законные права.

Идеологи буржуазии и ревизионисты пытаются доказать несовместимость единства и дисциплины со свободой обсуждения и критики. Они твердят: раз партия стоит за единство и сплоченность, значит, у нее нет свободы обсуждения; коль скоро она является поборником крепкой дисциплины — значит, она не признает демократии. Они кричат о том, что будто бы демократия в нашей партии носит формальный характер, что любая дискуссия вызывает у нее подозрение как фактор, угрожающий единству. Все это вымыслы, не имеющие ничего общего с действительностью. Наша партия всегда стремилась найти и находила такие способы, которые позволяли ей как можно полнее выявлять мнения своих членов, их позиции по тому или иному важному принципиаль-

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 210.

ному вопросу. Партия исходила при этом из основополагающего указания Ленина, который писал: «Все политические вопросы невозможно решать опросом всех членов партии; это была бы вечная, утомительная, бесплодная голосовка. Но важнейшие вопросы и притом такие, которые прямо связаны с определенным действием *самих масс*, необходимо решать, во имя демократизма, не только посылкой представителей, но и опросом всех членов партии»¹.

Партия поступила так, например, когда надо было выяснить отношение всех членов партии и широких масс рабочих к раскольническим действиям меньшевиков в социал-демократической фракции IV Государственной думы. Оценивая впоследствии этот шаг большевиков, Ленин писал: «Ни одна, буквально ни единая, политическая партия в России не может указать для всего периода контрреволюции вообще, для 1913 года в особенности, подобного *открытого и массового опроса всех членов партии по важнейшему вопросу партийной жизни*»². И далее он подчеркивал: «Рабочая партия дала *всем* партиям в России образец того, как следует *втягивать массу рядовых членов партии* в открытое и всестороннее обсуждение спорных вопросов»³.

Партийные референдумы или подобные им по своему характеру меры являются неотъемлемым элементом демократизма партии. После Октября 1917 г. характер всепартийных референдумов по сути дела приняли предсезонные дискуссии, которые с каждым разом втягивали в обсуждение вопросов все большее и большее число членов партии. Достаточно напомнить, что в обсуждении проекта Программы КПСС перед XXII съездом приняло участие более 9 миллионов коммунистов из 9700 тысяч, насчитывавшихся в партии к моменту съезда. Около полутора миллионов коммунистов высказалось по проекту Устава КПСС. Широкому обсуждению в партии и в стране подвергся проект Директив XXIII съезда по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг.

Вместе с тем свобода обсуждения в партии не может быть безграничной, она имеет свои рамки. Коммунисты заявляют об этом ясно и открыто, не смущаясь тем, что их классовые противники стараются извратить, исказить сущность этих рамок.

Наша партия представляет собой союз единомышленников, ее сила в идейном и организационном единстве. Партия не рассматривает как помеху этому единству разногласия по

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 14, стр. 253.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 25, стр. 409.

³ Там же.

частным вопросам, оттенки во взглядах на способы проведения в жизнь партийных решений. В равной степени партия не наказывает коммунистов за неправильные суждения, за непонимание ими тех или иных ее мероприятий. Другое дело, если коммунист придерживается иных, чем партия в целом, взглядов на основные, принципиальные вопросы. Если под флагом свободы мнений коммунист требует для себя права иметь взгляды, принципиально отличные от тех, какие партия выразила в Программе и Уставе, в других своих документах, партия не может с этим мириться. Она руководствуется известным ленинским положением: «Мы допускаем *внутри* партии свободу мнений, но в известных границах... мы не обязаны идти рука об руку с активными проповедниками взглядов, отвергаемых большинством партии»¹.

Не только наши противники, но даже и некоторые коммунисты усматривают в установлении партией таких рамок нечто такое, что якобы не согласуется со свободой обсуждения. Они рассматривают партию как «дискуссионный клуб» и понимают свободу обсуждения как бесконечные разговоры. Но какая же польза может быть от непрекращающихся дискуссий? Всегда найдутся люди, которые считают, что то или иное конкретное дело следует осуществлять не так, а иначе, что общая политика партии может быть выражена в иной форме и в иных решениях и действиях. В нашей партии обсуждения и дискуссии ведутся ради дела, а не ради самих обсуждений, ведутся до определенного момента и в определенных рамках. Именно поэтому Устав не только обуславливает свободу обсуждения, не только устанавливает возможность дискуссий, но и оговаривает их определенными нормами.

Свобода обсуждения обязательно предполагает критику. Право на критику стало нормой — вошло в Устав КПСС как право и как обязанность коммуниста. Партия проявляет постоянную заботу о развитии в своих организациях критики и самокритики, требует создания для этого всех условий. Партия осуждает зажим критики, привлекает к ответственности тех, кто допускает преследование за критику, глушит ее. Принципиальное значение имеет уставное положение о праве члена партии критиковать на партийных собраниях, конференциях, съездах, пленумах комитетов любого коммуниста, независимо от занимаемого им поста. Партия не делит коммунистов на тех, кого можно и кого нельзя критиковать. Нет в партии лиц, свободных от контроля партийных масс, неприкосновенных в смысле критики, то есть

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 17, стр. 422.

стоящих вне коллективного партийного общественного мнения.

Партия заботится о том, чтобы критика была принципиальной, пронизанной чувственной заботы об общем деле. Ленин особо подчеркивал обязанность тех, кто выступает с критикой, своим непосредственным участием в работе способствовать исправлению недостатков, предупреждению ошибок. Партийные организации поступают правильно, когда они поддерживают деловую критику, внимательно относятся к каждому ценному замечанию, имеющему своей целью улучшение дела, предупреждение ошибки, если она еще не совершена, наиболее безболезненное и быстрое исправление ее, если она допущена. Столь же справедлива их позиция и в тех случаях, когда они выступают против тех, кто извращает назначение критики, направляет ее против общепризнанных норм и принципов, подменяет деловую, здоровую критику беспочвенными и безответственными обвинениями, болезненными преувеличениями недостатков. В таких случаях трудно установить, где кончается критика, продиктованная искренним желанием исправить недостаток, и начинается брюзжание, демагогия.

Решительно критикуя, например, культ личности и субъективизм, партия в то же время отвергает любые попытки направить эту критику против интересов народа и социализма, в целях очернения истории социалистического строительства, дискредитации революционных завоеваний, пересмотра принципов марксизма-ленинизма.

Руководством для партии, для ее организаций и всех коммунистов и сегодня остаются примечательные ленинские слова: «Все революционные партии, которые до сих пор гибли,— гибли оттого, что зазнавались и не умели видеть, в чем их сила, и боялись говорить о своих слабостях. А мы не погибнем, потому что не боимся говорить о своих слабостях и научимся преодолевать слабости»¹.

Прямая, открытая, смелая и принципиальная критика есть тот необходимый и важнейший элемент, без которого невозможны ни развитие внутрипартийной демократии, ни укрепление партийной дисциплины, ни повышение ответственности коммуниста. Недаром в отчетном докладе ЦК XXIII съезду КПСС указывалось на необходимость проявить больше внимания и уважения к мнению и предложениям коммунистов, создавать все условия для широкой критики и самокритики.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 118.

теризуя значение и понятие дисциплины в партии, Ленин писал: «Единство действий, свобода обсуждения и критики,— вот наше определение»¹.

Дисциплина в КПСС является не механической, а сознательной, она вырабатывается в процессе обсуждения ее членами вопросов партийной политики и практики, свободного обмена мнений, критики и самокритики. Она направлена на укрепление единства и сплоченности как неперемennого условия крепости и боеспособности партии, выполнения ею своей миссии авангарда, вождя рабочего класса и всех трудящихся.

Партия — олицетворение единства воли и действий, что несовместимо с существованием внутри ее фракций и группировок. Их вред состоит в том, что они разлагают партию, подрывают ее сплоченность, парализуют дружную работу. Партия не может терпеть в своих рядах раскольников и дезорганизаторов, людей, которые проповедуют чуждые партии взгляды, не желают подчиняться дисциплине. Поэтому партия всегда решительно выступала против образования в ее рядах фракций и группировок, а тем более узаконения их под ложной вывеской «свободы обсуждения». Ленинская резолюция о единстве партии, принятая X съездом РКП(б) (1921 г.), служила могучим оружием в борьбе против троцкистов, правых и «левых» оппортунистов, «старых» и «новых» оппозиций. Ею неуклонно руководствуется наша партия и сегодня, она строго оберегает свое единство и постоянно напоминает о необходимости хранить его как зеницу ока, как самое великое и ценное завоевание нашей партии.

Социальная однородность советского общества, отсутствие враждебных классов внутри страны, принятие народом идеологии и политики нашей партии сделали невозможным организационное оформление антипартийных фракций со своими идейными платформами и специфическими методами борьбы против партии. Но это не означает, что ныне совершенно исключена возможность появления течений и выступлений, образования групп и группочек, которые могут представлять опасность для единства партии. Острота классово-борьбы на международной арене, буржуазная пропаганда, проявления национализма и местничества, догматический образ мышления, консерватизм — все это может явиться питательной почвой для оппортунистических шатаний неустойчивых в партийном отношении элементов.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 14, стр. 125.

Поэтому Устав КПСС полностью сохраняет в арсенале средств борьбы за единство ленинские меры против тех, кто вздумал бы посягнуть на единство партии. В нем говорится: «Нерушимый закон КПСС — идейное и организационное единство, монолитность ее рядов, высокая сознательная дисциплина всех коммунистов. Всякое проявление фракционности и групповщины несовместимо с марксистско-ленинской партийностью, с пребыванием в партии»¹.

В общем, было бы ошибочным полагать, что борьба за единство партийных рядов, охрана этого единства — это дело прошлого, тех этапов в жизни партии, которые связаны с острой классовой борьбой внутри страны, с прямыми атаками антипартийных элементов на генеральную линию партии. Борьба за единство партии, укрепление ее сплоченности никогда не снималась и никогда не может быть снята с повестки дня. Как бы ни была крепка партия, она всегда может быть еще крепче и монолитнее. Рост сложности задач коммунистического строительства, обостряющаяся классовая борьба между силами социализма и капитализма на международной арене требуют революционной стойкости и выдержанности членов партии, неустанной заботы их об укреплении идейного и организационного единства своих рядов.

Известно, что в рядах некоторых компартий социалистических стран правые ревизионистские элементы выступают против марксистско-ленинских принципов партийного строительства и прежде всего против демократического централизма. Они ратуют за создание возможностей для «открытой политической борьбы» между коммунистами, противопоставляют дисциплину «развитым внутренним отношениям». О том, что собой представляют такие взгляды и на чью мельницу они льют воду, лучше всего говорит тот факт, что их охотно подхватывают и усиленно пропагандируют идеологи империализма, буржуазная печать.

Единство марксистско-ленинской партии есть продукт ее внутреннего развития, сознательного действия членов партии, как единомышленников, борющихся за великую цель построения социализма и коммунизма.

Если коммунист не разделяет программных установок партии, ее целей и задач, не желает подчиняться ее порядкам, то ему нечего делать в партии. Ленин говорил: партия «есть известное организационное единство, и люди, дисциплине этой организации не подчиняющиеся, ею пренебрегающие, ее решения попирающие, к ней не принадлежат. Это основное правило»².

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 203—204.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 24, стр. 103.

Демократия предполагает власть и волю большинства. Бывают случаи, когда не все члены партии согласны со взглядами большинства на те или иные вопросы, на способы их решения. Как же при таком положении могут быть обеспечены единые, организованные действия? Как добиться, чтобы демократически выраженная воля большинства была реализована? Только признанием всеми коммунистами воли большинства, сознательным и безусловным подчинением их этой воле.

Именно поэтому партия придерживается порядка: до принятия решения организацией каждому коммунисту предоставляется полная свобода обсуждения и критики, выражения согласия или несогласия с намеченными мерами, с вносимыми предложениями, с предлагаемым решением. Но после обсуждения вопроса и принятия решения предполагается единство действий, исключающее пассивность или неучастие коммуниста в проведении в жизнь принятого решения, даже если он придерживается в отношении его иных, нежели организация, взглядов. Здесь вступает в силу высший для коммуниста закон — воля организации, решение коллектива.

Коммунист не вправе отказаться от проведения в жизнь принятого решения не только потому, что это явилось бы грубым нарушением партийной дисциплины. Это было бы вместе с тем грубым нарушением внутрипартийной демократии, основанной на признании воли большинства высшим авторитетом. Решениям высших органов, воле большинства коммунист подчиняется добровольно и сознательно, во имя необходимости обеспечить единство действий. «После решения компетентных органов, — подчеркивал Ленин, — мы все, члены партии, действуем как один человек»¹. Именно это и утверждает Устав как важнейшую норму партийной жизни.

Кто признает внутрипартийную демократию, тот обязательно должен признавать и партийную дисциплину, поскольку она предполагает подчинение решениям партии, воле большинства. Демократия означает сознательное, дружное, организованное осуществление того, что сообща, то есть самым демократическим способом, обговорено и решено. Иначе невозможны никакие действия, никакое осуществление сообща принятого решения.

Таким образом, партийная демократия и партийная дисциплина в КПСС не противостоят друг другу, а составляют единое, неразрывное целое. Партия развивает демократию для того, чтобы повышать сознательность коммунистов, их участие в делах партии. Она укрепляет дисциплину в своих

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 14, стр. 128.

рядах для того, чтобы действовать организованно, лучше решать стоящие перед ней задачи. Так сливаются воедино партийная демократия и партийная дисциплина. «Развитие внутрипартийной демократии предполагает одновременно всемерное укрепление партийной дисциплины, повышение ответственности коммунистов за состояние дел в своей организации и в партии в целом»¹.

Марксистско-ленинские партии — самые демократические из всех политических партий, какие существуют на земном шаре. Вместе с тем они самые сплоченные, организованные и дисциплинированные. Даже злейшие враги коммунизма не могут отрицать активность и динамичность коммунистов, то, что они выступают как люди действия, борьбы, героизма.

Высокая активность коммунистов обусловлена великими благородными целями, за которые они борются. Она обеспечивается идейным и организационным единством, крепкой сознательной дисциплиной, умением коммунистов сливать свои желания и действия с действиями партии, подчинять себя воле коллектива. Настоящий коммунист всегда помнит: его жизнь принадлежит партии, народу, и нет для него большего удовлетворения, чем отдавать все свои силы, всю свою энергию борьбе за торжество идеалов коммунизма.

Закономерность развития марксистско-ленинской партии

Опыт КПСС и братских марксистско-ленинских партий доказал: революционная пролетарская партия может строиться только на основе демократического централизма.

В России, как ни в какой другой стране, с необычайной быстротой менялись условия работы пролетарской партии. Принцип демократического централизма здесь проходил проверку в самых различных условиях: глубокого подполья в мрачные времена самодержавия и относительной свободы в годы первой русской революции; в обстановке жестоких репрессий в период реакции и открытой политической деятельности после февраля 1917 г. Исключительное разнообразие условий принес период существования нашей партии как партии правящей. Гражданская война и восстановительный период, военный коммунизм и новая экономическая политика, индустриализация страны и коллективизация сельского хозяйства — в любой обстановке партия с честью выполняла свою роль ведущей и направляющей силы советского общества.

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 195.

В годы, предшествовавшие построению социализма и ликвидации эксплуататорских классов партия пережила периоды острой внутрипартийной борьбы, разоблачения и разгрома ряда оппортунистических фракций, уклонов и течений. И несмотря ни на что, она оставалась единой, выходила из этой борьбы еще более сплоченной и боеспособной.

Отечественная война, в которой советский народ разгромил ударную силу мирового фашизма — гитлеровскую Германию, показала величайшую мобильность и организованность Коммунистической партии, ее способность вести за собой народ и в дни успехов и в дни невзгод. В глубоком вражеском тылу, на временно оккупированных гитлеровцами советских территориях, коммунисты возглавляли вооруженную борьбу против ненавистного врага, напавшего на нашу Родину. Там действовали тысячи партийных организаций, тесно связанные со всей партией, составлявшие с ней единое целое.

В самых сложных условиях партия оставалась единой, строго дисциплинированной, активной и самостоятельной организацией. Ни разу не отступила она перед трудностями, не свернула с правильного пути, не поддавалась оппортунистам, тянувшим ее то вправо, то «влево» от генеральной линии. Ни разу она не допустила замешательства в своих рядах, потери ориентировки, разброда и шатаний, которые могли бы обессилить партию в борьбе с ее многочисленными врагами. Во всем этом выдающуюся роль играл демократический централизм — руководящий принцип организационного строительства КПСС.

Ленинский принцип демократического централизма ныне принят всеми братскими коммунистическими и рабочими партиями в качестве основы их организационного строения. Признание или не признание демократического централизма — это один из самых важных показателей характера партии. Если уставы коммунистических и рабочих марксистско-ленинских партий обязательно содержат указания на демократический централизм как руководящий принцип их организационного строения, то в документах социал-демократических партий даже не упоминается о нем. Это отражает различие взглядов революционных марксистов-ленинцев, с одной стороны, оппортунистов и реформистов, с другой стороны, на природу пролетарской партии, на ее цели и задачи. Лидеры социал-демократии не заинтересованы ни в сплоченной действенной организации, ни в подлинно демократическом ее устройстве, ни в сознательной твердой дисциплине. Необходимость боевой организации и крепкой дисциплины признает только тот, кто хочет решительного боя с капитализмом, добывается победы пролетариата над буржуазией,

построения социализма и коммунизма. Такими являются марксистско-ленинские партии. Сила их демократии в том, что она подкрепляется единым руководством, высокой созидательной дисциплиной. Сила их централизма в том, что он базируется на активности коммунистов, на развитии их самостоятельности, на их повседневном участии в делах партии. Соединение в одно неразрывное целое демократии и централизма придает марксистско-ленинской партии необычайную твердость и гибкость, сплоченность и организованность, динамичность и действенность.

Демократический централизм, принятый марксистско-ленинскими партиями в качестве основы своей жизни и деятельности, не остается неизменным. Он развивается в соответствии с историческими и национальными особенностями партий, с теми конкретными условиями, в каких они действуют. Наиболее полное развитие демократический централизм получает в условиях, когда коммунистическая партия становится правящей партией, руководителем и организатором строительства социализма и коммунизма. Верная диалектике жизни, наша партия отнюдь не останавливается на достигнутой ступени, а развивает демократический централизм дальше, совершенствует институты и формы, обеспечивающие наиболее полное выражение его сущности.

Коммунистическая партия Советского Союза никогда не забывает того, что складывающиеся в ее рядах и организациях традиции и нормы служат прообразом тех отношений товарищества, взаимопонимания, гуманизма и одновременно высокой организованности, требовательности и ответственности, которые полностью сложатся и разовьются в коммунистическом обществе. Борьба за построение такого общества составляет цель и смысл исторической деятельности нашей партии.

Демократический централизм выражает самое главное, самое существенное в организационном строении партии. Он был и остается руководящим принципом организационного устройства, всей жизни и деятельности КПСС. Это — объективная закономерность развития марксистско-ленинской партии, ее борьбы за диктатуру пролетариата, за построение социализма и коммунизма.

РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ

Организационная структура партии

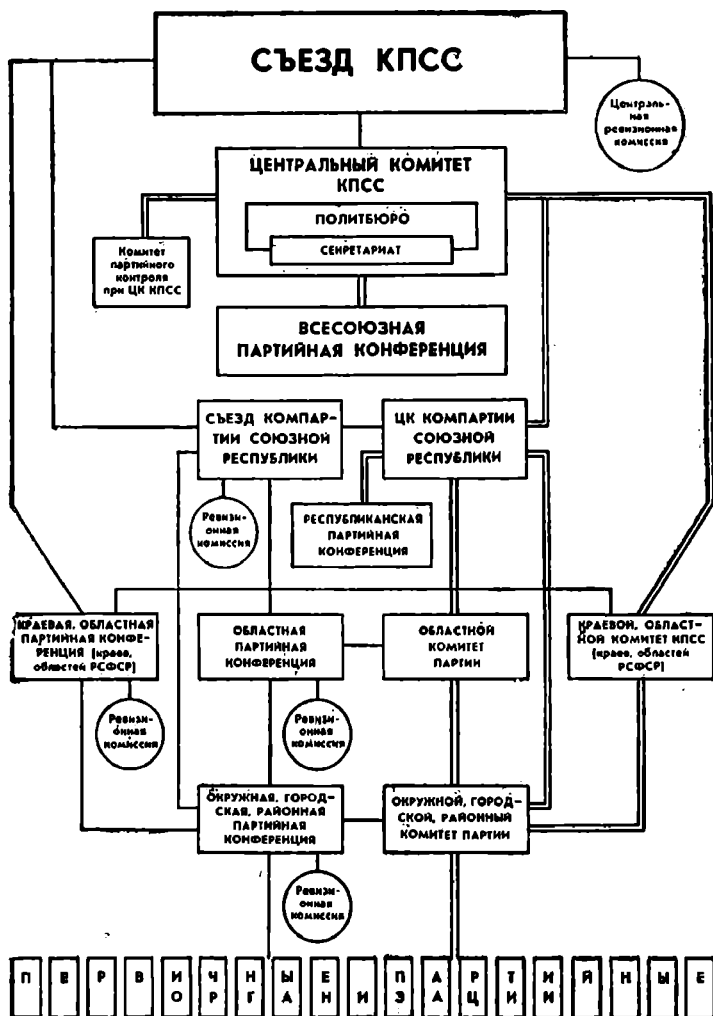
Коммунистическая партия представляет собой систему организаций с соответствующими органами руководства, с подчинением нижестоящих органов вышестоящим. Ленинский принцип демократического централизма обеспечивает партии такой тип организации, который наилучшим образом отвечает ее целям и задачам, создает условия для плодотворной деятельности всех ее звеньев.

Как уже было сказано выше, наша партия с самого своего зарождения строится по территориально-производственному признаку. После Октябрьской социалистической революции территориальные партийные организации создаются в соответствии с административно-территориальным делением страны.

В настоящее время Коммунистическая партия Советского Союза объединяет в своем составе 14 компартий союзных республик, 6 краевых, 135 областных партийных организаций, в том числе 70 в Российской Федерации, 10 окружных, 753 городские (в их числе 99 городских организаций имеют в своем составе районные организации, а 225 объединяют в своих рядах часть сельских парторганизаций), 441 районную в городах, 2775 сельских районных партийных организаций и свыше 365 000 первичных парторганизаций.

Структура Коммунистической партии включает в себя центральные, местные руководящие партийные органы и первичные парторганизации. К высшим органам партии относятся съезд КПСС, Центральный Комитет партии, общепартийная конференция. В дореволюционный период решения партийных конференций в большинстве случаев имели самостоятельное значение. После революции общепартийные конференции стали носить совещательный характер, их решения, как правило, утверждались Центральным Комитетом партии. К местным партийным органам относятся ЦК ком-

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОЕНИЕ КПСС



Выборность и подотчетность

Подчиненность

Примечание: В союзных республиках, где нет областного деления, городские и районные комитеты партии непосредственно подчинены ЦК компартий союзных республик.

партий союзных республик, краевые, областные, окружные, городские и районные комитеты партии. Каждое из этих звеньев имеет свои особенности, свои функции и задачи.

Высшие органы партии

**Съезд КПСС —
верховный орган
партии**

Самым полновластным органом партии, выражающим ее волю, ее цели и задачи, является съезд партии. Решения съезда

никогда не могут быть отменены или заменены, кроме как только следующим партийным съездом.

Каждый съезд является важным этапом в жизни партии, ее развитии. На съездах решаются самые актуальные вопросы политики, стратегии и тактики партии, ее организационной и идеологической работы. Решения съездов являются большим вкладом в творческое развитие марксистско-ленинской науки.

В соответствии с ныне действующим Уставом КПСС съезды партии созываются Центральным Комитетом не реже одного раза в четыре года. Созыв партийного съезда и предполагаемый порядок дня его работы объявляются не позже как за полтора месяца до съезда. Нормы представительства на съезд партии устанавливаются Центральным Комитетом. Кроме очередных съездов могут быть и внеочередные (чрезвычайные) съезды. Они созываются Центральным Комитетом партии по собственной инициативе или по требованию не менее одной трети общего числа членов партии, представленных на последнем партийном съезде. Внеочередной (чрезвычайный) съезд созывается в двухмесячный срок и считается действительным, если на нем представлено не менее половины всех членов партии.

В случае если Центральный Комитет партии не созывает в предусмотренный Уставом срок внеочередного съезда партии, организации, потребовавшие его созыва, имеют право образовать организационный комитет, который будет пользоваться всеми правами Центрального Комитета партии по созыву внеочередного (чрезвычайного) съезда партии.

Внеочередные (чрезвычайные) съезды нашей партии собирались дважды, в обоих случаях по инициативе Центрального Комитета. Весной 1918 г. состоялся внеочередной VII съезд партии, созванный для решения вопроса о заключении Брестского мира. В январе 1959 г. состоялся внеочередной XXI съезд. Он обсудил и принял контрольные цифры семилетнего плана развития народного хозяйства страны. Этот план означал вступление страны в период развернутого строительства коммунистического общества.

Полномочия и функции съезда, как верховного органа партии, весьма широки и ответственны. Съезд оформляет создание партии, дает ей название или изменяет его; заслушивает и утверждает отчеты Центрального Комитета, Центральной ревизионной комиссии и других центральных организаций; принимает, пересматривает или изменяет Программу и Устав партии; избирает Центральный Комитет и Центральную ревизионную комиссию.

В. И. Ленин указывал, что вопрос о выдвижении кандидатов в состав Центрального Комитета «уместно обсуждать и решать только на съездах, где делегаты собираются для обсуждения, прежде всего, важных принципиальных вопросов, где сходятся представители движения, способные беспристрастно отнестись к вопросу о лицах, способные (и обязанные) затребовать и собрать все сведения о кандидатах для подачи решающего голоса, где уделение известного места спорам из-за дирижерской палочки естественно и необходимо»¹.

Съезд определяет внутреннюю и внешнюю политику партии, пути развития народного хозяйства, науки и культуры, укрепления экономической и оборонной мощи Советского государства и принимает решения по другим вопросам, имеющим жизненно важное значение.

Высшие партийные органы КПСС своим составом, организацией работы, повседневной практикой олицетворяют принцип коллективности руководства. Съезды партии, а между съездами Центральный Комитет являются полными руководителями партии. Они выражают ее коллективный разум, волю, опыт.

К съездам партии активно готовятся все коммунисты, вся страна.

В 1920 г. Центральный Комитет обратился к партийным организациям с письмом о подготовке к IX съезду партии. Письмо это было написано Лениным, в нем говорилось:

«Надо идти вперед, надо смотреть вперед, надо принести на съезд продуманный и внимательно, общим трудом, общими усилиями всех членов партии *переработанный практический опыт* хозяйственного строительства»².

И далее: «От съездов и собраний, обсуждавших общие вопросы, к съездам и собраниям, подводящим итоги *практическому опыту*, таков лозунг нашего времени. Учесть практический опыт, чтобы отбросить вредное, объединить все ценное, чтобы точно определить ряд ближайших практических мер и осуществить их во что бы то ни стало, ни

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 8, стр. 266.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 142.

перед какими жертвами не останавливаясь,— вот как мы понимаем задачи момента и задачи партийного съезда»¹.

Этим важным указанием партия следовала всегда. Проекты документов, которые выносятся на съезд, предварительно публикуются в печати и широко обсуждаются не только на партийных собраниях, но и на собраниях трудящихся. В период подготовки XXIII съезда, например, только в первичных организациях при обсуждении документов съезда выступило 2300 тысяч коммунистов. В адрес ЦК КПСС и XXIII съезда поступили десятки тысяч писем, в которых выражалась благодарность партии за заботу о трудящихся, высказывались предложения, советы и замечания по многим вопросам партийного и государственного строительства.

По своему составу съезды нашей партии весьма представительны. Делегатами на них избираются лучшие коммунисты, руководители республиканских, краевых, областных, городских партийных организаций, представители всех отраслей партийной и государственной деятельности. Среди них люди старшего, среднего и молодого поколений, с различным партийным стажем, рабочие, крестьяне, интеллигенты, мужчины и женщины. Вместе с ростом партии растет и состав делегатов съездов как по количеству, так и по партийному стажу, уровню образования и профессиональной подготовке.

На первых заседаниях съезд определяет порядок своей работы: утверждает повестку дня, регламент, избирает руководящие органы съезда: президиум, секретариат, редакционную и мандатную комиссии. Президиум коллективно руководит всей работой съезда. Секретариат ведет протокол, готовит материалы к заседаниям и осуществляет связи с делегатами съезда. Редакционная комиссия готовит материалы съезда к публикации. Мандатная комиссия проверяет полномочия делегатов съезда и докладывает съезду результаты проверки. На съездах временно создаются и другие комиссии: по подготовке проектов резолюций, счетные комиссии при выборах руководящих органов партии. Выборы руководящих органов партии — Центрального Комитета и Центральной ревизионной комиссии — производятся на съездах закрытым тайным голосованием.

За свою почти семидесятилетнюю историю наша партия провела 23 съезда, из них 6 до Октябрьской социалистической революции и 17 съездов после Октября. Каждый съезд — это выдающееся событие в жизни партии, это веха на ее историческом пути.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 144.

На I съезде, проходившем нелегально в Минске в марте 1898 г., присутствовало всего 9 делегатов, представлявших 6 организаций. Съезд принял Манифест, которым провозглашалось создание Российской социал-демократической рабочей партии, и избрал Центральный Комитет в количестве трех человек. Провозглашение создания партии имело огромное историческое значение, оно дало возможность революционерам и социал-демократическим организациям заявлять о своей принадлежности к РСДРП. Но фактически образовать партию тогда не удалось, так как почти все делегаты съезда и все члены Центрального Комитета были вскоре арестованы и организационные связи оказались прерванными.

Пять лет спустя, в июле — августе 1903 г., в результате огромной идейной и организационной работы, проведенной Лениным, редакцией газеты «Искра», удалось собрать II съезд. Съезд проходил за границей, в Брюсселе и Лондоне. На нем присутствовало 43 делегата с решающим голосом и 14 с совещательным, представлявших 26 организаций (каждой организации предоставлялось на съезде два голоса).

Съезд принял первую Программу и утвердил Устав партии. На съезде были избраны редакция центрального органа партии газеты «Искра» в составе трех человек и Центральный Комитет из трех человек. На паритетных началах редакция ЦО и ЦК образовывали Совет партии. На этом съезде фактически и была создана наша партия — партия нового типа, имевшая последовательно революционную программу.

На II съезде произошел раскол партии на большевиков и меньшевиков. Этот раскол означал борьбу революционного (большевистского) и оппортунистического (меньшевистского) крыла партии по вопросу о том, какой должна быть наша партия: подлинно революционной марксистской партией нового типа или реформистской социал-демократической партией такого же характера, какие существовали в странах Западной Европы.

В апреле — мае 1905 г. большевики созвали III съезд партии. Он состоялся в Лондоне. На нем было 24 делегата с решающим голосом и 14 с совещательным, представлявших 21 большевистскую организацию. Меньшевики на этом съезде отказались участвовать. Точного учета числа членов партии тогда еще не было, но, по некоторым данным, известно, что к началу 1905 г. насчитывалось примерно 8400 членов РСДРП. Съезд разработал стратегию и тактику партии в борьбе за победу буржуазно-демократической революции и ее перерастание в революцию социалистическую. Правильность этой стратегии и тактики нашла полное подтверждение уже в ходе первой русской революции 1905 г. В состав Центрального Комитета партии было избрано 5 человек.

В апреле 1906 г. был созван IV съезд, получивший в истории партии название Объединительного, так как в его работе принимали участие большевики и меньшевики. При выборах делегатов на этот съезд по предложению Ленина впервые были установлены твердые нормы представительства в зависимости от числа членов партии. Один делегат избирался от 300 членов партии. Организации, насчитывавшие меньше 300 членов, посылали одного делегата. Это положение было включено в устав на IV съезде партии.

Съезд состоялся в Стокгольме, на нем присутствовало 112 делегатов с решающим голосом и 22 с совещательным, представлявших 57 местных организаций РСДРП. Съезд обсуждал вопросы: о тактике по отношению к Государственной думе, об отношении к различным партиям, отношении к аграрному вопросу и крестьянскому движению, об отношении к Советам рабочих депутатов и др. Однако ввиду преобладания меньшевиков на съезде он не смог принять последова-

тельно революционных решений по многим вопросам. В состав Центрального Комитета было избрано 10 человек (3 большевика и 7 меньшевиков).

В апреле — мае 1907 г. в Лондоне состоялся V съезд партии, на котором присутствовало 303 делегата с решающим и 39 с совещательным голосом, представлявших 150 тысяч членов партии от 145 местных организаций. На съезде преобладали большевики. Съезд обсудил отчет Центрального Комитета, отчет думской фракции, вопрос о взаимоотношениях партии и профсоюзов, об отношении к буржуазным партиям, о работе в армии и др. В состав ЦК было избрано 12 членов и 22 кандидата, в том числе 15 большевиков (5 — членами ЦК и 10 — кандидатами).

VI съезд удалось собрать спустя десять лет. Он состоялся в Петрограде в нелегальных условиях в июле — августе 1917 г. В работе съезда участвовало 157 делегатов с правом решающего голоса и 110 делегатов с правом совещательного голоса, представлявших около 240 тысяч членов партии. Съезд обсудил доклады с мест, политический отчет ЦК, доклады о политическом положении, об экономических задачах, о неяске Ленина на суд и др. Сколько членов и кандидатов было избрано в состав Центрального Комитета, пока точно не установлено (по некоторым данным, 21 член ЦК и 10 кандидатов), но на съезде названо было только четыре фамилии. Первым был назван Ленин, как получивший 133 голоса из 134. Впервые была создана Центральная ревизионная комиссия из 5 человек.

В. И. Ленин скрывался в это время в Разливе и на съезде не присутствовал. Однако все предложения, советы и указания Ленина были известны съезду, и фактически он проходил под его руководством. Съезд определил курс партии на вооруженное восстание против буржуазии и ее Временного правительства. Это был последний дореволюционный съезд партии. Он сыграл решающую роль в подготовке победы рабочего класса в Октябрьской социалистической революции.

VII съезд был первым послереволюционным съездом, когда наша партия стала у власти, возглавив рабоче-крестьянское Советское правительство. Съезд был экстренным, он собрался в марте 1918 г. в Петрограде в Таврическом дворце. На съезде присутствовало 46 делегатов с решающим и 58 с совещательным голосом, которые представляли почти 300 тысяч членов партии. Съезд обсудил отчет ЦК и вопрос о войне и мире; он принял решение о заключении Брестского мира. В постановлении съезда отмечалась необходимость повышения дисциплины, подготовки страны к самоотверженной обороне, создания Красной Армии и всеобщего военного обучения населения. VII съезд принял решение впредь нашу партию именовать Российской Коммунистической партией (большевиков) — РКП(б). В состав Центрального Комитета было избрано 15 членов и 8 кандидатов.

В марте 1919 г., в разгар гражданской войны, состоялся VIII съезд. Он проходил в Москве, в Кремле, в Круглом зале бывших судебных установлений (Свердловский зал здания ВЦИК, затем СНК). На съезде присутствовали 301 делегат с решающим голосом и 102 с совещательным, представлявших 313 766 членов партии. Съезд принял новую, вторую Программу партии, где главной задачей выдвигалось построение социализма, определил политику прочного союза со средним крестьянством, обсудил военное положение. В состав Центрального Комитета было избрано 19 членов и 8 кандидатов. Центральная ревизионная комиссия была избрана из трех человек.

Через год, в марте 1920 г., состоялся IX съезд, который открылся в Москве, в Большом театре, а затем свои заседания продолжал в Кремле, в Свердловском зале. На съезде присутствовало 554 делегата

с решающим и 162 делегата с совещательным голосом, представлявших 611 978 членов партии. Съезд обсудил отчет ЦК, вопрос о едином хозяйственном плане, определил основы плана ГОЭЛРО, который Ленин назвал второй программой партии. Съезд избрал в состав Центрального Комитета 19 членов и 12 кандидатов, в состав Центральной ревизионной комиссии вошло 3 человека.

X съезд проходил в марте 1921 г. в Москве, в Кремле, в Свердловском зале. На съезде присутствовало 694 делегата с решающим и 296 делегатов с совещательным голосом, представлявших 732 521 члена партии. Съезд принял решение о переходе от политики военного коммунизма к новой экономической политике, о замене продразверстки продналогом. Было принято решение «О единстве партии», которое легло в основу борьбы со всеми антипартийными выступлениями как на самом съезде, так и в последующем против троцкистов, зиновьевцев, правых, национал-уклонистов и других групп и течений. Съезд избрал ЦК в составе 25 членов и 15 кандидатов, Центральную ревизионную комиссию из 3 человек и Центральную контрольную комиссию (ЦКК) из 7 членов и 3 кандидатов.

XI съезд состоялся в марте — апреле 1922 г. в Москве, в Кремле, в Свердловском зале. На съезде присутствовало 522 делегата с решающим и 165 с совещательным голосом, представлявших 532 тысячи членов и 117 900 кандидатов в члены партии. Съезд обсудил отчеты ЦК, Центральной ревизионной комиссии, ЦКК, делегации РКП(б) в Коминтерне, а также итоги чистки партии. В докладе на съезде Ленин подвел итоги первого года осуществления новой экономической политики, наметил очередные задачи социалистического строительства. Съезд избрал в ЦК 27 членов и 19 кандидатов, Центральную ревизионную комиссию из трех человек и ЦКК из 5 членов и 2 кандидатов. XI съезд был последним, на котором присутствовал и выступал В. И. Ленин.

В апреле 1923 г. в Москве, в Кремле, состоялся XII съезд, на котором присутствовало 408 делегатов с решающим и 417 делегатов с совещательным голосом, представлявших 386 тысяч членов и 99 тысяч кандидатов в члены партии. Съезд обсудил отчеты Центральных органов партии, национальный вопрос, вопрос о налоговой политике в деревне и др. В состав Центрального Комитета было избрано 40 членов и 17 кандидатов, Центральной ревизионной комиссии — 3 человека, ЦКК — 50 членов и 10 кандидатов.

Из-за болезни Ленин на съезде не присутствовал. Перед открытием съезда в «Правде» были опубликованы его статьи «Как нам реорганизовать Рабкрин» и «Лучше меньше, да лучше», которые учтены и широко использованы при решении вопросов на съезде. В. И. Ленин был избран членом ЦК.

В мае 1924 г. в Москве, в Кремле, состоялся XIII съезд, на котором присутствовало 748 делегатов с решающим и 416 делегатов с совещательным голосом, представлявших 735 881 члена и 127 741 кандидата в члены партии. Это был первый съезд после смерти вождя партии В. И. Ленина. Съезд обсудил отчеты центральных органов партии, вопросы о кооперации и работе в деревне, о торговле, о рукописях К. Маркса и Ф. Энгельса, об открытии Института Ленина. Съезд избрал в ЦК 53 члена и 34 кандидата, в ЦКК — 151 члена и в Центральную ревизионную комиссию — 3 человека.

XIV съезд состоялся в декабре 1925 г. в Москве, в Кремле. На съезде присутствовало 665 делегатов с решающим и 641 делегат с совещательным голосом, представлявших 643 тысячи членов и 445 тысяч кандидатов в члены партии. Съезд вошел в историю партии как съезд социалистической индустриализации страны. В борьбе против «новой» оппозиции съезд отстоял и развил генеральную линию на построение социализма в нашей стране. Съезд принял решение об из-

менении названия партии, которая стала именоваться Всесоюзной Коммунистической партией (большевиков) — ВКП(б). На съезде был избран Центральный Комитет в составе 63 членов и 43 кандидатов, Центральная контрольная комиссия из 163 членов и Центральная ревизионная комиссия из 7 человек.

Через два года, в декабре 1927 г., в Москве, в Кремле, состоялся XV съезд, на котором присутствовало 898 делегатов с решающим и 771 делегат с совещательным голосом, представлявших 887 233 члена и 348 957 кандидатов в члены партии. Съезд обсудил отчеты центральных органов, вопрос о работе в деревне и директивы по составлению первого пятилетнего плана. В историю партии вошел как съезд коллективизации сельского хозяйства. Съезд идейно и организационно разгромил троцкистско-зиновьевскую оппозицию. В состав Центрального Комитета на съезде было избрано 71 член и 50 кандидатов, в ЦКК — 195 членов и в Центральную ревизионную комиссию — 9 человек.

В июне 1930 г. в Москве, в Большом Кремлевском дворце, состоялся XVI съезд партии. На него было избрано 1268 делегатов с решающим и 891 делегат с совещательным голосом, представлявших 1 260 874 члена и 711 609 кандидатов в члены партии. Съезд обсудил отчеты о работе центральных органов партии, вопросы о выполнении пятилетнего плана промышленности, о колхозном движении, о задачах профсоюзов. Съезд дал указание о всемерном развертывании тяжелой промышленности и последовательном осуществлении курса на коллективизацию сельского хозяйства. Он объявил взгляды правых оппортунистов несовместимыми с принадлежностью к партии. XVI съезд вошел в историю как съезд развернутого наступления социализма по всему фронту.

Центральный Комитет был избран на съезде в составе 71 члена и 67 кандидатов, ЦКК — 187 членов, Центральная ревизионная комиссия — 13 человек.

В январе 1934 г. в Большом Кремлевском дворце состоялся XVII съезд партии. На съезд было избрано 1225 делегатов с решающим и 736 делегатов с совещательным голосом, представлявших 1 874 488 членов и 935 298 кандидатов в члены партии. Известный как съезд победителей, он подвел итоги выполнения первого пятилетнего плана развития народного хозяйства и утвердил второй пятилетний план. В состав Центрального Комитета съезд избрал 71 члена и 68 кандидатов. На съезде были избраны Комиссия советского контроля из 70 человек и Комиссия партийного контроля из 61 человека, а также Центральная ревизионная комиссия в составе 22 членов.

В марте 1939 г. был созван XVIII съезд партии, проходивший в Большом Кремлевском дворце. На съезде присутствовало 1569 делегатов с решающим и 466 делегатов с совещательным голосом, представлявших 1 588 852 члена и 888 814 кандидатов в члены партии. Съезд обсудил отчеты центральных органов партии и третий пятилетний план. Съезд определил главную экономическую задачу СССР и провозгласил вступление страны в полосу завершения строительства социализма и постепенного перехода от социализма к коммунизму. В состав Центрального Комитета было избрано членов 71 и кандидатов 68, в состав Центральной ревизионной комиссии — 50 человек. Начиная с XVIII съезда избрание контрольных органов партии на съездах партии не проводится.

Через 13 лет, в октябре 1952 г., в Большом Кремлевском дворце был созван XIX съезд партии. На съезд было избрано 1192 делегата с решающим голосом и 167 делегатов с совещательным голосом, представлявших 6 013 259 членов и 868 886 кандидатов в члены партии. Съезд подвел итоги деятельности партии за длительный период, включавший в себя годы Великой Отечественной войны и послевоен-

ного развития. Съезд утвердил директивы по пятому пятилетнему плану и принял решение об изменении названия партии, которая стала называться Коммунистической партией Советского Союза — КПСС. Съезд избрал в состав Центрального Комитета партии 125 членов и 111 кандидатов и в состав Центральной ревизионной комиссии 37 человек. На съезде присутствовали и приветствовали съезд представители более 30 коммунистических и рабочих партий социалистических и капиталистических стран.

XX съезд состоялся в феврале 1956 г. в Большом Кремлевском дворце. На съезде присутствовало 1355 делегатов с решающим и 81 делегат с совещательным голосом, представлявших 6 795 896 членов и 419 609 кандидатов в члены партии. Съезд выработал принципиальные установки по вопросам борьбы за мир, за предотвращение новой мировой войны, по проблемам международного развития в новых исторических условиях, когда сложилась мировая социалистическая система. Съезд осудил вредные последствия культа личности и наметил пути их преодоления. В состав Центрального Комитета было избрано 133 члена и 122 кандидата, а в состав Центральной ревизионной комиссии — 63 человека. На съезде присутствовали в качестве гостей руководители 55 братских коммунистических и рабочих партий.

В январе 1959 г. в Большом Кремлевском дворце состоялся внеочередной XXI съезд партии. На съезде присутствовало 1269 делегатов с решающим и 106 делегатов с совещательным голосом, представлявших 7 622 356 членов и 616 775 кандидатов в члены партии. Съезд развил многие идеи XX съезда и принял семилетний план развития народного хозяйства на 1959—1965 гг. Поскольку съезд был внеочередным, выборы центральных органов партии на съезде не проводились. На съезде присутствовали гости от 79 коммунистических и рабочих партий зарубежных стран.

В октябре 1961 г. в Москве, в новом Кремлевском Дворце съездов состоялся XXII съезд КПСС. На съезде присутствовало 4408 делегатов с решающим и 405 делегатов с совещательным голосом, представлявших 8 872 516 членов и 843 489 кандидатов в члены партии. Съезд принял новую, третью программу партии — программу, рассчитанную на построение основ коммунистического общества в нашей стране, а также утвердил Устав партии. В состав ЦК на съезде было избрано 175 членов и 155 кандидатов, а в состав Центральной ревизионной комиссии — 65 человек. В качестве гостей присутствовали и выступали с приветствиями к съезду руководители 80 коммунистических и рабочих партий зарубежных стран.

В марте — апреле 1966 г. состоялся XXIII съезд партии. Он проходил в Москве, в Кремлевском Дворце съездов. На съезде присутствовало 4619 делегатов с решающим и 323 делегата с совещательным голосом, представлявших 11 673 676 членов и 797 403 кандидата в члены партии. Съезд обсудил отчет ЦК и утвердил директивы по пятилетнему плану развития народного хозяйства страны на 1966—1970 гг., внес частичные изменения в Устав КПСС и принял заявление, осуждающее агрессию США во Вьетнаме. В состав Центрального Комитета партии съезд избрал 195 членов и 165 кандидатов и в состав Центральной ревизионной комиссии — 79 человек. На этом съезде присутствовали руководители и полномочные представители коммунистических, рабочих, левых социалистических и национально-демократических партий 86 стран мира.

Конференции партии

Устав партии устанавливает, что в период между съездами Центральный Комитет КПСС по мере необходимости может созывать Всесоюзную партийную конференцию для обсуждения назревших вопросов политики партии. Порядок проведения Всесоюзной партийной конференции определяется ЦК КПСС. Решения конференции утверждаются Центральным Комитетом.

Общепартийные конференции являются формой коллективного обсуждения насущных проблем партийной работы, социалистического строительства, внешней и внутренней политики в период между съездами партии. Участвующие в работах конференции представители партийных организаций всех районов страны, различных отраслей партийной, государственной, хозяйственной, научной и культурной деятельности вносят в обсуждение вопросов знания и опыт многих коммунистов. Это позволяет обсуждать вопросы наиболее квалифицированно, всесторонне, с учетом мнения и настроений представителей различных отрядов партии.

В дореволюционные годы партийные конференции обсуждали главным образом вопросы тактики, определяли линию поведения партийных организаций по отношению к другим партиям, по аграрному вопросу, об отношении большевиков к выборам в Государственную думу. Отдельные партийные конференции имели особо важное значение в истории КПСС, так как собирались в переломные моменты революционной борьбы и принимали ответственные решения, определявшие деятельность партии на длительный период.

Например, Пятая (Общероссийская) конференция РСДРП 1908 г. определила линию деятельности большевиков на период реакции, после поражения революции 1905 г. По докладу Ленина «Современное политическое положение и задачи партии» конференция осудила ликвидаторов, а также отзовистов и ультиматистов, призвала сохранять и укреплять нелегальные организации партии и использовать предоставляющиеся легальные возможности для развития связей с пролетарскими массами.

Состоявшаяся в январе 1912 г. Шестая (Пражская) конференция РСДРП окончательно порвала с меньшевиками-ликвидаторами, избрала большевистский Центральный Комитет, приняла решения об участии партии в выборах в IV Государственную думу и об издании легальной большевистской газеты «Правда» в России.

Седьмая (Апрельская) Всероссийская партийная конференция 1917 г. в ходе буржуазно-демократической революции приняла Апрельские тезисы Ленина в качестве генеральной линии партии по подготовке социалистической револю-

ции в России. Ее решения были утверждены позднее VI съездом партии. Конференция избрала Центральный Комитет партии в составе 9 человек во главе с В. И. Лениным.

После Великой Октябрьской социалистической революции состоялось 11 общепартийных конференций. Они обсуждали уставы партии и важнейшие вопросы партийного строительства, в том числе о проведении чисток партии, заслушивали доклады о деятельности ЦК и международном положении, рассматривали вопросы индустриализации, укрепления союза рабочего класса и крестьянства, выполнения пятилетних планов, развертывания социалистического соревнования.

Большое значение имела Восемнадцатая конференция ВКП(б), состоявшаяся в феврале 1941 г., накануне Великой Отечественной войны. Конференция обсудила задачи партийных организаций в области промышленности и транспорта, вопрос о плане развития народного хозяйства на 1941 г. Решения этой конференции нацелили партийные организации на всемерное укрепление оборонного потенциала страны, создание крупных государственных материальных резервов, сыграли важную роль в укреплении тыла в Отечественной войне 1941—1945 гг.

После 1941 г. общепартийные конференции не проводились, а Устав партии, принятый на XIX съезде в 1952 г., не предусматривал проведения всесоюзных партийных конференций.

XXIII съезд КПСС в апреле 1966 г. восстановил в Уставе КПСС право созыва всесоюзных партийных конференций.

**Центральный
Комитет партии**

В промежутках между съездами КПСС высшим руководящим органом партии является Центральный Комитет партии.

Центральный Комитет подотчетен и подконтролен съезду партии. Очередной съезд избирает Центральный Комитет и Центральную ревизионную комиссию на следующий срок в составе, определяемом самим съездом. В случае выбытия члена ЦК состав его пополняется из числа выбранных съездом кандидатов в члены ЦК.

Большое значение Центрального Комитета неоднократно подчеркивал Ленин. «Выбирает ЦК съезд,— писал он,— этим он выражает высочайшее доверие, этим он отдает руководство»¹. Центральный Комитет партии является авторитетным органом, обладающим всей полнотой власти, имеет широкие полномочия, пользуется всеобщим доверием членов партии.

В книге «Шаг вперед, два шага назад», написанной после

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 108.

II съезда партии в 1904 г., Ленин писал: «Теперь мы стали организованной партией, а это и означает создание власти, превращение авторитета идей в авторитет власти, подчинение партийным высшим инстанциям со стороны низших»¹.

Он считал, что Центральный Комитет должен иметь возможность действительно направлять деятельность всей партии. Отвечая на анархистские действия меньшевиков, не желавших подчиняться центральным органам, избранным на II съезде вопреки их воле, Ленин заявлял: «Отказ от подчинения руководству центров равняется отказу быть в партии, равняется разрушению партии...»²

Высокое значение Центрального Комитета закреплено в Уставе КПСС. В нем сказано, что в промежутках между съездами Центральный Комитет руководит всей деятельностью партии, местных партийных органов, осуществляет подбор и расстановку руководящих кадров, подготовку их, направляет работу центральных государственных и общественных организаций трудящихся через партийные группы в них, создает различные органы, учреждения и предприятия партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных газет и журналов, работающих под его контролем, распределяет средства партийного бюджета и контролирует его исполнение.

Центральный Комитет представляет нашу партию в сношениях с другими партиями. Являясь составной частью международного коммунистического движения, наша партия твердо придерживается испытанных марксистско-ленинских принципов пролетарского интернационализма в сношениях с братскими коммунистическими и рабочими партиями, поддерживает с ними широкие связи, обменивается опытом, организует и проводит встречи делегаций, добивается укрепления единства международного коммунистического движения.

Центральный Комитет — это орган политического руководства, теоретический и идеологический центр партии. Во всей своей деятельности он опирается на решения съезда партии и отчитывается перед ним о проделанной работе.

Важнейшей обязанностью Центрального Комитета является руководство всеми местными партийными организациями. Ленин считал, что ЦК должен иметь возможность вмешиваться в любые местные дела, всегда стоять на страже общепартийных интересов. «Неужели не ясно, — писал он, — что централизм требует отсутствия всяких перегородок между центром и самыми отдаленными, самыми захолустными частями партии? Наш центр получит безусловное

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 8, стр. 355,

² Там же, стр. 351.

право доходить непосредственно до каждого отдельного члена партии»¹.

В то же время Ленин был против мелочной опеки местных организаций, он высказывался за автономию партийных организаций в решении местных вопросов, поскольку эти решения не противоречат политике партии. В соответствии с принципом демократического централизма местным партийным органам предоставляется право широкой инициативы и самостоятельности. ЦК КПСС постоянно советуется с ними, тщательно учитывает и обобщает их мнение. Это обеспечивает Центральному Комитету широкую постоянную связь с парторганизациями, позволяет ему улавливать новые процессы, развивающиеся в жизни, правильно решать назревшие вопросы. Центральный Комитет регулярно информирует партийные организации о своей работе.

По мере роста партии, масштабов и сложности стоящих перед ней задач состав Центрального Комитета партии расширяется. В дореволюционный период в состав ЦК избиралось не более 10 членов и несколько кандидатов в члены ЦК. В 1923 г. в работе «Как нам реорганизовать Рабкрин» и в «Письме к съезду» Ленин указывал на принципиальную важность количественного расширения состава Центрального Комитета. «...Чем больше будет членов ЦК,— писал он,— тем больше будет обучение цекистской работе и тем меньше будет опасности раскола от какой-нибудь неосторожности»². И далее: «Не скрою от товарищей, что важным плюсом от увеличения числа членов ЦК я считаю уменьшение личного, случайного элемента в его решениях, большую подготовку их, более обстоятельную проверку всех делаемых на таких заседаниях утверждений и в связи с этим большую устойчивость нашего ЦК в смысле как преемственности его работы, так и сопротивляемости его расколам, которые могли бы быть вызваны при недостаточной связи этого учреждения с массами»³.

Выполняя эти рекомендации Ленина, XII съезд в 1923 г. избрал в состав ЦК 40 членов и 17 кандидатов. Как уже говорилось, на последнем, XXIII съезде в 1966 г. в состав Центрального Комитета было избрано 195 членов и 165 кандидатов.

Деятельность Центрального Комитета проникнута ленинской заботой о единстве партии. Основной гарантией этого единства является сплоченность и монолитность Центрального Комитета, его руководящего ядра, дружная и деловая работа всех членов ЦК.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 267.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 346—347.

³ Там же, стр. 449—450.

В состав ЦК избираются видные партийные и государственные деятели, хозяйственники и администраторы, передовики всех отраслей народного хозяйства, строители и финансисты, военные и дипломаты, ученые и литераторы, юристы и т. д. Центральный Комитет — это квалифицированный коллектив руководителей, преданных делу партии, тесно связанных с партийными и беспартийными массами, знающих жизнь, потребности общества. Поэтому постановления и указания ЦК отличаются глубоким проникновением в суть вопросов, конкретностью, широким размахом и деловитостью. Отношения членов и кандидатов в члены ЦК между собой строятся на принципиальной идейной основе. К членам Центрального Комитета предъявляются высокие требования, на них лежит большая ответственность.

Члены и кандидаты в члены ЦК должны всей своей деятельностью оправдывать оказанное им партией высокое доверие. Тот, кто не оправдывает этого доверия, роняет свою честь и достоинство, тот не может оставаться в составе Центрального Комитета. Вопрос о выводе члена, кандидата в члены ЦК из состава Центрального Комитета решается на пленуме Центрального Комитета путем закрытого (тайного) голосования. Решение считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей всех членов ЦК.

Может встать вопрос и об исключении членов центральных органов партии из членов партии за крупные ошибки или совершенные преступления против партии и государства. Устав КПСС предусматривает, что вопрос об исключении из партии члена, кандидата в члены Центрального Комитета КПСС и члена Центральной ревизионной комиссии решается съездом партии, а в промежутках между съездами — пленумом ЦК большинством двух третей членов Центрального Комитета.

Практическая работа ЦК, его структура строится в зависимости от условий и конкретных задач. Представляет интерес организация работы Центрального Комитета партии в дореволюционный период, когда партия находилась на нелегальном положении. На II съезде партии в Центральный Комитет были избраны три видных искровца, хорошие организаторы, много сделавшие для укрепления связей местных комитетов партии.

В соответствии с только что принятым Уставом партии Центральный Комитет должен был объединять и направлять всю практическую деятельность партии. Помимо создания и ведения предприятий общепартийного значения и распределения сил и средств ЦК обязан был организовывать и утверждать все местные комитеты партии. Для непосредственного руководства практической работой в России было

создано в составе Центрального Комитета Русское бюро ЦК, а за границей — Заграничный отдел ЦК.

Между Русским бюро и Заграничным отделом были установлены прочные конспиративные связи. Они осуществлялись путем регулярной переписки, посылки отдельных партийных работников и личных встреч членов ЦК. Таким образом обеспечивалась постоянная взаимная информация и консультации при решении важных и сложных вопросов. Деление ЦК на две составные части, одна из которых действовала в России, а другая — за границей, с некоторыми перерывами и видоизменениями сохранялось до апреля 1917 г.

Кроме того, в 1903 г. в составе Центрального Комитета были образованы: Исполнительная комиссия для координации деятельности местных комитетов и Центральное техническое бюро по руководству типографиями, транспортировкой и доставкой литературы социал-демократическим организациям. Исполнительная комиссия и Центральное техническое бюро действовали преимущественно в России. В Центральное техническое бюро входили заведующие транспортом, типографиями и руководители Восточной, Южной и Центральной технических групп. За границей, при Загранотделе ЦК была создана Экспедиция партии за границей, близкая по своим функциям Центральному техническому бюро в России. После того как в 1904 г. Ленин вынужден был покинуть редакцию «Искры» и перейти в ЦК, к нему фактически перешло руководство всей зарубежной частью Центрального Комитета. В это время в Женеве стали создаваться библиотека и архив РСДРП, сыгравшие большую роль в идеологической борьбе с меньшевиками и сохранении партийных документов и материалов.

В 1904 г. при Заграничном отделе ЦК были созданы специальные комиссии по изданию партийной литературы на грузинском и армянском языках. Это содействовало активизации деятельности социал-демократических организаций в Закавказье и установлению с ними прочных связей.

В сложных условиях борьбы с меньшевистскими дезорганизаторами такое построение работы Центрального Комитета позволило сохранить централизованное руководство местными партийными комитетами, обеспечить большевистское влияние на местах и привлечь к руководящей партийной работе наиболее опытных и активных членов партии.

На III партийном съезде в 1905 г. в состав Центрального Комитета были избраны пять большевиков во главе с Лениным. В составе ЦК организуются Русское и Заграничное бюро ЦК. При Русском бюро ЦК был создан Секретариат. В условиях развертывающейся революции работники партийных комитетов могли через Секретариат устанавливать

контакт с ответственными работниками ЦК быстро и без затруднений.

Анализируя возможности политического руководства со стороны Центрального Комитета партии революционной борьбой пролетариата, Ленин в 1905 г. писал: «Во время революции руководить устными беседами, личным общением — архиутопия. Надо руководить публично. Надо все остальные виды работы подчинить этому виду, всецело и безусловно»¹. Поэтому Центральный Комитет обратил особое внимание на широкое использование партийной печати, пропаганды и агитации. Он проводит конференции с участием местных партийных работников, созывает съезд литераторов-пропагандистов, издает газеты «Рабочий», «Вперед», «Пролетарий», «Новая жизнь», брошюры, листовки; организует в Петербурге книжный склад и издательство «Вперед». При Секретариате Русского бюро ЦК создается агитационная группа: каждый агитатор прикрепляется к определенному району и помогает партийным комитетам налаживать агитационную и пропагандистскую работу.

При Заграничном бюро ЦК в 1905 г. была организована специальная хозяйственная комиссия, которая руководила экспедицией, транспортом, женевской типографией ЦК, обеспечением и отправкой партийных работников в Россию. По мере того как большинство русских социал-демократов возвращалось в революционную Россию, работа за границей свертывалась и переносилась внутрь страны. Осенью 1905 г. хозяйственная комиссия была упразднена.

С переездом Ленина и других партийных работников в Россию прекратило на время свою деятельность Заграничное бюро ЦК РСДРП. Центральный Комитет стал функционировать как единое партийное учреждение в России. Появилась возможность оперативнее и авторитетнее руководить всей партией. В этот период в составе ЦК начала работать Боевая техническая группа, целью которой являлось содействие вооружению пролетариата. Инструкторы этой группы организовали боевые дружины, военное обучение, доставали оружие и взрывчатые вещества. В последующие годы реакции, нового революционного подъема, первой мировой войны Центральный Комитет партии приспособлял свою организационную структуру к конкретной обстановке и тем задачам, которые решались в тот или иной момент. После победы Февральской буржуазно-демократической революции и выхода партии из подполья в Петрограде стало действовать Русское бюро ЦК, был избран первый легальный Петербургский комитет партии, а на седьмой (Апрельской) конферен-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 47, стр. 39.

ции — новый состав Центрального Комитета РСДРП(б) во главе с В. И. Лениным. С октября 1917 г., то есть с того времени, когда наша партия стала правящей партией, деятельность ее Центрального Комитета приобрела исключительно важное руководящее значение.

Уже в дореволюционный период ЦК создавал в своем составе территориальные и функциональные бюро, пропагандистские, технические и боевые группы. Это позволяло привлекать к партийной работе опытных людей, специализировать их и соблюдать конспиративность. Новые формы и разросшийся объем работы привели к тому, что VI съезд в августе 1917 г. во вновь принятом Уставе партии записал, что «для текущей работы ЦК выделяет из своей среды узкий состав Центрального Комитета»¹. Это делалось для того, чтобы по вопросам, не терпящим отлагательства, можно было быстро принимать решения.

В период подготовки вооруженного восстания в Октябре 1917 г. Центральный Комитет на своих исторических заседаниях 10 и 16 октября выделил из своего состава Политический центр и Военный центр по руководству восстанием, причем Военный центр должен был влиться в состав Петроградского военно-революционного комитета.

После Великой Октябрьской социалистической революции, в течение первых полутора лет, Центральный Комитет продолжал действовать преимущественно полным составом. Правда, уже 6 августа 1917 г. был образован Секретариат ЦК, а, например, известное обращение Центрального Комитета в феврале — марте 1918 г. к партийным организациям по вопросу о мире подписано Оргбюро ЦК РСДРП(б). Но данных о функционировании Оргбюро ЦК, как коллегиального органа в рамках ЦК, в этот период не имеется. Секретариат ЦК до IX съезда также не представлял из себя коллегии. Секретариат в 1917—1919 годах в основном был рабочим аппаратом Центрального Комитета, который осуществлял связи с местными партийными организациями, вел переписку, распоряжался финансами.

После VII съезда партии, с марта 1918 г. по март 1919 г., сохранились протоколы 21 заседания Центрального Комитета. В составе ЦК в это время было 15 членов и 8 кандидатов. По протоколам можно видеть, что на заседаниях присутствовало от 6 до 13 членов ЦК. Сохранившиеся протоколы заседаний ЦК записаны преимущественно рукой Я. М. Свердлова и нигде в записях заседания ЦК не названы пленарными.

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 385.

Таким образом, можно считать, что в период 1917—1918 гг. Центральный Комитет функционировал как единый орган, хотя заседал часто не в полном составе. К январю 1919 г. стало очевидным, что оперативно решать все многообразные вопросы деятельности партии всем составом Центрального Комитета затруднительно. Тогда стали складываться в составе Центрального Комитета постоянные и временные органы, которые брали на себя повседневное руководство основными сферами или областями работы Центрального Комитета. Постепенно в составе Центрального Комитета от кристаллизировывались такие органы, как Политбюро, Оргбюро, Секретариат, постоянные или временные комиссии, территориальные бюро и другие учреждения Центрального Комитета. В полном же составе Центральный Комитет собирался лишь на пленарные заседания.

Пленум ЦК — это собрание Центрального Комитета партии в полном составе. Кандидаты в члены ЦК участвуют в работах пленума с правом совещательного голоса. На пленарных заседаниях ЦК, как правило, присутствуют члены Центральной ревизионной комиссии, члены контрольных органов и руководящие работники аппарата Центрального Комитета в качестве приглашенных или гостей. Пленум ЦК избирает руководящие органы Центрального Комитета — Политбюро, Секретариат и др., рассматривает и решает принципиальные вопросы политики партии, руководства страной. Ныне действующим Уставом партии предусматривается, что ЦК проводит не менее одного пленарного заседания в шесть месяцев.

Регулярное проведение пленумов ЦК является важнейшим условием практического осуществления ленинского принципа коллективности руководства. На пленумах ЦК по деловому обсуждаются вопросы жизни и деятельности партии, государства, вскрываются недостатки в работе и намечаются пути их исправления, вырабатываются лучшие способы и методы решения задач коммунистического строительства.

Большое значение для партии и всего советского общества имели решения октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК, покончившего с проявлениями субъективизма в политике и волюнтаризмом в руководстве экономикой страны. На мартовском и сентябрьском (1965 г.) Пленумах ЦК был выработан новый подход к руководству экономикой, который был одобрен и развит XXIII съездом партии. Майский (1966 г.) Пленум ЦК всесторонне обсудил вопрос о путях дальнейшего развития социалистического сельского хозяйства, о мерах повышения урожайности зерновых и других культур на основе широкого развития мелиорации, орошения и расшире-

ния применения минеральных и органических удобрений. Последующие пленумы ЦК большое внимание уделили вопросам внешней политики, укрепления единства международного коммунистического и рабочего движения, усиления борьбы против буржуазной идеологии. Декабрьский (1969 г.) Пленум ЦК нацелил партию на дальнейшее улучшение управления народным хозяйством, повышение эффективности общественного производства, на укрепление партийной, государственной и трудовой дисциплины.

Постановления пленумов ЦК широко публикуются в печати, обсуждаются в партийных организациях и коллективах трудящихся.

Политбюро ЦК избирается Центральным Комитетом для руководства работой партии в период между пленумами ЦК. В состав Политбюро входят руководители высших партийных и государственных органов, наиболее видные и опытные политические деятели. Количественный состав Политбюро не превышал 12 членов и 9 кандидатов.

Впервые Политбюро ЦК во главе с Лениным было образовано на заседании Центрального Комитета партии 10 (23) октября 1917 г. для политического руководства вооруженным восстанием. Об этом имеется запись в протоколе заседания ЦК. После Октябрьской революции сведения о деятельности Политбюро ЦК относятся к началу 1919 г., к периоду, предшествующему VIII съезду партии. Уставом КПСС, принятым на XIX съезде партии в 1952 г., было установлено, что руководящим органом ЦК будет Президиум. Первоначально, в первый состав Президиума ЦК было избрано 25 членов и 15 кандидатов. Но уже в марте 1953 г. количественный состав Президиума ЦК был резко сокращен. На XXIII съезде в 1966 г. Президиум ЦК был вновь переименован в Политбюро ЦК. Было принято во внимание, что это название установилось в партии при жизни Ленина и оно более полно и точно выражает характер деятельности высшего политического органа, осуществляющего руководство работой партии между пленумами ЦК КПСС.

Таким образом, Политбюро ЦК функционирует с января 1919 г. до октября 1952 г. и с апреля 1966 г. до настоящего времени, то есть в течение более 35 лет. В период с октября 1952 г. по апрель 1966 г., то есть в течение почти 14 лет, его заменял Президиум ЦК.

После XXIII съезда первый пленум ЦК КПСС избрал Политбюро ЦК в составе 11 членов и 8 кандидатов. В настоящее время в составе Политбюро ЦК 20 человек, в том числе 11 членов и 9 кандидатов. В составе Политбюро в настоящее время 2 члена и 6 кандидатов являются руководителями партийных и государственных организаций союзных республик

и Московского горкома партии. Это свидетельствует об укреплении связей руководящего органа Центрального Комитета с местными партийными организациями, о широком использовании в руководстве страной опыта всей партии.

Оргбюро ЦК. В январе 1919 г. в составе Центрального Комитета наряду с Политбюро было образовано Организационное бюро ЦК. В отчете ЦК VIII съезду партии (март 1919 г.) Ленин говорит уже о двух функционирующих руководящих коллегиях в ЦК — Политбюро и Оргбюро. Свое первое заседание Оргбюро провело 22 января 1919 г., и до марта 1919 г. состоялось более 15 заседаний, главным образом по вопросам подготовки VIII съезда партии.

Задача Оргбюро заключалась в том, чтобы направлять всю организационную работу в партии. Главное свое внимание Оргбюро ЦК сосредоточивало на подборе и распределении кадров, утверждении партийных организаций, налаживании правильных взаимоотношений партийных органов с государственными, профсоюзными, молодежными и другими общественными организациями, на подготовке и проведении партийных совещаний, постановке отчетности и информации в партии, на совершенствовании структуры партийных органов.

«Дело сложилось таким образом,— говорил Ленин в докладе на IX съезде партии,— что главной настоящей задачей Оргбюро было распределение партийных сил, а задачей Политического бюро — политические вопросы. Само собою понятно, что это разделение до известной степени искусственно, понятно, что никакой политики нельзя провести, не выражая ее в назначении и перемещении. Следовательно, всякий организационный вопрос принимает политическое значение...»¹

По мысли Ленина, Оргбюро нельзя было отделить от политического руководства еще и потому, что практическое осуществление решений той или другой коллегии проходило через связующее звено — Секретариат ЦК, ибо все секретари ЦК входили в состав Оргбюро и один или несколько секретарей ЦК одновременно входили в состав Политбюро. Секретариат ЦК тем самым превращался в исполнителя воли обеих коллегий, а любой вопрос можно было перенести из Оргбюро в Политбюро. На XI съезде партии Ленин говорил: «И только установленная практика, что из Оргбюро можно перенести в Политбюро любой вопрос, дала возможность правильно наладить работу ЦК»².

В. И. Ленин не входил в состав Оргбюро ЦК, но получал и читал все его протоколы и внимательно следил за его

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 237.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 122—123.

работой. Так, когда Оргбюро 11 ноября 1921 г. утвердило циркуляр ЦК о взаимоотношениях партийных и судебно-следственных органов, которым допускалось вмешательство парторганов в решения судебных инстанций, Ленин 19 ноября написал секретарю ЦК записку: «Я переношу этот вопрос в Политбюро. Вообще неправильно такие вопросы решать в Оргбюро: это чисто политический, всецело политический вопрос. И решить его надо иначе»¹. По решению Политбюро циркуляр был пересмотрен.

В первый период деятельности обеих коллегий ЦК нередко приходилось проводить объединенные заседания Политбюро и Оргбюро. В течение 1919—1922 гг. было проведено 21 такое заседание, их работой руководил Ленин. На соединенных заседаниях Политбюро и Оргбюро рассматривались военные вопросы (об увеличении военной силы, о создании объединенного командования Красной Армии, о положении на Восточном и Южном фронтах, о проведении мобилизации, о продовольственном положении страны, об организации власти на Дону, на Украине, на Кавказе, о распределении кадров и др.).

Написав свое знаменитое обращение-призыв «Все на борьбу с Деникиным!», Ленин сопровождал его следующей запиской: «Прошу Организационное и Политическое бюро Цека обсудить, издать ли это, как комментарий автора к решениям пленума, или как письмо ЦК или как листовку автора и т. п.»². 9 июля 1919 г. эта работа Ленина была опубликована в «Известиях ЦК РКП(б)» № 4 как письмо Центрального Комитета РКП(б). На заседаниях Оргбюро нередко заслушивались отчеты местных партийных органов, их информации по отдельным вопросам, принимались решения, имеющие руководящее значение для всех местных партийных организаций.

После XIX съезда партии (1952 г.) Оргбюро ЦК не избирается. С тех пор и по настоящее время Центральный Комитет создает в своем составе два органа — Политбюро и Секретариат.

Секретариат ЦК создается для руководства текущей работой, главным образом по подбору кадров и проверке исполнения принятых решений. Секретариат ЦК осуществляет всю оперативную деятельность с помощью имеющегося при нем аппарата ЦК КПСС. На заседаниях Секретариата ЦК заслушиваются и обсуждаются отчеты местных партийных органов.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 243.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 480.

Как руководящая коллегия в составе ЦК Секретариат сложился только в советский период, после IX съезда партии в 1920 г.

Правда, еще в 1905 г. при Русском бюро ЦК был впервые создан Секретариат. В разное время в дореволюционный период секретарями ЦК были Крупская, Смидович, Менжинская, Новгородцева, Стасова. В августе 1917 г., после VI съезда партии, для оперативного ведения дел Центрального Комитета был создан Секретариат ЦК в составе Ф. Э. Дзержинского, А. А. Иоффе, Я. М. Свердлова, М. К. Муранова и Е. Д. Стасовой. В то время Секретариат ЦК выполнял лишь текущую работу. Так продолжалось, по существу, и после победы Октябрьской революции до 1919 г. В решении VIII съезда партии было записано: «Центральный Комитет организует, во-первых, Политическое бюро, во-вторых, Организационное бюро, в-третьих, Секретариат»¹. При этом Секретариату ЦК было поручено организовать ряд отделов. Секретарем ЦК после VIII съезда была избрана Е. Д. Стасова.

После IX съезда в 1920 г. было избрано три секретаря ЦК — образовалась руководящая коллегия, которая стала свои заседания оформлять протоколами.

На первом Пленуме ЦК после XI съезда партии в марте 1922 г. в присутствии Ленина был установлен пост Генерального секретаря Центрального Комитета РКП(б). На этот пост был избран И. В. Сталин. На сентябрьском Пленуме ЦК в 1953 г. вместо поста Генерального секретаря был учрежден пост Первого секретаря ЦК, на который был избран Н. С. Хрущев. С 1920 г., с того времени, как Секретариат функционирует в качестве руководящей коллегии в составе ЦК, в разное время избиралось от 3 до 10 секретарей ЦК.

XXIII съезд восстановил учрежденный при Ленине пост Генерального секретаря ЦК. После съезда Генеральным секретарем ЦК КПСС был избран Л. И. Брежнев. В настоящее время Секретариат ЦК состоит из десяти человек.

Постоянные или временные комиссии создавались в разное время в составе Центрального Комитета для обстоятельной подготовки того или иного проекта постановления или для оперативного руководства каким-то участком работы. Так, например, в период 1920—1927 гг. функционировала в центре и на местах комиссия по истории Октябрьской революции и истории РКП(б) (Истпарт). В период 1948—1953 гг. существовала постоянная комиссия Политбюро по внешнеполитическим вопросам; в 1953 г. и в 1962—1966 гг. существовала постоянная идеологическая ко-

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 443.

миссия ЦК, в период 1956—1959 гг. функционировала постоянная комиссия по вопросам идеологии, культуры и международных партийных связей, которая имела регулярные заседания и вела свой протокол. Действовали постоянные комиссии по военным (оборонным) и организационно-партийным вопросам.

Если создание постоянных комиссий было явлением сравнительно редким, то организация временных комиссий для рассмотрения и решения отдельных вопросов или подготовки предложений для их решения широко применялась и применяется в деятельности всех органов Центрального Комитета. Комиссии создавались по военным вопросам, по работе в деревне, по вопросам кооперации, для решения различных проблем развития промышленности, транспорта, строительства, торговли и т. д.

Комиссии создавались пленумами, Политбюро, Оргбюро, Секретариатом и действовали в зависимости от обстоятельств, сложности вопроса более или менее длительное время, до нескольких лет. Такой метод подготовки и решения вопросов позволяет полнее учитывать различные точки зрения, координировать усилия, избегать субъективизма.

Бюро ЦК создавались Центральным Комитетом партии для руководства отдельными областями страны, национальными районами, республиками или национальными группами в составе РКП(б). К практике создания коллективных органов для отдельных территорий Центральный Комитет прибегал и в дореволюционное время, создавая, например, Южное, Восточное, Центральное бюро. Но их нелегальная деятельность и задачи существенно отличались от практики образования областных бюро в советское время.

Первым было создано Петроградское областное бюро. Оно было образовано в марте 1918 г. в связи с переездом правительства и ЦК РКП(б) в Москву для руководства остающимися в Петрограде центральными учреждениями и партийными организациями Архангельской, Вологодской, Новгородской, Олонецкой, Петроградской, Псковской, Северо-Двинской и Череповецкой губерний. Через месяц, в апреле 1918 г., была образована Северная область, включавшая в свой состав вышеперечисленные губернии. Рядом с Петроградским бюро ЦК возник Северный областной комитет РКП(б). В марте 1919 г. Северная область была упразднена и было ликвидировано Петроградское бюро ЦК. Однако в апреле 1921 г., после подавления кронштадтского мятежа, ЦК РКП(б) принял решение образовать Северное бюро ЦК, а с осени 1921 г. оно стало именоваться Северо-Западное бюро ЦК, которое руководило петроградской, псковской, новгородской, череповецкой, мурманской губернскими

и карельской областной партийными организациями. В ноябре 1927 г. Северо-Западное бюро ЦК было упразднено.

В 1918—1919 гг. непродолжительное время существовали Центральное бюро ЦК оккупированных областей и Донское бюро ЦК РКП(б).

17 декабря 1918 г. ЦК РКП(б) обсудил вопрос о деятельности подпольных организаций в Сибири и принял решение образовать Сибирское бюро ЦК. В апреле 1920 г. был утвержден новый состав Сиббюро ЦК, которое руководило деятельностью алтайской, енисейской, иркутской, омской, томской, акмолинской и семипалатинской, затем якутской и бурят-монгольской партийных организаций. Сиббюро имело свой печатный орган. В мае 1924 г. в связи с избранием Сибирского крайкома партии Сибирское бюро ЦК прекратило свою деятельность.

В 1919 г. была создана Туркестанская комиссия ВЦИК и СНК. В сентябре 1919 г. эта комиссия была наделена широкими партийными полномочиями и фактически превратилась в Туркестанское бюро ЦК. С конца 1921 г. в состав Туркбюро ЦК РКП(б) наряду с членами ЦК стали вводиться представители местных партийных организаций. В связи с принятием в апреле 1922 г. в состав РКП(б) Бухарской и Хивинской компартий Туркбюро ЦК было расширено и преобразовано в Среднеазиатское бюро ЦК РКП(б). Первоначально оно руководило компартиями Туркестанской АССР, Бухарской и Хивинской народных республик. После национального размежевания народов Средней Азии Среднеазиатское бюро ЦК РКП(б) стало руководить партийными организациями Узбекской, Туркменской, Таджикской и Киргизской республик. В связи с особыми трудностями партийного и государственного строительства в Средней Азии, наличием патриархально-феодалных пережитков, борьбой с басмачеством Среднеазиатское бюро ЦК просуществовало до сентября 1934 г.

В апреле 1920 г. было образовано Уральское бюро ЦК. Это бюро фактически развернуло свою работу только после X съезда партии, в 1921 г. Оно руководило деятельностью екатеринбургской, пермской, уфимской, челябинской и тюменской губпарторганизаций и просуществовало до начала 1923 г.

В апреле 1920 г. было также образовано Кавказское бюро ЦК для руководства партийными организациями Закавказья и Северного Кавказа. В марте 1921 г. в связи с установлением Советской власти в Грузии и Армении Кавказское бюро ЦК было разделено на два: Кавказское бюро ЦК для руководства партийными организациями закавказских республик, Дагестана и Горской области и

Юго-Восточное бюро ЦК — для руководства парторганизациями областей Северного Кавказа.

В феврале 1922 г., после избрания на I съезде Закавказского крайкома партии, Кавказское бюро ЦК было упразднено. В мае 1924 г. прекратило свою деятельность и Юго-Восточное бюро ЦК в связи с избранием на краевой конференции Северо-Кавказского крайкома партии.

В марте 1920 г. было образовано Дальневосточное бюро ЦК РКП(б). Оно руководило партийной организацией Дальневосточной республики, а после изгнания оккупантов и ликвидации ДВР — партийными организациями Амурской, Забайкальской, Приморской, Камчатской губерний и подпольной Харбинской организацией РКП(б). Издавался «Вестник Дальбюро ЦК РКП(б)». Деятельность Дальневосточного бюро ЦК прекратилась в ноябре 1925 г. в связи с избранием Далькрайкома РКП(б).

Областные и национальные бюро ЦК, как правило, образовывались, чтобы приблизить руководство ЦК к данным парторганизациям, находившимся в своеобразных условиях и решавшим особо сложные политические задачи или хозяйственные проблемы. Количественный состав бюро определялся Центральным Комитетом в каждом отдельном случае и включал не менее трех и не более девяти человек. Все члены бюро персонально утверждались ЦК из числа членов ЦК или ответственных руководителей местных партийных и государственных органов.

19 июля 1936 г. Политбюро ЦК ВКП(б) приняло постановление об образовании Бюро ЦК по делам РСФСР в составе семи человек для предварительного рассмотрения вопросов, подлежащих обсуждению и решению во ВЦИКе, в Совете Народных Комиссаров и наркоматах РСФСР. Однако фактически оно не было создано и не функционировало.

Во время Великой Отечественной войны, в ноябре 1944 г., ЦК ВКП(б) создал Бюро ЦК по Прибалтийским республикам — Литве, Латвии, Эстонии, а в марте 1945 г. также по Молдавии. Эти бюро просуществовали по три-четыре года и имели задачей оказать партийным организациям этих республик помощь в восстановлении органов Советской власти, в борьбе с вражеской агентурой на территории республик, в налаживании хозяйственного строительства.

После XX съезда в 1956 г. было образовано Бюро ЦК КПСС по РСФСР для руководства партийными организациями, развитием экономики и культуры в Российской Федерации. Бюро ЦК КПСС по РСФСР функционировало в течение почти десяти лет, имело свой аппарат в составе аппарата ЦК КПСС. Время показало, что, несмотря на неко-

торые положительные результаты, существование Бюро ЦК КПСС по РСФСР тем не менее не вызывается необходимостью, создает параллелизм с деятельностью Секретариата и других органов ЦК, а также неоправданное разделение аппарата ЦК КПСС. В связи с этим XXIII съезд признал дальнейшее существование Бюро ЦК КПСС по РСФСР нецелесообразным.

После XXII съезда партии, в 1962 г., были созданы Среднеазиатское и Закавказское бюро ЦК КПСС для координации деятельности партийных, государственных органов в связи с образованием Среднеазиатского и Закавказского экономических районов. Эти бюро просуществовали менее трех лет и были упразднены в 1964 г.

Бюро Центрального Комитета партии по различным районам страны, национальным республикам и национальным группам партии сыграли в партийном строительстве важную положительную роль как одна из гибких форм руководства.

Такова структура высших органов Коммунистической партии Советского Союза, их состав, права и обязанности. Она свидетельствует о глубоко демократическом строении нашей партии, об осуществлении ленинского принципа демократического централизма, коллективности руководства в организации и практической деятельности высших органов КПСС.

В построении высших органов большинства марксистско-ленинских партий имеется известная аналогия. Конечно, эта аналогия ближе и конкретнее в коммунистических и рабочих партиях социалистических стран, которые находятся у власти. В коммунистических партиях капиталистических стран, ведущих борьбу с капитализмом нередко в нелегальных условиях, имеется больше отличий и своеобразия. Однако во всех коммунистических партиях съезды партии являются верховными органами. Им подотчетны избираемые на съездах Центральные Комитеты (Национальные комитеты или Советы партии). Пленумы этих комитетов руководят партиями в периоды между съездами. В составе Центральных Комитетов создаются Политбюро, Президиумы или другие органы, осуществляющие руководство между пленумами, а для руководства текущей, оперативной работой создаются Секретариаты соответствующих комитетов. Организация деятельности высших органов на основе принципа демократического централизма позволяет марксистско-ленинским партиям успешно руководить борьбой рабочего класса, широких трудящихся масс против капиталистической эксплуатации, за мир, демократию и социализм.

Местные партийные органы

Республиканские, краевые, областные, окружные, городские и районные организации партии Высшие органы Коммунистической партии Советского Союза организуют деятельность партии, опираясь на стройную сеть ее организаций, на активную поддержку всех членов и кандидатов в члены партии. Каждая партийная организация вносит свой вклад в практическое осуществление политики партии, ее решений и указаний.

Местные партийные организации являются важными составными частями единой партии, охватывающими в своей совокупности всю территорию страны. К ним относятся республиканские, краевые, областные, окружные, городские и районные партийные организации.

Как уже отмечалось выше, еще в решениях VIII съезда партии устанавливалось, что в отличие от государственного устройства и образования самостоятельных национальных, автономных республик, а также автономных областей и национальных округов в партийном строительстве принцип федеративности и автономности исключается.

Коммунистическая партия Советского Союза строится как единая централизованная политическая организация, имеющая единые Программу и Устав.

Коммунистические партии союзных республик являются наиболее крупными важными отрядами партии, непосредственно сносятся с Центральным Комитетом КПСС и работают под его руководством.

Компартии союзных республик сложились не сразу, не все одновременно. Октябрьская социалистическая революция принесла освобождение народам России от колониального гнета царизма и империализма. По мере образования советских республик складывались и их партийные организации. В июне 1918 г. на первом партийном съезде была основана Коммунистическая партия Туркестана. В последующие годы после национального размежевания республик Средней Азии сложились коммунистические партии Казахской, Киргизской, Таджикской, Туркменской и Узбекской союзных республик.

В июле 1918 г. состоялся первый съезд компартии Украины, который заявил о вхождении коммунистической партии Советской Украины в Российскую Коммунистическую партию (большевиков). В октябре — декабре 1918 г. образовались компартии Литвы, Белоруссии, Латвии, Эстонии и Бессарабии. В 1920 г. оформились компартии Закавказских республик — Азербайджана, Армении и Грузии.

Ныне коммунистические партии существуют во всех союзных республиках, кроме Российской Федерации. Ввиду того что партийные организации РСФСР занимают в КПСС исключительно большое место, образование компартии республики смогло бы создать угрозу единству партии. Вопрос об этом специально затрагивался на XIV съезде партии (1925 г.) в связи с переименованием РКП(б) во Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков)¹. Съезд учел, что образование русской партии, а значит, и образование российского Центрального Комитета было бы злом для партии, так как фактически вело бы к созданию двух параллельных руководящих органов партии. Принимая во внимание это обстоятельство, съезд признал целесообразным, чтобы руководство краевыми и областными организациями, работающими на территории РСФСР, осуществлялось непосредственно Центральным Комитетом партии.

Построение организаций КПСС по административно-территориальному делению страны позволяет партии действовать четко, гибко и слаженно, как и подобает единой, боевой, централизованной политической организации. Многолетний опыт КПСС свидетельствует об эффективности именно такого организационного построения местных организаций партии.

Республиканские, краевые, областные, окружные, городские и районные партийные организации, их руководящие органы во всей своей практической работе руководствуются Программой и Уставом КПСС. В пределах своих территориальных границ они осуществляют политику партии, организуют и проводят исполнение директив ее высших органов. Партия придает большое значение их деятельности. «Все хорошо знают,—говорилось в отчетном докладе Центрального Комитета XXIII съезду КПСС,—как велика роль крайкомов, обкомов, горкомов, райкомов партии в практическом осуществлении политики и мероприятий партии на местах»².

Основные обязанности местных организаций партии и их руководящих органов определены Уставом КПСС. На республиканские, краевые, областные, окружные, городские и районные организации партии возлагается:

а) политическая и организаторская работа в массах, мобилизация трудящихся на осуществление задач коммунистического строительства, всемерное развитие промышленности и сельского хозяйства, на выполнение и перевыполнение государственных планов, забота о неуклонном повыше-

¹ См. «XIV съезд Всесоюзной Коммунистической партии (б). Стенографический отчет». Госиздат, 1926, стр. 881—882.

² «XXIII съезд Коммунистической партии Советского Союза. Стенографический отчет», т. I. Политиздат, 1966, стр. 88.

нии материального благосостояния и культурного уровня трудящихся;

б) организация идеологической работы, пропаганды марксизма-ленинизма, повышение коммунистической сознательности трудящихся, руководство местной печатью, радио и телевидением, контроль за деятельностью культурно-просветительных учреждений;

в) руководство Советами, профсоюзами, комсомолом, кооперацией и другими общественными организациями через партийные группы в них; все более широкое вовлечение трудящихся в работу этих организаций, развитие самостоятельности и активности масс как необходимого условия постепенного перехода от социалистической государственности к коммунистическому общественному самоуправлению;

г) подбор и расстановка руководящих кадров, воспитание их в духе коммунистической идейности, честности и правдивости, высокой ответственности за порученное дело;

д) широкое вовлечение коммунистов в проведение партийной работы в качестве внештатных работников, в порядке общественной деятельности;

е) организация различных учреждений и предприятий партии в пределах своей территории, руководство их деятельностью; распределение в своей организации средств партии, систематическая информация вышестоящего партийного органа и отчетность перед ним о своей работе.

Наша партия постоянно заботится о расширении прав и обязанностей местных партийных организаций, о развитии их инициативы и самостоятельности. По существу, нет ни одного вопроса общественной, хозяйственной, культурной жизни, интересующего рабочих, колхозников, интеллигенцию, который бы не касался местных партийных организаций. В современных условиях к партийным организациям и их руководящим органам предъявляются особенно высокие требования; они обязаны постоянно совершенствовать формы и методы своей деятельности, обеспечивать научно обоснованное решение конкретных задач хозяйственного и культурного строительства.

**Руководящие органы
республиканских,
краевых и областных
организаций партии**

Высшим органом областной, краевой, республиканской партийной организации является областная, краевая партийная конференция или съезд компартии союзной республики. Областные, краевые конференции созываются один раз в два года, съезды компартий союзных республик — не реже одного раза в четыре года. Внеочередные (чрезвычайные) конференции и съезды созываются по решению областного, краевого комитета, ЦК компартии союзной республики или по требованию одной

СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОМПАРТИИ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ

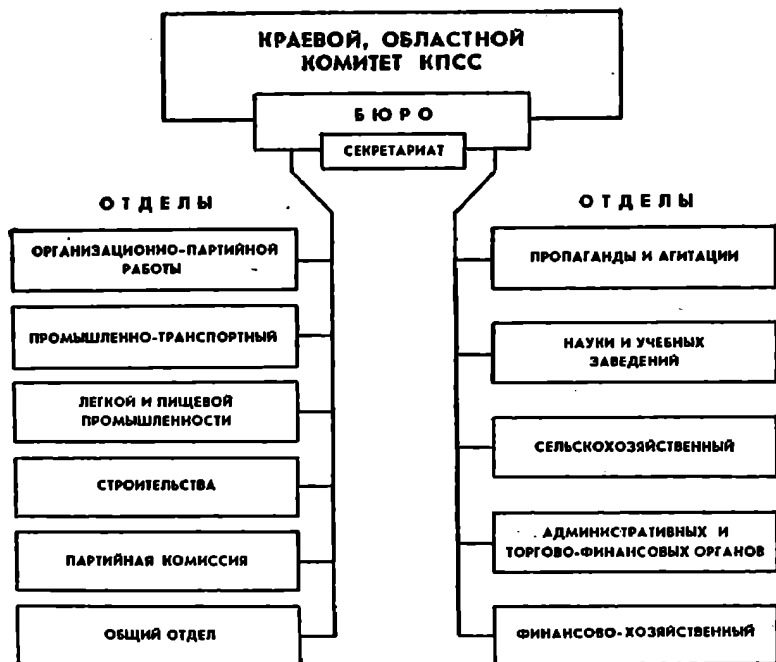


Примечание: В ряде ЦК компартий союзных республик имеются отделы по наиболее развитым (в республике) отраслям промышленности и сельского хозяйства (тяжелой, химической, пищевой промышленности, машиностроения, водного хозяйства и др.). В некоторых ЦК вместо отдела торгово-финансовых и плановых органов имеется отдел торговли и бытового обслуживания.

трети общего числа членов партии, входящих в областную, краевую, республиканскую партийную организацию. Нормы представительства на конференции и съезды устанавливаются соответствующим партийным комитетом.

Конференция, съезд заслушивает отчет о работе областного, краевого комитета, ЦК компартии союзной республики, ревизионной комиссии, обсуждает по своему усмотрению другие вопросы партийного, хозяйственного и культурного строительства, избирает областной, краевой комитет, ЦК компартии союзной республики, ревизионную комиссию и

СТРУКТУРА КРАЕВОГО, ОБЛАСТНОГО КОМИТЕТА ПАРТИИ



Примечание: Во многих обкомах и крайкомах имеются отделы по наиболее развитым в области, крае отраслям промышленности (угольной, нефтяной, химической, лесной и деревообрабатывающей и др.).

В некоторых обкомах и крайкомах вместо промышленно-транспортного отдела имеется отдел промышленности и отдел транспорта и связи, вместо отдела административных и торгово-финансовых органов — отдел административных органов и отдел торгово-финансовых органов.

В ряде обкомов имеется отдел легкой, пищевой промышленности и торговли.

делегатов на съезд КПСС. В союзных республиках, имеющих областное деление, делегаты на съезд КПСС могут избираться по решениям ЦК компартий этих республик на областных партийных конференциях.

В период между съездами компартий союзных республик для обсуждения важнейших вопросов деятельности парторганизаций Центральные Комитеты компартий по мере необходимости могут созывать республиканские партийные конференции.

Областные, краевые комитеты, ЦК компартий союзных республик избирают бюро (ЦК Компартии Украины — По-

литбюро), в том числе секретарей комитета. Для секретарей обязателен партийный стаж не менее пяти лет. На пленумах комитетов утверждаются также председатели партийных комиссий, заведующие отделами этих комитетов, редакторы партийных газет и журналов. Для рассмотрения текущих вопросов и проверки исполнения в обкомах, крайкомах партии и ЦК компартий союзных республик могут создаваться секретариаты. Пленумы обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик созываются не реже одного раза в четыре месяца.

Областные, краевые комитеты и ЦК компартий союзных республик руководят окружными, городскими, районными партийными организациями, проверяют их деятельность, заслушивают отчеты об их работе. Партийные организации автономных республик, а также автономных и других областей, входящих в состав краев и союзных республик, работают под руководством краевых комитетов, ЦК компартий союзных республик.

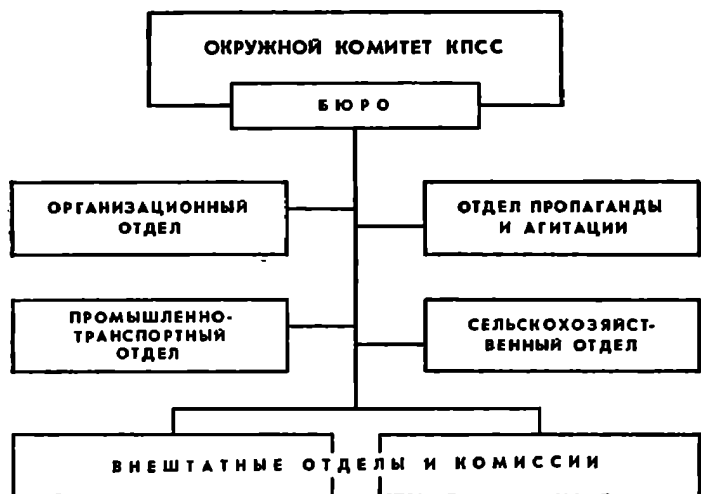
За последние годы ЦК КПСС осуществил ряд мер по дальнейшему расширению прав ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии в решении некоторых организационно-партийных и бюджетно-финансовых вопросов. Это еще выше подняло авторитет и влияние местных руководящих партийных органов.

Высшим органом окружной, городской, районной партийной организации является окружная, городская, районная партийная конференция или общее собрание коммунистов. Созываются они не реже одного раза в два года, а внеочередные — по решению партийного комитета или по требованию одной трети общего числа членов партии, входящих в соответствующую партийную организацию. Делегаты на конференцию избираются тайным голосованием в первичных партийных организациях или на районных партсобраниях или партконференциях. Нормы представительства на конференцию устанавливаются окружкомом, горкомом, райкомом партии.

Окружная, городская, районная партийная конференция (собрание) заслушивает отчеты партийного комитета, ревизионной комиссии; обсуждает по своему усмотрению другие вопросы партийного, хозяйственного, культурного строительства, избирает окружной, городской, районный комитет партии, ревизионную комиссию, делегатов на областную, краевую партийную конференцию или съезд компартии союзной республики.

В период между конференциями высшим руководящим органом партийной организации является окружной, город-

СТРУКТУРА ОКРУЖНОГО КОМИТЕТА КПСС



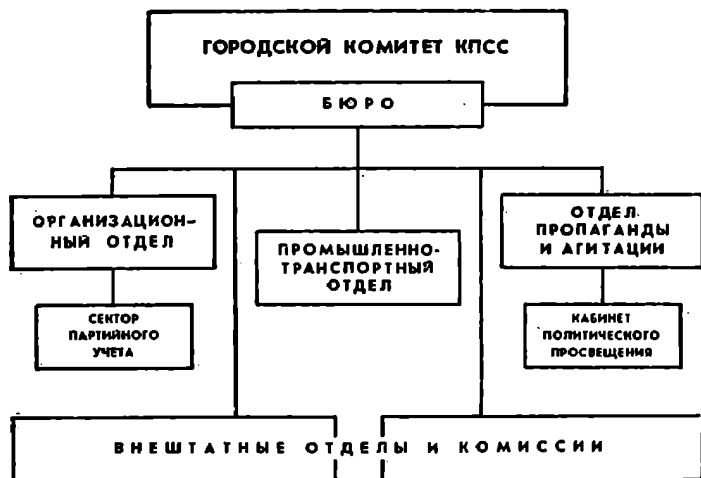
ской, районный комитет партии. Эти комитеты избирают бюро, в том числе секретарей комитета, а также утверждают заведующих отделами комитета и редакторов газет. Для секретарей окружкомов, горкомов, райкомов партии обязателен партийный стаж не менее трех лет. Пленумы окружного, городского, районного комитета партии собираются не реже одного раза в три месяца.

В соответствии с требованиями Устава КПСС местные партийные комитеты в период между съездами и конференциями систематически информируют соответствующие партийные организации и членов партии о своей работе.

Большое значение придает партия привлечению к активному участию в деятельности местных партийных комитетов широких масс коммунистов. Устав КПСС предусматривает, что окружные, городские, районные комитеты имеют внештатных инструкторов, создают постоянные или временные комиссии по различным вопросам партийной работы и используют другие формы привлечения коммунистов к деятельности партийного комитета на общественных началах.

В настоящее время сотни тысяч коммунистов привлечены к работе в качестве внештатных инструкторов горкомов и райкомов партии, членов постоянных комиссий райкомов и горкомов. В партийных комитетах создаются идеологические комиссии, комиссии по промышленности, сельскому хозяйству, советы по строительству, транспорту, по техническому прогрессу и рационализации, по торговле и

СТРУКТУРА ГОРОДСКОГО КОМИТЕТА ПАРТИИ



Примечание: В ряде горкомов крупных городов имеются отделы: строительства и городского хозяйства; науки и учебных заведений; административных и торгово-финансовых органов.

В горкомах, объединяющих и сельские парторганизации, имеется сельскохозяйственный отдел.

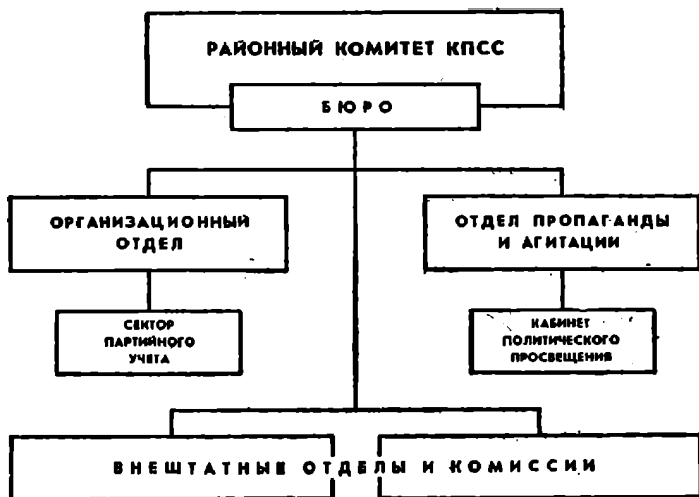
общественному питанию, бытовому обслуживанию населения и др. В горкомах и городских райкомах на общественных началах созданы комиссии для предварительного рассмотрения вопросов приема в партию, персональных дел коммунистов.

Привлечение большого числа коммунистов к внештатной работе активизирует деятельность партийных комитетов, позволяет им лучше руководить партийными организациями, успешнее решать стоящие перед ними задачи.

Партийный аппарат

Серьезную роль в жизни и деятельности партии играет партийный аппарат, то есть штатные партийные работники. Партийный аппарат содержится за счет средств партии. В него подбираются наиболее опытные, политически подготовленные, идейно стойкие, авторитетные работники. Не случайно в прошлом всякие антипартийные элементы обрушивались с нападками прежде всего на партийный аппарат, на «комитетчиков», видя в них препятствие для ведения своей подрывной работы, для безнаказанного нарушения партий-

СТРУКТУРА РАЙОННОГО КОМИТЕТА ПАРТИИ



Примечание: Во многих городских, а также некоторых сельских райкомах имеется промышленно-транспортный отдел.

ной дисциплины. Они демагогически пытались противопоставить партийные комитеты и их аппарат массам членов партии и беспартийным. На протяжении всей своей деятельности партия оберегала свой аппарат от несправедливых, враждебных нападков, воспитывала членов партии в духе уважительного отношения к нему, правильного понимания роли партийного аппарата и его работников в осуществлении политики партии.

Конечно, в дореволюционный период устойчивый аппарат Центрального Комитета партии не мог сложиться. К тому же партия не имела средств для содержания даже самого минимального аппарата. Поэтому всю оперативную, текущую работу выполняли члены Центрального Комитета непосредственно сами, один-два их непосредственных помощника или товарища. Переписка, сохранение некоторых документов и другие секретарские функции выполнялись добровольцами или по очереди. В 1905 г. были предприняты первые попытки создания Секретариата для введения делопроизводства, но они не смогли закрепиться после поражения революции. В 1917 г., после выхода партии из подполья, Секретариат ЦК постепенно складывается и закрепляется. Он ведет делопроизводство, устанавливает связи, собирает информацию, начинает осуществлять функции инструктирования.

В первый год после Октябрьской революции аппарат ЦК был крайне малочисленным и его функции ограничивались ведением переписки, установлением связи с местами, ответами на запросы. В конце 1918 — начале 1919 г. начинают образовываться группы работников, занимающиеся выполнением тех или иных видов служебной деятельности ЦК. Возникают информационная группа, группа инструкторов, группа по подготовке материалов для центральных газет по разделу «Партийная жизнь», финансовая часть.

После VIII съезда партии, на котором вопросы организации работы Центрального Комитета подверглись всестороннему обсуждению, Секретариат ЦК в течение 1919—1920 гг. создает в аппарате семь отделов: общий (секретный), организационно-инструкторский, информационный, учетно-распределительный, по работе в деревне, по работе среди женщин, агитационно-пропагандистский.

На протяжении последующих десяти лет, с 1920 по 1930 гг., в аппарате Центрального Комитета существуют в основном эти же отделы. Правда, организационно-инструкторский отдел объединился с учетно-распределительным; из отделов информации и учетно-распределительного выделился статистический отдел; из отдела по работе среди женщин выделился отдел работниц. Агитпропотдел разделился на агитпроп и отдел печати. По решению XV съезда ВКП(б) был организован отдел по работе в деревне. В эти же годы создается Управление делами с финансовым отделом.

XVI съезд партии принял решение сократить аппарат ЦК и реорганизовать его по строго функциональному принципу. Вместо девяти отделов создается семь. Были упразднены отделы по работе в деревне, по работе среди женщин и др. Вместо агитпропа и других идеологических отделов образуются отдел культуры и пропаганды и отдел агитации и массовых кампаний.

По решению XVII съезда партии (январь 1934 г.) партийный аппарат строится по производственно-отраслевому принципу. В аппарате ЦК были созданы: отдел руководящих партийных органов, отдел культуры и пропаганды ленинизма, сельскохозяйственный, промышленный, транспортный, планово-финансово-торговый, политико-административный и Управление делами ЦК.

В нынешних условиях, в связи с возрастанием руководящей роли партии в жизни страны, возрастает значение и всех звеньев партийного аппарата. Однако, несмотря на численный рост партии и расширение объема работы аппарата, ведется линия не на увеличение, а на сокращение партийного аппарата. Главное внимание обращается на совершенствование его структуры и улучшение деятельности. Сейчас

удельный вес платных партийных работников в составе КПСС во много раз меньше, чем он был в любое другое время.

Зато непрерывно растет число коммунистов, привлекаемых к работе в партийном аппарате на общественных началах. Это вполне закономерный процесс, который будет развиваться и дальше.

Центральный Комитет нашей партии располагает хорошо организованным, слаженным и квалифицированным аппаратом. Он состоит из отделов и секторов, занимающихся определенными участками партийной работы. Непосредственное повседневное руководство им осуществляет Секретариат ЦК. Аппарат выполняет поручения Политбюро и Секретариата, обобщает поступающую в ЦК информацию, изучает опыт партийной работы, помогает ЦК подбирать и расставлять руководящие кадры, осуществляет контроль за исполнением решений, ведет учет коммунистов, делопроизводство, организует практическое исполнение партийного бюджета и т. д. В зависимости от конкретных условий вносятся соответствующие изменения и в структуру аппарата ЦК.

В аппарате Центральных Комитетов компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии отделы создаются с учетом особенностей республики, края, области. В аппарате окружных, городских, районных комитетов партии имеются, как правило, отделы: организационный, пропаганды и один-два отраслевых отдела.

Таким образом, Коммунистическая партия Советского Союза имеет развитую стройную систему партийных организаций, их руководящих органов, четкий и слаженный партийный аппарат. Эта система обеспечивает проведение партийной демократии во всей жизни партии, дает возможность каждому коммунисту активно участвовать в обсуждении вопросов политики партии, достойно проявить свои силы и способности как в выработке коллективных решений, так и в воплощении их в жизнь.

Организационное построение КПСС, практика деятельности ее руководящих органов есть воплощение ленинского принципа демократического централизма на деле. Широкая информированность, гласность, свободное и деловое обсуждение вопросов, выборность руководящих органов органически сочетаются с крепкой партийной дисциплиной, подчинением меньшинства большинству, нижестоящих организаций вышестоящим. В результате партия действует целенаправленно, как боевой, единый, централизованный организм.

Структура нашей партии обеспечивает коллективность руководства, демократичность внутрипартийной жизни. Коллективная мысль, коллективный опыт позволяют изучить

проблему во всей ее совокупности и взаимосвязи, выяснить и понять закономерность процессов, найти главное звено в работе.

Организационная структура КПСС не является чем-то окостеневшим, постоянным и неизменным. Она менялась на протяжении существования нашей партии неоднократно в зависимости от изменения обстановки и задач партии. Очевидно, не останется она неизменной и в дальнейшем. Организационная структура, формы и методы работы партии имеют своей главной целью обеспечить успешное решение задач коммунистического строительства.

«Партия будет непрерывно совершенствовать формы и методы своей деятельности,— говорится в Программе КПСС,— чтобы уровень ее руководства массами, созданием материально-технической базы коммунизма, развитием духовной жизни общества отвечал растущим требованиям эпохи строительства коммунизма»¹.

¹ «Программа Коммунистической партии Советского Союза». М., Политиздат, 1968, стр. 137.

ПЕРВИЧНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТИИ

Важнейшим звеном партии являются первичные партийные организации. Именно в первичных парторганизациях, как в фокусе, отражаются и вся внутривнутрипартийная жизнь, и вся многогранная деятельность партии в массах, по руководству экономикой и культурой. «Вся жизнь партии, ее успехи и недостатки, все, что радует и огорчает нас, — говорится в отчетном докладе ЦК КПСС XXIII съезду партии, — все это находит свое отражение и преломление в деятельности первичных партийных организаций. В них обычно рождается много нового, что нередко становится достоянием всей партии. В то же время им приходится сталкиваться и с отрицательными явлениями, вести борьбу с ними... В этом — многообразие и сложность работы первичных организаций...»¹.

Роль и место первичных организаций в партии

Основа партии В Уставе КПСС говорится, что первичные партийные организации являются основой партии. Это положение прямо вытекает из марксистско-ленинского учения о решающей роли народных масс в истории, о рабочем классе как главной силе пролетарской революции и руководителе общества в период строительства социализма и коммунизма. Поскольку трудящиеся массы сосредоточены на заводах и фабриках, в колхозах и совхозах, в различных учреждениях и заведениях, постольку и базой революционной партии, ее исходным и важнейшим звеном должны быть организации, действующие в этих коллективах в гуще народных масс, в среде рабочего класса. Еще

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 73.

на заре революционного движения В. И. Ленин так говорил о роли заводских социал-демократических кружков: «Они для нас особенно важны: ведь вся главная сила движения — в организованности рабочих на крупных заводах... Каждый завод должен быть нашей крепостью»¹.

Созданные по производственному признаку, который принят нашей партией при построении ее низовых звеньев, первичные парторганизации связывают руководящие органы партии с массами рабочих, крестьян, интеллигенции, являются теми опорными пунктами, через которые партия доходит до каждого коллектива, до каждого труженика, до каждого человека. «Каждая ячейка и каждый партийный рабочий комитет,— писал Ленин,— должны стать «опорным пунктом для агитационной, пропагандистской и практически-организационной работы среди масс»...»².

Первичные организации воспитывают, сплачивают, организуют и поднимают коммунистов и всех трудящихся на выполнение планов коммунистического строительства. Через первичные организации партия непосредственно, практически проводит в жизнь свою политику и решения, осуществляет свою Программу.

Ленинские принципы членства в партии требуют обязательного вхождения каждого коммуниста в партийную организацию. Критикуя меньшевистский оппортунизм в организационных вопросах, Ленин подчеркивал, что «было бы прямо опасно и вредно давать не членам организации право членства и возлагать ответственность на партию за таких людей, которые в организацию не входят...»³.

В первичной парторганизации состоят как руководители, так и рядовые коммунисты. Все они пользуются одинаковыми правами, для них обязательно выполнение уставных требований. В первичных организациях производится прием в партию, они непосредственно осуществляют руководство и контроль над членами и кандидатами партии. В их задачу входит воспитывать у коммунистов творческую активность, высокое сознание общественного долга. Именно здесь, в первичном партийном коллективе, коммунист формируется и закаляется как идейный, сознательный, активный боец партии.

Первичные партийные организации являются всеобщей формой объединения в партийные коллективы всех членов и кандидатов в члены КПСС, теми клеточками, из которых складывается наша партия, крепко спаянная единством мысли, единством воли, единством действий. В. И. Ленин придавал низовым партийным организациям решающее зна-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 15.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 17, стр. 363.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 290.

чение в обеспечении единства и железной дисциплины в партии. Он указывал: «Каждый, кто хочет работать в согласии с организацией, может и должен вступить в эту ячейку. Только так можно осуществить единство в рабочем движении, единство снизу, единство на практической работе, в борьбе, под взаимным контролем»¹.

С первичных парторганизаций начинаются выборы, формирование всех руководящих органов партии. Собравшись вместе в своей первичной парторганизации, коммунисты избирают представителей — делегатов на районную или городскую партконференцию. Представители коммунистов всех первичных парторганизаций района или города избирают соответственно районный или городской комитет и делегатов на областную конференцию. И так до съезда КПСС. В этом находит свое выражение важнейшая черта демократического централизма, как основного принципа строения нашей партии.

Первичные парторганизации являются выразителями партийного общественного мнения. Известно, что генеральная линия партии, основные направления ее внутренней и внешней политики коллективно вырабатываются партийными съездами и пленумами Центрального Комитета. В то же время партия ставит важнейшие вопросы своей политики на обсуждение всех коммунистов. В. И. Ленин указывал, что важнейшие вопросы, и притом такие, которые прямо связаны с определенными действиями *самых масс*, необходимо решать опросом всех членов партии².

Такой опрос, то есть выявление мнений, взглядов коммунистов, происходит прежде всего на партийных собраниях в первичных парторганизациях. Это обеспечивает наибольшую действенность партийных решений, повышает активность коммунистов и их ответственность за дела партии, за осуществление ее политики, ее указаний по конкретным вопросам хозяйственного и культурного строительства.

Все это и делает первичные парторганизации основой партии, ее фундаментом.

**Первичные
организации
на разных этапах
развития партии**

Такая роль первичных партийных организаций, их положение как основы партии сложились не самоотеком, а в результате последовательного претворения в жизнь ленинского учения о партии нового типа. Разрабатывая основы организационного строения партии, Ленин четко определил значение в революционной борьбе социал-демократических кружков, а затем партийных ячеек, отдал много сил их организации и укреплению.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 24, стр. 109.

² См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 14, стр. 253.

Уже в самом начале борьбы за создание революционной партии он указывал, что важнейшей практической задачей является «организация кружков среди рабочих, устройство правильных и конспиративных сношений между ними и центральной группой социал-демократов...»¹

И впоследствии на разных этапах деятельности партии Ленин неоднократно возвращался к вопросам расширения сети и активизации низовых партийных звеньев, как основы строения партии, дальнейшего укрепления ее связей с рабочим классом, еще более прочного сближения с широкими массами трудящихся. Так было, например, в годы революционного подъема. В написанной в ноябре 1905 г. статье «О реорганизации партии», предвидя непрочность вырванных из рук царизма свобод, Ленин указывал: «Решительная борьба еще впереди... Новая форма организации или, вернее, новая форма основной организационной ячейки рабочей партии должна быть безусловно более широкая, по сравнению со старыми кружками»². Таким образом, исходя из новых условий, Ленин видит необходимость преобразования социал-демократических кружков в ячейки, как более высокую форму организации.

Борясь за партию против меньшевиков-ликвидаторов, которые хотели приспособить организационное строение партии к легальным формам столыпинского режима и выступали против всех организаций и учреждений партии, Ленин в 1908 г. в статье «На прямую дорогу» подчеркивал: «Крепкая нелегальная организация партийных центров, систематическое нелегальное издательство, а главное: местные и в особенности заводские партийные ячейки, руководимые передовиками из самих рабочих, живущими в непосредственной связи с массой, — такова основа, на которой мы строили и построили непоколебимо-прочное ядро революционного и социал-демократического рабочего движения»³.

Уже после победы Великой Октябрьской революции Ленин, останавливаясь на роли партийных ячеек, указывал, что «эти ячейки, тесно связанные между собой и с центром партии, обмениваясь своим опытом, осуществляя работу агитации, пропаганды, организации, применяясь решительно ко всем областям общественной жизни, решительно ко всем разнovidностям и подразделениям трудящейся массы, должны систематически воспитывать такой разносторонней работой и самих себя, и партию, и класс, и массы»⁴.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 2, стр. 448.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 12, стр. 83, 88.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 17, стр. 7.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 191.

Ленинские теоретические положения о партийных ячейках сыграли решающую роль в создании и формировании партии, в ее деятельности на всех этапах борьбы за социализм. Они лежат в основе строения КПСС и в наше время.

Коммунистическая партия придавала и ныне придает большое значение постоянному совершенствованию структуры своих низовых звеньев, усилению их связи с массами, повышению партийного влияния на решающих участках революционной борьбы, производственной деятельности. Разумеется, в дооктябрьский период, в условиях подполья и при малочисленности партийных сил, не могло быть единой, оформленной в уставном порядке четкой структуры партийных ячеек. Не все члены партии входили в ячейки: некоторые, в зависимости от конкретных обстоятельств, входили в общую местную организацию. Ячейки были не только производственные, но и территориальные, они создавались по профсоюзам, клубам и т. п. Поэтому в Уставе партии в дореволюционный период специальных пунктов о партийных ячейках не было.

Раздел о партийных ячейках впервые появился в Уставе партии, принятом на VIII Всероссийской конференции РКП(б) (1919 г.). В нем говорилось, что: «Основой партийной организации является партийная ячейка»¹. В Уставе подчеркивалось, что ячейка является организацией, связывающей рабочие и крестьянские массы с руководящим органом партии в данной местности. Ее задачей является: проведение в массах партийных лозунгов и решений; привлечение новых членов; содействие местному комитету в его организационной и агитационной работе; активное участие, как партийного органа, в экономической и политической жизни страны.

В первые годы Советской власти из состава фабрично-заводских ячеек в основном выдвигались кадры на административно-хозяйственную, профсоюзную и другую работу. Партийные ячейки фабрик и заводов направляли коммунистов на фронты гражданской войны, в ЧК, в продотряды.

В связи с переходом страны к хозяйственному строительству партия принимает меры по дальнейшему повышению роли ячеек. В резолюции X съезда партии подчеркивалось, что партийные ячейки, «не ограничиваясь пропагандистско-воспитательной работой, должны превратиться в основные боевые органы хозяйственной работы партии»². Конкретизируя эти задачи, XI съезд партии указал, что «ячейка должна оправдывать свое назначение — быть первичной клеточкой

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 466.

² Там же, стр. 523.

партийной организации, непосредственно и повседневно связывающей партию с массой. В центре ее внутренней работы необходимо поставить практические повседневные работы, связанные с текущей политикой, непосредственно касающейся материальной основы жизни масс»¹.

Сосредоточивая усилия ячеек на решении важнейших задач в области промышленности, сельского хозяйства, государственного строительства, партия уделяла большое внимание совершенствованию форм и методов их работы. В документах партии того времени подчеркивалось, что, оказывая своим авторитетом всестороннее влияние на ход дела на предприятии, парторганизации не вмешиваются в распорядительную деятельность администрации, не подменяют ее. Но уже тогда партия выдвинула идею осуществления парторганизациями контроля снизу за состоянием дел на предприятиях.

Рост промышленных предприятий и их партийных организаций привел в 1924 г. к созданию, вначале в порядке опыта, внутри крупных заводских партакчеек цеховых ячеек. Этот практический опыт затем был закреплён в решениях XIV партийного съезда. В Устав был внесен пункт о том, что «в крупных, с большим количеством рабочих, предприятиях внутри общезаводской ячейки, охватывающей все предприятие, могут быть организованы с утверждения окружкома (укома) или райкома (в городах) в каждом отдельном случае ячейки по цехам (цехячейки)»².

Большие количественные и качественные изменения произошли в жизни партийных ячеек в годы пятилеток. Массовый приток в партию лучших людей рабочего класса, рост культурно-политического уровня и социалистической сознательности трудящихся, усиление авангардной роли коммунистов — все это способствовало повышению роли ячеек как подлинных политических вожakov масс. В 1929 г. Центральный Комитет партии разрешил на крупных предприятиях, насчитывающих свыше 5 тысяч работающих и не менее 1000 коммунистов, организовывать вместо общезаводских партийных бюро фабрично-заводские комитеты партии. Партийные ячейки предприятий промышленности и транспорта возглавили новое могучее движение масс — социалистическое соревнование и ударничество.

В результате коллективизации сельского хозяйства удвоилось число коммунистов на селе, количество деревенских партийных ячеек увеличилось более чем в 2,5 раза. Выросло партийное ядро и в советских учреждениях.

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 645—646.

² «КПСС в резолюциях...», ч. II, стр. 251.

Таким образом, по своему составу, по своим функциям и задачам, по проводимой работе партийные ячейки переросли рамки ячеек старого типа. Назрела необходимость их преобразования. На XVII съезде партии (1934 г.) ячейки были преобразованы в первичные партийные организации. В Устав, принятый съездом, были включены новые положения, которые конкретизировали функции партийных организаций, указывали главное содержание в их работе. В центр внимания первичных парторганизаций Устав ставил обеспечение авангардной роли коммунистов на производстве. Первичные парторганизации должны были мобилизовать массы на предприятиях, в колхозах и совхозах на выполнение производственного плана, укрепление трудовой дисциплины, развитие соревнования и ударничества. Им в обязанность вменялось вести работу с бесхозяйственностью, проявлять повседневную заботу об улучшении культурно-бытовых условий рабочих, служащих, колхозников.

Чтобы создать организационные возможности для действительного перенесения центра тяжести партийной работы в цех, в бригаду, на участок, Уставом, принятым на XVII съезде, было разрешено внутри цеховых, участковых организаций создавать партийные группы по бригадам, агрегатам, сменам.

Так, внутри первичных партийных организаций появились их низовые звенья — цеховые парторганизации и партгруппы. Находясь у истоков материального производства, на решающих участках производственной деятельности, цеховые организации и партгруппы позволили первичным парторганизациям усилить контроль, держать в поле зрения каждого коммуниста, поднять их авангардную роль, предоставили им возможность оказывать повседневное влияние на улучшение производственных дел, на воспитание беспартийных трудящихся.

Задачи первичных партийных организаций, методы их деятельности и организационная структура конкретизировались и уточнялись на последующих съездах партии, в ряде решений ЦК КПСС. Большая сила и жизнеспособность первичных организаций ярко проявились как в годы мирного социалистического строительства, так и в периоды военных испытаний. Ныне первичные парторганизации выступают боевыми организаторами и воспитателями всех трудящихся в борьбе за коммунизм.

Огромное внимание и большая забота партии, ее Центрального Комитета о первичных партийных парторганизациях с особой силой выражены в решениях XXIII съезда КПСС. Съезд непосредственно связал задачу дальнейшего укрепления партии с повышением боеспособности первич-

**СТРУКТУРА ПЕРВИЧНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ,
НАСЧИТЫВАЮЩЕЙ МЕНЕЕ 50 ЧЛЕНОВ И КАНДИДАТОВ ПАРТИИ**



ных партийных организаций. Внесенные съездом в Устав КПСС изменения и дополнения обеспечивают дальнейшее развитие их инициативы и самостоятельности.

**Как создаются
первичные
парторганизации,
их структура
и сеть**

В основу строения первичных партийных организаций у нас взят производственный принцип. Это значит, что они создаются по месту работы, службы или учебы коммунистов — на заводах, фаб-

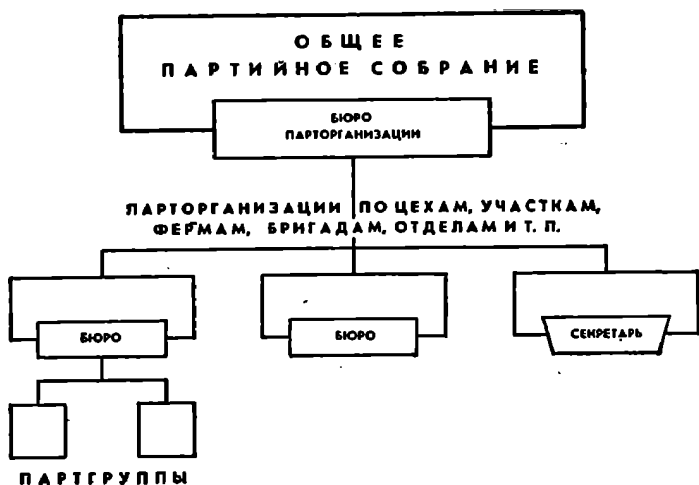
риках, шахтах, стройках, в колхозах, совхозах, частях Советской Армии, учреждениях, учебных заведениях и т. п. Могут также создаваться территориальные первичные парторганизации по месту жительства коммунистов в селах и при домоуправлениях. Первичная парторганизация создается при наличии не менее трех членов партии и утверждается райкомом, горкомом или соответствующим политотделом.

Внутри первичной парторганизации, в которую входит менее 50 коммунистов, а также внутри цеховых парторганизаций, по бригадам и другим производственным звеньям создаются партийные группы. Решение об этом выносит сама первичная парторганизация.

В первичных парторганизациях, насчитывающих свыше 50 коммунистов, создаются парторганизации по цехам, участкам, фермам, бригадам, отделениям. Для этого нужно разрешение горкома, райкома, окружкома партии.

Для ведения текущей работы в парторганизациях, как первичных, так и цеховых, насчитывающих более 15 коммунистов, избирается бюро, а там, где имеется менее 15 коммунистов, избирается секретарь парторганизации и его заме-

**СТРУКТУРА ПЕРВИЧНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ,
НАСЧИТЫВАЮЩЕЙ СВЫШЕ 50 ЧЛЕНОВ И КАНДИДАТОВ ПАРТИИ**

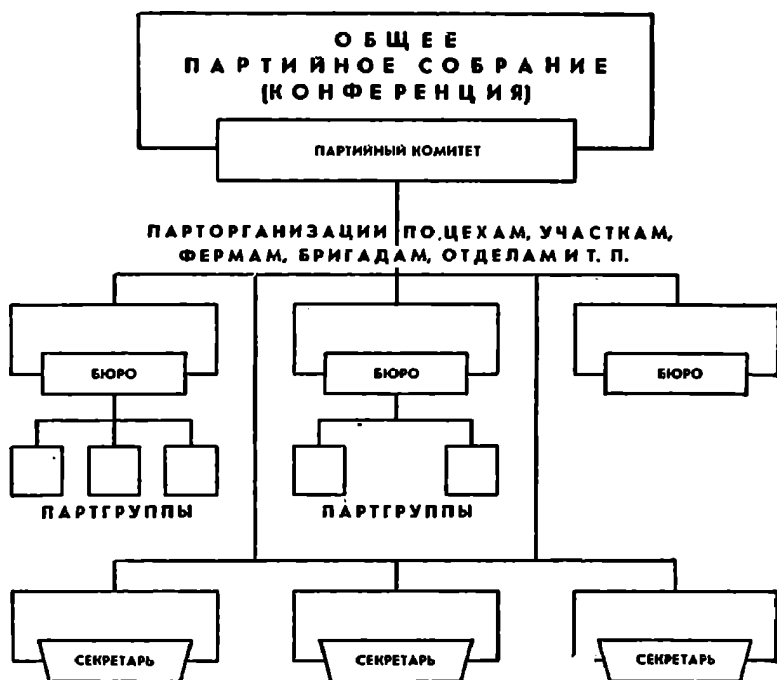


ститель. В партгруппах, независимо от их количественного состава, избирается партгрупорг.

В первичных парторганизациях, насчитывающих более 300 коммунистов, решением обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик создаются парткомы. Цеховым парторганизациям в этом случае предоставляются права первичной партийной организации. В необходимых случаях, с учетом производственных особенностей и территориальной разбросанности коммунистов, парткомы могут создаваться и в организациях, где состоит на учете более 100 коммунистов, а в колхозах и совхозах — при наличии 50 коммунистов.

Парткомам первичных парторганизаций, насчитывающих свыше 1000 коммунистов, с разрешения ЦК компартий союзных республик могут быть предоставлены права райкома партии по вопросам приема в КПСС, ведения учета членов и кандидатов партии и рассмотрения персональных дел коммунистов. Тем самым создаются условия для лучшей постановки партийной работы в крупных коллективах. Внутри этих организаций в необходимых случаях могут быть созданы парткомы в цехах, а партийным организациям производственных участков предоставлены права первичной организации. Такие парткомы образованы, например, в парторгани-

**СТРУКТУРА ПЕРВИЧНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ИМЕЮЩЕЙ
ПАРТИЙНЫЙ КОМИТЕТ**

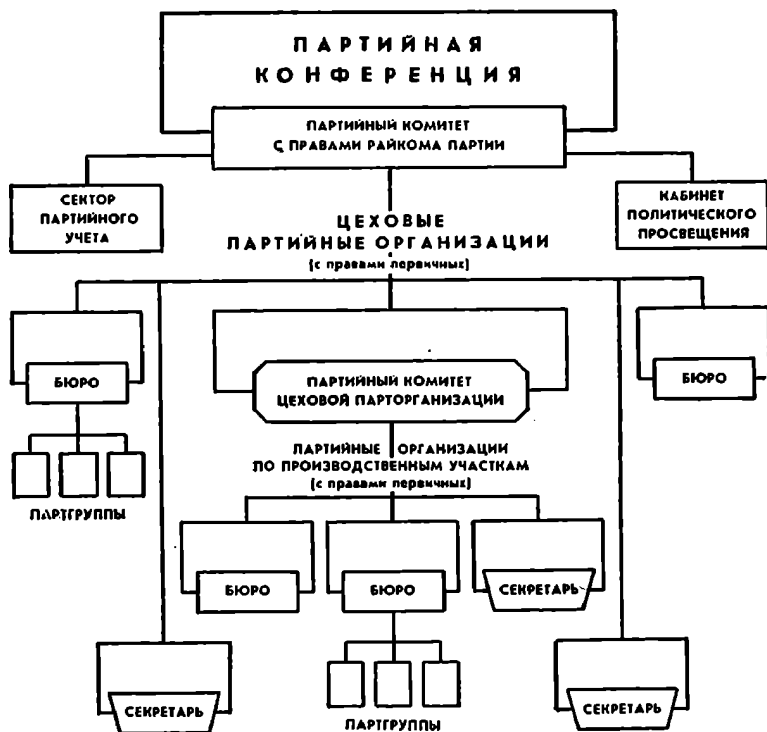


зациях Уралмашзавода, Горьковского автозавода, Московского университета, некоторых союзных министерств и ведомств.

Важной мерой, осуществленной ЦК КПСС после XXIII съезда, явилось создание узловых парткомов на железнодорожном транспорте. В отличие от ранее существовавших партийных комитетов на железнодорожных узлах, игравших чисто координационную роль, нынешние узловые парткомы наделены необходимыми полномочиями для руководства первичными партийными организациями. У них теперь такие же права, как у парткомов крупных промышленных предприятий. Это положительно сказывается на повышении уровня партийной работы на железнодорожном транспорте.

Таким образом, структура партийных организаций определяется их численным составом, спецификой производства, где они действуют, и направлена на то, чтобы обеспечить

**СТРУКТУРА ПЕРВИЧНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ИМЕЮЩЕЙ
ПАРТИЙНЫЙ КОМИТЕТ С ПРАВАМИ РАЙКОМА ПАРТИИ ПО ВОПРОСАМ
ПРИЕМА В КПСС, ВЕДЕНИЯ УЧЕТА ЧЛЕНОВ И КАНДИДАТОВ ПАРТИИ
И РАССМОТРЕНИЯ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДЕЛ КОММУНИСТОВ**



наилучшую расстановку партийных сил, усиление влияния парторганизаций на коллективы трудящихся, на дела производства.

В настоящее время не только повысились требования к первичным партийным организациям, но и неизмеримо возросли их возможности в проведении политики партии, в укреплении их связей с массами.

Стала более широкой и гибкой сеть первичных партийных организаций. Наглядное представление о том, какие количественные изменения происходят в первичных парторганизациях, как они развиваются, дает следующая таблица:

Год	Количество первичных парторганizations		Количество цеховых парторганizations		Количество партгрупп
	всего	в том числе имеющих парткомы	всего	в том числе имеющих права первичной парт-организации	
1922	32 281	—	—	—	—
1941	184 238	298	23 842	6 802	27 433
1947	296 568	483	31 315	11 166	33 977
1952	343 976	773	52 054	16 979	112 150
1956	351 249	1 340	76 058	26 974	122 243
1961	294 873	12 234	173 961	96 248	164 931
1966	326 886	24 704	287 250	185 279	351 463
1969	359 942	28 960	329 986	217 975	411 714

Первичные парторганизации стали более крупными. Так, если в 1958 г. в среднем на одну первичную парторганизацию на предприятиях промышленности приходилось 44 коммуниста, то сейчас — 85 коммунистов, на стройках — соответственно 30 и 38, в совхозах — 42 и 73, в колхозах — 16 и 45 коммунистов.

По численному составу первичные парторганизации распределяются следующим образом (в процентах):

	На 1 января 1947 г.	На 1 января 1957 г.	На 1 января 1969 г.
До 15 коммунистов	65,5	57,5	40,6
15—49 „	29,2	36,4	42,4
50—100 „	3,7	4,2	11,0
Свыше 100 „	1,6	1,9	6,0

Из приведенных данных видно, что партия сейчас имеет широко разветвленную сеть первичных парторганизаций, цеховых организаций и партийных групп, охватывающих все отрасли экономики и культуры. Это создает благоприятные условия для повышения уровня партийной работы, усиления партийного влияния на всех участках хозяйственной и культурной жизни страны.

Внутрипартийная работа первичных парторганизаций Ленин учил, что партия сильна высокой организованностью и активностью своих членов. Решающая же роль в этом, в воспитании и формировании коммунистов принадлежит первичным парторганизациям.

Первичные парторганизации, прежде всего, несут ответственность за качественный состав нового партийного пополнения. Ведь каждый вступает в партию только через первич-

ную партийную организацию. Чтобы партийные ряды пополнялись за счет лучших представителей советского народа, прежде всего из числа рабочего класса, первичные парторганизации ведут повседневную работу, вовлекают беспартийных трудящихся в общественную жизнь, в систему партийной учебы. Таким образом, беспартийные могут проверить свои силы и способности, осознать необходимость бороться за дело партии, находясь непосредственно в ее рядах. Партийная же организация, в свою очередь, получает возможность лучше узнавать людей и лучших из них отбирать в партию.

Наряду с заботой о качестве партийного пополнения первичная парторганизация сосредоточивает свое внимание на укреплении дисциплины коммунистов, усилении воспитания членов и кандидатов партии, их идейной и организационной закалки. Известно, что вступлением в партию не завершается, а, по сути дела, только начинается формирование коммуниста, как сознательного политического бойца.

Чтобы вырабатывать у каждого коммуниста высокие партийные качества, первичные парторганизации призваны вести с членами и кандидатами партии широкую и разнообразную идейно-воспитательную работу, строить свою внутреннюю жизнь так, чтобы коммунисты, активно участвуя в работе организации, проходили ленинскую школу партийности.

Непременным условием развития активности и инициативы коммунистов, повышения их ответственности за состояние дел в своей организации и партии в целом является строгое и последовательное соблюдение ленинских норм партийной жизни и принципов руководства, соблюдение внутрипартийной демократии. Не случайно XXIII съезд КПСС обратил на эту сторону дела особое внимание.

В условиях первичной партийной организации внутрипартийная демократия находит свое практическое претворение прежде всего в партийных собраниях. Им принадлежит ведущая роль в воспитании членов и кандидатов партии. На них коммунисты осуществляют свое право свободно обсуждать вопросы политики и практической деятельности партии, вносить предложения, открыто высказывать и отстаивать свое мнение до принятия организацией решения. Будучи выразителями коллективной мысли и опыта коммунистов, партийные собрания соединяют знания и волю членов организации в одно целое, направляют их усилия на более успешное решение задач хозяйственного и культурного строительства.

Общее собрание — это высший орган первичной парторганизации. Их регулярное проведение обеспечивает на прак-

тике коллективность руководства, наполняет партийную жизнь богатым содержанием.

Для повышения роли партийных собраний, превращения их в действительную школу партийного воспитания особое значение имеют выбор повестки дня, подготовка собрания. Современный период требует более глубокого проникновения в производство, самого пристального и разностороннего внимания к новым явлениям жизни, к духовному развитию личности. Исходя из этого, на собраниях первичных партийных организаций стали все чаще рассматриваться наиболее важные вопросы хозяйственной и культурной деятельности, участия коммунистов в повышении эффективности производства, в развитии технического прогресса, в коммунистическом воспитании масс, особенно молодежи, в разумной организации досуга трудящихся. Рассмотрение разнообразных идейно-воспитательных и производственных вопросов расширяет кругозор коммунистов, поднимает их активность, способствует мобилизации коллектива на самоотверженный труд, укрепление в коллективе дисциплины, организованности, порядка.

При подготовке собрания серьезное внимание уделяется докладу. Хорошо, когда в подборе материала к докладу участвует не только сам докладчик, но и члены бюро и другие коммунисты. Это позволяет сделать доклад более объективным и критическим, глубже рассмотреть в нем поставленные вопросы, наметить конкретные мероприятия для выполнения задач, которые стоят перед партийной организацией. К выступлениям с докладами надо привлекать как можно более широкий круг коммунистов.

В ходе подготовки собрания следует позаботиться и о разработке проекта решения по обсуждаемому вопросу. Этот проект должен быть конкретным. В нем точно определяются сроки выполнения намеченных мероприятий, указывается, кто отвечает за их выполнение. Разумеется, в ходе собрания в проект часто вносятся необходимые изменения и дополнения. В итоге такое решение наиболее полно отражает мнение членов первичной партийной организации.

Важно также обеспечить активное участие коммунистов в обсуждении всех этих вопросов. Плохо, когда в парторганизациях отдельные коммунисты годами не выступают на партийных собраниях. Если коммунист робеет, надо помочь ему преодолеть эту робость. Иногда же коммунисты уходят от обсуждения острых вопросов, перестают высказывать свое мнение из-за недостатка внимания к высказанным ими предложениям и замечаниям. В связи с этим большое значение имеют учет и обобщение критических замечаний, сообщения на партсобраниях о мерах, принятых по этим замечаниям и

предложениям, а также доклады о ходе выполнения решений предыдущих собраний.

Глубокий анализ практики подготовки и проведения партийных собраний, путей повышения их действенности дан в постановлении ЦК КПСС «О практике проведения партийных собраний в Ярославской городской партийной организации» (1969 г.). В нем говорится: «Партийным комитетам, первичным парторганизациям обратить особое внимание на содержание партийных собраний, повышать их результативность. На рассмотрение собраний следует выносить такие вопросы, которые волнуют коллектив, имеют первостепенное значение для его деятельности. Добиваться, чтобы они действительно стали школой воспитания коммунистов, активно содействовали их политической закалке, поднимали личную ответственность за положение дел в своей организации и в партии в целом»¹.

Важной формой вовлечения коммунистов в активную производственную и общественную жизнь являются партийные поручения. Первичная парторганизация, как составная часть партии, принимает активное участие в экономической и политической жизни всего общества. Ее деятельность является частицей гигантской работы партии по руководству страной. Из выполнения коммунистами отдельных заданий и поручений складывается вся общепартийная работа. Коммунист формируется в активного борца за дело партии, причащается строго следовать уставным требованиям лучше всего на практических делах.

Большое значение имеет правильный подбор партийных поручений. Иногда руководители парторганизаций затрудняются в их выборе, стараются давать коммунистам поручения главным образом политико-просветительного характера и недооценивают заданий, связанных с производственной деятельностью коллектива. В связи с этим полезно вспомнить слова М. И. Калинина, сказанные им в одной из бесед с партийными работниками. «Тут рассказывали о том,—говорил Калинин,— что инженер-изобретатель, которого приняли в партию, пришел в партбюро просить общественную работу и ему дали вести пропагандистский кружок. Пришел другой, тоже квалифицированный инженер, для него кружка уже не оказалось, и парторганизация не знала, какую общественную нагрузку ему придумать. Я бы поступил иначе, сказал бы ему: «Организуй кружок по изобретению, будь там руководителем. Может быть, вы там и ничего не изобретете, а может быть, кое-что и сделаете». Может быть, некоторые из

¹ «Партийная жизнь», 1969, № 22, стр. 5.

вас и не будут считать это партийной нагрузкой, а я бы счел именно за партийную работу»¹.

Правильно поступают в тех первичных парторганизациях, где коммунистам наряду с поручениями идеологического характера дают также задания, связанные с изучением и внедрением передового опыта, технического прогресса, научной организации труда и т. д.

Круг партийных поручений широк и многообразен. В зависимости от характера они могут быть постоянными, временными, такими, которые выполняются индивидуально и коллективно. Поручают, например, группе коммунистов изучить и подготовить для обсуждения на заседании бюро, парткоме, партийном собрании какой-то вопрос или выработать предложения по улучшению работы партийной организации и т. п.

Первичные партийные организации с помощью цеховых организаций и партгрупп призваны держать на виду всех коммунистов, давать им по силам и способностям задания, помогать и проверять их исполнение, добиваться, чтобы добросовестное выполнение поручений парторганизации стало непреложным законом. Хорошей мерой для этого являются отчеты коммунистов на партсобраниях первичных и цеховых организаций и партийных групп о выполнении своих партийных поручений, своих уставных обязанностей. Эти отчеты прочно вошли в практику многих первичных парторганизаций. При правильной их подготовке они выливаются в принципиальный товарищеский разговор о всесторонней деятельности коммунистов, их умении работать действительно по-коммунистически, их участии в общественных делах. Отчеты помогают коммунистам преодолевать недостатки, воспитывать партийную принципиальность, обретать силу, развивать свои склонности и способности.

Необходимым условием выработки у каждого коммуниста высоких качеств политического бойца является повышение идейного уровня членов и кандидатов партии. Большое значение имеет в этом правильная постановка партийной учебы. Первичные парторганизации на основе добровольности и индивидуального подхода помогают каждому коммунисту определить форму учебы. При этом учитывается, что коммунист волен добровольно выбирать себе форму учебы, но он не может не учиться, не повышать свой теоретический уровень.

Всеми формами работы первичные парторганизации вовлекают коммунистов в постоянную активную деятельность, добиваются, чтобы каждый коммунист действовал инициа-

¹ М. И. Калинин. О коммунистическом воспитании, стр. 311—312.

тивно, постоянно разъяснял политику КПСС, служил на производстве и в быту примером для беспартийных масс, был закаленным политическим бойцом. В дальнейшем росте активности партийных масс — залог повышения боеспособности первичных парторганизаций, основа наших успехов на всех участках коммунистического строительства.

Руководящее ядро трудового коллектива

В гуще масс Успех осуществления политики партии, решения задач хозяйственного и культурного строительства обеспечивается прежде всего в трудовых коллективах, то есть там, где действуют первичные партийные организации.

В условиях социализма, на базе общественной собственности на средства производства, трудовой коллектив стал важным звеном экономической, социальной и духовной жизни общества. Именно в трудовом коллективе, под влиянием товарищей, в процессе совместной работы человек приучается к общественному труду на благо Родины. Здесь в повседневной совместной борьбе за претворение в жизнь планов хозяйственного и культурного строительства каждый трудящийся вырабатывает в себе ценнейшее качество — по-государственному относиться к порученному делу, втягивается в общественную деятельность, приобщается к непосредственному участию в управлении производственными и государственными делами. В трудовом коллективе проявляются те или иные качества личности, каждого человека, и в первую очередь именно перед коллективом каждый человек несет ответственность за свои действия, за свои поступки.

По мере развития социалистического общества в различных его сферах возникают все новые и новые коллективы, расширяются межколлективные и внутриколлективные связи. Но для того чтобы коллективность развивалась не только вширь, но и вглубь, чтобы возрастала эффективность деятельности трудовых коллективов, нужна повседневная забота о слаженности коллектива, об укреплении его.

Создать крепкий, дружный коллектив на предприятии или стройке, в колхозе или совхозе, в учреждении или учебном заведении можно лишь на основе глубокой идейности, совместной борьбы за осуществление общенародных интересов, постоянной заботы о воспитании людей, о развитии принципов социалистического демократизма.

Коллектив тем сплоченнее и деятельнее, а влияние его тем сильнее, чем плодотворнее действуют массовые общественные организации трудящихся в этом коллективе. Вот почему каждая первичная парторганизация, будучи цементи-

рующей силой коллектива, его руководящим политическим ядром, обязана прежде всего заботиться об активной работе профсоюзной, комсомольской и других общественных организаций. Долг первичной парторганизации так построить свои взаимоотношения с этими массовыми организациями, так осуществлять руководство их деятельностью, чтобы, не подменяя, не командуя, развивать их самостоятельность, повышать их роль, поддерживать их ценные начинания. Влияние парторганизаций на массовые организации трудящихся тем сильнее, чем больше они проявляют заботы о кадрах этих организаций, чем лучше они работают с их активом, помогают и спрашивают с работников за порученное им дело.

В работе партийных организаций по сплочению и развитию трудовых коллективов большую роль играют планы социального развития. В этих планах производственно-экономические задачи сочетаются и увязываются с задачами социальными. Как показывает практика, в планах социального развития коллективов находят отражение следующие основные вопросы: меры по повышению общего технического уровня производства за счет разработки и освоения более совершенных изделий, проведения широкой механизации и автоматизации производственных процессов, что дает возможность снижать удельный вес тяжелого физически и малоквалифицированного труда, повышать его производительность; забота об укреплении здоровья трудящихся, улучшении условий труда, ликвидации профессиональных заболеваний и производственного травматизма, для чего большое значение придается внедрению производственной эстетики; мероприятия по повышению общеобразовательного и технического уровня трудящихся, подготовке и переподготовке кадров, формированию своего инженерно-технического состава, улучшению социально-культурных условий жизни членов коллектива, для чего предусматривается расширение и новое строительство учебных, культурных, спортивных сооружений, мест отдыха и детских учреждений, жилой площади; намечаются основные направления организаторской и идейно-политической работы в коллективе.

Разработка и реализация всех этих мер осуществляются на основе систематического изучения социально-экономических процессов, происходящих в коллективе. Это позволяет найти наиболее эффективные пути снижения текучести, закрепления кадров; повышения трудовой и производственной дисциплины; роста производительности труда за счет лучшей организации рабочего места, правильного выбора каждым трудящимся профессии, организации досуга трудящихся, особенно в связи с переходом на пятидневную рабочую неделю; организации общеобразовательной, политической и общетех-

нической учебы; совершенствования системы материального и морального поощрения за хорошие результаты производственной деятельности и др.

Характерно, что основная часть расходов на осуществление подобных планов покрывается за счет собственных средств предприятий, получаемых в результате повышения экономической эффективности производства.

**Главное —
забота о развитии
производства**

Забота о сплочении и укреплении трудовых коллективов не самоцель, а средство дальнейшего улучшения их деятельности во всех сферах общественной жизни.

Главным же в развитии советского общества является экономика. Именно производство есть та сфера, где непосредственно создаются материальные ценности, где закладывается фундамент коммунизма — его материально-техническая база.

Все, чем занимается первичная парторганизация, в конечном счете должно способствовать улучшению деятельности коллектива, развитию и совершенствованию производства. При этом, первичные парторганизации призваны влиять на производство не путем прямого вмешательства в административно-распорядительную деятельность хозяйственных руководителей, а посредством усиления организаторской и политической работы в коллективах.

Как указывается в Уставе КПСС, долг первичных партийных организаций заводов и фабрик, строек и шахт, колхозов и совхозов, научных учреждений и конструкторских бюро — постоянно развивать и поддерживать в коллективах атмосферу творческого труда и производственного подъема, выступать организаторами трудящихся в решении задач коммунистического строительства, возглавлять социалистическое соревнование за выполнение и перевыполнение государственных планов и обязательств. Они призваны мобилизовать массы на выявление и лучшее использование внутренних резервов предприятий и колхозов, на широкое внедрение в производство достижений науки, техники и опыта передовиков. В обязанности первичных парторганизаций входит забота об укреплении трудовой дисциплины, о неуклонном повышении производительности труда и улучшении качества продукции, о сохранении и умножении общественного богатства на предприятиях, в совхозах и колхозах.

В своей работе по развитию производства, как и при решении других задач, партийные организации должны всегда и во всем исходить из общенародных интересов. Их обязанность — следить за тем, чтобы повсюду обеспечивался государственный подход к делу, решительно пресекать факты местничества и очковтирательства. Они должны опираться

на вдумчивое изучение данных науки и практического опыта, на всесторонний учет мнений специалистов, знатоков своего дела.

В настоящее время для первичных партийных организаций нет более важной задачи, чем обеспечение успешной работы предприятий в условиях хозяйственной реформы. Внедрение новой системы планирования и экономического стимулирования производства, расширение хозяйственной самостоятельности промышленных предприятий, колхозов, совхозов открывают более широкие возможности для проявления инициативы в ведении хозяйства. В то же время новые условия хозяйствования требуют более высокой организованности, слаженности и взаимодействия в труде, повышения роли коллектива в управлении предприятием, в планировании его работы. Поэтому очень важно развивать у каждого работника чувство хозяина предприятия, бережливое отношение к общественной собственности, к результатам коллективного труда, воспитывать людей в духе высокой ответственности за порученное дело.

Для повышения роли первичных парторганизаций в улучшении производственной деятельности предприятий им предоставлено право контроля деятельности администрации. Впервые положение о праве контроля было записано в Уставе, принятом на XVIII съезде партии (1939 г.). Это право предоставлялось первичным организациям производственных предприятий, в том числе совхозов и колхозов. Позднее это право было распространено на парторганизации торговых предприятий, а затем на первичные парторганизации конструкторских бюро, проектных и научно-исследовательских институтов, непосредственно связанных с производством.

Контроль не есть какой-то изолированный участок партийной работы, его надо рассматривать как составную часть всей деятельности первичной парторганизации. Контролируя администрацию, выдвигая перед ней те или иные вопросы, парторганизация сама должна помогать решению этих вопросов. Когда администрация и партийная организация действуют сообща, тогда и работа идет успешнее.

Партийный контроль — это не канцелярское дело, не контроль только со стороны секретаря парторганизации. Такой контроль не может быть эффективным и не создает правильного представления о праве контроля.

Партийные организации должны подходить к контролю не как ревизоры, а как организаторы и воспитатели. Сила партийного контроля состоит в том, что парторганизация как бы собирает воедино опыт рабочих, мастеров, техников, инженеров, колхозников, специалистов — коммунистов и бес-

партийных — и вместе с хозяйственным руководством находит наиболее эффективные методы мобилизации резервов, роста производительности труда, улучшения работы предприятия, повышает ответственность работников за порученное им дело.

Для более полного использования права контроля первичным организациям производственных и торговых предприятий решением ЦК КПСС от 26 июня 1959 г. разрешено образовывать комиссии по осуществлению права контроля. Эти комиссии являются той организационной формой, с помощью которой контроль парторганизаций приобретает более действенный, целеустремленный характер. Наличие комиссий помогает первичным парторганизациям более конкретно заниматься актуальными вопросами производства, изыскивать и приводить в действие внутренние резервы, способствует воспитанию актива, улучшению связей партии с массами.

Положение о комиссиях, утвержденное ЦК КПСС, рекомендует создавать их по различным направлениям работы в зависимости от специфики предприятия и конкретных задач, которые решает коллектив. Сейчас, например, внедряются новые методы хозяйствования, и первичные парторганизации многих предприятий правомерно поступили, создав комиссии по контролю за внедрением новой техники, использованием основных и оборотных фондов, осуществлением хозрасчета, снижением себестоимости продукции и выполнением планов прибыли.

Успеха, как правило, добиваются те комиссии, которые не только фиксируют недостатки, но и вносят конкретные предложения, как искоренить эти недостатки, не допускают поспешного, неквалифицированного вмешательства в оперативную деятельность хозяйственных руководителей. Первейшей обязанностью комиссий является чуткое отношение к предложениям, идущим снизу. Это делает партийный контроль острым, действенным оружием в борьбе за совершенствование производства, повышение его эффективности.

Партийные организации призваны не только сами осуществлять контроль деятельности администрации, но и направлять контроль других организаций, оказывать повседневную помощь группам и постам народного контроля, «комсомольского прожектора», поддерживать деятельность постоянных производственных совещаний.

Правильно поставленный партийный контроль деятельности администрации ни в коей мере не означает подмены хозяйственного руководства, подрыва принципа единоначалия, демократических принципов управления колхозом. Партийные организации и их руководители не имеют на предприятиях и в колхозах никаких административных прав.

Эти права предоставлены хозяйственным руководителям, правлениям колхозов и их председателям. Однако директор предприятия или председатель колхоза, который действительно заинтересован в том, чтобы производственные дела шли успешно, не может не опираться на мнение и опыт коллектива. Только тогда, когда руководитель учитывает этот опыт, советуется с людьми, с представителями общественных организаций, его распоряжения и приказы могут правильно отражать дела на производстве и встречают поддержку коллектива. Контролируя деятельность администрации, партийная организация не нарушает единоначалия или колхозной демократии, а, наоборот, укрепляет дисциплину и порядок, улучшает постановку дела на предприятии, поднимает авторитет руководителей.

Огромную роль в улучшении деятельности первичных парторганизаций, в том числе в совершенствовании форм и методов контроля администрации, сыграли принятые за последнее время постановления ЦК КПСС по вопросам организационно-партийной, идеологической работы, руководства хозяйством и культурой. Например, в постановлении ЦК КПСС «О работе партийного комитета Ореховского хлопчатобумажного комбината имени Николаевой К. И.» дано направление деятельности парторганизаций промышленных предприятий в условиях хозяйственной реформы¹.

Партийные организации, руководствуясь указаниями ЦК, глубоко и всесторонне изучают вопросы экономики, улучшения методов управления производством, держат их в центре своего внимания, вооружают кадры экономическими знаниями, учат их умению правильно использовать экономические рычаги. Парторганизации стали глубже анализировать деятельность предприятий, содействуют правильному применению материальных и моральных стимулов, развивают творческую активность производственных коллективов и каждого работающего, организуют борьбу за бережливость и экономию денежных средств, материальных и трудовых ресурсов. Большое внимание уделяется внедрению научной организации труда.

В борьбе за развитие производства и повышение его экономической эффективности важная роль принадлежит рационализаторам и изобретателям, советам новаторов производства, бюро экономического анализа, другим всевозможным общественным институтам, в которые входят передовые рабочие, специалисты, ученые. Широкое распространение получили массовые смотры резервов производства, рейды по

¹ См. «Справочник партийного работника», вып. 7, 1987, стр. 305—311.

рабочим местам, научно-экономические конференции по наиболее актуальным вопросам производственной деятельности.

В постановлении по отчету парткома совхоза «Михайловский» Воронежской области Центральный Комитет КПСС определил направление деятельности сельских первичных парторганизаций в условиях, сложившихся на селе после мартовского (1965 г.) и последующих пленумов ЦК¹. Основную задачу колхозные и совхозные парторганизации видят в том, чтобы раскрыть и полностью привести в действие все резервы, все возможности социалистического сельского хозяйства, добиться увеличения производства продукции сельского хозяйства, снижения ее себестоимости, повышения ее качества. Учитывая решения III Всесоюзного съезда колхозников, положения Примерного колхозного устава, многие партийные организации колхозов, усилив контроль деятельности правлений, приняли действенные меры к широкому развитию колхозной демократии. Опираясь на растущую активность колхозников, они всячески развивают контроль снизу, контроль масс, как самый действенный вид контроля. Партийные организации добиваются, чтобы регулярно проводились общие собрания колхозников, производственные совещания по бригадам и фермам, чтобы в работе этих собраний и совещаний участвовали члены парткома, правления колхоза. В целях более широкого привлечения колхозников к управлению делами созданы и работают бригадные советы. Они состоят из наиболее активных колхозников и помогают в организации людей, в укреплении трудовой дисциплины.

Свои специфические особенности имеет деятельность партийных организаций на стройках. Наличие крупных строительных организаций создало возможности для концентрации партийных сил. Поэтому в общестроительных и специализированных трестах, насчитывающих более 100 коммунистов, как правило, создаются единые первичные парторганизации во главе с парткомами. В них входят парторганизации строительных и монтажных управлений, а также производственных предприятий данного треста, расположенные на территории одного района или города. В эти организации включаются также коммунисты, работающие в субподрядных организациях и оторванные от своих трестов. Члены и кандидаты партии из строительных управлений, находящихся в других районах и городах области, объединяются в самостоятельные организации и подчиняются местным райкомам или горкомам.

¹ См. «Справочник партийного работника», вып. 7, 1967, стр. 329—334.

Строители в отличие от рабочих заводов и фабрик рассредоточены по удаленным друг от друга объектам, работают зачастую отдельными бригадами, перебрасываются с одного места на другое. Доходить повседневно до каждого человека партийному комитету, партийному бюро, секретарю парторганизации в таких условиях трудно. Поэтому особое значение на стройках приобретает создание широкой сети цеховых парторганизаций, партийных групп, активизация их деятельности.

Все это позволяет строительным парторганизациям с большим успехом решать вопросы наиболее эффективного использования капитальных вложений, ввода в действие новых мощностей, жилых домов и других объектов в короткие сроки, при наименьших затратах и повышенного качества, рентабельной работы строительных организаций и предприятий.

Первичные парторганизации учреждений науки видят свой долг в том, чтобы конкретнее заниматься содержанием исследований, усиливать контроль за выполнением тематических планов, добиваться укрепления связи научных учреждений с производством, расширения масштаба и объема совместных работ научных учреждений и производственных предприятий, внедрения в производство их совместных исследований и конструкторских разработок. Парторганизации многих НИИ и КБ, поступая так, добиваются хороших результатов. Заимствуя опыт производственников, они успешно развертывают социалистическое соревнование, движение за коммунистический труд, лишняя раз доказывая этим несостоятельность мнения некоторых работников о том, что в научных, проектных, конструкторских учреждениях якобы трудно и даже невозможно организовать соревнование, будто бы творческая работа не поддается учету.

Большое положительное влияние на повышение активности и боевитости первичных парторганизаций сферы обслуживания оказало постановление ЦК КПСС «О работе Владимирского обкома КПСС по подбору и воспитанию кадров в торговле и бытовом обслуживании»¹. Поднимая ответственность каждого работника за доверенный ему участок, развивая социалистическое соревнование, воспитывая людей в духе уважительного отношения к интересам покупателей, многие парторганизации торговли и бытовых предприятий эффективно воздействуют на состояние дел.

За последнее время приняты меры по совершенствованию структуры этих парторганизаций. Учитывая, что предприя-

¹ См. «Справочник партийного работника», вып. 9, 1969, стр. 343—346.

тия торговли, как правило, небольшие и далеко не на каждом из них можно образовать партийную организацию, разрешено создавать единые первичные парторганизации в торговых и трестах общественного питания. Это касается предприятий, расположенных в одном городском районе или городе, не имеющем районного деления. Внутри каждой общей первичной парторганизации в магазинах, столовых и т. д. образуются цеховые организации и партийные группы. По такому же принципу построены профсоюзные и комсомольские организации.

На первичные парторганизации торгов и трестов общественного питания, которые состоят на хозрасчете и пользуются правами государственного предприятия, распространяется положение Устава КПСС о праве контроля деятельности администрации. Осуществление указанных мер позволяет парторганизациям более квалифицированно руководить хозяйством, активизировать коммунистов в труде, в общественно-политической жизни коллективов.

**О парторганизациях
министерств
и ведомств**

Право контролировать деятельность администрации предоставлено не всем первичным парторганизациям. Например, партийные организации учреждений такого права не имеют. Это объясняется особенностями их работы. Парторганизации министерств, ведомств, учреждений, объединяя коммунистов аппарата, не в состоянии держать под своим контролем производственную деятельность всех предприятий, которые входят в отрасль. Если бы такая парторганизация стала контролировать деятельность администрации, ей пришлось бы вмешиваться и в работу партийных организаций подведомственных данному учреждению предприятий.

Советские учреждения работают под руководством соответствующих партийных органов: районные — под руководством райкомов партии, областные — под руководством обкомов КПСС, республиканские — под руководством ЦК компартий союзных республик, общесоюзные — под руководством ЦК КПСС. Если в этих условиях первичная парторганизация станет контролировать деятельность руководителя учреждения, она как бы возьмет на себя функции вышестоящего партийного органа. А это, конечно, неправильно и не отвечает интересам дела.

Однако отсутствие права контроля вовсе не означает, что у парторганизации министерства, ведомства, учреждения нет достаточно эффективных средств для влияния на работу коллектива.

КПСС — правящая партия, и это определяет положение и задачи каждой ее организации. Все без исключения первич-

ные парторганизации обязаны активно проводить в жизнь политику и решения партии, обеспечивать осуществление ее генеральной линии. Устав КПСС предоставляет коммунистам одинаковые права и налагает на них одинаковые обязанности, не делая различий, где они состоят на учете: в парторганизациях предприятий или учреждений.

Устав требует от партийных организаций министерств, государственных комитетов и других учреждений активно влиять на совершенствование работы аппарата, воспитывать сотрудников в духе высокой ответственности за порученное дело, принимать меры к укреплению государственной дисциплины, улучшению обслуживания населения, вести решительную борьбу с бюрократизмом и волокитой. Короче говоря, у партийных организаций министерств и ведомств есть все возможности постоянно влиять на аппарат управления, совершенствовать его, оказывать воздействие на каждого сотрудника, глубоко вникать в деятельность аппарата, добиваться слаженности всех его звеньев, принимать меры против бесхозяйственности и расхлябанности, решительно бороться с любыми недочетами в работе.

Надо, чтобы партийные комитеты вовремя вскрывали причины отрицательных явлений в аппарате, выясняли, почему они происходят, чем вызваны, кто в них повинен. Тогда партийное воздействие будет направлено по точному адресу и принесет пользу. Одно дело, скажем, поговорить о сокращении ненужной переписки и этим ограничиться. И совсем иной результат будет, если партком или партбюро тщательно разберутся, какие документы главк или отдел направляет на предприятия, по каким вопросам местные работники обращаются в министерство и чем это вызвано, почему ведется обширная переписка внутри аппарата, а затем примут необходимые меры.

В советские учреждения поступают запросы от организаций и предприятий, к ним обращаются с письмами, жалобами и предложениями многие трудящиеся. Долг парторганизаций добиваться, чтобы аппарат своевременно реагировал на эти письма, решительно пресекать факты невнимательности и формализма.

Принципиальные указания, конкретизирующие положения Устава партии о работе парторганизаций учреждений применительно к современным условиям, даны в постановлении ЦК КПСС «О работе парткома Министерства мясной и молочной промышленности СССР». Отметив наличие серьезных упущений в работе аппарата этого министерства, Центральный Комитет партии счел недопустимым, «что партком своевременно, как того требует Устав КПСС, не сообщает в Центральный Комитет о недостатках в работе ми-

нистерства, а также отдельных работников, независимо от занимаемых ими постов». ЦК КПСС подчеркнул, что «партком, парторганизации управлений должны нетерпимо относиться к проявлениям неорганизованности, решительно бороться за четкую и слаженную работу всех звеньев аппарата; строго следить за тем, чтобы в аппарате был образцовый порядок». При этом парткому рекомендовано «шире использовать такую форму повышения ответственности и укрепления дисциплины, как обсуждение на партийных собраниях, заседаниях парткома сообщений и отчетов коммунистов о выполнении ими служебных обязанностей, требований Устава партии. По вопросам, связанным с работой аппарата, партийная организация может заслушать любого работника министерства»¹.

Выполняя это постановление, парторганизации министерств и учреждений значительно активизировали свою деятельность, стали более целеустремленно и настойчиво решать вопросы улучшения работы государственного аппарата.

Парторганизации школ и вузов призваны сосредоточивать усилия на дальнейшем совершенствовании учебного процесса, тесной увязке обучения и воспитания учащихся и студентов. Надо поставить дело так, чтобы каждый учитель и преподаватель систематически пополнял свои политические знания, нес личную ответственность за качество учебно-воспитательной работы, был активным борцом против буржуазной идеологии, антикоммунизма и ревизионизма. Партийные организации обязаны добиваться, чтобы, наряду с вооружением юношей и девушек основами знаний и обучением их конкретной специальности, школа и вуз вырабатывали у каждого молодого человека глубокую идейную убежденность, высокие нравственные и этические качества, организованность и дисциплину, нетерпимость к антиобщественным проявлениям и гражданскую ответственность перед обществом.

Задача парторганизаций высших учебных заведений — повышать роль профессорско-преподавательского состава в развитии отечественной науки, активнее привлекать студентов к проведению исследований на кафедрах и в лабораториях.

В коллективах писателей, художников, музыкантов, артистов первичные парторганизации призваны выступать активными борцами за идейную зрелость и высокое художественное мастерство творчества.

Первичные партийные организации на фабриках и заводах, предприятиях транспорта и связи, в научных организа-

¹ См. «Партийная жизнь», 1970, № 4, стр. 3—6.

циях и на стройках, в колхозах и совхозах, в учебных заведениях и советских учреждениях действуют в разных условиях, применяют различные формы и методы. Но живая организаторская и политическая работа, забота о сплочении трудового коллектива, о вовлечении трудящихся в активную производственную и общественную жизнь — основное в деятельности каждой парторганизации. Путь к этому — правильная расстановка партийных сил, повышение активности коммунистов, укрепление кадрами решающих участков производства, создание широкой сети цеховых организаций и партгрупп, совершенствование их работы.

Руководство партийных комитетов первичными организациями

**Опира-
ться на
первичные
парторганизации**

Боеспособность первичных парторганизаций, их умение правильно решать поставленные задачи зависят в решающей

мере от того, как руководят ими партийные органы, как направляют их работу. В резолюции XXIII съезда КПСС по отчетному докладу Центрального Комитета указано, что партийные комитеты должны прочно опираться на первичные парторганизации, помогать им в налаживании внутрипартийной работы и развертывании массово-политической деятельности среди трудящихся¹.

Опира́ться на первичные парторганизации — значит начинать и доводить до конца осуществление каждой конкретной хозяйственно-политической задачи при помощи первичных парторганизаций и через них. Принимая то или иное решение, партийный комитет должен ясно указывать место, роль и функции первичных парторганизаций в его выполнении. Долг партийного органа — информировать коммунистов о возникших проблемах, разъяснять смысл поставленных задач, вовлекать в борьбу за претворение их в жизнь широкие партийные массы.

Опира́ться на первичные парторганизации — значит развивать их активность и самостоятельность, повышать ответственность за состояние дел на предприятиях и стройках, в колхозах, совхозах и учреждениях. Нужно решительно изживать факты, когда местные партийные органы решают отдельные вопросы, касающиеся жизни трудовых коллективов и поведения коммунистов, без участия первичных парторганизаций, когда они чрезмерно регламентируют их деятельность.

¹ См. «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 196.

Руководство партийных органов первичными парторганизациями плодотворно лишь тогда, когда оно способствует развитию творчества коммунистов, принятию смелых, деловых решений. Для этого мало дать совет, указание, нужно внимательно относиться к предложениям парторганизаций и отдельных коммунистов, поддерживать их инициативу. В этой связи большое значение имеют выступления работников обкомов, горкомов и райкомов партии на собраниях первичных организаций с сообщениями о том, как реализуются критические замечания и предложения коммунистов. В Уставе КПСС, как известно, имеется специальный пункт, обязывающий ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы и райкомы партии систематически информировать партийные организации о своей работе. Это способствует дальнейшему повышению активности и самостоятельности первичных парторганизаций.

**Обсуждение отчетов
первичных
организаций
в партийных
органах**

Важное место в руководстве первичными парторганизациями занимает обсуждение их отчетов на заседаниях партийных комитетов. Такое обсуждение дает возможность объективно оценить,

насколько правильно строится работа первичной партийной организации, помогает кадрам овладевать методами партийного руководства, обобщать и распространять положительный опыт. При этом соответствующие выводы для своей работы делает и сам партийный комитет. Ясно, что рассмотрение отчетов руководителей парторганизаций на заседаниях партийных комитетов оправдывает себя лишь при условии серьезной подготовки, глубокого анализа проделанной работы, выработки продуманных мероприятий, постоянной помощи со стороны партийного комитета в их осуществлении.

Как уже отмечалось выше, чрезвычайно поучительным для партийных комитетов и всех парторганизаций явилось рассмотрение ряда вопросов о работе первичных партийных организаций Центральным Комитетом КПСС.

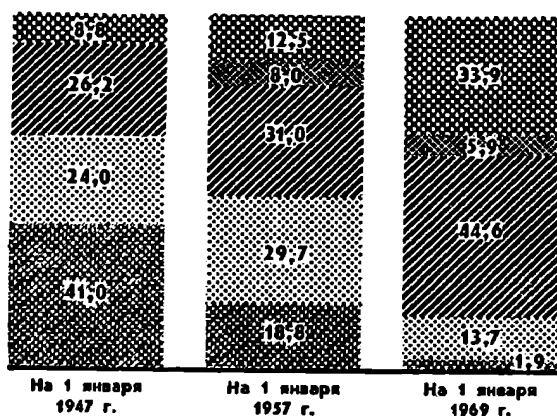
По примеру Центрального Комитета расширяется заслушивание отчетов о деятельности первичных парторганизаций в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, горкомах и райкомах партии. Парткомы и бюро первичных партийных организаций в свою очередь стали чаще рассматривать вопросы, связанные с работой цеховых парторганизаций и партийных групп. Это способствует дальнейшему повышению уровня партийной работы.

Вместе с тем все еще имеют место факты, когда отдельные партийные органы излишне увлекаются заслушиванием отчетов парторганизаций одних и тех же предприятий и организаций, без острой необходимости вызывают их руководи-

СОСТАВ СЕКРЕТАРЕЙ ПЕРВИЧНЫХ ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ ПО ОБРАЗОВАНИЮ (в процентах)

Имеют образование:

-  высшее
-  незаконченное высшее
-  среднее
-  неполное среднее
-  начальное



телей на свои заседания, принимают много решений по частным вопросам. Вполне понятно, что при таком положении вещей глубокого анализа работы первичных партийных организаций не бывает, а у их руководителей нет возможности сосредоточиться на выполнении решений, принятых партийным комитетом. Неудивительно, что такие обсуждения существенного влияния на улучшение дела не оказывают.

Особого внимания партийных органов заслуживает подбор, обучение и воспитание секретарей первичных парторганов. От политической зрелости секретаря, его требовательности и принципиальности во многом зависит успех деятельности партийной организации. Итоги отчетно-выборных собраний в первичных парторганов в 1966—1969 гг. наглядно подтверждают, что решение XXIII съезда КПСС об отмене уставных положений, регламентировавших нормы обновления состава секретарей первичных организаций на каждых очередных выборах, сыграли большую роль в укреплении демократических основ деятельности партии, закреплении хороших кадров, повышении уровня партийной работы.

В наше время, когда так стремительно повышается культурный уровень трудящихся и усложняются задачи по руководству хозяйством, особенно важно, чтобы на партийную работу выдвигались люди с соответствующей подготовкой. Партийные комитеты призваны помогать парторганам в этом деле.

Наряду с этим необходимо больше уделять внимания повседневной работе с кадрами. Нередко секретари партийных организаций, особенно впервые избранные, сбиваются на неверные приемы и методы деятельности, начинают подражать хозяйственникам, администрировать. Очень важно поэтому выработать у них правильный стиль партийного руководства, добиваться, чтобы они действовали как политические вожаки, обеспечивали коллективное решение вопросов, дружную работу парткома или партбюро, активную деятельность каждого коммуниста. Главным методом партийной работы является убеждение, разъяснение коммунистам задач и средств их выполнения, совершенствование общественного контроля деятельности администрации, воспитание масс, развитие критики и самокритики. Этому и надо учить секретарей первичных, цеховых парторганизаций и партгруппиров.

В последнее время местные партийные органы стали проявлять больше заботы о воспитании и обучении кадров низовых партийных руководителей, в ряде мест сложилась определенная система повышения квалификации партийных работников. Во многих городских вечерних университетах марксизма-ленинизма созданы факультеты партийного строительства. При райкомах имеются партийные школы, а также организованы постоянно действующие семинары. На многих крупных предприятиях работают школы партийного актива. На всех этих факультетах, в школах, семинарах дифференцированно занимаются секретари первичных и цеховых партийных организаций, заместители секретарей, партгруппорги, члены партийных бюро.

В республиках, краях, областях получили широкое распространение теоретические конференции по актуальным проблемам экономики и техники, идеологической и организационно-партийной работы. На этих конференциях изучение теоретических проблем удачно сочетается с практикой, положения марксистско-ленинской теории применяются непосредственно к анализу повседневной работы, к вопросам, которые выдвигает жизнь.

Большую помощь секретарям первичных, цеховых парторганизаций и партгруппоргам оказывают методические советы и кабинеты организационно-партийной работы, действующие на общественных началах при многих горкомах и райкомах партии. В кабинетах имеются тематические стенды, подборки периодической литературы, библиотечки по вопросам партийной работы, образцы документов партийного хозяйства. Активисты могут получить здесь необходимые консультации, ознакомиться с опытом работы других первичных парторганизаций.

Действенной формой обмена опытом работы и координации партийных сил являются советы секретарей первичных парторганизаций, которые создаются в населенных пунктах, расположенных вдали от районных центров. В советы входят секретари всех первичных парторганизаций, расположенных на территории этого города или поселка. Председателем совета избирается один из наиболее опытных секретарей. На заседаниях совета решаются вопросы об участии каждой первичной организации в массово-политической работе среди населения по месту жительства, в благоустройстве, в улучшении торговли и бытового обслуживания, в работе народных дружин, в политических кампаниях, в шефской работе и т. д.

Ощутимую пользу партийным организациям приносят хорошо подготовленные совещания. Однако, как ни важны эти совещания и другие массовые мероприятия, одной из наиболее эффективных форм руководства первичными парторганизациями является непосредственное, личное общение руководителей и работников партийных органов с секретарями парторганизаций, их инструктирование на месте. Именно в партийной организации можно изучить условия, в которых действует секретарь, узнать, как он работает, поближе познакомиться с ним. С развитием общественных начал у партийных комитетов появилось больше возможностей для повседневной и крепкой связи с первичными парторганизациями, для оказания конкретной помощи каждому партийному организатору.

Многие партийные комитеты широко используют такую форму помощи первичным организациям, как комплексное изучение их деятельности. Для этого создаются специальные бригады во главе с секретарем или заведующим отделом райкома, горкома. В бригады включаются работники аппарата, секретари парторганизаций, руководители хозяйств, специалисты и другие активисты. Члены бригад всесторонне изучают состояние организаторской и массово-политической работы в коллективе, обстоятельно разбираются в том, как готовятся и проводятся партийные, комсомольские, а также колхозные и рабочие собрания, вникают в практику распределения партийных поручений, постановку контроля за выполнением решений, в методы партийного руководства хозяйством, анализируют идеологическую работу.

Итоги работы комиссий подводятся на собраниях цеховых организаций и партгрупп, на расширенных заседаниях парткомов и партийных бюро. Участники собраний и заседаний намечают конкретные мероприятия по улучшению деятельности парторганизаций. После этого партийные комитеты помогают организовать их выполнение. Такая форма руко-

водства и помощи со стороны местных партийных органов первичным парторганизациям вполне оправдывает себя, она способствует повышению их боеспособности, укреплению связи с массами.

Намеченные в Программе КПСС и последующих решениях партии задачи дальнейшего развития нашей страны требуют напряженного труда каждого советского человека. И самый главный, самый надежный залог решения этих задач — в целеустремленной организаторской и идеологической работе партийных организаций на каждом участке, в каждом цехе, на каждом предприятии, в колхозе, совхозе и учреждении. Вот почему необходимо, чтобы линия партии на повышение роли первичных парторганизаций подкреплялась правильным, квалифицированным руководством ими со стороны всех партийных органов.

ПАРТИЙНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОЛИТОРГАНЫ СОВЕТСКОЙ АРМИИ И ВОЕННО-МОРСКОГО ФЛОТА

Партийные организации Вооруженных Сил являются мощным боевым отрядом КПСС. Объединяя всех коммунистов, несущих службу в рядах Советской Армии и Военно-Морского Флота, они мобилизуют широкие массы военнослужащих на успешное претворение в жизнь военной политики партии, повышение боеспособности и боевой готовности войск, укрепление оборонного могущества социалистического Отечества.

Раскрывая роль партийных организаций и партийно-политического аппарата в победах Красной Армии, Ленин в январе 1919 г. писал: «Мы создали крепкий фундамент Красной Армии... Мы создали этот фундамент работой по-новому, политической пропагандой на фронте, организацией коммунистов в нашей армии, самоотверженной организацией и борьбой лучших людей рабочей массы»¹.

Руководство партии — основа могущества Вооруженных Сил

Советская Армия и Флот защищают интересы трудящихся, их революционные завоевания и имеют такие источники силы и крепости, каких нет да и не может быть в капиталистическом мире. Они черпают свои морально-политические и морально-боевые силы в бессмертном учении марксизма-ленинизма, в нашем передовом общественном и государственном строе, основанном на социалистической собственности, на прочном союзе рабочего класса и крестьянства, нерушимой дружбе советских народов. Советская Армия — армия освобожденных рабочих и крестьян, армия дружбы и братства всех народов СССР, защищающая самое справедливое и прогрессивное дело на земле.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 467—468.

Главный источник силы и боевого могущества Советских Вооруженных Сил составляет руководство Коммунистической партии, ее ленинского Центрального Комитета. Под руководством партии достигнуты все успехи советского народа в строительстве социализма и коммунизма, его победы над внутренними и внешними врагами. «Основой основ военного строительства,— записано в Программе КПСС,— является руководство Коммунистической партии Вооруженными Силами, усиление роли и влияния партийных организаций в армии и на флоте»¹.

Все вопросы защиты социалистического Отечества, военного строительства, военной практики и военной теории решаются в нашей стране в соответствии с политикой партии, на основе ее указаний. В постановлении Центрального Комитета партии «О политике военного ведомства», принятом по предложению Ленина в декабре 1918 г., подчеркивалось, что «политика военного ведомства, как и всех других ведомств и учреждений, ведется на точном основании общих директив, даваемых партией в лице ее Центрального Комитета и под его непосредственным контролем»².

В годы иностранной военной интервенции и гражданской войны Центральный Комитет партии, руководимый Лениным, возглавил оборону молодой республики Советов, превратил страну в единый боевой лагерь. ЦК повседневно направлял деятельность военного ведомства, глубоко вникал во все вопросы военной стратегии, принимал важнейшие решения о боевых операциях, образовании и использовании военных резервов, мобилизации и распределении ресурсов, необходимых для победы над врагом.

Центральный Комитет давал директивы и указания Реввоенсовету республики, Главному командованию, реввоенсоветам фронтов. Не было ни одного существенного вопроса военной политики и военной стратегии, по которому ЦК партии не выработал бы своего мнения. Эти вопросы обсуждались на пленумах ЦК, заседаниях Политбюро и Оргбюро.

Огромную роль в создании и дальнейшем укреплении Вооруженных Сил сыграл VIII съезд РКП(б). Он определил военную политику на новом этапе развития Советского государства, взял твердый курс на создание строго централизованной и дисциплинированной регулярной армии. Постановления съезда явились основой для развития советской военной науки и дали четкую программу практической деятель-

¹ «Материалы XXII съезда КПСС», стр. 405.

² «КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза. Сборник документов. 1917—1958». Госполитиздат, 1958, стр. 47.

ности по организации разгрома иностранных интервентов и внутренней контрреволюции.

В период мирного социалистического строительства партия, следуя ленинским заветам, продолжала изо дня в день укреплять Вооруженные Силы страны, повышать их боеготовность. В годы Великой Отечественной войны она организовала и вдохновила миллионы советских воинов, весь советский народ на борьбу с врагом и добилась всемирно-исторической победы.

В послевоенный период партия, ее Центральный Комитет неоднократно принимали специальные постановления по Вооруженным Силам, по повышению их боевой готовности, усилению идейно-политического воспитания советских воинов. Среди них важнейшее значение имело постановление ЦК КПСС от 21 января 1967 г. «О мерах по улучшению партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте».

В постановлении подчеркивалось, что важнейшим условием успешного осуществления задач, стоящих перед Вооруженными Силами, является всемерное улучшение партийно-политической работы в армии и на флоте. В связи с этим ЦК КПСС указал на необходимость поднять партийно-политическую работу в Вооруженных Силах СССР на уровень требований партии с учетом сложной международной обстановки, коренных изменений в организации и вооружении войск, характера современной войны. Центральный Комитет партии обязал ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, городские и районные комитеты партии оказывать всемерное содействие политорганам армии и флота в деле политического воспитания личного состава, улучшить военно-патриотическое воспитание трудящихся, и особенно молодежи, проявлять больше заботы о семьях военнослужащих срочной службы, о подготовке призывников к военной службе, об укомплектовании военно-учебных заведений лучшей частью молодежи.

Исключительно важное значение для строительства армии и флота, укрепления их боевого могущества имели решения XXIII съезда, последующих Пленумов ЦК КПСС. Они убедительно показали, что партия бдительно стоит на страже ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства, в том числе руководства Вооруженными Силами. Последующие пленумы ЦК вновь подчеркнули, что партия и впредь будет укреплять боевую мощь Советской Армии и Военно-Морского Флота, всемерно повышать революционную бдительность и боевую готовность войск.

Центральный Комитет КПСС и Политбюро ЦК КПСС не-

посредственно занимаются всеми вопросами жизни и деятельности армии и флота. Они вырабатывают меры, позволяющие наиболее целесообразно использовать возможности народного хозяйства, научно-технические достижения, морально-политические силы государства в интересах укрепления экономической и оборонной мощи страны. Партия намечает главные направления в развитии военной науки и военного искусства, технического оснащения войск, новых видов и средств вооруженной борьбы. Она определила принципы военной стратегии, оперативного искусства и тактики, отвечающие требованиям современной войны.

Партия, ее ЦК проявляют постоянную заботу о подготовке командных, политических и инженерно-технических кадров для армии и флота, подбирают и расставляют их руководящий состав. В настоящее время наши Вооруженные Силы располагают политически зрелыми, высокоподготовленными, преданными своему народу, делу коммунизма военными кадрами. Абсолютное большинство офицеров, генералов и адмиралов армии и флота — коммунисты и комсомольцы. Каждый третий из них имеет высшее военное или специальное образование. Более половины офицеров составляют инженеры и техники, а это особенно важно в условиях массового насыщения войск новой сложной техникой.

В последние годы в связи с обострением международной напряженности партия и правительство осуществили ряд важных мероприятий, направленных на дальнейшее оснащение войск новыми видами оружия и боевой техники, совершенствование их организационной структуры, улучшение подготовки военных кадров.

В деятельности Центрального Комитета партии важное место занимает согласование общих вопросов военной политики КПСС и Советского правительства с оборонными мерами других социалистических стран — участниц Варшавского Договора. Партия особое внимание обращает на обеспечение единства военных усилий всего социалистического содружества.

Партия постоянно руководит партийно-политической работой в войсках, которая является сильнейшим фактором укрепления боевой мощи наших Вооруженных Сил. Ленин учит, что «там, где строже всего проведена партийная политика... где тверже всего дисциплина, где наиболее заботливо проводится политработа в войсках... там нет расхлябанности в армии, там лучше ее строй и ее дух, там больше побед»¹.

Партийно-политическую работу в армии и на флоте ве-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 56.

дуют командиры, политические органы, политаппарат и партийные организации. Центральный Комитет КПСС систематически направляет, совершенствует формы и методы их деятельности, определяет задачи, структуру. Через них партия осуществляет руководство всеми сторонами военного строительства, претворяет в жизнь свою военную политику, повышает организующее и направляющее влияние на все стороны боевой и политической подготовки, службы и жизни войск. Вся партийно-политическая работа основывается на прочном фундаменте марксизма-ленинизма, ведется в соответствии с политикой партии, с учетом стоящих перед войсками конкретных задач.

В современной войне значительно возрастают требования к морально-политической и психологической подготовке войск в связи с появлением ядерного и другого современного оружия. История свидетельствует, что как бы ни была высока техническая вооруженность армии, главной, решающей силой на поле боя был и остается моральный дух людей. Причем эти факторы партия не противопоставляет один другому, а решает их в тесном единстве. Центральный Комитет КПСС проявляет особую заботу о том, чтобы военная техника находилась в руках умелых, идейно убежденных, высокоорганизованных и дисциплинированных воинов. Партия вооружает военные кадры марксистско-ленинской идеологией, воспитывает, сплачивает и мобилизует личный состав частей и соединений на выполнение задач по обеспечению безопасности Советского государства.

Особенности партийного строительства в Вооруженных Силах

Армейские и флотские партийные организации, как и партия в целом, строятся на основе демократического централизма. Вся их внутренняя жизнь организуется по общепартийным законам. Для них обязательно строгое соблюдение ленинских норм партийной жизни и принципов коллективности руководства, внутрипартийной демократии. Вместе с тем партийное строительство в армейских и флотских условиях имеет свои особенности. Они заключаются прежде всего в том, что партийно-политической работой в целом в войсках руководят назначаемые политические органы, которые не разбираются, а создаются Министерством обороны СССР и Главным политическим управлением Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Политорганы, будучи партийными органами в Вооруженных Силах, работающими под руководством партии, ее Цент-

рального Комитета и объединяющими армейских и флотских коммунистов через соответствующие партийные организации, в то же время являются административно-распорядительными органами, подчиненными военному командованию и соответствующим вышестоящим политическим органам.

В партийных организациях воинских частей (учреждений) избираются бюро, комитеты, секретари первичных парторганизаций, партгруппы, а также партийные комиссии при политорганах. Работники же политорганов и заместители командиров (начальников) по политической части — назначаются. К тому же заместители командиров (начальников) по политчасти в соответствии с занимаемыми ими должностями пользуются всеми административными правами.

В отличие от гражданских, армейские парторганизации строятся не по производственно-территориальному принципу, а в соответствии с организационной структурой войск. Если в районную партийную организацию входят все первичные парторганизации, находящиеся на территории данного района, то партийные организации воинских частей, независимо от их территориального размещения, объединяются политическим отделом данного соединения.

Партийные организации не пользуются правом контроля деятельности администрации (командования). Такое право предоставлено только первичным партийным организациям хозрасчетных производственных и торговых предприятий Министерства обороны.

На партийных собраниях в армии и на флоте коммунисты имеют право критиковать любого члена и кандидата партии, независимо от занимаемого им поста. Однако не допускается критика приказов и распоряжений командиров и начальников. Это вызвано особыми армейскими и флотскими условиями. Вооруженные Силы представляют в высшей степени централизованную военную организацию. В них более чем где-либо необходимо величайшее единство воинского коллектива, беспрекословное подчинение сотен и тысяч военнослужащих единой воле командира. Только при таком централизме достигается четкость, организованность и единство действий. Приказ командира — закон для подчиненных. Всякое обсуждение приказа или сомнения в его целесообразности нарушают единоличную ответственность командиров и начальников, могут привести к пагубным последствиям, а в военное время — к невыполнению боевой задачи, к большим потерям и жертвам.

Командиры в Советских Вооруженных Силах — полновластные единоначальники. В их руках сосредоточены все функции руководства войсками. Они несут личную ответст-

венность перед Коммунистической партией и Советским правительством за постоянную боевую и мобилизационную готовность вверенных им войск, за боевую и политическую подготовку, воспитание, воинскую дисциплину и политикоморальное состояние личного состава, за состояние вооружения, боевой техники и транспорта, материально-бытовое и медицинское обеспечение воинов.

Единоначалие — важнейший принцип строительства Советских Вооруженных Сил. Вместе с тем оно служит наиболее целесообразной формой управления войсками, обеспечивает единство воли и действий личного состава, дает возможность в любых условиях гибко и оперативно руководить частями, кораблями и соединениями. Советское единоначалие коренным образом отличается от единоначалия, существующего в капиталистических армиях. Там генералы и офицеры — представители эксплуататорских классов, проводники воли и политики буржуазии. Их, с одной стороны, солдат и матросов, с другой, разделяют непримиримые классовые противоречия, у них нет и не может быть общности интересов. В этих условиях единовластие командиров зиждется прежде всего на принуждении, духовном порабощении солдатских масс с помощью идеологической, в том числе и религиозной, обработки.

Совершенно иные социально-политические основы единоначалия в Советской Армии и Военно-Морском Флоте. Оно опирается на общность коммунистического мировоззрения, целей и задач всего личного состава, на единство народа и его армии. Единоначалие у нас направлено на укрепление боевой мощи Вооруженных Сил, надежно охраняющих созидательный труд строителей коммунизма.

В Советской Армии и Военно-Морском Флоте единоначалие строится, укрепляется и развивается на прочной партийной основе. Это означает, что командиры (начальники) выступают как проводники политики КПСС в армии и на флоте, носители ее идей и традиций. В своей практической деятельности они руководствуются решениями партии и правительства, всегда и во всем исходят из партийных, государственных интересов, повседневно укрепляют свои связи с массами военнослужащих, сочетают требовательность к подчиненным с отеческой заботой о них. Командиры (начальники) не только военные специалисты, но и организаторы обучения и воспитания личного состава. В своей практической работе они опираются на активную помощь партийных организаций, личный пример коммунистов и комсомольцев, широко используют армейскую и флотскую общественность.

Особенности партийного строительства в армии и на

флоте отражены в Уставе КПСС, в Положении о политических органах и Инструкции организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, утвержденных Центральным Комитетом партии.

Политические органы. Политический аппарат полка (корабля)

Как сказано выше, в общей системе партийного руководства Советскими Вооруженными Силами важнейшее звено составляют политические органы. Ленин высоко оценивал их роль в военном строительстве, развитии и укреплении боевой мощи армии, обеспечении побед над врагами Страны Советов. Он подчеркивал, что успешное строительство армии на социалистических началах, обезвреживание враждебных элементов в ней явилось результатом того, что в области военной деятельности «более широко работали политические отделы»¹. По мнению Ленина, политорганы — наиболее удачная и целесообразная форма руководства партийными ячейками в частях, они способны своей организаторской деятельностью твердо и неуклонно проводить в массы директивы и политику Коммунистической партии, поднимать боеспособность советских войск.

Роль и место политорганов в Вооруженных Силах

Политические органы Советской Армии и Военно-Морского Флота — руководящие органы КПСС в Вооруженных Силах в области партийно-политической работы.

Во всей своей деятельности они руководствуются Программой и Уставом КПСС, постановлениями съездов и конференций партии, Центрального Комитета КПСС и Советского правительства. Свою практическую работу политорганы строят также на основе Положения о политических органах и Инструкции организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, утвержденных Центральным Комитетом партии, приказов и директив министра обороны и начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Партийно-политический аппарат в Вооруженных Силах складывался и совершенствовался вместе с их созданием и укреплением. Впервые политические отделы возникли летом 1918 г. Официально создание политорганов фронтов, армий и дивизий было закреплено в постановлении Центрального Комитета партии от 25 октября 1918 г. «О партийной работе в

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 428.

Красной Армии». На основании этого постановления Реввоенсовет республики 5 декабря 1918 г. в приказе № 327 объявил об учреждении политических органов при реввоенсоветах фронтов и армий. 26 декабря того же года политорганы вводятся во всех дивизиях, бригадах, а 12 февраля 1919 г. утверждается первое Положение о политических органах.

В усилении партийного руководства Красной Армией огромную роль сыграл институт военных комиссаров. Он был введен по указанию Ленина в апреле 1918 г. в частях, соединениях, военных учреждениях и учебных заведениях. Учреждение такого института дало возможность обеспечить руководящую роль Коммунистической партии в войсках, организовать политическое воспитание личного состава, установить в полках и дивизиях революционный порядок и дисциплину. Кроме того, военные комиссары осуществляли политический контроль за работой старых военных специалистов, помогали им в работе, использовали их опыт и знания в строительстве армии, в подготовке новых, преданных Советской власти, командных кадров из среды рабочих и крестьян. Как представители партии и Советской власти в Красной Армии, носители большевистского духа, железной дисциплины партии, ее бесстрашия и мужества в борьбе за торжество революции военкомы объединили вокруг себя коммунистов в воинских частях, личным примером и авторитетом воодушевляли, увлекали за собой массы на борьбу с врагами Советской республики. Ленин подчеркивал, что «без военкома мы не имели бы Красной Армии»¹.

Одновременно складывался и аппарат центрального военно-политического органа. Вначале это был организационно-агитационный отдел при Всероссийской коллегии по формированию Красной Армии, созданный для централизации руководства агитационной работой по призыву добровольцев. Затем, в апреле 1918 г., образуется Всероссийское бюро военных комиссаров. Через год, в апреле 1919 г., по решению VIII съезда РКП(б) в целях руководства политорганами создается Политический отдел Реввоенсовета республики, который в мае того же года переименовывается в Политическое управление Реввоенсовета (ПУР) во главе с членом ЦК РКП(б), что практически подчиняло всю политическую работу в Вооруженных Силах руководству Центрального Комитета партии, подчеркивало значение и строго партийный характер высшего партийно-политического органа Красной Армии.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 148.

Сложившаяся система партийного руководства в Вооруженных Силах через политические органы была закреплена в уставном порядке. XIV съезд ВКП(б) (1925 г.) впервые включил в Устав партии раздел «О парторганизациях в Красной Армии». В нем указывалось, что «общее руководство партийной работой в Красной Армии и Красном Флоте осуществляется Политическим управлением РККА, как военным отделом ЦК. Свое руководство ПУР проводит через назначаемые им политотделы (фронтов, округов, флотов, армий, дивизий), военкомов и выбираемые на соответствующих армейских конференциях партийные комиссии»¹. Такая структура партполитаппарата обеспечивала непрерывное ведение партийно-политической работы в войсках.

Политические органы Советских Вооруженных Сил прошли большой путь развития. На протяжении всего своего существования они были и остаются активными проводниками политики Коммунистической партии в армии и на флоте, боевыми организаторами и вдохновителями защитников Родины. Политорганы несут в широкие массы военнослужащих правдивое партийное слово, бессмертные революционные идеи, воспитывают у них беспредельную преданность великому делу коммунизма, политическую сознательность, укрепляют политико-моральное состояние и морально-психологическую стойкость личного состава, развивают в войсках высокий наступательный порыв, непреклонную решимость добиться полного разгрома врага. Политорганы постоянно заботятся об усилении активности и боевитости армейских, флотских партийных и комсомольских организаций, воспитывают коммунистов и комсомольцев в духе высокой дисциплинированности, мужества и отваги, воодушевляют воинов на ратные подвиги.

Оценивая их деятельность в годы гражданской войны, М. В. Фрунзе писал: «Кто вносил элементы порядка и дисциплины в ряды создававшихся под гром пушечных выстрелов наших молодых красных полков? Кто в часы неудач и поражений поддерживал мужество и бодрость бойцов и вливал новую энергию в их пошатнувшиеся ряды? Кто налаживал тыл армии, насаждал там советскую власть и создавал советский порядок, обеспечивая этим быстрое и успешное продвижение наших армий вперед? Кто своей настойчивой и упорной работой разлагал ряды врага, расстраивал его тыл и тем подготовлял грядущие успехи?

Это делали политические органы армии, и делали, надо сказать, блестяще. Их заслуги в прошлом — безмерны»².

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. II, стр. 254.

² М. В. Фрунзе. Избр. произв., т. II. Воениздат, 1957, стр. 121.

В нынешних условиях роль и ответственность политических органов за боевое обучение и политическое воспитание военнослужащих еще более возрастает. Их задача — опираясь на силу и авторитет партийных организаций, постоянно обеспечивать повседневное и безраздельное влияние партии на всю жизнь и деятельность Вооруженных Сил, укреплять их боевую мощь, воспитывать воинов в духе марксизма-ленинизма, беззаветной преданности своему народу, социалистической Родине, Коммунистической партии и Советскому правительству, дружбы народов СССР, социалистического патриотизма, пролетарского интернационализма, боевого содружества с армиями братских стран, высокой бдительности и классовой ненависти к империалистам. Они призваны вести идеологическую и партийно-политическую работу, направленную на повышение боеготовности войск, выполнение задач боевого дежурства, успешное освоение техники и оружия, укрепление сознательной воинской дисциплины среди личного состава.

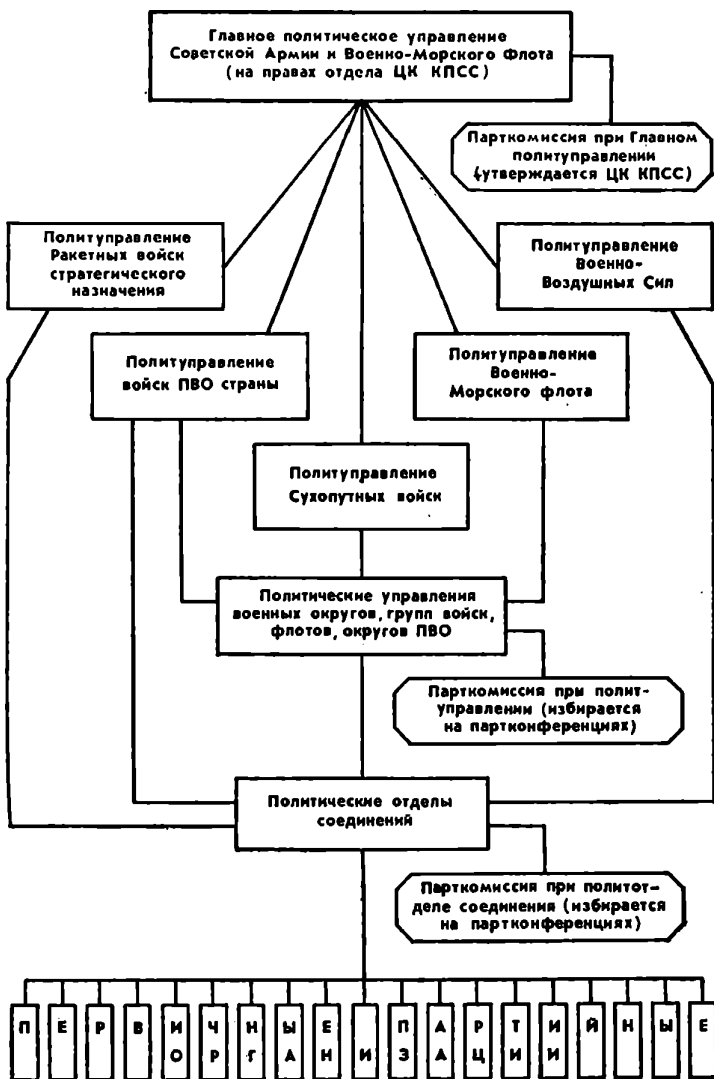
**Структура
и обязанности
политорганов**

Структура политических органов Советской Армии и Военно-Морского Флота определяется Центральным Комитетом КПСС.

Высшим политическим органом в Вооруженных Силах СССР является Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота, работающее на правах военного отдела Центрального Комитета партии. Через него ЦК КПСС осуществляет руководство партийно-политической работой в Вооруженных Силах.

Главное политическое управление осуществляет руководство политическими органами, партийными и комсомольскими организациями армии и флота, разрабатывает в соответствии с решениями партии проблемные вопросы партийного строительства, идеологической работы, подбора и расстановки кадров, осуществляет контроль и проверку исполнения политорганами и партийными организациями решений КПСС и Советского правительства, приказов и директив министра обороны. На него возлагается организация идеологической работы в армии и на флоте, обобщение и распространение положительного опыта обучения и воспитания войск, партийно-политической работы. Главное политическое управление изучает запросы и политические настроения личного состава, заботится о материальном обеспечении, бытовом устройстве и культурном обслуживании

СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ В СОВЕТСКОЙ АРМИИ И ВОЕННО-МОРСКОМ ФЛОТЕ



военнослужащих, рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота. Его долг — изучение, подбор и расстановка кадров политработников номенклатуры ЦК КПСС, министра обороны и начальника Главного политического управления, контроль за работой с кадрами политорганов армии и флота, руководство подготовкой и переподготовкой политического состава. Оно участвует в подборе, расстановке и аттестовании руководящих военных кадров, разрабатывает и изменяет структуру и штаты партийно-политического аппарата, организует ведение учета армейских и флотских коммунистов и комсомольцев. Главное политуправление проводит мероприятия по укреплению братского содружества Советской Армии и Военно-Морского Флота с армиями других социалистических стран.

Главное политуправление состоит из управлений и отделов, занимающихся определенными вопросами партийно-политической работы. В целях обеспечения коллективности в решении важнейших вопросов партийно-политической работы и воспитания кадров партийно-политических работников Вооруженных Сил в духе соблюдения ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства решением ЦК КПСС в 1960 г. было создано Бюро Главного политического управления, которое решает все важнейшие вопросы партийно-политической работы. Постановления Бюро проводятся в жизнь директивами и указаниями начальника Главного политического управления.

Директивы по вопросам партийно-политической работы в армии и на флоте издаются за подписями министра обороны СССР и начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота с одобрения ЦК КПСС. Директивы и указания по текущим вопросам даются начальником Главного политического управления. Главное политическое управление отчетывается о своей деятельности перед Центральным Комитетом КПСС и докладывает министру обороны по вопросам политической работы в армии и на флоте и состоянии войск.

Во всех видах Вооруженных Сил — в ракетных войсках стратегического назначения, сухопутных войсках, войсках противовоздушной обороны страны, Военно-Воздушных Силах и Военно-Морском Флоте созданы политические управления, которые осуществляют и организуют партийно-политическую работу в частях, соединениях, военно-учебных заведениях и учреждениях, входящих в состав соответствующего вида Вооруженных Сил, и несут всю полноту ответственности за ее состояние.

Для организации и руководства партийно-политической работой в военных округах,

группах войск, округах ПВО, на флотах образованы политические управления, а в соединениях — политические отделы во главе с начальниками политических управлений (отделов).

Политические управления (политотделы) разрабатывают и проводят в жизнь конкретные меры по выполнению решений Коммунистической партии, а также приказов и директив министра обороны и начальника Главного политического управления. В их обязанности входят руководство политическими органами, партийными и комсомольскими организациями, организация партийно-политической работы по повышению боевой готовности войск, выполнению задач боевой подготовки, укреплению единоначалия, воинской дисциплины и политико-морального состояния личного состава, руководство и контроль за проведением и идейным содержанием занятий по марксистско-ленинской подготовке офицеров, генералов и адмиралов, политических занятий с солдатами, матросами, сержантами и старшинами, партийным просвещением. Политуправления (политотделы) обучают практике партийно-политической работы командиров и начальников политотделов соединений, проводят соответствующие партийные и комсомольские конференции, собрания партийного и комсомольского актива.

Одна из важнейших обязанностей политорганов — руководство работой по отбору в партию передовых военнослужащих, рабочих и служащих и воспитание принятых в КПСС, контроль и помощь в создании и укреплении партийных организаций в подразделениях. Они обеспечивают части и соединения газетами и периодическими изданиями, военной, политической и художественной литературой, снабжение политпросветимуществом и контроль за его правильным использованием.

В дивизиях и им равных соединениях, в военно-учебных заведениях руководство партийно-политической работой, политпаратом частей осуществляют политические отделы. В числе работников политотделов — начальники, их заместители, помощники по комсомольской работе, инструкторы. Политотдел соединения осуществляет руководство партийно-политической работой и организует ее непосредственно в частях и на кораблях, входящих в соединение. За свою работу он отчитывается перед вышестоящим политорганом и перед командиром соединения за политическое и воинское воспитание, политико-моральное состояние личного состава и укрепление воинской дисциплины. Начальник политического отдела является заместителем командира соединения по политической части.

Политотделы создаются также в республиканских, краевых и областных военных комиссариатах, в некоторых строительных органах, спецчастях ряда гарнизонов и учреждениях. Они подчиняются непосредственно политуправлению округа (флота), пользуются правами и руководствуются обязанностями политорганов соединений.

Содержание и методы работы политических органов определяются огромными и ответственными задачами, которые ставит Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет перед Вооруженными Силами.

При всех политических органах армии и флота, за исключением политуправлений сухопутных войск, войск ПВО страны, Военно-Воздушных Сил и Военно-Морского Флота, образуются партийные комиссии. Они стоят на страже коммунистической морали, чистоты партийных рядов, борются за то, чтобы каждый член и кандидат в члены партии точно и неуклонно выполнял требования Устава КПСС, соблюдал партийную, государственную и воинскую дисциплину.

Парткомиссии рассматривают решения первичных партийных организаций о приеме в кандидаты или в члены партии, а также об исключении из КПСС, о наложении партийных взысканий с занесением в учетную карточку, решения первичных комсомольских организаций или комитетов ВЛКСМ полка об исключении из комсомола, рассматривают апелляции коммунистов и комсомольцев. Их обязанность также — обсуждение и решение вопросов о снятии с коммунистов партвзысканий, постановка перед начальником политотдела вопросов, вытекающих из практики приема в партию и рассмотрения персональных дел коммунистов.

Парткомиссии избираются на соответствующих партийных конференциях и отчитываются перед ними о своей работе. Партийная комиссия при Главном политическом управлении утверждается Центральным Комитетом КПСС по представлению начальника Главного политуправления. Это вызывается тем, что партийные конференции в масштабе Вооруженных Сил не созываются. Парткомиссия при Главном политическом управлении СА и ВМФ рассматривает апелляции на решения партийных комиссий при политических органах.

В силу некоторых особенностей структурной организации ракетных войск стратегического назначения при политуправлении этого вида войск создана партийная комиссия. Так как партийные конференции в масштабе родов войск не собираются, данная парткомиссия утверждается начальником Главного политического управления СА и ВМФ.

Руководство партийными комиссиями осуществляют соответствующие политорганы.

**Политический
аппарат полка
(корабля)**

Структура политического аппарата в Вооруженных Силах такова, что каждое звено армейского и флотского управления обеспечивается партийным влиянием. Вся армия, например, последовательно подразделяется на ряд войсковых соединений: дивизия, бригада, полк, батальон, рота и т. д. Основная единица в войсках — полк (или отдельный батальон, дивизион), а на флоте — корабль. Поэтому ведущее звено в партийно-политическом аппарате Вооруженных Сил составляет полковой (корабельный) политический аппарат.

Выше уже указывались обязанности политического аппарата. Они полностью относятся и к политаппарату полка (корабля), который вместе с командиром непосредственно организует и проводит партийно-политическую работу с личным составом по выполнению задач боевой и политической подготовки, укрепления воинской дисциплины, повышения бдительности и боевой готовности подразделений и части (корабля) в целом.

Исходя из задач, решаемых воинской частью, определена структура политического аппарата полка (корабля). В него входят заместитель командира полка (корабля) по политической части, штатный пропагандист, начальник клуба, которые назначаются. Кроме того, в части имеются освобожденные секретари партийного бюро (комитета) и комитета ВЛКСМ полка (корабля), избираемые на партийном и комсомольском собраниях. Их задачи определяются Уставом КПСС и Уставом ВЛКСМ, инструкциями партийным и комсомольским организациям армии и флота. В батальонах, дивизионах, ротах, батареях и им равных подразделениях, как правило, есть заместители командиров по политической части.

Политический аппарат полка (корабля) в своей практической деятельности опирается прежде всего на партийные и комсомольские организации, на широкий круг партийного и комсомольского актива, включающий в себя членов комитетов и бюро, внештатных пропагандистов и агитаторов, советы клубов, ленинских комнат, библиотек, редколлегий стенных и радиогазет и т. д.

Работа политического аппарата части организуется и проводится по плану, который составляет заместитель командира полка (корабля) по политической части в соответствии с общим планом боевой и политической подготовки в полку (на корабле).

Заместитель командира полка (корабля) по политической части—это прежде всего политический руководитель части, воспитатель личного состава. Его обязанности определены Уставами Советских Вооруженных Сил и Инструкцией организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте. Он подчиняется командиру полка (корабля) и начальнику политического отдела соединения и несет непосредственную ответственность за организацию и состояние партийно-политической работы в полку (на корабле).

Устав внутренней службы обязывает заместителя командира полка (корабля) по политчасти участвовать в разработке плана боевой и политической подготовки, лично организовывать и проводить разностороннюю агитационно-пропагандистскую работу, руководить марксистско-ленинской подготовкой офицеров, их воспитательной работой, заниматься организацией социалистического соревнования, своевременно докладывать командиру полка и начальнику политического отдела о политико-моральном состоянии личного состава, о проводимых политических мероприятиях и состоянии воспитательной работы. Он отвечает за идейное содержание и целенаправленность работы клуба, утверждает план работы клуба и проверяет его исполнение.

В то же время заместитель командира по политчасти—старший партийный работник, он вместе с партийным бюро (комитетом) организует партийную работу в полку, на корабле, в подразделении, военно-учебном заведении и учреждении и несет полную ответственность за ее состояние. Это означает, что заместитель командира по политчасти должен глубоко вникать в практическую деятельность первичной партийной организации и парторганizations подразделений, принимать деятельное участие в планировании работы бюро (парткома), в подготовке и проведении их заседаний и партийных собраний, поддерживать инициативу парторганizations, внимательно прислушиваться к предложениям и критическим замечаниям коммунистов. Заместитель командира полка (корабля) по политчасти вместе с секретарем бюро (парткома) систематически инструктирует, обучает и воспитывает партийный актив, организует выполнение партийных решений и задач, стоящих перед парторганizations, и проводит индивидуальную работу с коммунистами.

В полку, на корабле нет такой области проводимой работы, которая бы не касалась заместителя командира по политчасти. Вместе с командиром он отвечает за выполнение всех поставленных перед личным составом задач, за состояние воинской дисциплины, за боевую готовность полка (корабля).

Ответственные обязанности возлагаются на пропагандиста полка (корабля). Это активный проводник идей партии в массах военнослужащих, теоретически и методически подготовленный офицер. Он отвечает за состояние агитационно-пропагандистской работы и сам ведет ее среди личного состава, оказывает помощь офицерам в изучении марксистско-ленинской теории, подготовке к проведению политических занятий. Вместе с заместителями командиров подразделений по политчасти и секретарями парторганизаций он подбирает агитаторов и заботится о повышении их политической и методической подготовки.

Начальник клуба части организует массово-политическую, культурно-просветительную, спортивную работу клуба и руководит библиотекой. Главная задача клуба — коммунистическое воспитание военнослужащих и проведение активной разносторонней работы, направленной на повышение постоянной боевой готовности личного состава.

Основная политическая работа с солдатами, матросами, сержантами, старшинами и офицерами проводится в подразделениях. Здесь организуют и ведут эту работу командиры, их заместители по политической части. Политработники подразделений в основном решают те же задачи, что и заместитель командира полка по политчасти, но имеют свою специфику, связанную с тем, что выполняются они в масштабе подразделения, применительно к его конкретным задачам и условиям службы. Это звено политработников ближе всего стоит к солдатам, матросам, сержантам, старшинам и офицерам, постоянно находится в гуще армейской жизни. В этих подразделениях непосредственно решается успех боевой и политической подготовки. Именно здесь воины с первого до последнего дня своей службы проходят большую школу воинского мастерства, обучаются, воспитываются и закаляются политически. Нынешнее подразделение ротного типа оснащено сложной боевой техникой, укомплектовано более подготовленным личным составом, имеет в своем составе коммунистов и многочисленную комсомольскую организацию. Все это предъявляет к политработникам высокие требования.

Заместитель командира подразделения по политчасти, как правило, лично проводит политические занятия в одной из групп, выступает с докладами и политинформациями, систематически беседует с военнослужащими на общеполитические, военно-технические и морально-бытовые темы, повседневно инструктирует агитаторов, направляет работу редколлегии стенной газеты и боевых листков, изучает политические и деловые качества, запросы и настроения каждого

солдата, сержанта, офицера и в соответствии с этим проводит воспитательную работу. Его обязанность — помогать офицерам и сержантам стать умелыми начальниками и воспитателями своих подчиненных, сочетать высокую требовательность к ним с заботой и вниманием к их нуждам, оказывать помощь молодым командирам взводов и отделений в учебе, службе и бытовом устройстве. Политработник помогает командиру и в организации учебного процесса, стремится постоянно находиться в курсе всех приказов и распоряжений по полку и по своему батальону, дивизиону, роте, батарее.

Политработники подразделений — прямые продолжатели славных традиций политических руководителей (политруков) рот, эскадронов, батарей и им равных, институт которых был впервые введен в Красной Армии в 1919 г. Они являются душой всей политической и общественной жизни и работы в батальонах, дивизионах, ротах, батареях, боевых частях кораблей. К ним воины обращаются со всеми волнующими их вопросами, со всеми своими нуждами и жалобами. На них смотрят сотни солдатских глаз, их копируют, с них берут пример беззаветного служения Родине.

Партийные организации

Решающая роль в советском военном строительстве, укреплении боевой мощи армии и флота принадлежит наряду с командирами единоначальниками — партийным организациям. В. И. Ленин видел в них надежную опору партии в армии и на флоте, верных проводников и исполнителей ее военной политики, способных влиять на красноармейские массы и вести их за собой, цементировать боевую спайку частей и соединений, политически воспитывать воинов. Запрашивая в свое время сведения с мест о состоянии дивизий, Ленин требовал сообщать «число коммунистических ячеек...», «какие меры приняты для улучшения политработы...» В своих выступлениях, беседах, телеграммах и письмах реввоенсоветам фронтов и армий Ленин часто подчеркивал: «Следите за политработой...», «Не ослабляйте политработу...», «Лично проверяйте политработу...»

Следуя ленинским заветам, Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет постоянно держат в центре своего внимания деятельность армейских и флотских партийных организаций, проявляют неустанную заботу об их идейном и организационном укреплении, определяют содержание и задачи, формы и методы их работы в соответствии с конкретными условиями исторической обстановки.

Задачи партийных организаций и методы их работы Строительство партийных организаций в армии и на флоте осуществляется, как уже говорилось, на общепартийных принципах и проходит под непосредственным руководством Центрального Комитета партии.

Партийные организации начали образовываться в полках и дивизиях с весны 1918 г. До этого коммунисты, находящиеся на службе в армии, оставались на учете в гражданских партийных организациях, выполняли их поручения и указания. В результате огромного притока добровольцев-коммунистов, проводимых партийных мобилизаций и приема в партию лучших бойцов и командиров непрерывно росла партийная прослойка в войсках, а значит, и число партийных ячеек. Если к октябрю 1918 г. их насчитывалось 800, то к июлю 1920 года их стало уже 6337. Они объединяли до 300 тысяч коммунистов.

На первых порах своего существования, в добровольческий период, армейские партийные коллективы, как и территориальные, осуществляли право контроля за военно-административной деятельностью командного состава. Это был неизбежный этап партийного строительства, обусловленный сложными условиями, в которых создавалась молодая Красная Армия.

По мере укрепления военного аппарата, преодоления недостатков организационного периода вмешательство армейских партийных ячеек в должностные обязанности комиссаров и командиров стало мешать укреплению воинской дисциплины, созданию регулярной централизованной военной организации. Поэтому Центральный Комитет партии в своем постановлении от 25 октября 1918 г. освободил их от несвойственных им контрольных функций, которые полностью передавались военным комиссарам как представителям Коммунистической партии и Советской власти. ЦК РКП(б) определил содержание и характер деятельности партийных организаций. На них возлагалось обеспечение передовой роли коммунистов, ведение широкой агитационно-пропагандистской и культурно-просветительной работы среди личного состава, мобилизация красноармейских масс на выполнение боевых задач. Разумеется, запрещение ячейкам вмешиваться в военно-административные функции командиров не умаляло руководящей роли партии в армии и на флоте. Ее влияние усиливалось четким определением задач партийных ячеек и сосредоточением их главного внимания на политическом воспитании военнослужащих.

Права армейских и флотских партийных организаций, их обязанности были определены в первой Инструкции партийным ячейкам красноармейских частей фронта и тыла (ян-

варь 1919 г.). Она, как и утвержденная ЦК партии в феврале 1920 г. новая Инструкция организациям РКП(б) в красноармейских частях в тылу и на фронте, предусматривала задачи парторганизаций армии и флота на период борьбы с иностранной военной интервенцией и внутренней контрреволюцией.

Главным содержанием всей партийно-политической работы в этот период было политическое просвещение и воспитание личного состава армии и флота, повышение классового сознания красноармейцев и краснофлотцев, убеждение их в справедливости войны против интервентов и белогвардейцев, укрепление уверенности в победе Советской республики над врагом.

В период иностранной военной интервенции и гражданской войны сложились основные формы политической работы с личным составом. Самое широкое распространение получили митинги, красноармейские и краснофлотские собрания, конференции, групповые и индивидуальные беседы, лекции и доклады. В частях впервые стали проводить политические занятия. Но в связи со сложной обстановкой, тяжелыми боевыми действиями они тогда не нашли широкого применения. В политическом воспитании личного состава, повышении его военного и культурного уровня большую роль сыграла красноармейская печать, а также широкая сеть культурно-просветительных учреждений: школы по ликвидации неграмотности, библиотеки, читальни, агитпункты, клубы, агитпоезда, театры.

В процессе роста и укрепления партийных организаций налаживалась также постоянная учеба партийного актива. Ко второй половине 1919 г. во всех армиях действовали партийные школы, где политработники, особенно низового звена, получали необходимые знания по теории и практике партийно-политической работы.

Сила партийного влияния на массы бойцов и командиров достигалась прежде всего личным примером коммунистов. Партийные ячейки боролись за повышение их авангардной роли, ставили их на самые тяжелые и ответственные участки, туда, где решалась судьба боя, операции. В те годы перед отправкой на фронт каждый мобилизованный партиец получал листок, на котором перечислялись его обязанности. В заключение говорилось: «При исполнении всего вышеизложенного помнить, что звание коммуниста налагает много обязанностей, но дает лишь одну привилегию — первым сражаться за революцию».

Коммунисты армии и флота свято выполняли это требование партии, они цементировали ряды вооруженных защитников социалистического Отечества, были активными бор-

цами за всемерное повышение боеспособности частей и кораблей, вселяли бодрость в сердца бойцов и командиров, укрепляли воинскую дисциплину.

Разгром иностранных интервентов и белогвардейских полчищ, переход от войны к мирному положению поставили перед военными партийными организациями новые задачи. Эти задачи ЦК РКП(б) определил в Инструкциях армейским и флотским парторганизациям, утвержденных в 1921 и 1924 гг. Основные усилия партийных организаций сосредоточивались на обеспечении успешного выполнения планов боевой подготовки. Если в годы иностранной военной интервенции и гражданской войны партийно-политическая работа сводилась главным образом к политическому просвещению красноармейских масс, разъяснению им целей и задач в борьбе с интервентами и белогвардейцами, то теперь партийные организации особое внимание обращали на повышение авангардной роли коммунистов в боевой учебе, службе и дисциплине, их марксистско-ленинскому образованию, вели борьбу против тех, кто допускал даже малейшие отклонения от линии партии.

В годы первых пятилеток происходило коренное техническое перевооружение Красной Армии и Флота. На базе индустриализации и коллективизации страны, культурной революции изменился социальный состав Вооруженных Сил, поднялся общеобразовательный и культурный уровень призванных контингентов. Значительно выросла партийно-комсомольская прослойка среди военнослужащих. В связи с этим Центральный Комитет партии перестраивает всю партийную работу в войсках. В утвержденных им в 1928 и 1934 гг. Инструкциях партийным организациям армии и флота особо подчеркивалась их обязанность: более квалифицированно вести свою деятельность, теснее увязывать ее с решением задач боевого обучения и воспитания частей, овладения боевой техникой, содействовать командному и политическому составу в достижении здорового политико-морального состояния части, непоколебимой сознательной дисциплины.

В условиях крайне сложной международной обстановки, в период начавшейся второй мировой войны дальнейшее повышение боеспособности армии и флота выдвинуло перед партийными организациями Советских Вооруженных Сил ряд новых задач. Требовалось усилить партийное влияние на все стороны боевого обучения и воспитания личного состава. И они под руководством политорганов вместе с командирами всей своей деятельностью укрепляли боевую мощь частей и соединений, активно готовили их к защите Советского государства от надвигающейся угрозы фашистского нападения.

Суровым испытанием для Советского государства, его Вооруженных Сил, в том числе и партийных организаций, явилась Великая Отечественная война нашего народа против гитлеровской Германии. В эти трудные годы борьбы вместе с развитием советского военного искусства и ростом боеспособности армии и флота СССР Коммунистическая партия неуклонно совершенствовала партийную работу в войсках, практическую деятельность армейских и флотских партийных организаций. В напряженный период начала войны партия, ее Центральный Комитет использовали оправдавшее себя еще в годы иностранной интервенции и гражданской войны такое мощное средство укрепления Вооруженных Сил, как перераспределение партийных сил.

В действующие армию и флот были направлены сотни тысяч коммунистов. По решению ЦК ВКП(б) для усиления партийно-политического влияния на личный состав только в первые месяцы войны по партийной мобилизации прибыли на фронт свыше 132 тысяч коммунистов и комсомольцев-активистов в качестве политических бойцов. В армию и на флот влилось более 1678 тысяч членов и кандидатов партии, в том числе 50 тысяч ответственных партийных работников. В партию вступали все новые и новые тысячи советских патриотов. За время войны армейские и флотские партийные организации приняли в свои ряды около 4 миллионов воинов. К концу ее в армии и на флоте находилось 3325 тысяч коммунистов, или почти 60 процентов всего состава партии. Из каждых 100 бойцов 25 были партийцами.

Умножая славные традиции большевиков старшего поколения, коммунисты своей беззаветной преданностью Родине, личным примером отваги и мужества, страстным партийным словом поднимали боевой дух бойцов и командиров, цементировали ряды войск, укрепляли их боевую спайку. Они находились на самых трудных и опасных участках вооруженной борьбы, сплачивали личный состав частей и кораблей, вели его за собой, вдохновляли воинов на боевые подвиги, на образцовое выполнение воинского долга. Из 11 тысяч воинов, удостоенных за годы войны высокого звания Героя Советского Союза, около 8 тысяч — коммунисты; 2440 тысяч членов и кандидатов партии награждены орденами и медалями Советского Союза.

Содержание деятельности армейских и флотских партийных организаций в годы Великой Отечественной войны определялось решениями и директивами Центрального Комитета партии. Она направлялась прежде всего на повышение боеспособности частей и соединений, укрепление морально-политического состояния войск, дисциплины и организованности.

В послевоенный период перед Советскими Вооруженными Силами, в том числе и их партийными организациями, встала новая и ответственная задача — надежно охранять мирный созидательный труд советских людей. Центральный Комитет партии указывал, что «сложная международная обстановка, гонка вооружений в основных капиталистических странах, интересы защиты нашей Родины требуют от командиров, политорганов и партийных организаций и впредь неустанно совершенствовать боевую готовность войск, укреплять воинскую дисциплину среди личного состава, воспитывать его в духе преданности Родине, Коммунистической партии...»¹.

Партия, ее Центральный Комитет проявляют постоянную заботу о повышении боеспособности партийных организаций армии и флота, их активности и инициативы. В последние годы ЦК КПСС принял ряд мер в этом направлении. Широкие возможности для подъема партийной работы в Вооруженных Силах создали Программа и Устав КПСС, принятые XXII съездом, и решения XXIII съезда партии. В Уставе партии впервые полно и всесторонне были сформулированы основные задачи армейских и флотских партийных организаций, расширены их права.

Все это способствовало дальнейшему идейному и организационному укреплению партийных организаций, особенно в ракетных, зенитных, авиационных, танковых, воздушно-десантных частях, на кораблях, повышению действенности их работы. В настоящее время свыше 20 процентов всего личного состава являются коммунистами. Среди них немало людей, умудренных большим опытом. Каждый шестой коммунист прошел суровую школу Великой Отечественной войны. Около 80 процентов коммунистов — отличники боевой и политической подготовки, классные специалисты.

В работе партийных организаций в последнее время, особенно после XXIII съезда КПСС, стало еще больше деловитости, целеустремленности и инициативы. Они твердо и последовательно проводят в жизнь политику партии в Вооруженных Силах, всей своей работой укрепляют их боевую мощь, сплачивают личный состав вокруг Коммунистической партии. Эти важнейшие задачи парторганизации осуществляют прежде всего путем повышения политической сознательности воинов. Вместе с командирами и политработниками парторганизации настойчиво воспитывают их в духе идей марксизма-ленинизма, беззаветной преданности социалистической Родине, дружбы народов нашей страны, про-

¹ «КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза. Сборник документов. 1917—1958», стр. 406.

летарского интернационализма и классовой ненависти к империалистам, всем врагам коммунизма, разоблачают растленную буржуазную идеологию и реакционную политику империалистических агрессоров.

В армии и на флоте созданы благоприятные условия для повышения идейно-политической закалки личного состава. Отводится специальное время на марксистско-ленинскую подготовку офицеров. Для проведения семинарских занятий с ними создаются учебные группы, которые комплектуются с учетом служебного положения офицеров и добровольного выбора предмета изучения (проблемная тематика по идейно-теоретическому наследию В. И. Ленина, история КПСС, философия, политическая экономия, основы научного коммунизма, актуальные вопросы теории и политики КПСС в современных условиях, марксистско-ленинское учение о войне и армии, философские проблемы военной теории и практики, актуальные вопросы партийно-политической работы, военной психологии и педагогики и др.). Занятия в них обязательны.

Одной из основных форм политического воспитания солдат и матросов, сержантов и старшин являются политические занятия. Они проводятся в дни и часы, установленные командирами частей и кораблей, как правило, по два часа два раза в неделю. С рядовым и сержантским составом в ротах, батареях и им равных подразделениях проводятся также политические информации о текущих событиях, происходящих в нашей стране и за рубежом, о задачах личного состава, вытекающих из требований ЦК КПСС и министра обороны Союза ССР. Они организуются два раза в неделю в утренние часы продолжительностью 30 минут.

В армии и на флоте действует система партийной учебы, включающая в себя вечерние университеты марксизма-ленинизма, партийные школы, семинары, политшколы и кружки. Целям воспитания служит также разветвленная сеть Домов офицеров, клубов и ленинских комнат, радио, кино, телевидение, библиотеки, газеты и журналы.

Партийные организации, их бюро, комитеты практически помогают командирам и их заместителям по политчасти повышать качество марксистско-ленинской подготовки офицерского состава, политзанятий с солдатами и матросами, сержантами и старшинами, организуют обмен опытом руководителей групп, коллективные обсуждения лекций, консультации и т. п. В помощь офицерам проводятся теоретические конференции и собеседования, семинары и лекции по вопросам педагогики, психологии, практики партийно-политической работы. Во многих частях лектории создаются специально для молодых офицеров, читаются лекции о принци-

пах морального кодекса строителя коммунизма, практике обучения и воспитания подчиненных. Вопросы идейно-политического воспитания военнослужащих систематически обсуждаются на партийных собраниях, заседаниях партбюро, парткомов. Проявляется постоянная забота о том, чтобы все коммунисты, особенно из числа руководящего состава, активно участвовали в агитационно-пропагандистской работе в войсках.

Важнейшей частью идеологической деятельности парторганизаций является массово-политическая работа. И в этом большая роль принадлежит группам докладчиков при партийных бюро и комитетах частей и кораблей. В их состав обычно входят 10—15 человек. Это наиболее теоретически и методически подготовленные, опытные коммунисты — командиры, политработники, инженеры, офицеры штаба, а также солдаты, матросы, сержанты и старшины, имеющие высокую общеобразовательную и специальную подготовку, показывающие пример в учебе и службе. Важно то, что пропагандисты живут, трудятся непосредственно в частях. Они хорошо знают жизнь и потребности воинов, могут оперативно откликаться на их запросы. Партийные бюро, комитеты рассматривают и утверждают тематические планы группы, докладчиков. По инициативе коммунистов и комсомольцев в войсках организуются Ленинские чтения, диспуты, тематические вечера, вечера вопросов и ответов, коллективный просмотр, обсуждение кинофильмов и т. п.

На переднем крае массово-политической работы действует многочисленный отряд — агитаторы подразделений. Они выделяются во всех взводах и им равных подразделениях, а по необходимости — в отдельных расчетах, экипажах, отсеках, на боевых постах из числа коммунистов и комсомольцев-активистов, передовых, политически подготовленных солдат, матросов, сержантов, старшин и офицеров. Непосредственно руководят агитаторами командиры и политработники. Агитаторов подбирают и утверждают партийные и комсомольские бюро.

Бюро, комитеты, секретари, партгруппы вместе с командирами и политработниками кропотливо учат, оперативно организуют агитаторов, вооружают их искусством работы в массах, умением просто и доходчиво разъяснять личному составу политику КПСС в тесной связи с конкретными задачами подразделения. Они внимательно изучают и распространяют опыт агитационной работы.

В поле зрения партийных организаций находятся все вопросы, связанные с обеспечением высокой боевой готовности частей, кораблей и соединений. Это особенно важно на совре-

менном этапе, когда войска должны быть в высокой боевой готовности. Армейские и флотские партийные организации со знанием дела, глубоко вникают во все стороны жизни и деятельности войск, мобилизуют личный состав на поддержание высокой бдительности и боевой готовности частей, кораблей и соединений, образцовое выполнение задач боевой подготовки. Их активное влияние на эти вопросы достигается путем повседневной живой организаторской и идеологической деятельности среди широких масс военнослужащих. Они ведут настойчивую борьбу за высокое качество каждого занятия, глубокую и основательную отработку учебных тем, уставной порядок и организованность, развивают активность воинов в решении задач боевой и политической подготовки.

В армии и на флоте многие полки, батальоны, дивизионы, роты, батареи и им равные подразделения круглосуточно несут боевое дежурство на стартах, командных пунктах, аэродромах. Поэтому партийные организации этих частей и подразделений в тесном контакте с командирами и политработниками проявляют пристальную заботу об организации и проведении непрерывной партийно-политической работы с личным составом, с учетом специфики решаемых ими задач, о морально-политической и психологической подготовке воинов к несению боевого дежурства.

Коммунисты кропотливо воспитывают у каждого воина ясное понимание значения высокой боеготовности, личной ответственности за ее поддержание, за выполнение своих функциональных обязанностей, необходимости точного соблюдения правил, определяющих боевую жизнь, умелой эксплуатации вверенной ему техники и оружия, готовность к немедленному действию. В этих целях используются самые различные формы — политические занятия, политинформации, доклады и беседы, собрания, митинги, встречи с участниками Великой Отечественной войны, вечера боевого содружества различных специалистов, встречи воинов с представителями местных партийных и советских органов, передовиками производства, экскурсии на электростанции, заводы, фабрики, научные центры. Все это помогает военнослужащим еще глубже осознать важность задач боевого дежурства и служит источником высокого политико-морального состояния в несении службы, в борьбе с трудностями.

Определяющий фактор высокой боевой готовности — боевая выучка личного состава. Коренные, качественные изменения в военном деле потребовали усиления внимания к технической подготовке кадров и всего личного состава. Партийные организации постоянно заботятся о повышении военно-

технических знаний воинов, о том, чтобы они в совершенстве овладели сложнейшей боевой техникой и вооружением. В современных условиях решение такой задачи, как известно, невозможно без прочных знаний в области ядерной физики, ракетной техники, радиоэлектроники, математики, физики, химии и в других отраслях науки и техники. Отсюда вытекает необходимость всемерного развертывания военно-технической пропаганды.

Коммунисты участвуют в подготовке и проведении технических конференций, собеседований, вечеров вопросов и ответов, викторин, обзоров военно-технических журналов, лекций и докладов, которые, как правило, сопровождаются демонстрацией военно-технических кинофильмов. На самостоятельных началах в войсках работают сотни и тысячи технических кружков, факультетов технической культуры, университетов и лекториев технических знаний, школ технического мастерства. При группах докладчиков многих партийных организаций созданы секции по пропаганде современных достижений военной науки и техники. Все это и многое другое расширяет технический кругозор воинов, развивает у них любовь к боевой технике и оружию.

В боевой подготовке Вооруженных Сил важнейшее место принадлежит полевой, морской и воздушной выучке войск. Партийные организации совместно с командирами и политработниками настойчиво работают над тем, чтобы каждое войсковое, командно-штабное учение, каждый выход в поле, морской поход и полеты проходили на высоком организационном и методическом уровне, чтобы на них непрерывно проводилась партийно-политическая работа с личным составом. В сухопутных войсках, например, в период подготовки к учениям коммунисты обеспечивают глубокое уяснение всем личным составом своих обязанностей, особенностей современного боя, требований к полевой выучке войск, значения тактических учений для повышения боевой готовности.

Коммунисты и комсомольцы-активисты разъясняют личному составу цели и задачи учения, требования министра обороны по вопросам тактической выучки, пропагандируют опыт предыдущих учений. Они ведут эту работу дифференцированно, отдельно с различными категориями специалистов.

В ходе учения партийная работа строится в соответствии с видами боевых действий и конкретными задачами частей и подразделений. В этот период ее усилия направляются на поддержание высокого наступательного порыва, решимости образцово выполнить все стоящие перед частью, подразделением боевые задачи. Главное внимание уделяется индиви-

дуальной работе с людьми, так как в динамике боя не всегда представляется возможность осуществлять массовые мероприятия. Как и на фронте, здесь организуются беседы накоротке, выпуск листовок-«молний», боевых листов с целью популяризации опыта отличившихся воинов и предупреждения ошибок и недостатков.

Достижению высоких показателей в боевой подготовке, овладении современным вооружением способствует социалистическое соревнование между воинами всех специальностей, отделениями, расчетами, экипажами, взводами, ротами и другими подразделениями. Его организуют командиры и политорганы совместно с партийными организациями. Коммунисты выступают застрельщиками и инициаторами соревнования, активно поддерживают и развивают патристические начинания комсомольцев и молодых воинов, помогают им определить реальные обязательства, мобилизуют людей на полное их выполнение, проявляя особую заботу о развертывании соревнования по задачам и нормативам, об использовании всего нового, что появилось в боевой учебе, для повышения боевой готовности войск. Они активно изучают и распространяют опыт передовых офицеров, сержантов и старшин, солдат и матросов, делают его достоянием всего личного состава.

В борьбе за повышение боевой готовности войск большую роль играют штабные и управленческие партийные организации. Это — организации, объединяющие коммунистов с богатым жизненным и боевым опытом. Партийные организации центральных управлений, Министерства обороны, управлений округов, групп войск и флотов, штабов соединений, военно-учебных заведений и учреждений активно влияют на совершенствование стиля работы аппарата, воспитывают коммунистов и беспартийных в духе высокой ответственности за порученное дело, дисциплинированности, организованности и культуры в их работе. Они добиваются, чтобы коммунисты штабов и других органов управления постоянно заботились об укреплении воинской дисциплины, общении и распространении передового опыта обучения, воспитания личного состава, в сбережении и эксплуатации боевой техники, оружия.

Армейские, флотские партийные организации развиваются и укрепляются вместе со всей партией. Постоянно совершенствуются, обогащаются, приводятся в соответствие с конкретными условиями и задачами организационные формы и методы их работы.

Первичные партийные организации в армии и на флоте создаются политическими отделами в полках, отдельных частях, на кораблях 1, 2, 3-го ранга и в дивизионах малых ко-

раблей, штабах, управлениях (отделах) и учреждениях при наличии не менее трех членов партии. Внутри первичных парторганизаций с разрешения политотдела могут образовываться партийные организации на правах цеховых — по батальонам, дивизионам, эскадрильям, боевым частям кораблей.

В полках, на кораблях и им равных частях, насчитывающих свыше 75 коммунистов, с разрешения политуправления округа, группы войск, флота, могут создаваться партийные комитеты с предоставлением парторганизациям батальонов, дивизионов и им равных подразделений прав первичной партийной организации. В этом случае, с разрешения политотдела в ротах, батальонах и им равных подразделениях, образуются партийные организации на правах цеховых при наличии трех и более членов партии.

Внутри первичной парторганизации, с разрешения политотдела, создаются партийные группы по ротам, батареям, авиазвеньям, авиаотрядам, на малых кораблях, во взводах, экипажах. На собраниях партгруппы, насчитывающей в своем составе трех и более членов партии, открытым (или по решению коммунистов закрытым) голосованием избирается партгруппорг, который проводит свою работу под руководством парторганизации части или подразделения. В партгруппах, где имеется менее трех членов партии и несколько кандидатов в члены КПСС, партгруппорг выделяется решением партбюро (парткома).

В первичных партийных организациях и парторганизациях на правах цеховых текущую работу ведут их исполнительные органы — бюро, комитеты. Они избираются на один год. Выборы происходят одновременно по всем Вооруженным Силам и являются незыблемой нормой внутрипартийной демократии. Количество членов бюро или комитета устанавливает партийное собрание. В первичных парторганизациях и парторганизациях на правах цеховых, насчитывающих 15 и более членов КПСС, избираются закрытым (тайным) голосованием бюро (комитет). Малочисленные организации (менее 15 членов партии) выбирают только секретаря и его заместителя.

Армейские и флотские парторганизации работают в тесном единении с командирами-единоначальниками и штабами. При этом они не подменяют командные кадры, а путем усиления организаторской и политической работы в массах военнослужащих мобилизуют их на успешное осуществление задач дальнейшего укрепления армии и флота, повышение их боеготовности.

Командир-единоначальник направляет работу партийной организации как лично, так и через своего заместителя по

политической части, путем общения с коммунистами, личных выступлений на партийных собраниях, заседаниях бюро (комитетов), постановки перед партийной организацией задач по политическому и воинскому воспитанию личного состава, обеспечению выполнения планов боевой подготовки и укреплению воинской дисциплины.

Он часто беседует с активом, членами и кандидатами партии, беспартийными воинами, внимательно прислушивается к их мнениям, предложениям, ориентирует их в вопросах, которые встают перед частью, подразделением, нацеливает на участки, где особенно необходимо усиление партийного влияния. Командир, заместитель по политчасти, секретарь партбюро (парткома) систематически обсуждают меры, которые надо принять партийной организации, на какие виды боевой подготовки следует обратить особое внимание на конкретном этапе учебы.

Связь командиров с партийными организациями проявляется и в их личном участии в партийной жизни. Это участие особенно активизировалось в последнее время. Во многих округах и флотах свыше 70 процентов командиров полков и кораблей избрано членами партийных комитетов. Значительная часть и командиров подразделений является членами партийных бюро.

Партийный актив, секретарь и члены партбюро (парткома), в свою очередь, на основе руководящих документов, регламентирующих боевую и политическую подготовку, организуют практическую работу партийных организаций по обучению и воспитанию солдат, матросов, сержантов, старшин и офицеров, держат всех коммунистов в курсе очередных задач. Партийные активисты повседневно общаются с воинами, вникают во все детали их службы, изучают их слабые и сильные стороны. Это позволяет им сосредоточить свои усилия на главных вопросах, правильно расставить коммунистов и организовать успешное выполнение конкретных задач, стоящих перед частью, кораблем, подразделением.

Парторганизации систематически проводят работу по укреплению единоначалия, всемерно поддерживают командиров и начальников, повышают их авторитет, воспитывают у военнослужащих уважение к ним, повиновение им, строжайшую исполнительность, ведут решительную борьбу с теми, кто пытается подорвать незыблемость приказа, распоряжения командира (начальника).

**Внутрипартийная
демократия
в условиях
Вооруженных Сил**

Непременным условием успешной деятельности армейских и флотских партийных организаций, как и организаций КПСС в целом, является строгое соблюдение и последовательное развитие вну-

трипартийной демократии. Она направляется на дальнейшее повышение боевитости каждой первичной парторганизации, усиление ее влияния на массы военнослужащих, на усиление политической активности коммунистов, воспитание у них принципиальности, подлинно партийного отношения к решению больших и малых вопросов, непримиримости к застою, косности, зазнайству и парадному благодушию.

Опыт партийного строительства в армии и на флоте показывает, что война требует сужения внутрипартийной демократии, ограничения коллективных органов партийного руководства, усиления организационного централизма, повышения до наивысших пределов персональной ответственности и жесткой дисциплины. В военных условиях партия перестраивает всю свою деятельность, всецело подчиняя ее разгрому врага. В. И. Ленин подчеркивал, что в период острой борьбы с реакционными силами, когда решается судьба страны и ее народов, идеалом партии пролетариата является воюющая партия.

Так было, например, в годы Великой Отечественной войны. В соответствии с военной обстановкой партия перестроила всю свою работу. В связи с невозможностью проводить в боевых условиях отчеты и выборы партийных органов была введена кооптация членов партийных бюро армейских и флотских первичных парторганизаций, практиковалась выборность не закрытым (тайным), а открытым голосованием, были введены институт назначаемых парторгов вместо выборных секретарей, система назначения состава партийных комиссий. В годы войны на фронте проводились, как правило, не общие, а делегатские партийные собрания. Партийные конференции не созывались.

Но эти ограничения внутрипартийной демократии Центральный Комитет партии считал вынужденной и временной мерой. Уже в декабре 1944 г. ЦК ВКП(б) принял постановление о проведении отчетно-выборных партийных собраний и партийных конференций в соединениях военных округов и недействующих фронтов. На основании этого постановления собрания прошли во всех внутренних военных округах, а также в Ленинградском, Карельском, Закавказском военных округах.

После окончания Великой Отечественной войны ЦК ВКП(б) потребовал от всех партийных организаций последовательно проводить в жизнь внутрипартийную демокра-

тию, строго соблюдать ленинские нормы партийной жизни и принципы партийного руководства, поднять на этой основе активность и самостоятельность всех коммунистов, укрепить связи с массами беспартийных. Были отменены ограничения внутрипартийной демократии, вызванные условиями военного времени, восстановлена сложившаяся система партийного руководства, определенная Уставом партии.

В августе 1946 г. ЦК партии снова ввел в первичных и низовых партийных организациях практику регулярных отчетов и выборов. Вместо института партторгов учреждается, как это было в мирное время, институт избираемых секретарей, подотчетных своим партийным организациям. Вводится тайное (закрытое) голосование при выборах партийных бюро, а где их нет — секретарей и их заместителей. Вскоре после этого восстанавливаются отчеты и выборы партийных комиссий при политических органах. Впоследствии отчетно-выборные партийные собрания и партийные конференции в армии и на флоте стали проводиться по истечении сроков полномочий секретарей, партийных бюро (комитетов) и партийных комиссий. Все это позволило повысить личную ответственность коммунистов за дела своих партийных организаций, улучшить работу по воспитанию у них высоких партийных качеств.

Постоянно учитывая особые условия, в которых работают партийные организации Вооруженных Сил, Центральный Комитет КПСС неуклонно проводит курс на дальнейшую демократизацию их внутрипартийной жизни. В Программе партии подчеркивается, что в целях последовательного проведения в жизнь ленинского принципа руководства, развития партийной демократии и обеспечения притока в руководящие партийные органы новых, свежих партийных сил партия считает необходимым «расширить применение принципа выборности и отчетности в партийных организациях снизу доверху, включая партийные организации, работающие в особых условиях (армия, флот)»¹.

В развитии внутрипартийной демократии в условиях Вооруженных Сил, как и в гражданских парторганизациях, очень важная роль принадлежит общим собраниям коммунистов. Они являются высшими руководящими органами каждой первичной организации. Собрания проводятся регулярно, не реже одного раза в месяц. В том случае, если по условиям службы и характеру выполняемых членами партии задач не представляется возможным созвать общее собрание коммунистов части, с разрешения политотдела может проводиться делегатское партийное собрание. Нормы

¹ «Материалы XXII съезда КПСС», стр. 426.

представительства устанавливаются партийным бюро (парткомом) парторганизации с учетом поддержания постоянной боевой готовности части. Делегаты избираются открытым голосованием на собраниях парторганизаций подразделений.

На обсуждение коммунистов выносятся наиболее важные и злободневные вопросы, связанные с повышением качества боевой и политической подготовки, укреплением воинской дисциплины, боевой готовности войск. Обсуждаются также вопросы внутривнутрипартийной жизни. Перед тем как составить повестку дня, бюро, комитеты советуются с коммунистами, поручают им предварительно изучать положение дел по тому или иному вопросу, готовить проекты решений. Это дает возможность партийным организациям более объективно и квалифицированно рассматривать поставленные проблемы, определять конкретные меры по изжитию недостатков, лучше обобщать положительный опыт. Коммунисты систематически информируются о выполнении ранее принятых на партийных собраниях решений.

Парторганизации Вооруженных Сил, так же как и гражданские, в полной мере пользуются таким постоянно действующим оружием партии в борьбе со всякого рода недостатками, как критика и самокритика. «На партийных собраниях коммунисты,— подчеркивается в Инструкции организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте,— имеют право критиковать любого члена и кандидата партии, независимо от занимаемого им поста».

Выше говорилось, что не допускается критика приказов и распоряжений командиров и начальников. Однако это не значит, что командиры и начальники вообще не подлежат никакой критике. Критикуется каждый коммунист, в том числе любой командир и начальник, за недостатки в личном поведении, в отношении к людям, выполнении партийных обязанностей, за аморальные поступки, роняющие высокое звание коммуниста, беззаботность в повышении своих военных и политических знаний, за нарушение партийной дисциплины. Как и во всей партии, в армейских и флотских парторганизациях не может быть людей, которые бы находились вне критики. Центральный Комитет партии в своем постановлении «О работе военных ячеек» (декабрь 1928 г.) прямо указывал, что «самокритика чрезвычайно необходима в таком ответственном и сложном деле, как строительство армии и флота»¹.

Партийные организации всемерно развивают критику и самокритику в партийной работе и на этой основе вскры-

¹ «КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза. Сборник документов. 1917—1958», стр. 311,

вают недостатки в обучении и воспитании воинов, в партийно-политической работе, в деятельности партийного бюро (комитета) и политорганов. Они помогают командирам своевременно принимать меры к устранению недочетов и упущений в организации учебного процесса и службы войск, вести борьбу с зазнайством, беспечностью и благодушием, очковитрачеством, бесхозяйственностью, хищениями, расточительностью государственных средств и другими отрицательными явлениями, наносящими ущерб боевой готовности частей, кораблей и подразделений.

Бюро (комитеты), их секретари составляют планы своей работы, деятельности партийных организаций, непосредственно организуют выполнение всех задач, стоящих перед первичной партийной организацией. Они активно проводят в жизнь требования Программы и Устава КПСС, постановлений высших партийных органов и решений своего коллектива. Секретари партийных бюро (комитетов) полков, кораблей и отдельных частей утверждаются соответствующими начальниками политических органов.

Партийные бюро (комитеты) руководят партийными организациями и партгруппами подразделений, оказывают им практическую помощь в работе. Особая забота проявляется о выращивании и обучении партийного актива. В армии и на флоте установлена система проведения сборов секретарей парткомов и партбюро полков и им равных частей и кораблей при политуправлениях округов (флотов) или политотделах соединений один-два раза в год не менее пяти дней каждый; секретарей других первичных парторганизаций и парторганизаций, которым предоставлены права первичных, при политотделах соединений не реже двух раз в год и не менее трех дней каждый. Не реже одного раза в квартал проводятся семинары и инструктивные занятия с секретарями ротных и им равных парторганизаций, партгруппами и, по мере необходимости, с другими категориями партийного актива для оперативного рассмотрения и обмена мнениями по очередным задачам и вопросам партийной жизни.

Предметом постоянного внимания партийных организаций, их бюро, комитетов является работа по приему в КПСС передовых военнотружеников, рабочих и служащих Советской Армии и Флота. В последние годы армейские и флотские парторганизации, выполняя требования Программы и Устава, XXIII съезда партии, постановлений ЦК КПСС, заметно улучшили эту работу, строго соблюдают ленинский принцип индивидуального отбора в партию. В ряды КПСС принимаются сознательные, наиболее активные, преданные делу коммунизма воины. Среди них — командиры подразделений,

летчики, инженеры и техники, а также солдаты, матросы, сержанты и старшины.

Большое внимание уделяется обеспечению передовой роли коммунистов в боевой учебе и соблюдении воинской дисциплины. Парторганизации добиваются, чтобы каждый коммунист хорошо понимал свой общепартийный, общегосударственный долг, сознавал личную ответственность за дела своей организации и партии в целом. Это достигается идейно-политическим воспитанием членов и кандидатов партии, индивидуальной работой с каждым из них, высокой партийной требовательностью, непримиримым отношением к недостаткам, созданием в партийных организациях такой обстановки, когда ни один случай невыполнения партийных решений, нерадивой учебы и службы, нарушения дисциплины не остается без воздействия. Особая забота проявляется об идейно-политическом росте членов и кандидатов партии, об изучении ими марксистско-ленинской теории. В том случае, когда тот или иной товарищ начинает проявлять беззаботность в политическом самообразовании, ему сразу же указывают на это. И если такое предупреждение не помогает, его критикуют на партийных собраниях. А некоторых из них приглашают на заседания бюро (комитета) для более серьезного разговора. Все это способствует повышению ответственности членов и кандидатов партии за свою идейно-теоретическую подготовку.

Постоянным вниманием окружены молодые коммунисты. Для их воспитания используются самые различные оправдавшие себя формы и методы: занятия по изучению Программы и Устава КПСС, решений партии и правительства, произведений Ленина, встречи с членами партии старшего поколения, ветеранами революционного движения. При большинстве партийных бюро (комитетов) работают школы молодых коммунистов. В политическом воспитании вновь принятых в партию, как и всех членов КПСС, большую роль играют партийные поручения.

**Руководство
комсомольскими
организациями**

Успешное выполнение стоящих перед войсками задач неразрывно связано с улучшением партийного руководства комсомольскими организациями. В них объединена основная масса военнослужащих. Есть много частей и кораблей, где все или почти все воины являются комсомольцами. Организации ВЛКСМ армии и флота активно помогают командирам, политорганам и партийным организациям в проведении политики КПСС в Вооруженных Силах, усилении их боевой мощи. Комсомольская работа составляет неотъемлемую часть всей партийно-политической работы в войсках.

Руководство организациями ВЛКСМ в Советской Армии и Военно-Морском Флоте осуществляет Главное политическое управление через соответствующие политорганы, партийные организации и заместителей командиров по политической части. Основные вопросы комсомольской работы оно согласовывает с Центральным Комитетом ВЛКСМ.

В округах, группах войск, на флотах деятельностью комсомольских организаций руководят политические управления (политические отделы), в составе которых образованы отделы (отделения) комсомольской работы, а в политических отделах соединений — помощники начальников и инструкторы по комсомольской работе. Комсомольской работой в частях, на кораблях и в подразделениях руководят политотделы соединений, заместители командиров по политической части и партийные организации, комитеты, бюро ВЛКСМ.

Партийное руководство комсомолом строится с учетом его особенностей как самостоятельной молодежной организации. Свое влияние на молодежь парторганизации оказывают прежде всего через коммунистов, избранных в комсомольские органы. Проявляется забота об укреплении партийного ядра в комсомольских организациях путем приема комсомольских активистов в партию и выдвижения на комсомольскую работу молодых, наиболее инициативных коммунистов. В настоящее время в армии и на флоте каждый третий член партии и кандидат в члены КПСС в возрасте до 30 лет работает в комсомоле. Четвертая часть секретарей первичных комсомольских организаций — коммунисты.

Партийные бюро, комитеты, секретари, коммунисты практически помогают комсомольским комитетам и бюро, комсомольскому активу и всем членам ВЛКСМ в определении главных направлений их деятельности, в выборе наиболее эффективных форм воспитания молодежи. Они дают советы при составлении планов комсомольской работы, вовремя подсказывают, на каких вопросах следует сосредоточить главные усилия, оказывают содействие в подготовке и проведении комсомольских собраний, заседаний комитетов и бюро, различных политико-воспитательных мероприятий с молодежью.

Коммунисты повседневно пропагандируют среди комсомольцев, всех молодых воинов заветы великого Ленина, Программу КПСС, решения партии и комсомола, революционные, боевые и трудовые традиции, заботливо передают комсомольским руководителям опыт политической и организаторской работы с людьми. Они добиваются, чтобы все комсомольские организации строго соблюдали требования Устава ВЛКСМ и Инструкции организациям ВЛКСМ в армии и на флоте.

Партийные бюро и комитеты большинства парторганизаций систематически обсуждают на своих заседаниях состояние работы с молодежью, деятельность комсомольских организаций. Живой школой воспитания для комсомольцев и молодых воинов служат открытые партийные собрания, на которые они приглашаются. Нередко заслушиваются и обсуждаются доклады бюро (комитетов) комсомола, отчеты молодых коммунистов о их работе в выборных комсомольских органах, информации руководителей групп политзанятий и кружков по изучению Устава ВЛКСМ, текущей политики. Доводятся до комсомольских активистов, всех комсомольцев важнейшие решения партийных организаций. В большинстве парторганизаций стало системой участие секретаря или кого-либо из партийных активистов в заседаниях бюро (комитета) комсомола, на комсомольских собраниях. Помощь старших товарищей позволяет комсомольцам лучше разобраться во многих сложных явлениях жизни, принять правильное решение. Одна из важных задач партийного руководства — выращивание комсомольского актива, подбор, воспитание и обучение комсомольских работников, особенно в первичных и ротных организациях ВЛКСМ. Практике комсомольской работы активисты учатся в партийных школах, на семинарах и совещаниях. Политуправления военных округов, групп войск, флотов, округов ПВО периодически организуют сборы комсомольских работников политорганов и секретарей комитетов ВЛКСМ.

Политотделы соединений и военно-учебных заведений ежеквартально проводят семинары с секретарями первичных комсомольских организаций. Комсомольские бюро (комитеты) частей, в свою очередь, систематически проводят семинары секретарей ротных комсомольских организаций и комсгруппиров.

Систематически обобщается и распространяется опыт комсомольской работы, политического и воинского воспитания молодежи в частях, на кораблях и в подразделениях. Изучается также опыт партийного руководства организациями ВЛКСМ, и все положительное внедряется в жизнь. Активистов-комсомольцев знакомят с важнейшими решениями партии и правительства, с вопросами текущей политики.

В партийном руководстве армейским и флотским комсомолом большое место занимает забота о том, чтобы вопросами комсомольской работы занимались все командиры (начальники). Политорганы знакомят офицеров с опытом передовых командиров, учат, как надо опираться в своей деятельности на организации ВЛКСМ и использовать их силу для образцового выполнения всех задач, поставленных пе-

ред личным составом. С этой целью политорганы проводят с командирами (начальниками) семинары, совещания, на которых всесторонне обсуждаются вопросы работы с комсомолом.

Связь партийных организаций и политорганов с местными партийными органами

Партийные организации и политорганы Советской Армии и Военно-Морского Флота поддерживают самые тесные связи с местными партийными органами. Взаимоотношения между ними были определены еще в июне 1921 г. постановлением Центрального Комитета РКП(б). В нем четко сформулированы функции армейских и флотских парторганизаций и политорганов по поддержанию этих связей, их формы и методы. «Члены комячеек воинских частей и учреждений, — говорится в постановлении, — принимают равное с местными комячейками участие во всех партийных собраниях секретарей, организаторов, конференциях, съездах, выборах в парткомитеты и пр.»

Эти принципиальные указания Центрального Комитета партии получили отражение в последующих руководящих партийных документах. В частности, в Уставе КПСС записано: «Партийные организации и политорганы Советской Армии должны поддерживать тесную связь с местными партийными комитетами, систематически информировать их о политработе в воинских частях. Секретари воинских партийных организаций и руководители политорганов участвуют в работе местных партийных комитетов».

Советские Вооруженные Силы — плоть от плоти своего народа. Каждый солдат, матрос, сержант, старшина, офицер, где бы он ни служил и какие бы задачи ни выполнял, постоянно чувствует пульс жизни страны, живет теми же чаяниями и думами, интересами и стремлениями, что и все советские люди. Его формирование как воина и гражданина проходит не только в казарме, на полигоне, танкодроме, стрельбище, в солдатском клубе, но и в тесном общении с трудящимися, особенно той местности, населенного пункта, района или города, где дислоцируется часть. В результате тесного контакта с местными партийными и комсомольскими организациями обогащаются и развиваются само содержание, формы, методы партийной, а также комсомольской работы в армии и на флоте. Следовательно, тесные связи воинских частей с коллективами трудящихся — очень важный источник улучшения партийно-политической работы, деятельности партийных организаций и политорганов по идейно-политиче-

скому воспитанию коммунистов, комсомольцев, всего личного состава.

Укрепление деловых контактов между армейскими и флотскими партийными бюро (комитетами), политорганами и местными партийными организациями способствует повышению уровня воспитательной работы с личным составом Вооруженных Сил и трудящимися городов, сел. Местные партийные организации помогают армейским и флотским парторганизациям и политорганам улучшать работу с военнослужащими, передают им свой опыт. Все первые секретари ЦК компартий союзных республик, многие первые секретари крайкомов и обкомов партии являются членами военных советов округов и флотов.

Центральные комитеты компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, городские и районные комитеты партии вникают в состояние идейно-политического воспитания в частях и соединениях. Они заслушивают доклады начальников политорганов по вопросам партийно-политической работы среди воинов. Партийные организации и политорганы армии и флота систематически информируют их о политработе в частях и на кораблях. В последние годы вошло в практику проведение совместных семинаров и совещаний секретарей парторганизаций, на которых организуется обмен опытом партийно-организационной, идеологической и культурно-массовой работы.

Руководящие работники партийных, советских и комсомольских органов, депутаты Верховного Совета СССР, Герои Социалистического Труда, деятели науки и искусства, передовые люди промышленных предприятий и сельского хозяйства выступают перед воинами с докладами, беседами по вопросам политики партии и правительства, об успехах трудящихся в коммунистическом строительстве и перспективах развития экономики, науки и культуры, о передовых методах производства. Они принимают активное участие в проводимых в войсках партийных конференциях и собраниях актива, бывают на сборах и семинарах командиров и политработников, публикуют статьи в армейских, флотских газетах и журналах.

В свою очередь партийные организации и политорганы армии и флота оказывают помощь местным партийным организациям в политико-воспитательной работе среди трудящихся города и деревни, улучшении оборонно-массовой и военно-шефской деятельности. Тысячи коммунистов Вооруженных Сил плодотворно работают в качестве членов центральных комитетов партии республик, краевых, областных, городских и районных комитетов партии, а около 12 тысяч военнослужащих — депутаты советских органов.

Непрерывно расширяются традиционные шефские связи коллективов заводов, фабрик, колхозов, районов и городов воинскими частями. Комсомольцы и молодежь Белоруссии, Алтая, например, шефствуют над дважды Краснознаменным Балтийским флотом, а комсомольцы Москвы — над Краснознаменным Северным флотом. Воинские части в свою очередь шефствуют над школами, детскими домами. Во многих союзных республиках, краях и областях, на территории которых расположены войска, учреждены переходящие Красные знамена партийных и советских органов. Они вручаются передовым частям, кораблям — победителям в социалистическом соревновании в боевой и политической подготовке. А местные комсомольские комитеты вручают переходящие знамена и вымпелы лучшим армейским и флотским организациям ВЛКСМ. Военные советы округов учредили переходящие знамена для награждения местных комсомольских организаций за лучшую постановку оборонно-массовой работы.

Регулярно проводятся встречи воинов с передовиками промышленности предприятий, колхозов и совхозов, ударниками коммунистического труда, посещения воинских частей кораблей делегациями трудящихся, молодежи, а также отменные визиты военнослужащих на заводы, фабрики, в колхозы, совхозы и учебные заведения. Все чаще практикуются совместные собрания, тематические вечера, диспуты воинов комсомольцев с местной молодежью, поездки агитбригад военнослужащих по совхозам и колхозам, обмен концертами, художественной самодеятельности, спортивные соревнования и другие мероприятия. Между многими бригадами коммунистического труда и отдельными воинскими коллективами подразделений, частей, кораблей ведется систематическая переписка. По примеру новаторов производства советские воины организуют соревнование за достижение новых, более высоких показателей в учебе и службе, выступают застрельщиками патриотических начинаний, направленных на повышение боевой готовности войск.

С помощью военнослужащих местные партийные, советские и другие общественные организации проводят большую работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи, подготовке молодых людей к службе в Советской Армии и флоте. Особенно активизировалась эта работа в связи с новым Законом о всеобщей воинской обязанности. Воины руководят техническими, стрелковыми и другими оборонными кружками, помогают местным комсомольским организациям в проведении военизированных походов, экскурсий в музеи комнат боевой славы, участвуют в организации встреч с ветеранами Великой Отечественной войны и Героями Совет-

ского Союза, передовыми военнослужащими гарнизонов. Во многих местах хорошо зарекомендовали себя университеты будущего воина, военно-молодежные лектории, дни призывника, читательские конференции по военной тематике, просмотр и обсуждение художественных и документальных фильмов о жизни армии и флота. Во всех этих мероприятиях активное участие принимают солдаты, матросы, сержанты, старшины и офицеры.

Воины из числа партийного и комсомольского актива систематически выступают перед молодежью с докладами на военно-технические темы, рассказывают юношам и девушкам о славных боевых традициях Советских Вооруженных Сил. При содействии воинских частей и подразделений в стране созданы и функционируют военно-спортивные лагеря, где призывная и допризывная молодежь ближе знакомится с военной службой, участвует в военно-спортивных соревнованиях, сдает нормы на значок «Готов к защите Родины» и спортивные разряды, военно-патриотические школы, отряды «Юный друг Советской Армии и Военно-Морского Флота». Тысячи военнослужащих-комсомольцев выделены организаторами военно-патриотической, оборонно-массовой и спортивной работы в школах.

Вооруженные Силы — подлинная кузница массовой подготовки кадров для советского народного хозяйства. Ежегодно из армии уходят туда тысячи коммунистов, прошедших замечательную школу воспитания в армейских и флотских партийных организациях. Каждый год армия и флот дают стране десятки тысяч подготовленных механизаторов и высококвалифицированных специалистов — строителей, механиков, водителей машин, радиотелеграфистов, программистов, слесарей, химиков, операторов и других специалистов. Демобилизованные в запас возвращаются в народное хозяйство политически более зрелыми, физически и духовно закаленными, способными выполнять большие общегосударственные задачи. За последние годы многие сотни тысяч демобилизованных воинов выехали на новостройки страны и целинные земли.

Постоянная связь политорганов, партийных и комсомольских организаций воинских частей с местными партийными, советскими, комсомольскими организациями, коллективами трудящихся — это славная ленинская традиция. Она способствует дальнейшему укреплению связей армии и флота с народом, всемерному повышению могущества нашей Родины, боеспособности ее Вооруженных Сил.

Вся история развития Советского государства свидетельствует о том, что партийное строительство в Вооруженных Силах всегда составляло и составляет важнейшую, неотъемлемую часть деятельности Коммунистической партии по руководству армией и флотом, часть всей общепартийной работы, от которой в решающей степени зависит успех построения коммунизма в СССР.

КПСС, ее Центральный Комитет проявляют неустанную заботу об укреплении партийно-политического аппарата, политорганов и партийных организаций, усилении партийного влияния на все стороны жизни и деятельности войск.

Партийно-политическая работа в войсках всегда была и остается важным средством укрепления боевой мощи Вооруженных Сил, воспитания личного состава в духе идей марксизма-ленинизма, советского патриотизма и пролетарского интернационализма, неукоснительного выполнения своего воинского долга перед Родиной.

Опыт партийного строительства в армии и на флоте убедительно показывает прочность и монолитность их партийных организаций, которые вместе с командирами и политорганами твердо и последовательно проводят в жизнь военную политику КПСС в Вооруженных Силах. Своей живой организаторской и воспитательной работой с людьми, идейной убежденностью, личным примером и дисциплинированностью армейские и флотские коммунисты цементируют ряды воинских коллективов, сплавляют их вокруг Коммунистической партии и Советского правительства, вдохновляют всех воинов на ратные подвиги.

ПАРТИЙНОЕ ХОЗЯЙСТВО.

ВЕДЕНИЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТАХ И ПЕРВИЧНЫХ ПАРТОРГАНИЗАЦИЯХ

107

Под партийным хозяйством в КПСС принято понимать ведение дел по приему в партию, выдачу партийных документов принятым в КПСС, учет личного состава партии и движения коммунистов, взимание членских взносов и отчетность по ним. В партийное хозяйство также входят протоколы и стенограммы заседаний партийных органов и собраний парторганизаций, материалы по персональным делам коммунистов, документы, поступающие из вышестоящих партийных органов, письма и заявления трудящихся, другое партийное делопроизводство.

Хорошо налаженный учет, правильное и аккуратное ведение всей партийной документации способствуют повышению уровня партийной работы, укреплению дисциплины. Вот почему на всех этапах своей деятельности партия всегда заботилась о должной постановке партийного хозяйства. Эти вопросы являются неотъемлемой частью жизни и деятельности партийных организаций, они неоднократно рассматривались на партийных съездах и конференциях, пленумах ЦК КПСС.

В последние годы Центральный Комитет КПСС расширил полномочия партийных органов в решении вопросов внутрипартийной жизни, в частности в области партийного хозяйства. Это обязывает партийных работников еще лучше знать технику партийного хозяйства, строго соблюдать уставные положения и требования соответствующих инструкций ЦК КПСС, квалифицированно, со знанием дела решать вопросы партийного строительства.

Система единого партийного билета

Для практической деятельности партии нужен хорошо налаженный учет своего личного состава. Без этого было бы невозможно правильно расставлять и использовать силы

коммунистов, регулировать рост рядов партии, следить за их чистотой.

Основой учета личного состава КПСС является система единого партийного билета. Она включает в себя документы, определяющие партийную принадлежность: партийный билет (кандидатскую карточку), учетную и отчетную карточки, которые имеют одинаковый номер с партбилетом (кандидатской карточкой). На членов партии, кроме того, составляется регистрационный бланк, содержащий данные ряда граф учетной карточки на день выдачи партбилета.

Совокупность документов, удостоверяющих принадлежность к партии, и единый для всех парторганизаций порядок их учета, оформления, выдачи, погашения, а также представления отчетности за них и называется системой единого партийного билета.

Единый
партийный билет

Партийный билет (кандидатская карточка) выдается на руки вступившему в ряды КПСС, является документом, подтверждающим принадлежность его к партии. Вместе с тем партийный билет постоянно напоминает коммунисту о его обязанностях, которые он добровольно принял на себя при вступлении в ряды партии, об ответственности за претворение в жизнь идеалов партии, о том, что ныне он отвечает за партию, а партия — за него.

Учетная карточка содержит основные данные о коммунисте, в нее вносятся дополнительные записи о происшедших изменениях после выдачи ему партдокумента. Учетная карточка хранится в райкоме (горкоме, парткоме, политотделе), где коммунист состоит на партийном учете.

Отчетная карточка представляет собой копию лицевой стороны партбилета (кандидатской карточки) и является документом, подтверждающим выдачу коммунисту партийного билета (кандидатской карточки). После вручения партдокумента отчетная карточка отсылается в ЦК КПСС.

При исключении или выбытии коммуниста из рядов партии партбилет (кандидатская карточка) и учетная карточка в установленный срок погашаются и уничтожаются, а отчетные карточки и регистрационные бланки членов КПСС остаются на хранении в ЦК КПСС.

Бланки членских и кандидатских партийных документов изготавливаются ЦК КПСС в централизованном порядке и имеют единый для всей партии порядковый номер.

Установленный порядок отчетности за каждый выданный партдокумент позволяет Центральному Комитету КПСС следить за своевременной выдачей партдокументов и правильным их оформлением, знать, кому, когда и кем выдан тот

или иной партийный билет (кандидатская карточка), независимо от того, где и когда коммунист вступил в КПСС, причину погашения каждого партийного документа.

Ныне действующая система документов, удостоверяющих партийную принадлежность и порядок учета личного состава КПСС, естественно, сложилась не сразу. Она вырабатывалась и совершенствовалась на протяжении всей истории партии.

В дореволюционные годы документов, свидетельствующих о принадлежности к партии, как правило, не выдавалось. Эта принадлежность удостоверялась личным знанием члена партии товарищами по совместной работе. От каждой партийной организации и всех ее членов требовалось соблюдение строжайшей конспирации. Многие большевики, особенно профессиональные революционеры, жили и работали под вымышленными именами, по чужим, иногда поддельным паспортам, пользовались партийными кличками. Переезжая в другое место, члены партии хранили в памяти пароли, адреса, явки, с большой осторожностью устанавливали связи с местными партийцами, чтобы не провалить организацию.

По выходе партии из подполья после Февральской революции начался значительный приток в ее ряды новых членов. Встал вопрос об оформлении членства и введении партийного билета. Бюро ЦК РСДРП(б) 18 марта 1917 г. при обсуждении вопроса о приеме новых членов указало на необходимость введения членских карточек (билетов). В решении говорилось: «Образец членской карточки вырабатывается Бюро ЦК и рассылается по местным организациям, которые выдают их членам за своей печатью. При карточке должен быть Устав партии и Программа». В некоторых партийных организациях в том же году такой образец членской карточки был разослан на места. 3 апреля 1917 г. при встрече на Финляндском вокзале в Петрограде возвратившегося из эмиграции В. И. Ленина ему был вручен партийный билет № 600 большевистской организации Выборгской стороны.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции, когда партия большевиков стала правящей, ее авторитет еще более возрос. Начался процесс бурного численного роста рядов партии, создания многих новых партийных организаций. Складывались не только губернские, но и уездные, волостные партийные органы. Руководящими центрами партийной жизни на местах становились губернские партийные комитеты.

Центральный Комитет поставил в качестве одной из первых задач губкомов партии «учет всех уже имеющих в губернии организаций, их ревизия (принимая во внимание их

прежнюю оторванность), если нужно — раскассирование — оформление их и затем уже утверждение как полноправных партийных организаций»¹. Наряду с учетом партийных организаций губкомы вводят персональный учет членов партии и выдают им документы, удостоверяющие их принадлежность к партии.

Партийные билеты (членские карточки) 1917—1919 гг. не были единого образца. В каждой городской, губернской организации они имели свою нумерацию, цвет, размер, содержали разное количество сведений.

Наличие разных партийных билетов в каждой губернской организации затрудняло аппарату ЦК наладить точный учет коммунистов, правильно распределить партийные силы. Это также создавало условия для нарушения партийной дисциплины. Все более ощущалась необходимость централизации партийного учета.

В марте 1919 г. VIII съезд партии принял решение о проведении перерегистрации всех членов партии, которая должна была сопровождаться обменом старых членских билетов на новые. При этом особые меры контроля были применены по отношению к членам партии, принятым в ее ряды после Октября 1917 г. В. И. Ленин считал эту перерегистрацию фактически первой чисткой партии. Перерегистрация также имела большое значение как организационная мера по созданию сети партийных организаций и их учету.

Центральный Комитет поручил Оргинструкторскому отделу ЦК разработать образец единого партийного билета члена РКП(б)². Пленум ЦК РКП(б), состоявшийся в январе 1920 г., утвердил форму единого партийного билета, указав, что в членском билете нет необходимости печатать Устав и Программу партии. Пленум решил одновременно с выдачей новых партийных билетов провести перепись (перерегистрацию) всех членов партии.

Большое внимание вопросу учета и распределения партийных сил уделил IX съезд партии (1920 г.). «Главная организационная задача партии в целом,— говорится в решении съезда,— заключается в том, чтобы правильно распределить и поставить на партийную работу все шестьсот тысяч членов партии, входящих в ее ряды... Чтобы с успехом исполнить задачу... дело учета членов партии должно быть поднято во всех организациях на должную высоту. В основу учета должна быть положена система единого партийного билета»³.

Таким образом, введение единого партийного билета ста-

¹ «Правда», 27 августа 1918 г.

² «Известия ЦК РКП(б)», 20 сентября 1919 г.

³ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 497.

вилось в прямую связь с учетом и расстановкой членов партии в общегосударственном масштабе.

В июле 1920 г. ЦК РКП(б) принял решение «О Всероссийской перерегистрации членов РКП и введении единого партийного билета». В решении отмечалось, что перерегистрация должна заключаться в основательной проверке всего личного состава партии и иметь целью очищение ее от некоммунистических элементов, главным образом от лиц, примазавшихся к партии ввиду ее руководящего положения и использующих звание члена партии в своих личных интересах.

При перерегистрации члены партии обязаны были, предварительно уплатив все членские взносы, сдать старые партийные билеты, заполнить личные регистрационные карточки, представить рекомендации двух членов партии, известных комитету своей надежностью. На период перерегистрации прием в партию был прекращен. К концу 1920 г. старые партийные документы членов РКП(б) были заменены на единый партийный билет.

Партийные билеты образца 1920 г. (они действовали около двух лет) изготовлялись одного формата, содержали одинаковые сведения о коммунистах. В отличие от билетов предыдущих лет имели вид книжечки из 33 страниц. В билет вносились основные автобиографические данные коммуниста, его участие в общественной и производственной работе. Отмечались передвижения, командировки и производились записи о налагаемых взысканиях. Введение единого партийного билета явилось серьезным шагом вперед в организационном укреплении и сплочении партийных организаций, оказало большое влияние на жизнь всей партии и каждого коммуниста. Единый образец кандидатской карточки был введен значительно позднее.

В июне 1921 г. в соответствии с решениями X съезда партии ЦК РКП(б) принял постановление о проведении генеральной чистки партии. Ленин писал тогда: «Очистить партию надо от мазуриков, от обюрократившихся, от нечестных, от нетвердых коммунистов и от меньшевиков, перекрасивших «фасад», но оставшихся в душе меньшевиками»¹. После окончания чистки, в целях всестороннего и точного учета членов партии, ЦК РКП(б) решил в 1922 г. провести Всероссийскую партийную перепись, а затем обмен партийных билетов. Тогда же Центральный Комитет партии обратился ко всем парторганизациям и членам партии с просьбой вносить свои предложения об улучшении партийного учета. Имелось в виду обобщить накопленный за два года опыт по введению

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 124.

единого партийного билета и принять меры по дальнейшему совершенствованию системы единого партийного билета и учета членов партии.

Партбилеты образца 1922 г. получали нумерацию при их печатании, билеты для национальных компартий печатались на русском и родном языках. Партбилет был меньше по формату и содержал только основные сведения о коммунисте: фамилию, имя, отчество, год рождения, время вступления в партию, название организации, выдавшей билет, подписи коммуниста и секретаря укома (райкома), печать и дату выдачи, а также данные об уплате членских взносов. Все остальные сведения о члене партии: его работе, выполнении партийных обязанностей и др. — были перенесены в личное дело коммуниста, которое имело одинаковый номер с партбилетом и хранилось в той организации, где он состоял на партийном учете. В ЦК РКП(б) учет выданных партбилетов велся по именованным спискам, поступавшим из обкомов, губкомов. В списках значились фамилия, имя, отчество коммуниста, номер билета и наименование организации, выдавшей билет. Партбилеты образца 1922 г. были выданы на три года, а фактически действовали до марта 1927 г. Для отметок уплаты членских взносов в них с 1925 г. вклеивались дополнительные листки.

В связи с образованием в декабре 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик XIV съезд партии принял решение о переименовании РКП(б) во Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков). Это должно было найти отражение в названии и форме единого партбилета. В то же время большой рост численного состава партии требовал дальнейшего усовершенствования системы партийного учета.

В мае 1926 г. ЦК ВКП(б) принял решение провести новый обмен партийных билетов, приурочив его к Всесоюзной партийной переписи, назначенной на декабрь 1926 г., а позднее перенесенной на январь 1927 г. Цель переписи состояла в том, чтобы учесть изменения, которые произошли в партии за пять лет с момента переписи 1922 г., особенно в ее социальном составе в связи с Ленинским призывом, а также в результате проверки непроизводственных и частичной проверки деревенских ячеек.

Обмен партбилетов образца 1922 г. на новые — образца 1926 г. был проведен в марте — мае 1927 г. В новых партбилетах сохранялся текст билетов предыдущего образца. Они изготавливались ЦК ВКП(б) на русском языке и на языках союзных, автономных республик и автономных областей. Впервые были введены отчетные карточки. Они представляли собой копию лицевой стороны партбилета, имели

одинаковый номер с ним, после вручения билета коммунисту высылались в ЦК ВКП(б). Это давало возможность следить за правильностью выдачи партийных документов. Наличие отчетных карточек позволяет и теперь устанавливать, кому выдавался тот или иной партбилет образца 1926 г. Вместо личного дела коммуниста были введены единые по форме и содержанию учетные карточки. Они хранились в райкомах, горкомах и при переезде коммунистов в другую парторганизацию выдавались им на руки.

Партийный билет № 1 образца 1926 г. был заполнен 16 марта 1927 г. Замоскворецким райкомом партии города Москвы на имя В. И. Ленина. Он хранится в Центральном партийном архиве Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. С тех пор при каждом очередном обмене партбилетов членский билет № 1 Коммунистической партии Советского Союза никому не выдается, остается за основателем и вождем нашей партии В. И. Лениным.

С введением партбилетов образца 1926 г. в партии сложилась система единого партийного билета, которая в основе своей сохраняется до сих пор.

Партбилет образца 1926 г. действовал около 10 лет, до 1936 г. По важности и грандиозности задач социалистического строительства это был один из сложнейших периодов в деятельности партии. Индустриализация страны, коллективизация сельского хозяйства, осуществление в стране культурной революции вызвали небывалый подъем политической активности трудящихся, сопровождавшийся массовым притоком новых людей в партию. В подавляющем большинстве это были лучшие представители рабочего класса, трудового крестьянства, советской интеллигенции. Но порой в партию проникали и недостойные люди — шкурнические, карьеристские, а иногда и прямо враждебные элементы. В этот период ЦК обратил внимание местных партийных органов на серьезные недочеты в организационно-партийной работе. Партийный учет, выдача и хранение партийных документов зачастую рассматривались как чисто техническое дело. Недооценка этих вопросов в парторганизациях приводила к серьезным последствиям. Имели место утери и хищения партийных документов, подделка и подчистка в них. Для очищения партии и ограждения ее от случайных элементов, ликвидации беспорядка в партийном хозяйстве партия приняла ряд мер. К числу их относятся проведенные в 1933—1934 гг. массовая чистка партии, в 1935 г. — проверка, а в 1936 г. — обмен партийных документов.

Эти мероприятия, несмотря на известные недостатки, имели большое значение для организационного укрепления партии, улучшения внутрипартийной работы и наведения

порядка в партийном хозяйстве. В этот же период Центральный Комитет ВКП(б) указал партийным организациям на то, что ответственные работники партийного аппарата обязаны сами непосредственно заниматься делом приема новых членов партии, выдачей партийных документов, постановкой учета и изучения коммунистов.

При обмене партбилетов в 1936 г. в систему единого партийного билета были внесены существенные добавления и изменения, направленные на улучшение учета в партии. Впервые было установлено, что не только партбилет, но и кандидатская карточка должны быть единой формы для всех партийных организаций и изготовляться в централизованном порядке. За их выдачу местные партийные органы стали отчитываться перед ЦК ВКП(б). Эта мера не только упорядочила учет кандидатов, но и повысила ответственность партийных органов за их воспитание. Также впервые вводились регистрационные бланки, которые являлись копиями ряда граф учетных карточек. Они после вручения партдокумента, как и отчетные карточки, высылались в ЦК ВКП(б).

Устанавливался новый, более строгий порядок оформления и выдачи партийных документов. Для их заполнения были введены специальные чернила и мастика. На партбилет (кандидатскую карточку), учетную и отчетную карточки обязательно наклеивалась фотокарточка коммуниста, сфотографировавшегося в текущем году. В отличие от прежнего положения, когда партдокументы вступившим в партию могли вручаться в первичной парторганизации, теперь они стали выдаваться непосредственно в райкомах, горкомах, политотделах секретарем райкома, горкома, начальником политотдела в 10-дневный срок со дня утверждения приема в партию. Взамен утерянных и похищенных партдокументов новые могли выдаваться только по решению обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики. Существенное изменение как по форме, так и по содержанию претерпели учетные карточки членов и кандидатов партии и порядок учета. При переездах коммунистов они на руки уже не выдавались, а пересылались из райкома в райком.

Устанавливался строгий контроль за погашением партийных документов исключенных и выбывших из партии, а также за утерянными документами.

Система единого партбилета и учета коммунистов, сложившаяся в партии при введении партбилета образца 1936 г., полностью себя оправдала. Она выдержала испытания в суровые годы Великой Отечественной войны. Установленный порядок оформления партийных документов и отчетности за них позволял в случае захвата и использования врагом

партдокументов в короткий срок вскрывать это и принимать необходимые меры. Партийные билеты образца 1936 г. были рассчитаны на 8—9 лет, а фактически действовали 18 лет.

XIX съезд партии (1952 г.) принял решение о новом наименовании партии — «Коммунистическая партия Советского Союза». Необходимо было партийные документы членов и кандидатов в члены партии привести в соответствие с новым наименованием партии. В мае 1953 г. ЦК КПСС принял решение о проведении обмена партийных документов. Необходимость обмена вызывалась и рядом других причин: в частности, в партийные билеты продолжительное время (с 1943 г.) для отметок уплаты членских взносов вклеивались вкладные листки; для партбилетов образца 1936 г. был принят семизначный номер, а фактически с 1951 г. они изготовлялись уже с восьмизначным номером. Сложность военной обстановки, массовое передвижение коммунистов, вызванное Великой Отечественной войной Советского Союза с фашистской Германией, не могли не отразиться на состоянии партийного учета.

Впервые обмену не предшествовала перепись коммунистов или проверка личного состава партии, как это имело место в прошлом. Согласно установленному порядку секретари райкомов, горкомов партии, начальники политотделов при обмене партдокументов членам и кандидатам в члены партии тщательно проверяли подлинность каждого партбилета (кандидатской карточки) старого образца и его действительную принадлежность коммунисту, сверяли записи в них с учетными карточками. В случае, если предъявленный партдокумент вызывал сомнение, партийные органы решали вопрос о возможности обмена данного документа на новый.

В марте 1955 г. по итогам обмена партдокументов было принято решение ЦК КПСС, согласно которому члены и кандидаты партии, не обменявшие в установленный срок свои партдокументы без уважительных причин, считались выбывшими из КПСС.

При введении партийных документов образца 1954 г. в основном остались прежними формат и содержание граф партийного билета, кандидатской карточки, учетной и отчетной карточек к ним. Вследствии формы партийного учета подвергались некоторым изменениям, совершенствовались. Например, в 1958 г. признано нецелесообразным составление регистрационных бланков на кандидатов в члены КПСС; из учетных документов коммунистов изъяты отдельные графы, потерявшие свое значение; райкомам, горкомам, политотделам предоставлено право решать вопрос о выдаче партдокументов взамен утерянных, уничтожать на месте погашен-

ные по различным причинам партийные билеты, кандидатские карточки и учетные карточки к ним (за исключением их лицевых сторон, которые высылаются в ЦК КПСС как отчетный материал) и др.

Партийные билеты образца 1954 г. на русском языке по количеству листов для отметок уплаты членских взносов рассчитаны по 1970 г., на национальных языках — по 1969 г. В связи с окончанием в партбилетах листов для отметок об уплате членских взносов ЦК КПСС принял решение о введении в партбилеты вкладных листов на 4 года.

Порядок учета, оформления и выдачи партийных документов

Порядок учета, оформления и выдачи партийных билетов (кандидатских карточек) образца 1954 г. определен специальной Инструкцией ЦК КПСС. Соблюдение положений Инструкции является

непременным условием правильного ведения партийного хозяйства, способствует укреплению партийной дисциплины, помогает охранять чистоту рядов партии.

Чистые бланки партийных документов членов и кандидатов в члены партии изготавливаются централизованно и высылаются Центральным Комитетом обкомам, крайкомам, ЦК компартий союзных республик по их заявкам на имя первого секретаря партийного комитета, а они в свою очередь высылают их райкомам, горкомам, парткомам с правами райкомов. Таким же порядком бланками партдокументов обеспечиваются политорганы Советской Армии и Военно-Морского Флота, а также ведомств. Первые секретари партийных комитетов и начальники политорганов несут ответственность за хранение бланков партийных документов, правильность их заполнения и своевременную выдачу партбилетов и кандидатских карточек принятым и восстановленным в КПСС.

Учет по номерам партийных билетов и кандидатских карточек в партийных комитетах и политорганах ведется в специальных книгах установленной ЦК КПСС формы. За каждый израсходованный комплект документов обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик и политорганы не реже одного раза в месяц представляют отчетные материалы в ЦК КПСС.

Выдачу партийных документов принятым в партию, а также взамен утерянных, похищенных и испорченных партийных билетов, кандидатских карточек производят райкомы, горкомы партии и политотделы. Партийные документы выдают также партийные комитеты, которым предоставлены права райкома. Подписывают и выдают партийные документы первые секретари райкомов, горкомов партии, а в их отсутствие — другие секретари после утверждения их обко-

мами, крайкомами, ЦК компартий союзных республик, в политорганах — начальники политотделов, а в их отсутствие — заместители начальников политотделов. Имеется в виду, что документы коммунистам должны подписываться и вручаться, как правило, первыми секретарями партийных комитетов и начальниками политотделов. Только во время их отсутствия (командировка, отпуск, болезнь, выполнение неотложной работы, в которой необходимо участие первого секретаря, начальника политотдела) партийные документы подписывают и выдают другие секретари райкомов, горкомов, в парткомах на правах райкомов — заместители секретарей, в политотделах — заместители начальников политотделов.

Центральный Комитет установил, что партийные документы должны выдаваться коммунисту не позднее, чем в 10-дневный срок со дня утверждения его приема в партию. Соблюдение этого требования важно потому, что человек, не получивший на руки партийного документа, еще не чувствует себя полноправным членом партийной организации и не так глубоко сознает всю важность изменения, наступившего в его жизни в связи с вступлением в КПСС. Для партийной организации также важно воспитывать у коммуниста с первых дней его вступления в ряды КПСС правильное отношение к документам, удостоверяющим его принадлежность к партии.

Партийные документы членов и кандидатов в члены КПСС необходимо заполнять тщательно, четко, разборчиво, без исправлений и подчисток; на все вопросы в них должны даваться точные, исчерпывающие ответы. Партийные билеты, кандидатские карточки, учетные и отчетные карточки заполняются только специальными чернилами. На них наклеиваются спецклеем одинаковые фотографические карточки коммуниста, сфотографировавшегося в текущем году, изготовленные на белом фоне, на матовой бумаге размером 31 миллиметр по высоте и 25 миллиметров по ширине. Печать на партийных документах ставится специальной мастикой, при этом ее оттиск должен хорошо прочитываться, захватывать фотокарточку коммуниста и подписи секретаря партийного комитета (начальника политотдела) и коммуниста.

Во избежание ошибок при заполнении партийных документов и в целях сохранения бланков выпуска их производится в отдельной комнате, куда не допускаются посторонние лица. Партийный билет (кандидатская карточка) может быть выдан только при условии, если все документы комплекта оформлены в полном соответствии с Инструкцией ЦК КПСС. До вручения партбилета (кандидатской карточки) коммунист

должен быть ознакомлен с записями, сделанными в его партийных документах.

Если на коммуниста ошибочно будут заполнены партийные документы, имеющие разные номера, а также, если в одном из них — партийном билете (кандидатской карточке), отчетной или учетной карточках допущены неправильные записи, поправки или исправления, то документы коммунисту не вручаются и подлежат погашению, как испорченные.

Если коммунист по каким-либо причинам изменил свою фамилию, имя или уточнил отчество, год рождения, то его партийные документы подлежат замене. Выдача новых документов в случае изменения фамилии в связи с вступлением в брак (расторжением брака) производится по разрешению первого секретаря райкома, горкома партии, парткома на правах райкома, начальника политотдела или его заместителя на основании заявления коммуниста и свидетельства ЗАГСа. Замена же партийных документов членам и кандидатам партии, изменившим фамилию, имя по другим причинам, а также в случае уточнения по их просьбе в документах отчества или года рождения производится по решению райкома, горкома, парткомиссии при соответствующем политотделе на основании паспорта или свидетельства ЗАГСа и ходатайства первичной парторганизации.

Хранение партийных документов

Хранение документов, удостоверяющих принадлежность к партии, составляет особую заботу партийных организаций.

Чистые бланки партдокументов в партийных комитетах и политорганах согласно Инструкции ЦК КПСС хранятся только в несгораемых шкафах под ответственностью первых секретарей или начальников политорганов. Соблюдение этого порядка, создание необходимых условий для работы с документами обеспечат безусловную их сохранность.

Порядок хранения коммунистами партийных билетов и кандидатских карточек не регламентируется. Каждый член и кандидат в члены партии сам обеспечивает сохранность личных партдокументов. Но партийные организации не могут быть безучастными в этом деле. Они должны воспитывать у коммунистов чувство высокой ответственности за врученный им партийный документ. Утеря партийного билета (кандидатской карточки) является серьезным проступком коммуниста перед партией, так как она, как правило, является следствием проявления халатности, ротозейства, беспечности со стороны коммуниста, слабой его бдительности, нарушения им партийной дисциплины.

Найденные после утери или хищения партийные билеты и кандидатские карточки обратно их владельцам не возвра-

щаются. Они погашаются. Каждый случай их утери подлежит обязательному рассмотрению в первичной организации, а затем в райкоме, горкоме, парткомиссии с подробным выяснением всех обстоятельств, приведших к утере документа. После этого принимается решение о возможности выдачи нового партбилета или кандидатской карточки.

ЦК КПСС придает важное значение вопросам хранения партийных документов, постоянно обращает на это внимание парторганизаций и всех коммунистов, напоминает им, как важно в этом деле проявлять высокую бдительность.

**Погашение
и уничтожение
партийных
документов**

Система единого партийного билета предусматривает не только единый для всех организаций партии порядок учета, оформления и выдачи партийных документов, но и единый порядок погашения, уничтожения их.

Погашению подлежат партийные билеты (кандидатские карточки) и учетные карточки исключенных и выбывших из КПСС, умерших коммунистов, в случае утери, хищения, замены по каким-либо причинам на новые, а также кандидатские документы принятых в члены партии.

Партийные билеты (кандидатские карточки) и учетные карточки исключенных из КПСС погашаются через два месяца после решения вопроса об исключении, то есть после истечения срока подачи апелляции в вышестоящий партийный орган. Документы обратившихся с апелляцией в соответствии с Уставом КПСС погашаются только после вынесения окончательного решения об исключении из партии вышестоящими партийными органами. В случае отмены решения об исключении восстановленному в рядах партии выдается ранее принадлежавший ему партбилет (кандидатская карточка). Все найденные после утери или хищения партийные документы погашаются теми горкомами, райкомами, политотделами, куда они поступили.

Партийные комитеты и политорганы обязаны следить за тем, чтобы каждый партийный билет и кандидатская карточка, подлежащие погашению, были своевременно изъяты и погашены. Если у исключенного или выбывшего из партии партбилет (кандидатская карточка) по каким-либо причинам остался временно не отображенным, то в установленный срок должна быть погашена его учетная карточка, а партбилет (кандидатская карточка) погашается по изъятии. Местные партийные органы ежемесячно направляют в ЦК КПСС погашенные партдокументы по спискам установленной формы и с отчетностью за вновь выданные партийные билеты и кандидатские карточки.

Учет членов и кандидатов в члены КПСС. Партийная статистика

Учет коммунистов Порядок учета определен Инструкцией ЦК КПСС об учете членов и кандидатов в члены КПСС. Персональный учет коммунистов и хранение учетных карточек возложены на райкомы, горкомы партии, партийные комитеты, которым по приему в партию, учету коммунистов и рассмотрению персональных дел предоставлены права райкомов. В парторганизациях Советской Армии и Военно-Морского Флота, пограничных и внутренних войск эти обязанности возложены на политические отделы.

Основным документом учета состава партийных организаций является учетная карточка члена и кандидата в члены КПСС. В партийных комитетах и политотделах учетные карточки регистрируются в специальной книге, располагаются по первичным парторганизациям в алфавитном порядке. Хранятся учетные карточки в железных шкафах или сейфах. С разрешения секретаря райкома, горкома, парткома, начальника политотдела или его заместителя в необходимых случаях ими могут пользоваться (в помещении партийного комитета, политотдела) ответственные работники партийного аппарата, политотдела, секретари первичных парторганизаций и представители вышестоящих партийных органов; в необходимых случаях с записями в своих учетных карточках могут быть ознакомлены также члены и кандидаты партии.

Наряду с учетной карточкой на каждого коммуниста составляются алфавитная и статистическая карточки, первая служит для справочных целей, вторая — для разработки статистических данных о составе парторганизаций.

Райкомы, горкомы, парткомы, политотделы проводят работу по внесению дополнительных записей в учетные карточки, приему на учет членов и кандидатов в члены партии, снятию их с учета в случае перехода в другую парторганизацию, исключения или выбытия из КПСС, руководят постановкой учета коммунистов в первичных парторганизациях, обеспечивают сохранность учетных карточек коммунистов. На них же возложено составление статистических отчетов о составе парторганизации и представление их в вышестоящие партийные органы в установленные сроки. Обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик, а также окружкомы и горкомы партии в городах, имеющих районное деление, политуправления сами персонального учета коммунистов не ведут.

Обязательным условием достоверного учета является систематическое и своевременное внесение в учетные доку-

менты коммунистов изменений, происшедших в их трудовой деятельности, образовании и других данных. Эти изменения вносятся на основании извещений секретарей первичных парторганизаций, решений райкомов, горкомов и вышестоящих партийных органов. Каждый коммунист, в учетных данных которого произошли изменения, обязан своевременно сообщать о них секретарю первичной парторганизации. В свою очередь секретарь первичной парторганизации должен заполнить бланк извещения и направить его в партийный комитет, политотдел. Последние обязаны вовремя внести изменения в учетные карточки. Партийное взыскание записывается в учетную карточку в том случае, если в решении партийного органа указано, что оно объявлено с занесением в учетную карточку. Если коммунист апеллирует на решение, то запись взыскания в учетную карточку производится после окончательного рассмотрения апелляции.

Члены и кандидаты в члены партии могут переходить из одной парторганизации в другую только с разрешения райкома (горкома), парткома, где они состоят на учете. Какова бы ни была причина перехода, при всех условиях коммунист должен получить согласие на это администрации предприятия, учреждения, правления колхоза и первичной парторганизации, разрешение райкома (горкома) партии. Коммунист, получивший такое согласие, лично приходит в райком, горком, партком, где его знакомят с дополнительными записями, внесенными в учетную карточку, сверяют с нею партийный билет, после чего ему выдается открепительный талон. Открепительный талон — свидетельство того, что коммунист выбыл из прежней парторганизации в соответствии с установленными правилами. Снятие с учета и прием на учет ведут секретари партийных комитетов, начальники политотделов и их заместители. В райкомах и горкомах партии, имеющих на персональном учете свыше 10 тысяч коммунистов, с разрешения обкома, крайкома, ЦК КП союзной республики прием членов и кандидатов в члены партии по вопросам партийного учета наряду с секретарями могут проводить члены бюро и заведующие отделами.

В учетной карточке снявшегося с учета коммуниста делается соответствующая отметка о передвижении. В недельный срок учетная карточка посылается через спецсвязь в тот райком, горком, политотдел, куда выбыл коммунист. Отметка о снятии с учета также производится в книге регистрации, статистической и алфавитной карточках. В тех случаях, когда член или кандидат в члены КПСС точно не знает, в каком райкоме, горкоме он будет состоять на учете после перехода в другую организацию, учетная карточка запраши-

вается соответствующим райкомом (горкомом) по прибытии туда коммуниста.

Если коммунисту отказывают в выезде из парторганизации, то он имеет право обратиться за содействием в вышестоящий партийный орган. Члены и кандидаты партии, выбывшие без открепительного талона, то есть без разрешения партийного органа, не могут быть приняты ни на постоянный, ни на временный учет, пока не выяснятся обстоятельства отъезда и не будет получена учетная карточка. Получение открепительного талона является обязательным правилом при переезде в другую парторганизацию. Выезд без снятия с партийного учета есть нарушение партийной дисциплины, за что коммунист должен нести ответственность перед партийной организацией.

Члены и кандидаты в члены партии, выезжающие из организации сроком до шести месяцев, с партийного учета не снимаются, их учетные карточки остаются на месте. В этом случае вместо открепительного талона выдается справка установленной формы. На основании этой справки и партбилета коммунист принимается на временный учет в соответствующем райкоме и первичной парторганизации по месту своего временного пребывания. По окончании командировки, курсов и т. д. член или кандидат в члены партии получает эту же справку с отметкой райкома, горкома о снятии с временного учета.

Исключенные из КПСС и выбывшие из партии в соответствии с параграфами 8 и 16 Устава КПСС снимаются с учета на основании постановления партийного органа.

Инструкцией определяется и порядок приема на учет. По прибытии в другую партийную организацию коммунист лично сдает открепительный талон в райком (горком) партии. Лишь в сельских районах в случае большой территориальной отдаленности первичной парторганизации райкомом (горкомом) присылка открепительного талона может быть разрешена через секретаря первичной парторганизации. Если в открепительном талоне указано, что учетная карточка коммуниста будет выслана по запросу или открепительный талон адресован в другую парторганизацию, райкому (горкому) необходимо незамедлительно запросить учетную карточку прибывшего коммуниста.

Постановка на учет производится только при наличии учетной карточки и открепительного талона. Коммунисту выдается прикрепительный талон для предъявления в первичную парторганизацию, а в учетной карточке делается отметка о приеме на учет. Выписываются алфавитная и статистическая карточки.

В практике иногда бывает так: учетная карточка посту-

пила, а коммунист для постановки на учет не приходил. В этом случае необходимо принять меры к установлению его местонахождения. Если же этого сделать не удалось и коммунист в течение трех месяцев в райком (горком) не явится, учетная карточка возвращается в прежний партийный комитет и там решается вопрос о коммунисте.

При переходе членов и кандидатов партии из одной первичной организации в другую в пределах одного района им выдаются прикрепительные талоны. В сельских районах коммунистов территориально отдаленных первичных организаций райком может перевести с учета из одной парторганизации в другую заочно. В этих случаях прикрепительный талон высылается в первичную организацию, куда переходит коммунист.

Для обеспечения точного учета количественного и качественного состава парторганизации, в целях проверки, все ли происшедшие изменения внесены в учетные данные коммунистов, два раза в год производятся специальные сверки наличного состава каждой первичной парторганизации с учетными данными райкома, горкома, парткома, политотдела. Однако неправильно поступают те секретари парторганизаций, партийные комитеты, которые надеются только на такие сверки, повседневно не следят за происходящими изменениями в учетных данных коммунистов и своевременно не отражают их в документах партийного учета.

Партийный учет требует большой аккуратности и точности. Любое несоблюдение правил учета будь то коммунистом, секретарем первичной парторганизации или работником райкома, горкома, политотдела снижает его достоверность, вносит путаницу. Важно, чтобы вопросами партийного учета постоянно занимались первые секретари партийных комитетов, начальники политотделов, на которых Центральным Комитетом возложена ответственность за правильную постановку этого дела.

Партийная статистика

Статистика КПСС — это учет и анализ количественных и качественных изменений состава партии в целом и отдельных ее организаций. Делом учета коммунистов партия была озабочена с первых шагов своей деятельности. Еще в период работы III съезда партии (1905 г.) Ленин поставил вопрос о введении двухнедельных отчетов о составе партийных организаций. Он писал тогда: «Двухнедельные отчеты всех партийных организаций... имели бы громадное значение для упрочения состава и организационной сплоченности партии...»¹

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 10, стр. 193.

После Октябрьской социалистической революции, как уже говорилось выше, партия периодически проводила переписи и перерегистрации своих членов. Перерегистрация, проведенная в 1920 г., положила начало регулярному сбору и изучению данных о личном составе партии. Несмотря на неполноту материалов перерегистрации, они достаточно ясно характеризовали количественный и качественный состав партии к моменту завершения гражданской войны. В последующие годы разрабатывается ряд положений и инструкций по учету, вносятся необходимое единообразие в организацию статистики. Изменения, происходящие в составе партии, анализируются на основе периодической отчетности, представляемой нижестоящими партийными органами по формам, утвержденным Центральным Комитетом партии. Формы отчетов и сроки их представления, конечно, меняются в зависимости от обстановки и потребности в соответствующих данных.

В настоящее время существуют три формы статистических отчетов о составе и движении партийных организаций. Отчет по первой форме представляется один раз в квартал и содержит сведения о численности парторганизации, приеме новых членов КПСС, движении коммунистов, а также данные об исключении из партии и выдаче партдокументов. По второй форме отчет высылается один раз в год по состоянию на 1 января с более подробной разработкой данных о количественном и качественном составе коммунистов, первичных партийных организаций, их распределении по отраслям народного хозяйства, а также составе секретарей первичных парторганизаций. В отчете по третьей форме, представляемом также один раз в год, дается список райкомов и горкомов с указанием количества коммунистов в каждой районной партийной организации и числа первичных партийных организаций; здесь же содержатся данные о количестве состоявшихся за год пленумов райкома, горкома.

Вся работа по составлению отчетов возлагается в райкомах и горкомах на секторы партийного учета, а в обкомах, крайкомах и ЦК компартий — на секторы единого партбилета и партийной статистики. Отчет о составе и движении областной, краевой или республиканской организации, посылаемый в ЦК КПСС, представляет собой сводку отчетов райкомов и горкомов. Статистические отчеты рассматриваются бюро соответствующего партийного комитета.

Статистика устанавливает численность коммунистов, дает характеристику состава партии по ряду признаков: по полу, роду занятий, образованию, возрасту, партийному стажу, национальности, содержит сведения о передвижении коммунистов, расстановке их по отраслям народного хозяй-

ства и сферам производства, данные по социальному положению коммунистов, которые определяются основным их занятием в момент вступления в партию.

Отражая состав по роду занятий (рабочих, колхозников, служащих, учащихся и остальных), статистика в то же время дает более детальную характеристику каждой социальной группы. Так, из общего числа рабочих выделяются занятые непосредственно на предприятиях различных отраслей промышленности, транспорта, в строительстве, совхозах и т. д. В составе коммунистов — членов колхозов отдельно учитываются колхозники, занятые в полеводстве и животноводстве, специалисты, механизаторы, звеньевые, бригадиры, председатели колхозов. Детализирован и учет служащих, ибо их состав разнороден, поэтому отчетность построена таким образом, что дает возможность знать, сколько коммунистов-служащих занято на руководящих постах, на инженерно-технической, научно-педагогической, медицинской, культурно-просветительной и другой работе. Отдельно ведется учет пенсионеров и домохозяек.

Такая детализация дает представление о расстановке коммунистов по отраслям производства, а если ее сопоставить с данными государственной отчетности, можно узнать, какова партийная прослойка среди различных категорий трудящихся.

Статистика отвечает также на вопросы о национальном составе партии. Это существенно важно в условиях нашего многонационального государства. Достаточно сказать, что в КПСС состоят представители более 100 национальностей и народностей, населяющих СССР. По статистическим отчетам можно установить, каков удельный вес коммунистов коренной национальности в общем составе парторганизации союзной или автономной республики. А при сопоставлении с данными государственной статистики о национальном составе населения можно узнать, какова партийная прослойка среди коренного населения той или иной республики.

В годовом отчете весьма важные сведения содержатся в разделе об образовании коммунистов. Анализ их свидетельствует об общеобразовательном и культурном уровне коммунистов. Этот раздел важен еще и потому, что, анализируя его в комплексе со сведениями о роде занятий коммунистов, можно установить, правильно ли используются коммунисты-специалисты народного хозяйства, где сосредоточено большинство их — на производстве, в органах управления или на других участках.

Особое внимание в текущей статистике уделяется показателям приема в партию, исключения из КПСС, движения коммунистов. Сведения по этим вопросам представляются

ежеквартально. В отчетах указывается общее число принятых в члены и кандидаты партии, а также количество принятых отдельно — в кандидаты партии и в члены КПСС, а в союзных и автономных республиках указывается и число лиц коренной национальности. Из общего числа рабочих и колхозников, принятых кандидатами в члены КПСС, выделяются непосредственно занятые на производстве, а из служащих — инженеры, техники и другие специалисты. Материалы статистики дают возможность судить, своевременно ли рассматриваются заявления по приему в КПСС, соблюдаются ли сроки прохождения кандидатского стажа и о многих других вопросах повседневной деятельности парторганизаций.

Пребывание в рядах ленинской партии налагает на коммуниста большие обязанности. Интересы сохранения чистоты партийных рядов требуют непримиримого отношения к лицам, недостойным высокого звания коммуниста. Статистическая отчетность показывает количество исключенных из КПСС, род их занятий, причины исключения, число отмененных вышестоящими органами решений об исключении. Внимательное рассмотрение этих данных помогает партийным комитетам видеть недостатки воспитательной работы среди коммунистов и ошибки партийных комитетов, допускаемые ими при исключении коммунистов из партии.

Один из разделов квартального отчета посвящен передвижению коммунистов и предназначен для того, чтобы партийные органы могли контролировать, откуда и куда идет перемещение членов и кандидатов партии, соблюдаются ли при этом установленные правила, каковы основные недочеты в этом деле.

Статистические отчеты показывают изменения в составе партийных организаций, распределение их по числу коммунистов, состоящих на учете, виды первичных партийных организаций (предприятий, колхозов, учреждений и т. д.) и наличие в них парткомов. Из цеховых парторганизаций особо выделяются имеющие права первичной организации.

Необходимо заметить, что принятые в партийной статистике приемы группировки коммунистов по занятию, образованию, сфере деятельности и т. п. в основном однотипны с применяемыми в государственной статистике группировками населения, что позволяет при анализе отчетов делать необходимые сопоставления, обобщения и выводы.

Статистические данные помогают партийным органам анализировать многие вопросы жизни партийных организаций в свете требований Устава КПСС. Но партийная статистика не должна рассматриваться как самоцель, как нечто обособленное от всей остальной организационной работы.

Как и в любом деле, здесь нетерпима механическая регистрация фактов и положений. Местные партийные органы должны полнее использовать имеющиеся в их распоряжении статистические данные для улучшения организационно-партийной работы.

Членские партийные взносы

Поддержание партии материальными средствами со дня ее создания является одним из обязательных условий партийного членства. Регулярная уплата членских взносов в определенном размере впервые была введена VI съездом РСДРП(б) в 1917 г. Тогда же установлен вступительный взнос для новых членов партии. С тех пор обязанность каждого коммуниста ежемесячно вносить членский взнос является одним из незыблемых положений Устава партии. Денежный взнос в партийную кассу выражает материальную связь коммунистов со своей партией, а регулярное внесение его — организационную связь с одной из ее организаций.

Размер членского взноса не оставался неизменным, он неоднократно менялся. Ныне действующий Устав КПСС предусматривает размер партийных взносов в зависимости от заработка коммуниста. При исчислении членских взносов учитывается как основная заработная плата коммунистов, так и все виды дополнительных заработков (по совместительству, сверхурочные, гонорар, надбавки к зарплате, за воинское звание, за ученую степень, за классность и т. д.). Учитываются также получаемые коммунистами премии и другие денежные вознаграждения за их трудовую деятельность, научные открытия, изобретения, рационализаторские предложения, за создание и внедрение новой техники и технологии и т. п., которые выдаются на основе решений правительства или отдельных ведомств независимо от того, за счет каких средств и из каких фондов они выплачиваются.

Не взимаются членские взносы с получаемых коммунистами Ленинских и Государственных премий, премий и призов за участие в конкурсных и спортивных соревнованиях, с единовременных премий и вознаграждений, с единовременных пособий, выходного пособия при увольнении, подъемных при перемещении работников, командировочных, компенсаций за неиспользование отпуска, выигрышей по государственным займам и лотереям. При исчислении членских взносов не должны учитываться также пенсии, получаемые на несовершеннолетних детей и по случаю потери кормильца, пособия многодетным матерям и пособия, вы-

плачиваемые рабочим и служащим в возмещение причиненного им ущерба.

Коммунисты-колхозники уплачивают членские партийные взносы с суммы фактического заработка (деньгами и натурой) за истекший месяц, а руководящие работники, специалисты, административный и обслуживающий аппарат колхозов — с должностных окладов (расчетных ставок). Одновременно учитывается дополнительная оплата и другие денежные и натуральные выплаты и материальные поощрения по принятой в колхозе системе оплаты труда. Дополнительная оплата и премии, включая дополнительную оплату при окончательном расчете по итогам сельскохозяйственного года, при уплате взносов учитываются в том месяце, в котором они получены. При этом все виды натуральной оплаты (гарантированной, дополнительной, премиальной) переводятся на деньги по государственным закупочным ценам.

Коммунисты — учащиеся и пенсионеры уплачивают членские взносы на общих основаниях, то есть в зависимости от получаемой стипендии или пенсии и других заработков. Учащиеся средних и высших учебных заведений, не получающие стипендии, а также домашние хозяйки, платят членские взносы в размере 2 копеек. Коммунисты, временно не трудоспособные, за дни болезни уплачивают членские взносы с суммы, полученной ими по больничному листу.

Членские партийные взносы уплачиваются ежемесячно лично самим коммунистом в первичную парторганизацию, в которой он состоит на учете. Прием взносов производится секретарем первичной партийной организации или его заместителем. В крупных первичных организациях с числом коммунистов свыше 50 человек, с согласия райкома или горкома, разрешается принимать взносы секретарям цеховых партийных организаций. Прием партийных взносов непосредственно руководителями парторганизаций еще раз подчеркивает значение уплаты членских взносов, как уставной обязанности каждого члена и кандидата в члены партии.

Об уплате взносов обязательно делается отметка в партийном билете (кандидатской карточке). Секретари парторганизаций не имеют права принимать членские взносы с коммунистов до принятия их на постоянный или временный учет в райкоме (горкоме) партии.

Собранные взносы секретари первичных и цеховых парторганизаций должны полностью сдавать в сберегательную кассу по мере их поступления, но не реже одного раза в 10 дней, а в сельской местности — одного раза в месяц. О поступивших и сданных членских взносах первичные парторганизации ежемесячно представляют отчет в райком (горком)

партии, где ведутся специальные карточки учета уплаты членских взносов по партийным организациям. На основе этих отчетов райкомы, горкомы раз в месяц представляют отчеты о состоянии уплаты членских взносов в районной, городской парторганизации в вышестоящий партийный орган.

В § 8 Устава КПСС указывается, что член или кандидат в члены партии, не уплативший членских взносов без уважительных причин в течение трех месяцев, подлежит обсуждению в первичной партийной организации. Если при этом выяснится, что данный коммунист фактически утратил связь с партийной организацией, то он считается выбывшим из партии, о чем первичная парторганизация принимает решение и выносит его на утверждение райкома или горкома партии.

Вопросы уплаты членских взносов должны регулярно рассматриваться в парторганизациях. Райкомы (горкомы) партии обязаны осуществлять контроль за своевременной уплатой взносов, проверять правильность исчисления их и составления ежемесячных отчетов секретарями парторганизаций, а также своевременность сдачи собранных сумм в сберкассах, оказывать помощь первичным парторганизациям в этой работе. Обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик в свою очередь должны систематически проверять состояние дел с уплатой партвзносов в каждой районной, городской партийной организации. Раз в квартал сводный отчет о поступлении взносов представляется в ЦК КПСС.

Членские взносы составляют основную часть денежных средств партии и ее организаций. Поэтому проверка правильности взимания членских взносов с коммунистов, своевременность перечисления их в партийную кассу является важной частью работы ревизионных комиссий местных партийных организаций.

Делопроизводство в партийных органах

Под делопроизводством понимают ту часть работы с документами в партийных органах, которая связана с их оформлением, учетом, размножением, прохождением по исполнителям, хранением, рассылкой и т. п. При этом учет и хранение секретных документов ведутся отдельно от других. Перечень документов партийного делопроизводства довольно обширный, назначение их весьма разнообразно. Это — протоколы, стенограммы, решения, справки, письма, информации, жалобы и заявления трудящихся и т. д.

Порядок работы с партийными документами в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружно-

мах, горкомах и райкомах, а также первичных парторганизациях подробно изложен в специальных инструкциях ЦК КПСС. Делопроизводство должно вестись во всех парторганизациях в точном соответствии с этими инструкциями. Работники партийного аппарата обязаны проявлять высокую бдительность, хранить партийную и государственную тайну. Необходимо, чтобы помещения для работы с документами, их оборудование обеспечивали сохранность документов.

В документировании работы партийных организаций и в других процессах делопроизводства все шире находят применение техника: звукозаписывающие, копировальные и множительные аппараты, поисковые устройства и другие машины, которые повышают культуру и оперативность работы с документами в партийных комитетах. Надо, чтобы партийные работники проявляли больше инициативы в деле применения современных методов ведения делопроизводства, лучше осваивали имеющуюся технику.

Ответственность за организацию и состояние делопроизводства возложена на первых секретарей соответствующих партийных комитетов, а в их отделах — на заведующих отделами. Непосредственная работа по оформлению, ведению учета, хранению документов, контролю за их прохождением и исполнением осуществляется в ЦК компартий союзных республик, крайкомах и обкомах партии общими отделами (в отделах секретарями отделов) в окружках, горкомах и райкомах партии — помощниками секретарей. Они же следят за выполнением требований инструкций, проверяют состояние работы с документами в нижестоящих партийных органах, инструктируют работников, ведущих этот участок работы.

По исполнении все документы, требующие хранения, размещаются в соответствующие папки (дела) и образуют текущий архив партийного комитета. В обкомах, крайкомах, ЦК компартий союзных республик в текущих архивах документы хранятся в течение пяти лет, в окружках, горкомах, райкомах партии — в течение трех лет (в пограничных районах — в течение года). По истечении этого срока документы, подлежащие длительному хранению, сдаются в областной, краевой, республиканский партийный архив, а утратившие практическое значение и не имеющие исторической ценности — уничтожаются в установленном порядке на месте.

Партийным архивам на местах и Центральному партархиву Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС принадлежит большая роль в деле отбора материалов для длительного хранения, организации хранения и использования

их как в практической работе парторганизаций, так и в научных целях.

Важной частью партийного делопроизводства является составление протоколов и стенограмм. Протоколы документально отражают работу заседаний бюро, пленумов партийных комитетов, партийных активов, конференций и съездов. Они являются важным источником информации и представляют ценный материал для истории партии. Ценность протокола во многом зависит от того, насколько хорошо он составлен. Важно, чтобы входящие в него документы и записи были четко изложены, грамотно сформулированы. Протоколы должны правильно отражать существо обсужденного вопроса и содержание принятого решения. Протоколы заседаний бюро, пленумов райкомов, горкомов, обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик, съездов и конференций, собраний актива парторганизаций представляются в вышестоящие партийные органы не позднее, чем через 15 дней со дня заседания, а стенограммы — не позднее чем через месяц.

Партия всегда придавала большое значение работе партийных комитетов с письмами, заявлениями, жалобами трудящихся, внимательному отношению к их рассмотрению. В. И. Ленин видел в работе с письмами трудящихся одну из важнейших форм партийной деятельности. Подчеркивая важность писем, он говорил: «Ведь это же подлинные человеческие документы!»

В получаемых партийными органами письмах и заявлениях находит отражение забота трудящихся о дальнейшем улучшении деятельности различных звеньев партийного и государственного аппарата, о росте народного богатства, об укреплении могущества нашей Родины. Каждый заявитель ждет от партийного комитета внимательного отношения к своему письму. Контроль за прохождением писем, своевременным их рассмотрением — важная задача работников делопроизводства партийных органов.

Партийное хозяйство первичной парторганизации

Все, что сказано выше о партийном хозяйстве, относится и к первичным организациям, хотя, разумеется, объем этой работы в них значительно меньше.

Первичные парторганизации ведут персональный учет членов и кандидатов в члены партии. В парторганизациях, где насчитывается до 100 коммунистов, учет ведется по списку, в котором имеется два раздела: в первом учитываются члены КПСС, во втором — кандидаты в члены КПСС.

В первичных партийных организациях, насчитывающих свыше 100 человек, учет ведется по карточкам персонального учета, они располагаются по алфавиту отдельно на членов КПСС и кандидатов, если есть цеховые парторганизации, то карточки располагаются по цехам в алфавитном порядке, также раздельно на членов и кандидатов в члены КПСС.

Коммунисты, направленные райкомами (горкомами) на временный учет, в список учета коммунистов не заносятся. Прием на учет прибывающих коммунистов, а также снятие с учета выбывших из организации производит секретарь первичной парторганизации или его заместитель. При этом они обязаны познакомиться с прибывшим коммунистом, проверить его партийный билет или кандидатскую карточку, прикрепительный талон, выданный ему в райкоме партии, и на основании этих документов внести его в список коммунистов своей организации или выписать карточку персонального учета. Членов и кандидатов в члены партии, прибывших без прикрепительного талона, секретарь парторганизации не должен оформлять на партийный учет. На обратной стороне прикрепительного талона делается запись: к какой работе и с какого времени коммунист приступил, указывается дата оформления на учет, после чего прикрепительный талон возвращается в райком партии. На основании его в учетной карточке коммуниста делается запись об изменении в трудовой деятельности.

Как уже указывалось, коммунист должен получить согласие первичной парторганизации на переезд к другому месту работы или на другое местожительство. Чтобы сообщить мнение организации о выезде коммуниста в райком (горком), секретарь парторганизации должен внимательно разобраться в причинах переезда. После того как коммунист оформит снятие с учета в райкоме (горкоме), можно сделать отметку в списке или карточке персонального учета о том, куда и по какой причине он выбыл из партийной организации.

Обязанность секретаря первичной организации своевременно снимать с партийного учета исключенных, выбывших из партии и умерших коммунистов, делая соответствующие отметки в списках и карточках на основании решений партийных органов или сообщений родственников о смерти. Партийные билеты и кандидатские карточки в этих случаях должны сдаваться в райком (горком) КПСС.

Учет коммунистов в первичной парторганизации прост, и не составляет большого труда вести его точно и аккуратно. Несмотря на это, в некоторых первичных организациях учет коммунистов нередко запускается, списки или карточки

персонального учета не отражают действительного наличия членов и кандидатов, в них отсутствуют нужные записи о возрасте, партстаже, номере партдокумента и т. д. Поэтому руководящие партийные органы призваны систематически проверять состояние учета коммунистов в первичных партийных организациях и своевременно устранять выявленные недостатки.

В партийном хозяйстве первичных парторганизаций важное место занимает оформление дел по приему в партию. Порядок приема в КПСС определен Уставом партии. Принимая от вступающего в партию заявление, анкету установленного образца, автобиографию, три рекомендации, секретарь первичной партийной организации обязан проверить, правильно ли эти документы заполнены, отвечают ли требованиям Устава КПСС. Например, содержатся ли в рекомендациях сведения о том, что рекомендующие знают вступающего в партию не менее года по производственной и общественной работе, имеют ли рекомендующие пятигодичный партийный стаж. При оформлении дел на вступающих из кандидатов в члены партии следует проверить: истек ли кандидатский стаж.

После такой предварительной проверки вопрос о приеме в партию рассматривается на бюро парторганизации, а затем на партийном собрании. Постановление собрания записывается в анкету, и под ним ставится подпись секретаря парторганизации. Бывает, что дела по приему в партию рассматриваются долго, оформленные документы задерживаются и не передаются для утверждения в райком партии, из-за небрежности в оформлении документов и по другим неуважительным причинам рассмотрение заявлений о приеме в партию растягивается на два-три месяца и более. Это — грубое нарушение Устава КПСС.

В деле о приеме в партию, которое первичная парторганизация представляет в райком, горком КПСС, должны быть: заявление, анкета, автобиография вступающего, рекомендации, выписка из протокола партийного собрания, в котором отражен ход обсуждения, краткое содержание выступлений, решение собрания, количество членов партии, присутствующих на собрании и голосовавших «за» и «против». Партийные организации, где цеховые парторганизации пользуются правами первичных организаций, кроме выписки из протокола общего собрания коммунистов цеха представляют еще выписку из протокола заседания парткома.

Для учета принятых членских взносов и сдачи их в сберкассу секретарь первичной парторганизации получает ведомость, штампик установленной формы для отметки уплаты взносов в партбилете (кандидатской карточке), бланки свод-

ного отчета и заявлений в сберкассах, куда сдаются собранные взносы, карточки уплаты взносов по цеховым парторганизациям в тех случаях, когда им разрешено принимать взносы.

В ведомость вносятся по алфавиту фамилии и инициалы всех коммунистов, состоящих на постоянном и временном учете, проставляются номера их партдокументов и месяц, за который уплачен взнос. При получении взносов в ведомости проставляется месяц, за который они взимаются, сумма месячного заработка и сумма взноса. Каждый коммунист расписывается в соответствующей графе ведомости. Одновременно делается отметка об уплате членского взноса в партбилете (кандидатской карточке) коммуниста.

В партийное хозяйство первичных парторганизаций входят также планы работы, протоколы партийных собраний, заседаний партбюро и другие документы, отражающие порядок и содержание работы партийной организации. Все они должны составляться своевременно, четко и правильно отражать вопросы, их содержание. В плане работы каждой первичной организации учитывается прежде всего особенность предприятия, учреждения и стоящие перед ними задачи, вопросы, вытекающие из решений вышестоящих партийных органов, предусматривается проведение мер, направленных на выполнение критических замечаний и предложений коммунистов.

В протоколы партийных собраний, заседаний партийного комитета, бюро первичной парторганизации коротко записываются основные положения докладов, выступлений, высказанные предложения, а также все принятые решения. Они помогают секретарю парторганизации (бюро, комитета) осуществлять контроль за выполнением принятых решений, учитывать предложения коммунистов, являются средством учета работы парторганизации, источником информации вышестоящих партийных органов о ее деятельности.

К партийному хозяйству первичной партийной организации относятся также персональные дела членов и кандидатов партии. Устав КПСС требует от партийных организаций внимательного и объективного рассмотрения персональных дел коммунистов. В протоколе собрания следует четко записывать существо дела, содержание выступлений коммунистов, принятое решение и результаты голосования. Решения об исключении из партии и взысканиях с занесением в учетную карточку подлежат утверждению райкомов, горкомов партии, куда секретарь партийной организации должен представить персональное дело и протокол партийного собрания.

Документы первичных парторганизаций, подлежащие

хранению, через два года в установленном порядке сдаются в текущие архивы райкомов, горкомов партии; не подлежащие хранению — уничтожаются на месте по акту, когда отпадает надобность в них.

Обязанность секретаря партийной организации состоит в том, чтобы содержать партийное хозяйство в образцовом порядке, обеспечить его сохранность. Партийные документы парторганизации следует держать в сейфе или негорючем ящике и при смене секретаря передавать вновь избранному секретарю партийной организации. Поддержание должного порядка в партийном хозяйстве — долг всех работников партийных организаций, и в первую очередь их руководящих кадров.

ПОДБОР КАДРОВ И ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ

Руководящая роль Коммунистической партии, как уже говорилось выше, проявляется прежде всего в том, что партия вырабатывает генеральную линию, политический курс развития общества и организует проведение их в жизнь. Партия выступает как политический вождь и как коллективный организатор рабочего класса и всех трудящихся.

Организационная деятельность партии охватывает своим влиянием все стороны общественной жизни, обеспечивает планомерный, скоординированный характер всей работы по строительству коммунизма. Основой же, главным содержанием этой деятельности является подбор, расстановка, воспитание кадров и проверка их работы, контроль за фактическим положением дел. В подборе людей и проверке исполнения Ленин видел «гвоздь всей работы», одну из самых важных задач партии. «...Подбирайте нужных людей,— говорил он,— и проверяйте практическое исполнение,— и это народ оценит»¹. После того как выработана правильная политическая линия, организационная работа решает все, в том числе и судьбу самой политической линии.

Кадры — ключевая позиция партийного руководства

Признавая за народными массами решающую роль в историческом творчестве, марксизм-ленинизм вместе с тем отводит важное место в строительстве социализма и коммунизма, в организации практического осуществления политики партии кадрам, руководителям масс.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 112.

Общественный труд вообще, а тем более в условиях такого развитого общества, как наше, немыслим без руководства. Любая работа, которая выполняется коллективом или даже небольшой группой людей, требует строго согласованных действий каждого ее участника. При все возрастающем разделении труда в общественном производстве необходимость координации, управления, руководства трудовым творчеством масс увеличивается.

В. И. Ленин по этому поводу писал: «Масса должна иметь право выдвигать всех без изъятия рабочих членов массы на распорядительные функции. Но это нисколько не означает, чтобы процесс коллективного труда мог оставаться без определенного руководства, без точного установления ответственности руководителя, без строжайшего порядка, создаваемого единством воли руководителя. Ни железные дороги, ни транспорт, ни крупные машины и предприятия вообще не могут функционировать правильно, если нет единства воли, связывающего всю наличность трудящихся в один хозяйственный орган, работающий с правильностью часового механизма»¹.

Чем шире и активнее участие масс в осуществлении общественных преобразований, тем больше общество нуждается в политических вожаках, организаторах народного труда, воспитателях масс. В условиях социализма, где на смену стихийности приходит познание и сознательное использование объективных законов общественного развития, где в сознательном историческом творчестве участвуют многомиллионные массы, роль субъективного фактора, руководящей деятельности неизмеримо возрастает.

Большие и сложные задачи коммунистического строительства могут быть успешно решены лишь при правильной организации управления народным хозяйством и другими сферами общественной жизни. Созидание нового общества только тогда и становится целенаправленной деятельностью, когда руководители общественного труда организуют осуществление политики партии на практике. Без такого практического действия политика мертва, она не может дать тех результатов, на которые рассчитана. К. Маркс писал, что «для осуществления идей требуются люди, которые должны употребить практическую силу»².

Между политикой и деятельностью кадров существует тесная взаимосвязь. Успех политики, партийного и государственного руководства зависит от того, кто их осуществляет. Для выработки и проведения в жизнь определенной поли-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 157.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 2, стр. 132.

тики нужны и соответствующие люди, которые понимают необходимость этой политики и способны претворять ее в жизнь.

Построение в СССР развитого социалистического общества в решающей мере стало возможным благодаря тому, что Коммунистическая партия сумела обеспечить подготовку для всех отраслей народного хозяйства таких кадров, которые твердо и последовательно выражали интересы и цели рабочего класса и всех трудящихся, осуществляли революционные социалистические преобразования как свое собственное дело, на практике возглавили борьбу масс за решение стоявших перед страной задач. Это было нелегким делом, поскольку на первом этапе социалистического строительства наша страна не располагала сколько-нибудь значительным числом специалистов, твердо стоявших на позициях Советской власти.

Но партия нашла выход из положения. Она сумела привлечь к строительству социализма старых специалистов, воспитанных и работавших в буржуазном обществе, организовав одновременно в широких масштабах подготовку и воспитание новой, подлинно народной интеллигенции.

В. И. Ленин считал, что никакой политики нельзя провести, не выражая ее в назначении и перемещении людей. Этим принципиальным ленинским указанием партия неизменно руководствуется во всей своей деятельности. Определяя политику в той или иной области общественной жизни, партия всякий раз находила и посылала на ответственные посты таких работников, которые лучше всего могли обеспечить ее практическое осуществление.

Когда после окончания гражданской войны и иностранной интервенции перед страной во весь рост встали задачи хозяйственного строительства, Ленин заявил, что эти задачи «на первое место выдвигают уже практических руководителей и организаторов. Соответственно этому должна быть произведена известная переоценка руководителей, известное перемещение их, поскольку невозможно приспособление с их стороны к новым условиям и к новой задаче»¹. Учет условий, задач, политики при подборе людей — одно из главных требований в работе с кадрами. В свою очередь кадры, особенно те, которые находятся на ключевых постах руководства, оказывают большое влияние на определение политической линии в различных областях общественной жизни.

Сознавая большую роль руководителей, наша партия неизменно заботится о создании эффективной системы формирования кадров, их подготовки, подбора и воспитания. За

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 142,

полувекую историю Советского государства не было ни одного съезда партии или общепартийной конференции, на которых бы в той или иной мере не рассматривались вопросы кадровой политики, укрепления кадрами решающих участков социалистического строительства, совершенствования работы с ними.

Уже VIII съезд партии (1919 г.) в самый разгар гражданской войны наметил широкую программу работы по выдвижению работников на узловые участки управления молодой Советской республикой. В резолюции «По организационному вопросу» съезд записал, что «одной из важнейших задач партии в данный момент является — включить новые тысячи лучших своих работников в сеть государственного управления (железные дороги, продовольствие, контроль, армия, суд и прочее)»¹. Тогда же было установлено, что все дело распределения руководящих кадров должно находиться «в руках ЦК партии». Съезд поручил Центральному Комитету перемещать партийных работников из одной отрасли работы в другую и из одного района в другой в целях наиболее продуктивного их использования; организовать высшую партийную школу при ЦК; выработать общую программу и план занятий в местных партийных школах; помочь этим школам присылкой соответствующих лекторов.

IX съезд партии (1920 г.), определяя пути хозяйственного строительства, признал, что «основной задачей при организации управления является создание компетентного, твердого, энергичного руководства, идет ли речь об отдельном промышленном предприятии, или целой отрасли промышленности»². Съезд высказался за то, чтобы лучшие администраторы, инженеры, техники были поставлены в более благоприятные условия для полного применения своих сил в интересах социалистического хозяйства.

X Всероссийская партийная конференция (1921 г.) предложила партийным органам придать работе с кадрами плановый характер, разработав на основе постановлений партийных съездов, инструкций ЦК, а также местного опыта планы систематического выдвижения новых работников и перемещения кадров на более ответственные посты.

В связи с усложнившимися условиями работы партия стала активнее осуществлять курс на специализацию работников. XI съезд партии (1922 г.) пришел к выводу о желательности установления более целесообразного разделения труда среди наиболее активных членов партии с тем, чтобы они имели возможность более тщательно изучать ту или

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 441.

² Там же, стр. 482.

другую отрасль партийной, профессиональной, советской, хозяйственной и другой работы.

Так на каждом этапе строительства социализма Коммунистическая партия разрабатывала и осуществляла свою кадровую политику, рассматривая ее как важнейшую часть всей деятельности по руководству обществом. Благодаря большому вниманию и заботе партии наша страна располагает теперь квалифицированными работниками для всех областей партийной, государственной и хозяйственной деятельности.

В народном хозяйстве СССР занято свыше 15 миллионов специалистов: более 6 миллионов с высшим и 9 миллионов со средним специальным образованием. Таким образом, созданы необходимые предпосылки, чтобы руководство всеми участками коммунистического строительства находилось в руках компетентных, знающих дело людей.

Но сила наших кадров состоит не только в том, что они обладают хорошими специальными знаниями. Партия, социалистическое общество воспитали работников нового типа. Их отличительные черты — высокая идейность, коммунистическая целеустремленность, преданность интересам народа. Эти качества в сочетании с компетентностью, знанием дела позволяют нашим кадрам успешно выполнять стоящие перед ними задачи.

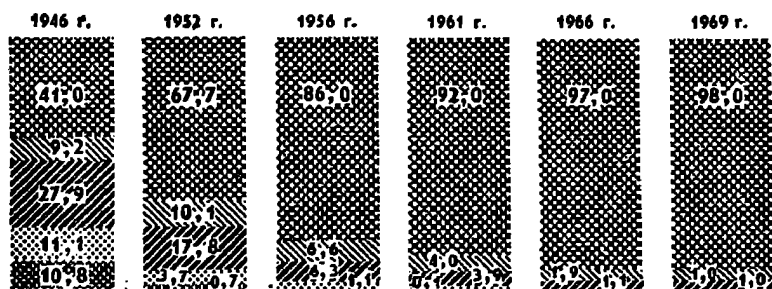
Переход советского общества на более высокую ступень экономического, политического и духовного развития, возрастающие масштабы созидательной работы, сложность проблем, возникающих перед социалистическим обществом, не только увеличивают потребности в кадрах, но и повышают требования к ним. Их главные усилия должны быть направлены сейчас на то, чтобы обеспечить ускорение темпов научно-технического прогресса, неуклонный и быстрый рост эффективности общественного производства, последовательное осуществление экономических методов хозяйствования, дальнейшее развитие творческой активности масс.

Особенно ответственные задачи встают перед партийными кадрами. Как уже отмечалось, возрастание роли партии, ее активное влияние на ход коммунистического строительства — не автоматический процесс. Это возрастание роли партии в огромной мере зависит от того, как работают организации партии, и прежде всего их руководящие кадры, как они совершенствуют свою деятельность в массах, формы и методы партийного руководства.

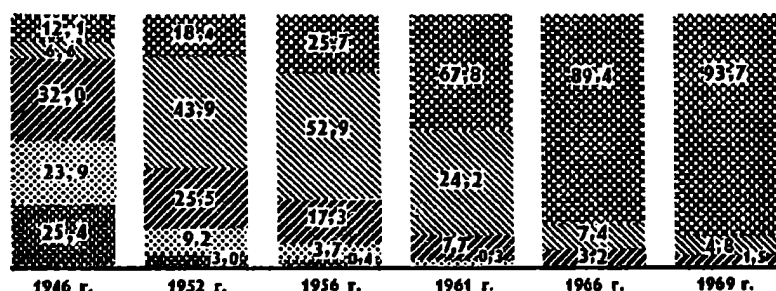
Основные направления работы с кадрами в современных условиях определены в Программе КПСС; в решениях XXIII съезда партии и пленумов ЦК КПСС. В Отчетном докладе Центрального Комитета XXIII съезду была подчерк-

СОСТАВ СЕКРЕТАРЕЙ ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОБРАЗОВАНИЮ
(на 1 января соответствующего года; в процентах)

**СЕКРЕТАРИ ОБКОМОВ, КРАЙКОМОВ И ЦК КОМПАРТИИ
СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК**



СЕКРЕТАРИ ОКРУЖКОМОВ, ГОРКОМОВ И РАЙКОМОВ ПАРТИИ



Имеют образование:



высшее



незаконченное
высшее



среднее



неполное среднее



начальное

нута необходимость поднять дело подбора и воспитания кадров на общепартийный, общегосударственный уровень. Подбор, выдвижение и воспитание работников — важнейшая часть руководящей деятельности партии. В своем постановлении «О работе ЦК Компартии Эстонии с руководящими кадрами» ЦК КПСС потребовал «обеспечить, чтобы работа с кадрами, контроль и проверка исполнения решений партии и правительства стали главными в деятельности партийных комитетов по руководству хозяйственным и культурным строительством».

От того, кому доверено выполнение ответственных функций по управлению различными сторонами жизни общества, кто стоит во главе предприятий истроек, колхозов и совхо-

зов, во главе партийных, государственных и общественных организаций,— от этого в решающей степени зависит успех любого дела.

Как общепризнанный вождь народа, Коммунистическая партия и в работе с кадрами является последовательным выразителем интересов рабочего класса и всех трудящихся. Исходя из потребностей общественного развития, партия определяет кадровую политику, задачи по подготовке людей для всех отраслей народного хозяйства и культуры и осуществляет руководство всей этой работой.

Предметом особой заботы партии являются руководящие партийные, государственные и хозяйственные кадры. Если подготовка и распределение кадров массовых профессий и специалистов ведется соответствующими государственными и хозяйственными органами при направляющем воздействии партии, то выдвижением и воспитанием руководящих работников для всех областей деятельности занимаются непосредственно партийные комитеты.

На основе разработанных партией критериев и принципов партийные органы всесторонне изучают руководящие кадры, определяют свое мнение об их достоинствах и недостатках, о соответствии или несоответствии выполняемым функциям, о том, как лучше использовать каждого работника. К рекомендациям партийных органов прислушиваются, с ними считаются все государственные, хозяйственные и общественные организации. Это налагает на партийные комитеты большую ответственность, требует от них самого внимательного, объективного, аргументированного подхода к оценке политических и деловых качеств работников.

Партийные организации и их руководящие органы сами непосредственно решают вопросы об избрании, назначении и освобождении партийных работников всех ступеней. Что же касается государственных, хозяйственных и общественных организаций и учреждений, то свое влияние на подбор руководящих кадров в них партия оказывает, используя свой политический и моральный авторитет, средства убеждения. Свое отношение к вопросу о замещении ответственных постов в этих организациях партийные комитеты выражают в форме рекомендаций или согласия с предложениями соответствующих государственных и общественных органов. При этом партия не подменяет и не заменяет государственные и хозяйственные органы, ей чужды методы командования и в решении кадровых вопросов.

Партия широко использует свое идейное влияние на кадры, воспитывает как партийных, так и беспартийных работников в духе коммунистической сознательности, беззаветного служения народу, делу коммунизма. Созданные в

партии высшие политические учебные заведения, сеть курсов и школ, широкая система политического просвещения являются эффективными средствами воспитания и обучения кадров, повышения уровня партийного, государственного и хозяйственного руководства.

Ленинские принципы подбора кадров

На демократической Социалистическое общество впервые в основе истории поставило подбор руководителей производства и управления на подлинно демократические основы. Сломав социальную иерархию, Октябрьская социалистическая революция провозгласила, что отныне власть принадлежит рабочему классу и крестьянству, то есть самим трудящимся, и отменила все существовавшие привилегии в праве занимать руководящие государственные посты. С тех пор как эксплуататорские классы были ликвидированы, ни социальное происхождение и общественное положение, ни пол, ни национальная принадлежность, ни родственные отношения и личная преданность в социалистическом обществе не имеют определяющего значения при замещении руководящих должностей.

В партии, органах государственной власти и управления, на производстве, в учреждениях культуры, общественных организациях к руководству выдвигаются те люди из рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции, которые по своим личным качествам подходят для данной работы. Они занимают свои посты в силу своих заслуг и способностей, своей роли в общественной и производственной жизни.

Все виды деятельности и все должности открыты для всех советских граждан. Партия всемерно заботится о том, чтобы в руководящих органах находились люди, представляющие все классы и слои советского общества, все нации и народности СССР, мужчины и женщины, опытные работники и молодые. Учитывая ведущую роль, которую играет в обществе рабочий класс, КПСС проявляет особую заботу о том, чтобы на руководящие посты как можно больше выдвигалось передовых, наиболее подготовленных и способных рабочих.

Естественно и закономерно, что советский народ доверяет руководящие функции и ответственные посты прежде всего лучшим представителям своего испытанного авангарда — членам Коммунистической партии. Коммунисты — это люди, доказавшие свою преданность делу коммунизма, свою способность верой и правдой служить трудящимся. И что

бы ни говорила буржуазная пропаганда о якобы существующих привилегиях членов партии, самая большая и единственная их привилегия — это повышенная ответственность перед народом и страной, это обязанность браться за самую трудную работу и доводить ее до конца. Самоотверженная и последовательная борьба за интересы рабочего класса и всех трудящихся — вот, что лежит в основе авторитета коммунистов, глубокого уважения к ним со стороны трудящихся.

Предпочтение, которое отдает народ коммунистам при замещении руководящих постов, отнюдь не закрывает доступа к этим постам беспартийным трудящимся, ни в какой мере не означает их дискриминации. В условиях, когда абсолютное большинство трудящихся стоит на позициях Коммунистической партии, одобряет и поддерживает ее Программу и политику, когда идейный и политический уровень всех советских людей неизмеримо вырос, партия смело выдвигает к руководству честных и квалифицированных беспартийных работников.

На ответственных постах в государственном аппарате, промышленности, сельском хозяйстве, науке, на культурном фронте находятся многие тысячи беспартийных людей. Широкое участие масс в различных формах управления государством, его экономикой и культурой — яркое свидетельство тех поистине неограниченных возможностей, которые создает социализм для активной политической и общественной деятельности всем членам общества.

Принцип социального и национального равенства, которым руководствуются партийные, государственные и общественные органы при выборах и назначениях руководящих кадров, дает социалистическому обществу колоссальное преимущество. Проведение этого принципа на практике позволяет отбирать из всей массы трудящихся и ставить к руководству именно тех лиц, которые по своим политическим и деловым качествам способны наилучшим образом исполнять государственные и общественные функции и могут принести наибольшую пользу своей стране, народу.

Осуществляя ленинскую национальную политику, направленную на расцвет и сближение социалистических наций, партия отводит большое место выращиванию и воспитанию национальных кадров. Любые посты в советском обществе, как центральные, так и местные, являются доступными для представителей всех наций и народностей. Теперь все союзные и автономные республики, автономные области и национальные округа в СССР имеют своих инженеров и педагогов, агрономов и врачей, своих государствен-

ных деятелей и ученых. Это служит важной предпосылкой дальнейшего развития социалистических наций и базой интернационального сплочения советских народов.

Всемерно заботясь о выращивании и выдвижении к руководству национальных кадров, партия вместе с тем требует, чтобы и в этом случае на первом плане оставались политические и деловые качества работников, общественные интересы. Делать упор лишь на национальном признаке, значит отходить от ленинской национальной политики, наносить ущерб как интересам государства в целом, так и интересам отдельной национальной республики, области, округа в частности.

Объективные критерии при оценке личных качеств работников позволяют оградить общественные и государственные интересы от возможного ущерба вследствие неправильных, субъективистских суждений о людях. Этому призвана способствовать и существующая на всех уровнях демократическая система решения кадровых вопросов, соблюдение которой обеспечивает отбор кадров на основе действительных способностей людей, независимо от личных, узкогрупповых и местнических влияний, а также других привходящих моментов.

Основопологающим принципом демократического подбора руководящих кадров в нашем обществе служит их выборность. Основные руководящие органы в стране — партийные, советские, профсоюзные, комсомольские, кооперативные и другие формируются путем избрания их на собраниях, конференциях, съездах, сессиях, а депутаты Советов — путем прямого голосования избирателей. Это создает наиболее полные гарантии выдвижения к руководству действительно достойных и способных людей.

Замещение ряда ответственных постов в органах государственного и хозяйственного управления осуществляется путем назначения. Однако и в этих случаях подбор и выдвижение работников проводится с участием и по рекомендациям партийных организаций, с учетом мнений общественности. Кроме того, решения о назначении работников на ответственные посты принимаются, как правило, коллегиальными руководящими органами, а не единолично. Даже в министерствах и ведомствах, руководители которых действуют на принципах единоначалия, все важнейшие персональные назначения обсуждаются их коллегиями.

Демократический характер подбора кадров в нашей стране выражается и в том, что руководители всех рангов и степеней полностью подотчетны народу и его полномочным государственным и общественным органам. Ленин считал, что «масса должна иметь право выбирать себе ответ-

ственных руководителей. Масса должна иметь право сменять их, масса должна иметь право знать и проверять каждый самый малый шаг их деятельности»¹. Это ленинское указание партия неуклонно проводит в жизнь. Любой руководитель в социалистическом обществе — доверенное лицо трудящихся, он призван отстаивать и защищать их интересы, отчитываться перед ними в своей деятельности.

Партия считает необходимым и дальше развивать демократические начала в подборе и выдвижении кадров. В Программе КПСС предусматривается, что принцип выборности и подотчетности перед представительными органами и избирателями будет постепенно распространен на всех руководящих работников государственных органов.

Широкое участие общественности в осуществлении кадровой политики партии — наиболее эффективный путь правильного подбора работников, привлечения на службу общества способных и талантливых людей. Ленин считал, что человека, выдвигаемого на руководящий пост, масса должна видеть перед собой как на ладони, знать его индивидуальные особенности, сильные и слабые стороны.

Говоря об участии рядовых членов партии в отборе партийных кадров, он писал: «Всеобщий (в буквальном смысле слова) контроль за каждым шагом человека партии на его политическом поприще создает автоматически действующий механизм, дающий то, что называется в биологии «выживанием наиболее приспособленных». «Естественный отбор» полной гласности, выборности и всеобщего контроля обеспечивает то, что каждый деятель оказывается в конце концов «на своей полочке», берется за наиболее подходящее его силам и способностям дело, испытывает на себе самом все последствия своих ошибок и доказывает перед глазами всех свою способность сознавать ошибки и избегать их»².

О ленинском отношении к голосу масс при рассмотрении кадровых вопросов ярко говорит, в частности, такой факт. В декабре 1920 г. Центральный Комитет партии принял решение о выводе из состава коллегии Народного комиссариата продовольствия А. И. Свидерского. Мотивируя это решение, Ленин писал наркому продовольствия А. Д. Цюрупе, пытавшемуся оспаривать решение ЦК:

«Дорогой тов. Цюрупа!

Решение пленума — итог давних и долгих недовольств Свидерским.

Заявление рабочих и, главное, поддержка его профсоюзами переполнило чашу.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 157.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, стр. 139.

Я лично не мог не признать желание рабочих правильным и удовлетворение их желания *политически безусловно необходимыми*»¹.

Партийные организации призваны заботиться о том, чтобы общественность не стояла в стороне при решении вопросов о назначении и освобождении кадров, а активно участвовала в этом деле, помогала руководителям наиболее целесообразно расставлять и использовать людей. Необходимым условием этого является обеспечение гласности в работе с кадрами. Ленин подчеркивал, что социалистическое государство «должно поставить широко, планомерно, систематично и открыто дело подбора наилучших работников по хозяйственному строительству, администраторов и организаторов специального и общего, местного и общегосударственного масштаба»².

Важно, чтобы при решении вопроса о назначении работника на ту или иную ответственную должность руководители учреждений и ведомств советовались с партийной организацией, выясняли мнение профсоюза, комсомольской организации, коллектива трудящихся в той форме, в какой это диктуется интересами дела или установленным порядком.

В одном случае вопрос может быть обсужден на заседании бюро или партийного комитета, в другом — согласован с секретарем парторганизации, в третьем — вынесен на общее собрание коллектива или его подразделения, в четвертом — может оказаться достаточным спросить мнение о человеке у его товарищей по работе. Действия в обход партийной организации и общественности, попытки решать кадровые вопросы келейно, в узком кругу или самолично ведут к серьезным ошибкам и извращениям в работе.

Партийные и другие общественные организации призваны проявлять инициативу в выдвижении кадров, вносить предложения по этим вопросам, поддерживая благородные побуждения людей, готовых взять на себя более сложные обязанности, более тяжелую ношу, если у работника есть ценные идеи относительно улучшения дела, способности и воля, чтобы осуществить их.

В то же время партийная организация, общественность должны создавать твердый заслон тем, кто рвется к власти, добивается руководящих постов не во имя общего блага, а из честолюбия и корысти. Подобным людям дорога к руководству должна быть закрыта. Внимательность партийной организации, совокупный опыт десятков и сотен людей — надежный способ, позволяющий отличать и поддерживать

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 52, стр. 31.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 280.

преданных делу, добросовестных и квалифицированных работников от карьеристов и ловкачей.

Добиваясь как можно более широкого участия общественности в подборе и расстановке кадров, партия учитывает и такое обстоятельство. Если выдвижение работников и их освобождение зависят только от одного лица — руководителя, администратора, то это может нанести серьезный ущерб воспитанию людей. В таких случаях работник нередко старается во что бы то ни стало угодить начальству, подлаживается под его мнение, уклоняется от возражений даже тогда, когда ошибочность или однобокость суждений начальника является для него очевидной. Ответственность же перед народом, государством, перед коллективом он уже по-настоящему не чувствует. Именно на такой почве чиновничьего продвижения могут появиться карьеристские тенденции, отрыв от масс.

В коллективах, где существует обстановка высокой требовательности, где руководитель и общественность действуют рука об руку, где считаются с мнением партийной организации, общественности, — нет места для нарушения ленинских принципов подбора кадров.

Создать такую обстановку — одна из важных задач каждой партийной организации. Руководство и контроль партии, опирающейся на широкую помощь общественности, создает необходимые гарантии подбора на руководящую работу действительно ценных, нужных работников и решающим образом способствует тому, чтобы кадры всегда находились на высоте стоящих перед ними задач.

Главное —
политические
и деловые
качества людей

При решении вопроса об использовании любого работника учитываются в первую очередь его политические и деловые качества. Это главный объективный критерий и с точки зрения обществен-

ных интересов наиболее разумный принцип подбора кадров. «На руководящие посты, — подчеркивается в резолюции XXIII съезда КПСС, — должны выдвигаться работники, преданные идеям коммунизма, хорошо знающие свое дело, постоянно связанные с массами, умеющие организовать их на выполнение стоящих задач»¹. Такой подход полностью соответствует марксистско-ленинскому учению, признающему важную роль в общественном развитии руководителей, умеющих правильно выражать интересы масс и вести их за собой.

В. И. Ленин требовал при выдвижении работников на ответственные партийные и государственные посты прежде

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 197.

всего обстоятельно выяснять, что они представляют собой с точки зрения добросовестности, с политической стороны, знания дела, административных способностей, опыта и авторитета. Характерным в этом отношении является рассмотрение в конце декабря 1921 г. вопроса о назначении народным комиссаром земледелия сибирского крестьянина коммуниста В. Г. Яковенко. Его хорошо знал в свое время работавший в Сибири Емельян Ярославский. И Ленин просит Ярославского ответить на следующие вопросы, относительно этой кандидатуры:

— Опыт, уважение крестьянства? Знание хозяйства? Твердость? Ум? Преданность сов. власти?

Узнав, что Яковенко «властный, твердый человек», «умный, сметливый» и свою преданность социализму доказал «в период партизанства и позже», Ленин поддерживает его кандидатуру на пост наркома.

Последовательное применение ленинских критериев оценки кадров позволяет правильно определять пригодность каждого работника для выполнения тех или иных государственных, общественных и хозяйственных функций. Разумеется, конкретное содержание этих критериев не остается неизменным.

В первые годы Советской власти, например, особое внимание обращалось на классовое происхождение человека. Теперь, когда после ликвидации эксплуататорских классов прошло уже много времени и у нас выросли новые поколения людей, вопрос о классовом происхождении утратил прежнее значение.

О преданности работника делу коммунизма, его политическом лице теперь судят прежде всего по тому, какова его идейная убежденность, как он проводит на практике политику партии, какой вклад вносит в построение коммунизма. Чем отчетливее у человека представление о целях партии, ее политике, чем глубже понимание общественных интересов, чем более развито чувство ответственности перед народом, тем больше подходит он для руководящей работы.

Готовность работника стойко и самоотверженно бороться за претворение в жизнь программы коммунистического строительства, политики партии, твердо и последовательно отстаивать общественные и государственные интересы — это неприменные требования, которые предъявляются у нас ко всем руководящим кадрам. Партия, советский народ высоко ценят людей политически зрелых, принципиальных, честных, непримиримых к недостаткам, способных работать коллективно, правильно воспринимать критику и быть самокритичными, умеющих чутко и внимательно относиться к людям.

XXIII съезд КПСС отметил, что сейчас одна из самых важных задач — воспитание кадров в духе коммунистической убежденности, ленинской принципиальности. Эти качества, значение которых так настойчиво подчеркивал Ленин, нужны сегодня не меньше, чем в первые годы советской власти. Руководитель даже самого маленького коллектива не сможет успешно действовать, если он не знает, куда и как надо вести дело, и не умеет пользоваться методами, соответствующими нашей великой цели.

Это умение и эти знания есть у подавляющего большинства советских руководителей и специалистов. В произведениях классиков марксизма-ленинизма, в идеях Программы КПСС, решениях XXIII съезда партии и пленумов Центрального Комитета наши кадры не только находят ясные ответы на вопросы о путях, формах и методах коммунистического строительства, но и черпают из них, как из неиссякаемых источников, вдохновение для творческой работы.

Коммунистическая убежденность, политическая выдержанность — качества исключительно важные и обязательные для любого руководящего работника в социалистическом обществе. Но одной преданности нашему делу, веры в коммунистические идеалы все же недостаточно, чтобы успешно справляться с той или иной работой. Нужны еще деловые качества — специальные знания, навыки, способности, мастерство. «...Никакая добросовестность, никакая партийная авторитетность, — отмечал Ленин, — не заменит того, что является в данном случае основным, именно: знания дела...»¹

В наше время, как никогда, растет потребность общества в высококвалифицированных кадрах, способных творчески и смело решать сложные задачи научно-технического прогресса. Сегодня на каждом участке промышленности, сельского хозяйства, культуры, управления нужны хорошо подготовленные люди, специалисты, досконально знающие свое дело. Сама жизнь диктует, чтобы производством, как и другими областями жизни общества, руководили работники, стоящие на уровне современных знаний. Ленинское требование, чтобы руководство всегда находилось «в руках вполне компетентных и гарантирующих успех дела работников»², — нерушимый принцип подбора кадров.

Это очень справедливый принцип: тот, кому общество и государство доверяют свои материальные и духовные ценности, должен уметь распорядиться ими с наибольшей пользой для народа. Подбирая кадры таким образом, чтобы их

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 447.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 294.

знания, способности, опыт наиболее полно соответствовали задачам, стоящим перед данной отраслью производства, партия создает важную предпосылку для ускорения темпов коммунистических преобразований, для успешного решения всех задач хозяйственного и культурного строительства.

Важный критерий деловой квалификации кадров, особенно тех, кто занят в народном хозяйстве,— их экономическая грамотность. В новых условиях хозяйствования, когда предприятия получили большую самостоятельность, свободу маневра, шире опираются на экономические стимулы, нужны трезвый научный расчет, смелый поиск, социалистическая предприимчивость. Поэтому партия и государство сейчас больше, чем когда-либо, нуждаются в кадрах, имеющих хорошую экономическую подготовку, владеющих методами экономического руководства, в инициативных, самостоятельно мыслящих людях.

К деловым чертам относится и такое важное качество работника, как организаторские способности. Ленин призывал партию искать умелых работников, «как можно осторожнее и терпеливее испытывать и распознавать настоящих организаторов, людей с трезвым умом и с практической сметкой, людей, соединяющих преданность социализму с умением без шума (и вопреки суматохе и шуму) налаживать крепкую и дружную совместную работу большого количества людей в рамках советской организации. Только таких людей,— писал он,— после десятикратного испытания, надо, двигая их от простейших задач к труднейшим, выдвигать на ответственные посты руководителей народного труда, руководителей управления»¹.

Коммунистическая деловитость предполагает высокую ответственность за порученное дело, сознательную дисциплину, исполнительность и вместе с тем инициативу, самостоятельность, смелость. Подлинная деловитость — полная противоположность делячеству и узкому практицизму, при которых люди теряют политическую перспективу, упускают из виду главное, погрязают в мелочах, текучке. Чтобы успешно руководить работой по созданию нового общества, каждому руководителю в высшей степени необходимы чувство нового, смелый поиск, умение ориентироваться и решать вопросы в зависимости от условий и обстоятельств. Работники, действующие с оглядкой, перестраховщики, люди, страдающие неопределенностью и нерешительностью, боязнью нового, не способны вести дело с таким размахом, энергией и смелостью, каких требуют задачи коммунистического строительства.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 193—194.

В. И. Ленин высоко ценил в руководителях умение поддерживать все ценное, передовое, чутко прислушиваться к мнению руководимых, развивать их инициативу. Узнав однажды, что заместитель наркома земледелия «выживает» хороших, инициативных работников, обвиняя их в «интригах», Владимир Ильич написал ему, что «надо не видеть «интригу» или «противовес» в инакомыслящих или инакоподходящих к делу, а ценить самостоятельных людей».

Одно из неизменных требований партии к руководителям — умение устанавливать правильные отношения с людьми, воодушевлять их, быть воспитателем трудящихся. Руководителю необходимо не только знание политики и экономики, науки и техники, но и определенные познания в области психологии и педагогики. Само собой разумеется, что политическая и профессиональная подготовка, а также умение руководить должны рассматриваться в единстве, ибо руководителю нужны все эти качества в совокупности.

Осуществляя подбор и выдвижение кадров по их политическим и деловым качествам, партийные организации действуют не по какому-то единому шаблону, а учитывают, какие требования предъявляет к руководителю, специалисту данный вид деятельности. Человек соединяет в себе множество различных качеств и свойств — интеллектуальных, психологических, социальных и др. И важно, чтобы каждый человек был на своем месте, там, где лучше всего могут развернуться его способности, где он может принести наибольшую пользу обществу.

Еще в годы создания партии Ленин писал, что «для разных сторон революционной работы нужны разные способности ...иногда человек, совершенно негодный в организаторы, будет незаменимым агитатором, или человек, неспособный к конспиративной строжайшей выдержке, будет превосходным пропагандистом и т. п.»¹.

Изучение индивидуальных черт работников, наряду с отчетливым представлением о качествах, которые необходимы для той или иной деятельности, дает двоякую пользу: выигрывает дело, поскольку к нему приставляют способного человека; выигрывает и сам работник, поскольку тем самым создаются условия для развития его способностей.

Ленинский принцип подбора кадров по деловым и политическим качествам означает, что никакие случайные, приходящие обстоятельства, личные симпатии и антипатии не должны играть сколько-нибудь существенной роли при назначении или избрании работников на партийные, госу-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 15.

дарственные и общественные посты. Если у работника есть необходимые качества для выполнения определенных обязанностей, если он превосходит ими других известных кандидатов, то в интересах общества и государства именно ему должно быть оказано доверие.

Партия считает недопустимым, чтобы кого-либо выдвигали или держали на работе только потому, что он имеет «влиятельных» покровителей. Она решительно отвергает всякий субъективизм, протектирование, групповые соображения при подборе кадров, как явления глубоко чуждые ленинским принципам руководства, природе социалистического строя, нашего общества.

Сочетание старых и молодых кадров Развитие социалистического общества — непрерывный процесс. Оно осуществляется всем советским народом, людьми всех возрастов и поколений. Наши современники с честью несут эстафету революционных преобразований, переданную нам участниками Великой Октябрьской социалистической революции. В единстве поколений, в преемственности генерального курса Коммунистической партии — один из важнейших источников силы советского общества. Вполне естественно поэтому, что и в кадровой политике партия держит линию на сочетание опытных и молодых кадров, а не на противопоставление их друг другу. Такое сочетание наилучшим образом отвечает интересам коммунистического строительства.

Выдвигая к руководству молодых работников, партия учитывает, что нынешняя молодежь в своей массе более образованна, имеет хорошую научную и профессиональную подготовку. Молодым в большей мере свойственно чувство нового, свежий взгляд на вещи, динамика. Молодежь, как правило, неотягчена консерватизмом, умеет находить новые, более соответствующие духу времени формы труда и быта, смелее идет на борьбу с рутинной и отсталостью.

Социалистическое общество заинтересовано в том, чтобы на руководящие посты все больше приходило молодых одаренных и высокообразованных людей, преданных идеалам коммунизма. Их возможные недостатки, связанные с нехваткой опыта, окупаются эффективной, энергичной работой, их способностями.

Опыт — дело наживное, и не велика беда, если молодой руководитель поначалу не сумеет избежать некоторых промахов — без них еще никто не становился на ноги, ни один работник. Поэтому, руководствуясь интересами дела, партия твердо держит курс на смелое выдвижение молодых способных людей. Сейчас редко можно встретить коллектив, где бы молодым, хорошо проявившим себя специалистам

не была доверена большая и ответственная работа, где бы они не вносили в общую деятельность свежую и сильную струю.

Вместе с тем партия решительно осуждает любые проявления недооценки старых опытных кадров, нигилистическое отношение к ним. Опытный — это прежде всего хорошо знающий свое дело работник, профессионально освоивший его, владеющий искусством руководства на современном уровне. И такие люди по праву пользуются и должны пользоваться вниманием и уважением общества.

При оценке кадров, как старых, так и молодых, важно видеть главное: как человек справляется с возложенными на него обязанностями, насколько он отвечает современным требованиям. Старые кадры владеют тем, чего не имеют молодые и что приходит только с годами, — опытом. И если порой оказывается целесообразным заменить старого работника более энергичным или более образованным, то не менее важно как можно полнее использовать тот большой капитал, который заключен в многолетнем опыте кадров старшего поколения. Общество и государство кровно заинтересованы в этом. Партия учит ценить старых опытных работников, умело сочетать старые и молодые кадры.

Один из источников силы и богатства каждого нового поколения состоит в том, что оно опирается на опыт предыдущих поколений. Этот опыт требует внимательного изучения. Неуважение к авторитету, знаниям старых кадров ничего, кроме вреда, обществу принести не может. Но внимательно изучать, анализировать, осваивать опыт старших не значит просто копировать его. Преемственность есть не механическое повторение, а творческое использование старого опыта на новой передовой основе.

**Выдвижение
на руководящую
работу женщин**

Принципиальное значение придает партия привлечению к активной государственной и общественной работе женщин. Ленин говорил, что начатое Советской

властью дело может быть двинуто вперед только тогда, когда в нем примут участие миллионы и миллионы женщин по всей России.

Социализм поставил женщину в подлинно равноправное положение с мужчиной, открыл ей путь во все сферы человеческой деятельности. В настоящее время женщины составляют около половины всех работающих в народном хозяйстве страны. Среди специалистов с высшим и средним образованием их больше, чем мужчин, — почти 60 процентов. В числе педагогов, врачей и других медицинских работников их абсолютное большинство. Эти цифры отражают ту огромную роль, которую играет сейчас женская часть населения страны в жизни советского общества, в решении задач

коммунистического строительства. Они же говорят и о необходимости постоянного внимания государственных и общественных органов к работе с женскими кадрами.

В статье «Великий почин» Ленин писал, что «среди рабочих и крестьянок имеется во много раз больше, чем нам известно, организаторских талантов...». Таких талантов за годы Советской власти партией и государством выявлено великое множество. Женщины проявили себя умелыми организаторами на самой различной работе. Многие из них возглавляют Советы, работают хозяйственными руководителями, секретарями партийных комитетов, стоят во главе профсоюзных и комсомольских организаций.

Однако доля женщин среди руководящих работников еще не соответствует их роли в коммунистическом строительстве. Иногда бывает, что даже там, где женщины составляют подавляющее большинство коллективов трудящихся, среди руководителей неоправданно мало женщин. Такое положение нельзя признать нормальным.

Конечно, приходится считаться с тем, что значительная часть женщин обременена семейными заботами, воспитанием детей. Однако там, где это возможно по условиям труда и быта, партийные организации, общественность должны проявлять больше настойчивости в выдвижении женщин на руководящую работу.

**Обновление
и закрепление
кадров**

Социалистическое общество заинтересовано в том, чтобы на каждом посту всегда находился такой работник, который может наилучшим образом выполнять

связанные с этим постом функции. Поскольку же развитие науки, техники, производства, культуры в наше время идет быстрыми темпами и зачастую обгоняет уровень подготовки и возможности отдельных людей, то возникает постоянная необходимость замены тех, кто отстал от требований времени, более подготовленными и квалифицированными кадрами, возникает потребность в привлечении свежих сил. «Искусство опытных партийных работников в центре и на местах,— отмечал Ленин,— должно проявиться в том, чтобы усиленно использовать новые свежие партийные силы...»¹

Следуя ленинским заветам, наша партия обеспечивает систематическое обновление кадров, постоянный приток на руководящую работу новых способных людей. Устав КПСС предусматривает, что «при выборах всех партийных органов — от первичных организаций до Центрального Комитета КПСС — соблюдается принцип систематического обновления их состава и преемственности руко-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 236.

водства». Этот принцип применяется также в государственных и общественных организациях. Как сказано в Программе КПСС, такой порядок необходим в целях привлечения в руководящие органы более широкого круга способных людей, а также для того, чтобы исключить злоупотребления властью со стороны отдельных работников.

Однако значение систематического обновления кадров не исчерпывается тем, что оно открывает доступ в руководящие органы широкому кругу трудящихся и создает заслон на пути всевозможных злоупотреблений. Периодическое обновление состава кадров обеспечивает возможность непрерывного повышения уровня управления обществом, привлечения к руководству все более квалифицированных людей, способных наилучшим образом решать новые сложные задачи, встающие на каждом очередном этапе коммунистического строительства.

Обновление, сменяемость кадров — столь же естественный и необходимый процесс, как обновление клеток живого организма. В том, что на смену одним работникам приходят другие, более сильные, способные лучше вести дело, нет ничего предосудительного, порочащего старые кадры. Не будь такой замены, прогресс в любой области работы был бы невозможен.

Конечно, обновление, замена кадров — дело непростое и нелегкое. Ведь обычно приходится заменять не случайных людей, а честных, добросовестных работников, которые в свое время немало сделали, но вследствие ли недостаточного образования, возросших требований, слабого здоровья или по другим причинам перестали справляться с возложенными на них обязанностями. От партийных органов, вышестоящих руководителей при этом требуется максимальная чуткость, такт, внимательность. Однако прежние заслуги работника не могут быть помехой для замены его другим работником, если этого требуют интересы дела, интересы народа.

В работе по обновлению состава кадров в настоящее время большое внимание уделяется выдвижению на руководящие посты в центральные органы людей, прошедших школу местной работы. Это придает центральному аппарату новые жизненные силы, предохраняет его от возможной рутины и закостенения. Одновременно в местные организации направляются опытные работники из центра, что создает хорошие предпосылки для повышения уровня работы на местах, преодоления проявляющихся иногда узкоместнических тенденций.

Но обновление кадров — лишь одна сторона формирования их состава. Другой, не менее важной стороной является закрепление кадров, обеспечение определенной ста-

бильности руководства. Завод, стройка, колхоз, отрасль народного хозяйства, государственное учреждение, общественная организация могут нормально жить и работать лишь при известной устойчивости основного состава кадров, который уже освоился с делом и уверенно им занимается. Четкость и слаженность в работе всех звеньев не возникают самотеком, они вырабатываются со временем, по мере того как руководители осваиваются со своими функциями, «врастают» в коллектив и между ними и руководимыми возникает устойчивая связь, доверие, взаимопонимание. Создание условий, при которых каждый работник может проявить себя с лучшей стороны, предполагает и фактор времени.

Чтобы обеспечить устойчивый состав кадров, закрепить людей на доверенных им постах, партийные организации используют различные формы. Люди должны видеть и чувствовать, что их труд, усилия, способности ценят, что ими дорожат, что при необходимости они всегда могут рассчитывать на поддержку и помощь партийной организации, коллектива, вышестоящих руководящих органов.

Осуществляя постепенное обновление кадров, партия выступает против частой и неоправданной их замены, ведет в отношении кадров ровную, спокойную политику, стремится создать во всех звеньях руководства благоприятные условия для работы. Это означает, в частности, что обновление должно вестись в разумных пределах и не порождать у людей неуверенности, нервозности. Обновление кадров, постепенная их замена — не самоцель, а средство, в каждом случае оно должно вести к повышению уровня руководства, к улучшению дела.

Частая и необоснованная замена кадров вредна для дела и для роста самих кадров. Она дезорганизует работу, нередко нарушает сложившийся хороший порядок и ритм, подрывает дисциплину и доверие к кадрам. «Нельзя «швырять» людьми», — указывал Ленин, — надо внимательнее к ним относиться¹.

Чуткое, бережное отношение к каждому работнику — закон деятельности каждой партийной организации. Партия не раз обращала внимание на эту сторону дела. Еще XII съезд РКП(б) (1923 г.) в своей резолюции «О промышленности» записал: «Хорошо справляющийся со своими обязанностями директор должен быть огражден от всяких неожиданностей и случайностей, от всяких, без крайней нужды, перебросок и перемещений. На защиту и поддержку директора, зарекомендовавшего себя положительными результа-

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 247.

тами работ, центральные и местные органы партии должны бросать всю силу своего авторитета»¹.

Эту ленинскую линию в кадровой политике партия развивает применительно к современным условиям. Когда обнаружилось, что жесткая регламентация сроков пребывания на своем посту работников руководящих партийных органов вступила в противоречие с интересами дела, эта регламентация была отменена. Оказалось, например, неразумным освобождать секретаря первичной партийной организации — хорошего и умелого вожака коммунистов лишь на том основании, что он уже дважды избирался секретарем. Это оказалось нецелесообразным и в отношении секретарей райкомов, горкомов партии и других партийных работников.

Жизнь опровергла упрощенное представление о том, что будто бы теперь любой государственной и общественной деятельностью может с одинаковым успехом заниматься чуть ли не каждый. Наоборот, современная обстановка предъявляет к кадрам, к их опыту и знаниям наиболее высокие требования.

Исходя из интересов дела, XXIII съезд партии счел нецелесообразным сохранять в Уставе КПСС положения, которые определяют нормы обновления и сменяемость состава партийных органов и секретарей партийных организаций. Он подчеркнул значение закрепления руководящих кадров, осудив допускавшиеся ранее необоснованные реорганизации, вызывавшие частые и многочисленные перестановки людей и создававшие у них неуверенность в работе.

Подготовка и воспитание кадров

Требуется немало времени и труда, чтобы способности человека развернулись в полную силу, чтобы он стал полноценным специалистом, умелым руководителем, приобрел необходимый опыт, закалился идейно и политически. Никто не рождается мастером, ученым, министром, партийным деятелем. Кадры всех рангов и масштабов растут, воспитываются, учатся на практической работе. Умение выращивать новых работников Ленин рассматривал как непереносимое условие действительного руководства.

Главная роль в обучении и воспитании руководящих кадров принадлежит партийным организациям, местным и центральным руководящим органам партии. Партия видит свой прямой общественный долг и моральную обязанность в том, чтобы помогать кадрам овладевать сложным искусством

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 702.

управления социально-экономическими, идеологическими, политическими и производственно-техническими процессами.

Политически просвещая и воспитывая руководящие кадры, организуя их профессиональную подготовку, партия создает тем самым важнейшую предпосылку для успешного руководства всем ходом коммунистического строительства.

В области подготовки руководящих кадров КПСС накопила богатый опыт и традиции. Начало им положил Ленин еще в дооктябрьский период, когда весной 1911 г. в местечке Лонжюмо под Парижем создал партийную школу. Ее слушателями были представители партийных организаций пролетарских центров России, сыгравшие позднее важную роль в укреплении партии и подготовке социалистической революции. Ленин был не только идейным руководителем этой школы, но и ее ведущим лектором. Он прочел десятки лекций по политической экономии, аграрному вопросу, по теории и практике социализма в России.

Вскоре после победы Великой Октябрьской социалистической революции партия создала высшие школы партийной и советской работы, на базе которых в 1919 г. был создан Коммунистический университет имени Свердлова, где Ленин прочел свои знаменитые лекции «О государстве». Эти школы и университет стали главным звеном системы партийного образования, которая была развернута партией в последующие годы.

Ныне в нашей стране существует большая сеть учебных заведений для подготовки руководящих партийных, советских и профсоюзных кадров. В нее входят: Академия общественных наук при ЦК КПСС, Высшая и Заочная Высшая партийные школы при ЦК КПСС, республиканские и межобластные высшие партийные школы, совпартшколы. Кроме того, действуют Московская и Ленинградская высшие школы профдвижения, Центральная высшая комсомольская школа и другие учебные заведения. Из них руководящие партийные органы, органы государственного управления, профсоюзы и комсомол получают постоянное пополнение политически подготовленных и квалифицированных работников.

Академия общественных наук при ЦК КПСС готовит теоретические кадры партии, способные вести активную работу в идеологической и научной областях. Срок обучения в Академии — 3 года. Успешно окончившим Академию и защитившим диссертацию присваивается ученая степень кандидата наук.

Высшая партийная школа при ЦК КПСС, Заочная Высшая партийная школа при ЦК КПСС, 12 республиканских и межобластных высших партийных школ ведут подготовку

руководящих партийных, советских и журналистских кадров. Они дают высшее партийно-политическое образование.

В ВПШ при ЦК КПСС принимаются лица из числа ответственных партийных и советских работников, а также работников печати, радио и телевидения в возрасте до 40 лет, имеющих высшее образование. Срок обучения в ВПШ при ЦК КПСС — 3 года. Курс обучения в Заочной Высшей партийной школе рассчитан на 5 лет для лиц со средним образованием и на 3 года для лиц с высшим образованием. Республиканские и межобластные партийные школы имеют двухгодичный срок обучения для слушателей с высшим образованием и четырехгодичный для слушателей со средним образованием.

Наряду с высшими партийно-политическими учебными заведениями в стране имеются 21 советско-партийная школа, в которых занимаются ответственные работники сельских райкомов партии и райисполкомов, секретари первичных партийных организаций колхозов и совхозов и другой сельский партийный и советский актив. Эти школы дают среднее партийно-политическое и специальное экономическое или сельскохозяйственное образование.

Партийные учебные заведения за годы их существования окончили свыше 160 тысяч человек.

Одновременно Коммунистическая партия уделяла и уделяет большое внимание подготовке руководящих кадров через высшие и средние специальные учебные заведения. В настоящее время подготовку дипломированных специалистов для всех отраслей народного хозяйства и других областей деятельности в стране ведут 800 высших учебных заведений и 4191 среднее специальное учебное заведение, которые ежегодно выпускают около 1200—1400 тысяч специалистов высшей и средней квалификации.

Благодаря большой заботе партии об отборе и подготовке для управленческой деятельности квалифицированных кадров эта задача решается успешно. Абсолютное большинство руководящих работников имеют в настоящее время соответствующее образование — окончили высшие и средние специальные учебные заведения.

Почти все секретари ЦК компартий союзных республик, обкомов и крайкомов, 95 процентов секретарей горкомов и райкомов партии имеют высшее, а значительная их часть и высшее партийно-политическое образование. Сильной стороной руководящих партийных кадров является то, что многие из них, обладая большим опытом партийной работы, являются специалистами различных отраслей народного хозяйства, прошли хорошую школу руководства на предприятиях, в колхозах и совхозах. Заметно возрос за последние

годы также образовательный уровень секретарей первичных партийных организаций: более 80 процентов их имеют высшее или среднее образование.

В промышленности (по данным на 15 ноября 1968 г.) лица с высшим и средним специальным образованием составляли среди директоров 73 процента, среди главных инженеров — 90, среди начальников цехов и их заместителей — 73 процента. В таких же ведущих отраслях промышленности, как электроэнергетика, нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность, угольная промышленность, черная металлургия, химическая промышленность, машиностроение и металлообрабатывающая промышленность, процент квалифицированных специалистов среди руководящих кадров значительно выше.

Заметно поднимается уровень специальной подготовки среди руководящих работников сельского хозяйства. На 1 апреля 1969 г. высшее и среднее специальное образование имели 95 процентов директоров и главных специалистов совхозов, 91 процент агрономов и 85 процентов зоотехников совхозов, 78 процентов председателей колхозов, 96 процентов колхозных агрономов и 93 процента зоотехников.

Высококвалифицированный состав руководящих кадров и обеспеченность всех важнейших участков работы хорошо подготовленными специалистами служат важной предпосылкой успешного решения конкретных задач хозяйственного и культурного строительства.

Получение высшего или среднего образования является той базой, опираясь на которую работник затем пополняет, углубляет и совершенствует свои знания. Учеба — процесс непрерывный. Кто остановится в своем росте, тот неизбежно отстанет, поскольку жизнь не стоит на месте: производство, наука, техника, культура неуклонно развиваются. Значит, нужно систематически вооружать руководящие кадры новейшими достижениями науки и практики.

На современном этапе развития общества, когда решающую роль приобрели научные методы управления, со всей остротой встала задача переподготовки руководящих кадров. Быстрый научно-технический прогресс в мире, необходимость непрерывного развития производства и совершенствования форм политической организации общества, широкое развитие культуры и рост образования трудящихся создали такие условия, при которых даже опытным и талантливым организаторам становится не под силу руководить по старинке, полагаясь только на чутье и здравый смысл.

В связи с изменением главных факторов развития экономики страны и решением партии и правительства осуществить с учетом этого широкую экономическую реформу пер-

востепенное значение приобрела работа по организации экономической учебы руководящих кадров. Чтобы умело использовать новые возможности, которые открываются реформой, руководящие кадры должны настойчиво повышать свою экономическую грамотность, овладевать методами экономического анализа, научиться разбираться в тенденциях развития производства, определять его перспективы.

После мартовского и сентябрьского Пленумов ЦК КПСС (1965 г.) и особенно после XXIII съезда партии внимание к экономическому образованию кадров в партийных организациях значительно возросло. При горкомах и райкомах партии, на промышленных предприятиях и стройках, в колхозах и совхозах, научных и проектных институтах были созданы экономические школы, курсы и семинары для всех категорий работников, что помогло повысить уровень их экономической подготовки.

Но чтобы кадры и далее своевременно и глубоко овладевали новейшими научными знаниями как в специальных областях, так и в области управления производством и обществом, им и впредь нужна всесторонняя помощь со стороны партийных комитетов, государственных и хозяйственных органов, призванных осуществлять планомерную переподготовку кадров на всех уровнях.

В связи с усложнением производственно-экономических задач XXIII съезд КПСС признал необходимым создать стройную и цельную систему переподготовки кадров. Исходя из указаний съезда, ЦК КПСС принял в конце 1966 г. постановление «Об организации постоянно действующих курсов по переподготовке руководящих партийных и советских кадров». В соответствии с этим постановлением с начала 1967 г. начали работу курсы в ВПП при ЦК КПСС, а также на местах.

На курсах повышают свои знания секретари, заведующие отделами ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов КПСС, секретари горкомов и райкомов партии, председатели соответствующих исполкомов Советов, редакторы республиканских, краевых, областных, городских и районных газет. Обучение на курсах каждой категории работников проводится в течение месяца с отрывом от основной работы. Курсовую переподготовку проходят также все ответственные работники аппарата ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов партии, руководящие работники советских, профсоюзных, комсомольских органов, органов печати, радио и телевидения.

В республиках, краях и областях организованы постоянно действующие курсы для повышения идейно-теоретического уровня и квалификации освобожденных секретарей

первичных партийных организаций, ответственных работников горкомов, райкомов партии, гор(рай)исполкомов, работников городских, районных и многотиражных газет, председателей сельских и поселковых Советов.

Слушатели изучают на курсах актуальные проблемы истории и политики КПСС, марксистско-ленинской философии, научного коммунизма, политической экономии, международного коммунистического, рабочего и национально-освободительного движения, партийного и советского строительства.

Создана широкая система переподготовки руководящих кадров народного хозяйства. Главными ее звеньями являются институты повышения квалификации при отраслевых министерствах, а также факультеты организаторов производства при вузах. Здесь слушатели изучают основы науки управления, экономику, принципы хозяйственной реформы, внутризаводское планирование, вопросы научной организации труда и производства. Эффективными формами повышения деловой и научной квалификации по-прежнему является очная и заочная учеба в средних и высших специальных учебных заведениях.

Особое внимание обращает партия на политическое образование и идейную закалку кадров, на овладение ими марксистско-ленинской теорией. Речь идет о таком усвоении теории и метода марксизма-ленинизма, в результате которого человек оказывается способным приложить приобретенные знания к жизни, к анализу общественных явлений и процессов, к решению конкретных задач строительства коммунизма.

За годы социалистического строительства партия вырастила и закалила на практической работе миллионы руководителей. Эти люди показывают замечательные образцы преданности нашему общему делу, глубокое понимание своего партийного и общественного долга. Они внесли огромный вклад в построение социализма и сейчас беззаветно отдают свои силы и способности осуществлению программы построения коммунистического общества. Тем не менее задача воспитания кадров не только не потеряла своей актуальности, но становится все более насущной.

XXIII съезд КПСС, декабрьский (1969 г.) Пленум ЦК КПСС в ряду других вопросов особенно подчеркнули необходимость укрепления партийной и государственной дисциплины, дальнейшего повышения ответственности партийных, государственных и хозяйственных работников за выполнение планов развития и увеличения производства, усиления борьбы с потерями, воспитания бережливости.

В современных условиях, когда непрерывно увеличиваются масштабы и усложняются задачи коммунистического

строительства, дальнейшее укрепление дисциплины и организованности становится одним из решающих факторов роста общественного производства, повышения его эффективности, неуклонного подъема благосостояния трудящихся.

Дело не только в том, что под влиянием достигнутых успехов у некоторых работников появились благодушие, самоуспокоенность, ослабла требовательность. Дело еще и в том, что сама экономика с повышением научно-технического уровня производства стала намного чувствительнее ко всякого рода управленческим и организационным неполадкам. Всякая расхлябанность, недисциплинированность, проявленные на одном участке народного хозяйства, неизбежно сказываются на других его участках.

Вот почему вопросы укрепления дисциплины, повышения ответственности кадров за порученное дело становятся важнейшей неотъемлемой частью повседневной деятельности парторганизаций по руководству экономикой и культурой.

Партия воспитывает у работников такие качества, как единство слова и дела, добросовестность и трудолюбие, точность в выполнении поставленных задач. Она добивается, чтобы в каждой партийной организации, в каждом коллективе была создана атмосфера принципиальности и высокой требовательности, неукоснительного соблюдения ленинских норм и принципов руководства, здоровой критики и самокритики. В этом партия видит одно из важнейших условий правильного воспитания кадров, повышения уровня их работы.

Организация работы с кадрами

Повседневная работа с кадрами сосредоточена в руководящих партийных органах. Ввиду огромного значения этой работы, партия требует, чтобы ею непосредственно занимались бюро партийных комитетов, их секретари. Именно они прежде всего отвечают за правильный подбор, расстановку и воспитание кадров, за практическую реализацию кадровой политики партии в пределах своего влияния.

Вся текущая работа с кадрами и их учет ведутся партийным аппаратом, его отделами. За многие годы деятельности партии сложился определенный порядок, формы и методы работы с кадрами, определились ее главные составные части.

Первоочередным делом партийных комитетов всех ступеней является забота о подборе и воспитании кадров партийных работников, комплектовании партийного аппарата. Чтобы оказывать руководящее воздействие на

все стороны общественной жизни, партийные органы должны располагать соответствующими кадрами. Кандидатуры на партийные должности подбираются и утверждаются непосредственно партийными органами. Секретари комитетов избираются, а заведующие отделами комитета, председатели партийных комиссий, редакторы партийных газет и журналов утверждаются на пленумах соответствующих партийных комитетов — райкомов, горкомов, обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик. Все другие работники партийного аппарата утверждаются на заседаниях бюро соответствующего партийного комитета. Текущая деятельность по подбору, учету и учебе партийных кадров возложена на отделы организационно-партийной работы партийных комитетов.

Партийный аппарат — хорошая школа руководящей работы, развивающая политическое мышление, остроту восприятия событий и фактов, партийную принципиальность. Из работников партийного аппарата выходит много умелых руководителей крупных участков государственной и общественной деятельности. Разумеется, выдвижение на руководящие посты из числа партийных кадров не исключает, а предполагает также выдвижение способных и достойных людей, работающих в других местах.

Центральным участком кадровой работы партийных комитетов является подбор, расстановка и воспитание людей, входящих в номенклатуру. Номенклатура — это перечень наиболее важных должностей, кандидатуры на которые предварительно рассматриваются, рекомендуются и утверждаются данным партийным комитетом (райкомом, горкомом, обкомом партии и т. д.). Без партийного комитета они никем не могут быть освобождены от работы. Это сравнительно небольшая часть работников, но она находится на ключевых позициях руководящей деятельности и играет ввиду этого большую роль в управлении государственными и общественными делами. Кадры, входящие в номенклатуру партийного комитета, пользуются его особым вниманием, получают от него повседневную помощь и поддержку, контролируются им.

Как сама номенклатура, так и состав лиц, замещающих номенклатурные должности, не являются раз навсегда данными, они подвижны. Чем шире круг людей, из которых партийный комитет выбирает руководителей и специалистов, тем больше возможность найти наиболее подходящих работников для каждой должности. И наоборот, руководство обедняется и дело страдает, если с места на место переставляются одни и те же работники, если для выдвижения используется одна и та же группа лиц.

Большое место в деятельности партийных комитетов занимает проверка работы с кадрами в нижестоящих партийных органах, в государственных и общественных организациях, учреждениях. Как уже было сказано, партийные комитеты непосредственно подбирают людей лишь на те должности, которые входят в их номенклатуру. Но свое руководящее влияние они оказывают на работу со всеми категориями кадров, следят за тем, чтобы все учреждения и ведомства осуществляли на практике кадровую политику партии. Этому и служат периодические проверки, обсуждения различных аспектов работы с кадрами, что позволяет вовремя обнаружить недостатки и принять меры к их устранению.

Пример в этом отношении показывает Центральный Комитет КПСС, направляющий кадровую работу во всех звеньях партии и государства. Вот только некоторые решения по этим вопросам, принятые Центральным Комитетом после XXIII съезда КПСС: «О работе ЦК Компартии Эстонии с руководящими кадрами», «О мерах по улучшению подготовки и переподготовки работников Советов депутатов трудящихся», «О работе Владимирского обкома КПСС по подбору и воспитанию кадров в торговле и бытовом обслуживании», «О работе Волгоградского обкома КПСС по подбору, расстановке и воспитанию руководящих кадров промышленности», «О работе Иркутского обкома КПСС по повышению роли инженерно-технических работников в ускорении технического прогресса на предприятиях и стройках страны».

Из одного этого перечня видно, что в поле зрения Центрального Комитета находятся все наиболее важные вопросы работы с кадрами как в центре, так и на местах. Постановления ЦК служат программой действий, ориентиром для всех партийных, государственных, профсоюзных, комсомольских и других организаций. Руководствуясь этими документами, местные органы регулярно рассматривают вопросы, касающиеся разных сторон работы по подбору, расстановке и воспитанию кадров. Достаточно сказать, что после XXIII съезда эти вопросы обсуждались на пленумах почти всех областных, краевых комитетов партии и ЦК компартий союзных республик.

Правильно подбирать, расставлять и воспитывать кадры можно лишь при доскональном знании политических и деловых качеств, достоинств и недостатков, индивидуальных черт каждого работника. Одна из форм изучения этих качеств состоит в том, что партийные комитеты внимательно знакомятся с анкетой, биографией работника, с характеристиками и другими материалами, дающими представление о его деятельности.

Но это лишь самая начальная ступень ознакомления с человеком, и если ею ограничиться, то можно допустить серьезную ошибку. Ни возраст, ни образование, ни стаж работы, о чем можно узнать из анкетных данных, еще не раскрывают с необходимой полнотой, насколько человек пригоден для выполнения определенных функций. Более глубокое и всестороннее представление о человеке, его склонностях, сильных и слабых сторонах дает наблюдение за ним в ходе работы, в процессе труда. Именно такое наблюдение, непосредственные контакты с людьми позволяют партийным организациям и их руководящим органам судить о работниках. Изучение и воспитание кадров в процессе их практической деятельности, на живом деле — основной метод работы партии с кадрами.

Осуществляя руководство подбором, расстановкой и воспитанием людей, партийные организации помогают каждому работнику определить свое призвание и поприще, с наибольшей пользой для общества использовать свои силы. В этом они справедливо видят одну из главных задач работы с кадрами. Ленин говорил, что нужна проверка пригодности людей, нужна смелость, готовность изменять вид работы, чтобы скорее испытать человека и найти каждому надлежащее место.

Партийные организации считают с тем, что люди не остаются неизменными. С течением времени, благодаря постоянной учебе и совершенствованию, работники в своем большинстве становятся более опытными и квалифицированными, вырастают в деловом, политическом и нравственном отношении и могут выполнять функции все большего масштаба и сложности. Другие как бы достигают своего «потолка» и уже не могут рассчитывать на выдвижение. Есть и такие, которые по разным причинам оказываются не в состоянии выполнять работу в прежнем объеме, она им стала не по силам. Значит, если к работнику подходить все время с одной и той же меркой, то можно легко впасть в ошибку, неправильно оценить действительные возможности человека и поставить его не к тому делу, к которому он лучше всего подходит.

Серьезное значение для правильной оценки человека имеют характеристики учреждений и организаций, в которых он работал. Ценность этих характеристик тем больше, чем объективнее и полнее они отражают индивидуальные черты и особенности работника, его квалификацию и способности, его отношение к делу, его сильные и слабые стороны. Шаблонные, штампованные характеристики бесполезны, поскольку они не позволяют судить о действительных качествах людей. Но особый вред могут причинить необъективные,

предвзятые характеристики, искажающие облик людей, умалчивающие об их достоинствах или недостатках.

На практике сложился порядок, при котором характеристики на руководящих работников рассматриваются и утверждаются соответствующими партийными комитетами, бюро и собраниями коммунистов, а также коллегиальными органами других организаций и учреждений, состоящими из наиболее опытных и авторитетных работников. Это гарантирует от ошибок в оценке кадров, позволяет избежать субъективизма и односторонности в этом деле.

Наряду с составлением характеристик, эффективной формой оценки и переоценки кадров является их аттестация. Если до недавнего времени аттестация кадров систематически проводилась лишь в Советских Вооруженных Силах, в научно-исследовательских учреждениях и высших учебных заведениях, то сейчас они все более широко входят в практику и в других отраслях государственной, хозяйственной работы.

Ценность периодической переаттестации кадров состоит в том прежде всего, что специальное рассмотрение авторитетной комиссией достоинств и недостатков работника, его квалификации, опыта, организаторских и иных способностей дает возможность всесторонне и более объективно оценить каждого и своевременно сделать выводы о его дальнейшем использовании. Аттестационная комиссия определяет соответствие работника занимаемой должности, высказывает предложения об оставлении его на прежнем месте или наиболее целесообразной его перестановке, дает работнику советы, делает замечания.

Чтобы избежать случайностей при подборе кадров, партия добивается, чтобы все ее организации, руководители советских, хозяйственных и общественных органов постоянно думали и заботились о создании резерва для выдвижения на должности разного масштаба и различных видов деятельности. Наличие такого резерва, систематическая работа с ним позволяют более продуманно и планомерно решать кадровые вопросы.

Основным резервом кадров для замещения освобождающихся должностей служат, как правило, люди, работающие в тех же коллективах, организациях, учреждениях. Это естественно, так как они хорошо знают условия и специфику работы, сравнительно быстро осваиваются с новыми функциями. Да и в коллективе их знают, что тоже имеет немаловажное значение. Однако это, конечно, не исключает возможности, а в ряде случаев и необходимости, привлечения кадров «со стороны» — из других предприятий и учреждений, районов, областей и республик, если того требуют интересы дела.

Серьезное значение придает партия обеспечению необходимой циркуляции кадров между местами и центром. Если союзный, республиканский, областной, районный аппарат систематически не пополняется опытными кадрами с мест, ему угрожает опасность отрыва от жизни, практики. Если состав местных кадров не пополняется время от времени квалифицированными работниками из центра, людьми с более широким взглядом и более богатым опытом — он может оказаться подверженным провинциальной узости, консерватизму. Следовательно, обмен кадрами между центром и местами является условием нормального, наиболее эффективного функционирования всей системы управления.

Важной стороной работы с кадрами является забота об их здоровье, труде, быте. Партийные органы следят за тем, чтобы люди работали не на износ, создают им условия для плодотворного труда и полнокровной жизни. В этом, как и во всех других отношениях, они следуют ленинским заветам, его примеру. В. И. Ленин всегда чутко следил за здоровьем, самочувствием, настроением тех людей, которых он знал. Узнав, например, о нездоровье А. Д. Цюрупы, он пишет ему 21 января 1922 г.: «Я абсолютно настаиваю на том, чтобы Вы ограничились на ближайшие четыре недели 4 часами работы в день и, кроме того, полным отдыхом в субботу, воскресенье и понедельник. Все остальное время надо проводить при санаторном режиме, для чего Вам с Вашей женой я рассчитываю найти комнату в Сокольниках с тем, чтобы при Вас была привычная сиделка, хороший стол и пр. Я совершенно уверен, что в противном случае Вы четырех недель работы не вынесете, а нам это по политическому положению необходимо до зарезу»¹.

В мае того же года в ЦК РКП(б) обратился И. И. Скворцов-Степанов с просьбой, ввиду пошатнувшегося здоровья, освободить его от должности заместителя председателя редакционной коллегии Госиздата, оставив членом коллегии, и предоставить отпуск. В связи с этим Ленин тотчас же посылает записку И. В. Сталину:

«т. Сталин! Пересылая это письмо т. Скворцова-Степанова, я очень поддерживаю его просьбу. Он человек болезненный. А работник сугубо ценный. Надо ему дать отдых согласно его просьбе; очень это поддерживаю. Вылечившись и отдохнувши, он будет архиполезен и как профессор ... и как литератор»².

Теперь, когда условия жизни и работы советских людей коренным образом изменились, имеются все возможности для планомерного выращивания кадров, их подготовки и пе-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 129—130,

² Там же, стр. 265,

реподготовки, создания наиболее благоприятной обстановки для их труда и здоровья.

Люди, кадры — главное богатство, золотой фонд социалистического общества. И очень важно, чтобы каждая партийная организация, каждый партийный комитет постоянно заботились об их правильном и разумном использовании, берегли и ценили кадры. Это будет содействовать дальнейшему расцвету творческих дарований людей, еще более успешному продвижению нашей страны по пути к коммунизму.

Проверка исполнения решений партии и правительства

Неотъемлемая часть руководства Огромную роль в работе с кадрами, во всей деятельности партийных организаций играет проверка исполнения решений партии и правительства. Значение этой работы состоит прежде всего в том, что она содействует правильному воспитанию работников, повышает их ответственность за порученное дело, укрепляет дисциплину и обеспечивает четкость, аккуратность в работе всех звеньев партии и государства.

Контроль — неотъемлемая часть, обязательный элемент руководства. Проведение любой работы в политической, хозяйственной, идеологической сфере предполагает не только выработку плана действий, конкретных мероприятий, которые нужно осуществить, но и проверку их фактического исполнения. Ленин резко критиковал работников, которые умеют принимать хорошие решения, давать ценные указания и советы, но оказываются «*неспособными провести в жизнь эти советы и указания, провести практический контроль за тем, чтобы слово превращалось в дело*»¹.

Чтобы общественный механизм действовал исправно и в заданном направлении, надо регулярно следить за бесперебойной работой всех его частей. Контроль дает партии необходимую информацию о положении дел на различных участках работы и позволяет ей своевременно принимать меры для преодоления возникающих трудностей и недостатков.

Хорошо поставленная проверка исполнения — замечательное средство совершенствования форм, методов и стиля работы во всех областях руководства, острое и действенное оружие в борьбе с расхлябанностью, бюрократизмом, волокитой, любыми нарушениями социалистических принципов и норм общественной жизни.

Уже в первые годы Советской власти Ленин выдвинул задачу строить работу таким образом, чтобы на первое место

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, стр. 202.

встал фактический контроль за действительным осуществлением постановлений центральной власти и местных учреждений. «Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики»¹. Когда цели и задачи определены, решение принято и люди расставлены по своим местам, центр тяжести партийного руководства переносится в область организации работы исполнителей и контроля за результатами их деятельности.

Главный смысл контроля состоит в том, чтобы обеспечить единство решения и исполнения, помочь успешному осуществлению задач, предупредить возможные ошибки и недостатки. Если же они обнаружились, то партийные организации не ограничиваются констатацией этого, а ищут причины недостатков, пути их быстрее устранения. Главное в контроле, как подчеркивал Ленин, «уметь поправить», «умелое исправление вовремя»². Партийные организации стремятся за отдельными упущениями и промахами увидеть те принципиальные вопросы, на которые необходимо обратить внимание.

В нашей партии и стране за последние годы прочно утвердилась обстановка глубокого уважения и доверия к кадрам, созданы широкие возможности для проявления ими инициативы в работе. Но доверие не только не исключает, а предполагает контроль, взыскательный спрос за выполнение каждым работником возложенных на него обязанностей, партийных и правительственных решений, советских законов. Успешное выполнение задач, плодотворная работа на каждом участке могут быть обеспечены лишь тогда, когда доверие и уважение к кадрам сочетаются с высокой требовательностью к ним. Контроль воспитывает кадры в духе непримиримого отношения к бесхозяйственности, расточительству, безответственности, учит их ленинскому стилю работы.

**Массовость,
объективность,
действенность**

Организуя проверку исполнения, партийные организации ведут эту работу при широком участии масс. Они сознают, что только при этом усло-

вии можно реально проконтролировать, как идут дела на всех многочисленных участках хозяйственного и культурного строительства, как практически выполняются решения партии и правительства, касающиеся самых различных сторон общественной жизни. Свою задачу партийные организации видят в том, чтобы как можно полнее осуществить на практике ленинское указание о необходимости включить в

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 16.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 127.

дело контроля «всю трудящуюся массу, и мужчин и женщин особенно».

О размахе проделанной в этом отношении работы говорит хотя бы тот факт, что только в деятельности органов народного контроля участвуют свыше 7 миллионов человек. Огромная масса людей вовлекается в дело контроля по линии Советов депутатов трудящихся, профсоюзов, комсомола, кооперации, различных ведомств и учреждений. Партийные организации координируют и направляют все виды массового общественного контроля, постоянно помогают их дальнейшему развитию и совершенствованию.

Важное ленинское требование к организации контроля состоит в том, чтобы он был постоянно действующим, всеобъемлющим, вездесущим. В соответствии с этим руководящие партийные органы строят свою работу таким образом, чтобы постоянно держать в поле своего зрения деятельность всех без исключения организаций — партийных, государственных, хозяйственных, общественных. Систематический контроль, регулярные проверки создают соответствующий деловой ритм в работе, определенную подтянутость и напряжение, не дают людям самоуспокаиваться и зазнаваться, побуждают кадры совершенствовать свою деятельность. В обстановке же бесконтрольности даже хорошие работники могут постепенно утратить свои лучшие качества. Уповать лишь на силу принятых постановлений и не проверять, как они выполняются, значит заведомо ставить под удар интересы дела.

Непременным условием эффективности контроля является его непредвзятость, объективность. Составить убеждение и сделать правильные выводы можно, лишь опираясь на достоверную информацию, на строго установленные факты, на тщательное изучение вопроса. Ленин не раз подчеркивал, что надо «расследовать объективно, чтобы не дать склоке, сваре и мести испортить работу...»¹. Объективный подход к делу предполагает, что в ходе проверки учитываются не только недостатки и ошибки, но и достижения, принимаются во внимание как оценки и суждения проверяющих, так и доводы тех, кого проверяют. Важно, чтобы проверка и по форме и по существу служила главным целям, интересам правильного воспитания кадров, улучшения работы.

Серьезное значение придает партия обеспечению гласности контроля. Она нужна, разумеется, не для удовлетворения праздного любопытства отдельных людей, а для того, чтобы трудящиеся могли активно влиять на положение дел, на устранение вскрытых недостатков. Особенно это от-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 86.

носится к такой главной сфере общественной жизни, как производство, где сконцентрированы коренные интересы общества и каждого трудящегося. Ленин указывал, что «введение гласности в этой области, само по себе, будет уже громадной реформой и послужит к привлечению широких народных масс к самостоятельному участию в решении этих вопросов, всего более затрагивающих массы»¹.

Гласность контроля деятельности министерств, ведомств, всех предприятий, учреждений и их должностных лиц партия использует для того, чтобы создавать обстановку нетерпимости к разного рода недостаткам, нарушениям партийной и государственной дисциплины, социалистической законности, для предупреждения ошибок, для правильного воспитания людей. Гласность вынуждает виновных держать ответ перед лицом общественности, лучше сознавать и быстрее исправлять свои ошибки, а это много значит.

Говоря о борьбе с бюрократизмом и волокитой, Ленин писал: «...с точки зрения принципа необходимо такие дела не оставлять в пределах бюрократических учреждений, а выносить на публичный суд, не столько ради строгого наказания (может быть, достаточно будет выговора), но ради публичной огласки и разрушения всеобщего убеждения в ненаказуемости виновных». «Надо не бояться суда (суд у нас пролетарский) и гласности, а тащить волокиту на суд гласности: только так мы эту болезнь всерьез вылечим»².

Замалчивание, сокрытие недостатков в работе ничего, кроме ущерба делу коммунистического строительства, принести не могут, ибо тем самым массы — главная сила общественного прогресса — вольно или невольно отстраняются от борьбы с недостатками. Поправляя работников, опасющихся гласности в критике недостатков, Ленин отмечал, что «гласность есть меч, который сам исцеляет наносимые им раны»³. Обеспечивая гласность контроля, партийные организации вместе с тем заботятся, чтобы критика недостатков носила деловой, созидательный характер, была обоснованной и объективной. Трибуной гласности служат партийные собрания, общие собрания рабочих, служащих, колхозников, советская печать, радио, телевидение, кино.

Подлинная ценность проверки исполнения определяется тем, насколько она является действенной, результативной: помогает ли вскрывать и устранять недостатки, улучшать работу, воспитывать людей. Поэтому важное значение имеет продуманный подход к организации контроля, пра-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 149.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 71, 87.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 23, стр. 53.

вильная методика его проведения, умение верно определить объекты для проверки, необходимые для этого силы и средства. Важно глубокое осмысление результатов контроля, причин недостатков и путей их исправления. «Чтобы уметь исправить,— указывал Ленин,— надо, во-1-х, *изучать* и *изучить* ведение дела в том или ином учреждении, предприятии, отделе и т. п.; во-2-х, *вовремя провести* необходимые практические изменения, осуществить их на деле»¹.

Обнаружив те или иные недостатки и выяснив, кто персонально виноват в их появлении, партийный комитет не только взыскивает с виновных, а прежде всего определяет пути и способы устранения недостатков, выделяет ответственных лиц за проведение той или иной работы, устанавливает для этого определенный срок, чтобы затем можно было еще раз проверить.

От проверок, которые главное внимание обращают на фиксацию недостатков, а не на их устранение, реальной пользы немного. Мало проку и в решениях, которые лишь констатируют результаты проверки и ограничиваются общими указаниями и призывами. Поэтому партийные органы стараются так организовать контроль, чтобы уже в процессе его проведения сделать максимум возможного для устранения вскрытых упущений, «всячески и во всех возможных отношениях,— как подчеркивал Ленин,— показать и осуществить на деле *помощь*, хоть в маленьком размере, но реальную. Только опираясь на это, можно двигаться дальше»².

Формы партийного контроля

Выбор форм проверки исполнения зависит от конкретных условий и обстоятельств. В одном случае партийный комитет может создать комиссию для проверки, в другом — запросить письменный отчет или информацию, в третьем — провести совещание заинтересованных лиц и т. д.

Широкое распространение получила практика заслушивания отчетов о работе нижестоящих партийных органов, руководителей предприятий и учреждений по выполнению решений партии и правительства. Отчеты и сообщения заслушиваются и обсуждаются на партийных собраниях, заседаниях бюро, партийных комитетов. Тщательная предварительная проверка и всестороннее обсуждение отчета позволяют получить объективное представление о положении дел, коллективно выработать наиболее действенные меры по устранению недостатков.

Серьезным подспорьем в работе по проверке исполнения служит партийному комитету внимательный анализ посту-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 127.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 53, стр. 68.

пающей с мест информации, статистических данных, письменных отчетов, критических замечаний и предложений, писем и заявлений трудящихся, сигналов печати и т. д. Использование этих источников информации помогает всесторонне подойти к оценке деятельности организаций и отдельных лиц, обнаружить в зародыше наметившиеся ошибки или недостатки и предупредить их. Однако самой эффективной формой контроля является, несомненно, непосредственное ознакомление с положением дел на месте, ибо это позволяет глубже разобраться в любом вопросе и оперативно воздействовать на ход работы.

Первичные партийные организации и партийные комитеты призваны систематически проверять выполнение как собственных решений, так и постановлений вышестоящих партийных органов. Это должно занимать достойное место во всей их деятельности. Устав КПСС возлагает обязанность осуществлять проверку исполнения в обкомах, крайкомах и ЦК компартий союзных республик прежде всего на секретариаты этих партийных комитетов. Этим еще и еще раз подчеркивается необходимость слияния проверки исполнения с организацией исполнения, со всей работой партийного комитета по руководству хозяйственным и культурным строительством.

Важная роль в осуществлении партийного контроля принадлежит самим руководящим работникам партийных комитетов, его секретарям, членам бюро. Ленин придавал большое значение личному участию в проверке исполнения руководителей партийных и государственных органов и настойчиво требовал такого участия. Вот несколько характерных выдержек из его писем и распоряжений, адресованных ответственным работникам:

— *уделять в первую голову* один или... два часа в сутки на личную проверку;

— *не засолить*. Проверьте лично;

— проверяйте лично 2—3 раза в неделю;

— требуем от Вас строжайшего контроля, личной проверки¹.

Сам Ленин, несмотря на гигантскую занятость, находил время для того, чтобы брать наиболее важные решения под свое личное наблюдение и систематически следить за их исполнением. Запрашивая отчет о выполнении какого-либо решения, он интересовался широким кругом вопросов, вникал в подробности дела и таким образом учил кадры, как надо проверять. От заместителей председателя Совнаркома

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 367; т. 54, стр. 19, 127; т. 50, стр. 293.

он требовал, чтобы они один-два часа в день уделяли личной проверке исполнения. В письме к Цюрупе «О перестройке работы СНК, СТО и Малого СНК» от 24 января 1922 г. он подчеркивал необходимость «во что бы то ни стало оторваться от сутолоки и суматохи, комиссий, говорения и писания бумажек, оторваться, обдумать систему работы и переделать ее радикально».

Центром тяжести Вашей работы должна быть... проверка исполнения.

Проверка исполнения, проверка того, что выходит на деле — вот основная и главная Ваша задача...»¹.

Следуя ленинским указаниям, партия не раз обращала внимание на особую ответственность руководителей за осуществление контроля. Например, XVII съезд партии (1934 г.) признал необходимым «установить систематическую, тщательную проверку исполнения директив партии и правительства, с тем чтобы проверкой исполнения занимался лично руководитель организации, учреждения, предприятия и чтобы проверка исполнения обеспечивала укрепление партийной и советской дисциплины...»².

Успех исполнения в немалой степени зависит и от того, насколько квалифицированно подготовляются принимаемые постановления, насколько реальны поставленные в них задачи, установленные сроки их выполнения и т. д. Поэтому партия, ее Центральный Комитет ориентируют все партийные организации и их руководящие органы на то, чтобы их решения по любому вопросу отличались четкостью и конкретностью, были понятны исполнителям и чтобы исполнение их можно было проверить. Получив партийное решение, человек должен хорошо видеть, что от него требуется, что именно и к какому сроку он обязан сделать. Только при этом условии можно в полной мере осуществить ленинское указание о необходимости установления самой точной ответственности каждого работника за выполнение определенных, ясно очерченных заданий и практических работ.

Улучшение подбора кадров и проверка исполнения — одно из неперенных и важных условий повышения уровня партийного руководства, эффективности работы всех партийных, государственных и общественных организаций, успешного претворения в жизнь планов коммунистического строительства.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 364.

² «КПСС в резолюциях...», ч. III, стр. 225.

ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА ПАРТИИ

Важнейшей составной частью деятельности Коммунистической партии является идеологическая работа. Она включает в себя дальнейшее творческое развитие революционной теории, идейно-политическое воспитание коммунистов и всех трудящихся, руководство народным образованием, культурно-просветительными учреждениями, средствами массовой информации, литературой и искусством.

В период развернутого строительства коммунизма роль идеологической работы еще более возрастает. «...Дальнейшие успехи коммунистического строительства,— подчеркнул XXIII съезд КПСС,— во многом зависят от размаха и уровня идейно-политической работы партии среди трудящихся»¹.

Главное в идеологической работе на современном этапе — воспитание у всех советских людей коммунистического отношения к труду и общественной собственности, полное преодоление пережитков буржуазных взглядов и нравов, всестороннее, гармоничное развитие личности, создание подлинного богатства духовной культуры. Особое значение имеет воспитание подрастающего поколения.

Основные направления идеологической работы

**Теория освещает
путь практике**

Сотни лет лучшие умы человечества мучительно искали пути избавления трудящихся от гнета эксплуатации, нищеты и бесправия. Остро и беспощадно критиковали они эксплуататорский строй, мечтали о справедливом обществе всеобщего благополучия и счастья. Но они не знали реальных путей создания того строя, который так красочно изображали и к которому так страстно стремились.

¹ «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 198.

Эти пути указали великие основоположники научного коммунизма Маркс и Энгельс. Они создали подлинно научную революционную теорию, которая идейно вооружила рабочий класс и всех трудящихся ясным пониманием задач, целей, форм и методов борьбы за коренное переустройство общества на социалистических началах.

В. И. Ленин унаследовал марксизм, отстоял и защитил его от многочисленных нападок правых и «левых» оппортунистов, обогатил новыми положениями и выводами. Он решительно боролся против попыток превратить революционную теорию в закостенелую, мертвую догму, всегда рассматривал ее как руководство к действию. В его трудах получили дальнейшее развитие и конкретизацию все составные части марксизма — философия, политическая экономия, научный коммунизм. Ленин «дал ответы на самые актуальные вопросы, поставленные ходом исторического развития, всесторонне развил теорию социалистической революции и строительства коммунистического общества, вооружил российское, все международное революционное движение научно обоснованной стратегией и тактикой, возглавил борьбу рабочего класса за претворение идеалов социализма в жизнь. Социализм, превращенный Марксом и Энгельсом из утопии в науку и обогащенный Лениным новыми выводами и открытиями, воплотился в социальную практику всемирно-исторических масштабов, стал основной революционной силой нашего времени»¹.

Марксизм-ленинизм учит, что основой развития общества является материальное производство, что условия материальной жизни общества, общественное бытие определяют общественное сознание, духовную жизнь общества. Вместе с тем он показал огромную мобилизующую, преобразующую и организующую роль передовых общественных идей. Порожденные экономическим развитием, эти идеи в свою очередь могут оказывать серьезное воздействие на экономическое развитие, на политическую борьбу, на всю общественную жизнь. «Экономическое положение,— писал Энгельс,— это — базис, но на ход исторической борьбы оказывают также влияние и во многих случаях определяют преимущественно *форму* ее различные моменты надстройки: политические формы классовой борьбы и ее результаты —...правовые формы и даже отражение всех этих действительных битв в мозгу участников, политические, юридические, философские

¹ «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза», стр. 3.

теории, религиозные воззрения и их дальнейшее развитие...»¹

Для того чтобы общественные идеи оказали влияние на ход развития общества, они должны быть доведены до сознания масс и восприняты ими. Ведь народные массы, а не герои-одиночки, являются подлинными творцами истории. Получив широкое распространение, превратившись в убеждения людей и воплощаясь в их поступках, общественные идеи становятся могучим фактором развития общества. «...Теория,— указывал Маркс,— становится материальной силой, как только она овладевает массами»².

Понятно, какое огромное значение имеет передовая теория для революционной партии. Она дает партии возможность познавать закономерности общественной жизни, правильно ориентироваться в обстановке, понимать внутреннюю связь происходящих событий и направление их развития, помогает находить ответы на коренные вопросы, выдвигаемые практикой революционной борьбы и коммунистического строительства. Недаром Ленин подчеркивал, что роль передового борца может выполнить только партия, вооруженная передовой теорией.

Буржуазия и ее идеологи пытаются всеми мерами воспрепятствовать распространению революционного учения в массах. Они разрабатывают и широко пропагандируют ложные, антинаучные теории, имеющие целью отвлечь трудящихся от классовой борьбы, обосновать «вечность», «незыблемость» капиталистического строя со всеми его пороками. Поэтому разоблачение буржуазных «теорий» и утверждение подлинно научной марксистско-ленинской теории составляет одну из важнейших задач коммунистических партий. Марксисты-ленинцы исходят из того, что идеологическая борьба против капитализма имеет такое же значение, как политическая и экономическая борьба.

В нынешних условиях, как указал XXIII съезд КПСС, значение и масштабы теоретической работы партии еще более возрастают. Современный этап коммунистического строительства в СССР, вовлечение широчайших масс трудящихся в активную общественную деятельность, научно-техническая революция и другие процессы внутреннего и мирового развития требуют постоянного исследования и теоретического обобщения с позиций марксизма-ленинизма. Всесторонний анализ пройденного пути, научно обоснованная постановка задач на ближайшее и более отдаленное

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Избранные письма. Госполитиздат, 1953, стр. 422.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. I, стр. 422.

будущее вооружают коммунистов, всех трудящихся ясным пониманием политики партии, повышают их творческую инициативу в решении назревших практических задач. «Действенность идейного влияния партии, эффективность идеологической работы,— указывается в Тезисах ЦК КПСС к 100-летию со дня рождения В. И. Ленина,— находятся в прямой зависимости от уровня теоретической деятельности, от научной разработки актуальных проблем коммунистического строительства»¹.

Развитие теории — важное условие успешной борьбы против буржуазной идеологии, против современного антикоммунизма, ревизионизма, догматизма, против попыток подорвать единство марксизма-ленинизма, искусственно расчленив его на различные национальные или региональные «варианты».

Следуя заветам великого Ленина, наша партия постоянно заботится о разработке революционной теории, о развитии всех составных частей марксизма-ленинизма. На основе громадного практического опыта партия развила и обогатила марксистское учение о социалистической революции, диктатуре пролетариата и построении социализма, разработала теоретические вопросы индустриализации страны, коллективизации сельского хозяйства, культурной революции, развития советской демократии, социалистических наций и многонационального Советского государства, раскрыла основные закономерности и движущие силы развития социалистического общества, определила главные задачи и условия постепенного перерастания социализма в коммунизм.

Документы XXIII съезда партии, октябрьского (1964 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС, материалы, посвященные 50-летию Великой Октябрьской социалистической революции, 100-летию со дня рождения В. И. Ленина и другие партийные документы являются значительным вкладом в теорию марксизма-ленинизма. В них обобщены и всесторонне раскрыты социально-экономические итоги полувековой истории советского народа, рассмотрены современные задачи коммунистического строительства, показана преемственность главных этапов развития нашего общества и на этой основе сделаны соответствующие выводы для партийной работы, в том числе и для идеологической.

КПСС вместе с другими марксистско-ленинскими партиями внесла свой вклад в определение характера современной эпохи, движущих сил и перспектив мирового революционного процесса, в разработку стратегии и тактики между-

¹ «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза», стр. 60—81.

народного коммунистического, рабочего и национально-освободительного движения, научных принципов взаимоотношений социалистических государств, в обоснование путей перехода различных стран и народов к социализму в современных условиях. Развернутый анализ современного международного положения, тех сдвигов, которые произошли в мировом развитии за последние годы, дан в документах международного Сопещания коммунистических и рабочих партий (1969 г.), в выступлении на Сопещании главы делегации КПСС Л. И. Брежнева. В них содержится характеристика основных черт империализма и его политики, главных проблем деятельности антиимпериалистических сил, развития и укрепления мировой социалистической системы, борьбы против любых извращений революционной теории, за единство коммунистического движения на основе марксизма-ленинизма, пролетарского интернационализма.

Большую роль в теоретической деятельности КПСС, в пропаганде марксизма-ленинизма и идейно-политическом воспитании трудящихся играют научные и научно-педагогические кадры философов, экономистов, историков, представителей других общественных наук. При их активном участии партией проделана большая работа по глубокому освоению идейного наследия Маркса — Энгельса — Ленина. Важным событием в идейной жизни партии, всего советского народа явился выход в свет второго издания Сочинений К. Маркса и Ф. Энгельса, Полного собрания сочинений В. И. Ленина. Впервые предпринято многотомное научное издание Истории Коммунистической партии Советского Союза. Научными учреждениями и кафедрами высших учебных заведений подготовлены и опубликованы ценные исследования ряда проблем социальной жизни.

Партия высоко ценит достижения советских ученых-обществоведов, придает большое значение их деятельности. Об этом убедительно говорит принятое в 1967 г. постановление ЦК КПСС «О мерах по дальнейшему развитию общественных наук и повышению их роли в коммунистическом строительстве». В указанном документе четко определен курс на дальнейшее укрепление связи теории с практикой коммунистического строительства, связи науки и политики, на всемерное развитие смелого творческого начала во всех научных исследованиях. В нем намечены основные меры по развитию всей системы общественнознания, первоочередные направления исследовательской работы в области философских, экономических, исторических, правовых наук, научного коммунизма. Поставленные Центральным Комитетом партии задачи требуют активизации всех сил идеологического фронта. Большая роль в этом принадлежит партий-

ным организациям научных учреждений и кафедр общественных наук высших учебных заведений. Они призваны поднимать у ученых чувство ответственности перед народом, воспитывать их в духе коммунистической принципиальности и партийности, высокой взаимной требовательности, развивать творческую активность людей науки. В этом — залог дальнейшего подъема общественных наук, плодотворного развития марксистско-ленинской теории.

**Пропаганда
и распространение
революционной
теории —
важнейшая задача
партии**

Марксизм-ленинизм учит, что в условиях капитализма рабочий класс не в состоянии самостоятельно, исключительно своими силами выработать социалистическое сознание. Привнести его в рабочий класс, соединить социализм с рабочим движением, возглавить борьбу трудящихся за свое освобождение способна лишь партия, вооруженная подлинно научной революционной теорией.

Классики марксизма-ленинизма считали, что пропаганда, распространение идей научного социализма является одним из могучих орудий в борьбе за интересы рабочего класса и всех трудящихся. Особое значение они придавали тому, чтобы члены пролетарской партии имели твердое коммунистическое мировоззрение и проявляли революционную энергию в изучении и пропаганде идей коммунизма. Энгельс писал, что члены партии, и особенно его руководящие кадры, должны «все более и более просвещать себя по всем теоретическим вопросам... всегда иметь в виду, что социализм, с тех пор как он стал наукой, требует, чтобы с ним и обращались как с наукой, то есть чтобы его изучали»¹.

Маркс и Энгельс неутомимо пропагандировали свою революционную теорию, несли ее в широкие массы трудящихся. Помимо многочисленных печатных трудов, каждый из которых — замечательный образец пропаганды и разъяснения вопросов теории, они выступали с лекциями и докладами в различных рабочих обществах, излагая основы научного социализма в ясной и доступной форме. Маркс говорил: «Я должен готовить людей, которые после меня будут продолжать коммунистическую пропаганду»².

Огромное внимание пропаганде революционной теории уделял Ленин. Его указания по вопросам пропаганды и агитации являются составной частью учения о партии нового типа. С первых же шагов своей революционной деятельности он подчеркивал необходимость усиления теоретической, про-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 18, стр. 499.

² «Воспоминания о Марксе и Энгельсе». Госполитиздат, 1956, стр. 62.

пагандистско-агитационной работы партии, ее кадров. «Мы должны,— писал он,— активно взяться за политическое воспитание рабочего класса, за развитие его политического сознания»¹.

Поднимая трудящихся на борьбу против царизма, капиталистов и помещиков, партия вела огромную работу по политическому воспитанию масс, распространению среди них идей научного социализма. И это явилось одним из решающих факторов победы социалистической революции в нашей стране.

После установления Советской власти работа по пропаганде марксизма-ленинизма и политическому воспитанию масс приобрела еще большее значение. «...Социализм живой, творческий,— указывал Ленин,— есть создание самих народных масс»². А чтобы трудящиеся могли сознательно бороться за построение социализма и коммунизма, их необходимо вооружить научным мировоззрением, пониманием законов общественного развития, политики партии. При помощи боевой активной пропаганды и агитации партия втягивала в борьбу за социализм самые широкие народные массы, убеждала их в необходимости и правильности коренных социально-экономических преобразований, вселяла в них веру в торжество идеалов коммунизма.

В процессе социалистического строительства, под воздействием всей советской действительности, пропагандистской и воспитательной работы партии в корне изменились сознание, взгляды и убеждения, весь духовный облик советских людей. Марксистско-ленинское учение стало достоянием широчайших слоев трудящихся и легло в основу нерушимого социально-политического и идейного единства советского народа, сложившегося на базе общности коренных интересов рабочих, крестьян, интеллигенции. Идеология Коммунистической партии с победой социализма превратилась в идеологию всего народа.

Но внимание к вопросам пропаганды, идейно-политического воспитания масс и впредь ни в коем случае нельзя ослаблять. Бесспорна истина: строительство коммунизма будет идти тем успешней, чем выше будет уровень сознания членов общества. Материально-техническая база коммунизма создается трудом каждого советского человека: рабочего за станком, колхозника в поле, ученого в лаборатории. И чем выше сознательность каждого из них, тем полнее и шире развёртывается их творческая активность и инициа-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, стр. 56.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, стр. 57.

тива, тем быстрее и лучше решаются задачи коммунистического строительства.

В то же время следует иметь в виду, что нельзя построить коммунизм, осуществить принцип «от каждого по способностям, каждому по потребностям», не обеспечив коренных изменений в сознании людей, не утвердив подлинно коммунистических общественных отношений между ними. Советская власть начала строить социализм с теми людьми, которые вышли из капиталистического общества. Буржуазный строй прививал им частнособственническую, индивидуалистическую психологию и мораль, религиозно-идеалистическое мировоззрение, культивировал расовые и националистические предрассудки. «Человек человеку волк», «Каждый сам за себя», «Моя хата с краю» — в этих и подобных им формулах выражалась суть морали буржуазного общества.

И хотя за годы социалистического строительства вырос и сформировался новый советский человек, все же в сознании части членов общества до сих пор сохраняются разного рода пережитки капитализма. Причины этого заключаются в отставании сознания от общественного бытия, во влиянии капиталистической идеологии и ряде других обстоятельств. Наличие пережитков капитализма является существенным тормозом в коммунистическом строительстве. Чтобы окончательно искоренить их, необходима длительная, кропотливая воспитательная работа.

Основные направления идеологической работы партии изложены в Программе КПСС, решениях XXIII съезда партии, пленумов Центрального Комитета и других партийных документах. В них подчеркивается, что в основе формирования нового человека стоит воспитание трудящихся в духе высокой политической сознательности и коммунистического отношения к труду. В поведении советских людей, в деятельности каждого коллектива и каждой организации коммунистические идеи должны органически сочетаться с коммунистическими делами.

Важным направлением идеологической работы партийных организаций является воспитание у трудящихся бережливости, заботы каждого о сохранности и умножении общественного достояния, борьба за экономию материальных, трудовых и денежных ресурсов. Большое значение имеет укрепление сознательной дисциплины у всех членов общества, организованности и слаженности в работе, что не только не противоречит демократическим основам советского строя, а, наоборот, обуславливает развитие, расширение социалистического демократизма. Демократия и дисциплина составляют неразрывное целое в социалистическом обществе, являются необходимым условием успешного продвижения

по пути к коммунизму. Сознательное отношение к труду, к своим обязанностям, бережливость, дисциплинированность неразрывно связаны с чувством хозяина страны, высокой ответственностью за дела предприятия, колхоза, учреждения — вот что является характерной чертой гражданина нового общества.

Существенная часть идеологической работы партийных организаций — настойчивая борьба против любых проявлений национализма и шовинизма, воспитание трудящихся в духе советского патриотизма и пролетарского интернационализма, которые органически сочетают преданность и верность своей Родине, всему социалистическому содружеству и солидарность с рабочим классом, трудящимися всех стран.

Характерная черта современности — острая классовая борьба двух противоположных социально-политических систем. Империалистов страшит растущее влияние коммунистической идеологии на широкие народные массы. Убедившись в тщетности надежд военными и экономическими средствами уничтожить социализм или хотя бы приостановить его развитие, реакционные силы, и прежде всего империалисты США, не отказываясь окончательно от этих форм борьбы, все больше делают ставку на политические и идеологические диверсии против социалистических стран, мирового коммунистического и демократического движения. Предпринимаются все более изощренные попытки столкнуть народы социалистических государств с избранного ими пути развития, посеять раздор между братскими народами, подорвать их идейно-политическое единство, руководящую роль коммунистических партий.

Буржуазная пропаганда спекулирует на имеющих место в социалистических странах некоторых трудностях и нерешенных вопросах, ей придается видимость «объективности». Широко распространяются концепции так называемого «единого индустриального общества», «конвергенции» (сближения) двух общественных систем, «наведения мостов» между капиталистическими и социалистическими государствами. Цель этого — создать возможности для проникновения буржуазных взглядов в социалистические страны, для подрыва социалистической идеологии изнутри, ее «эрозии». Пособниками буржуазии в этом деле выступают ревизионистские и националистические элементы, подвергающие нападкам основополагающие принципы научного коммунизма, пытающиеся подменить единое интернациональное учение марксизма-ленинизма всякого рода узконациональными доктринами.

С другой стороны, буржуазные идеологи изобретают всевозможные «теории», ставящие своей целью показать мнимые преимущества капитализма перед социализмом. Здесь и «народный капитализм», и «государство всеобщего благоденствия», и проповедь прелестей «свободного мира», «западной цивилизации».

Поэтому непримиримая, умелая наступательная борьба с вражеской идеологией, решительное разоблачение происков империализма, пропаганда великих преимуществ социализма и коммунизма перед отживающей свой век капиталистической системой приобретают в настоящее время особое значение. Ныне, указывается в Тезисах ЦК КПСС к 100-летию со дня рождения В. И. Ленина, борьба за социалистическую сознательность рабочего класса, против идеологии буржуазии, распространение научной, марксистско-ленинской идеологии в массах, борьба за умы и сердца людей приобрели особенно широкий размах и остроту. Партийные организации направляют все имеющиеся средства идейного воспитания на укрепление коммунистической убежденности у каждого советского человека, идейной стойкости, умения противостоять любым формам буржуазного влияния.

**Ленинские принципы
идеологической
работы**

Формы и методы идейно-воспитательной работы партии весьма многообразны: это занятия в системе партийной учебы, лекции и доклады, политинформации, кино и печать, радио и телевидение и др. Но все они должны отвечать определенным требованиям, соблюдение которых позволяет добиваться наибольших успехов в идейно-политическом воспитании масс.

Главные, основополагающие принципы идеологической деятельности партии разработаны Лениным. Они изложены в его многочисленных трудах, печатных и устных выступлениях, каждое из которых является в то же время ярким примером осуществления этих принципов на практике.

Основным качеством нашей пропаганды и агитации, всей идеологической работы является ее партийность. Марксизм-ленинизм учит, и практика подтверждает, что пока в мире существуют враждебные классы и между ними идет ожесточенная борьба, нет и не может быть идеологии вообще. Любая идеология конкретна, классовая. Она выражает идеи определенной социальной группы общества, защищает ее интересы. «...Вопрос стоит только так: буржуазная или социалистическая идеология, — писал Ленин. — Середины тут нет (ибо никакой «третьей» идеологии не выработало человечество, да и вообще в обществе, раздираемом классовыми противоречиями, и не может быть никогда внеклассовой или надклассовой идеологии). Поэтому всякое умаление со-

циалистической идеологии, всякое отстранение от нее означает тем самым усиление идеологии буржуазной»¹.

Принцип партийности идеологической работы требует — всегда и всюду в оценке и разъяснении массам тех или иных фактов, явлений общественной жизни — выступать с позиций Коммунистической партии, исходить из ее мировоззрения, единственно правильного, научного, и проводить в жизнь ее политику, выражающую коренные интересы рабочего класса и всех трудящихся.

Мировоззрение Коммунистической партии — марксизм-ленинизм. Поэтому принцип партийности предполагает высокую идейность нашей пропаганды, агитации, литературы, искусства, всей идеологической работы, неустанное разъяснение массам идей марксизма-ленинизма в их постоянном творческом развитии. На важность этого требования неоднократно указывал Ленин. Он подчеркивал, что «без ясного, продуманного, идейного содержания агитация вырождается в фразерство»², что «во всякой школе самое важное — идейно-политическое направление лекций»³.

Сила нашей пропаганды и агитации в их коммунистической идейности, в том, что они опираются на самую передовую, подлинно научную революционную теорию. Постоянно утверждать марксистско-ленинскую идеологию, убеждать массы в ее правильности, добиваться, чтобы идеи партии стали глубоким личным убеждением каждого советского человека — важное требование к идеологической работе.

С принципом партийности тесно связано такое важнейшее качество идеологической работы, как ее боевитость, принципиальность, непримиримость к враждебной идеологии. Именно эти черты были присущи Ленину — теоретику, мыслителю, пропагандисту. Он вел непримиримую борьбу против всевозможных оппортунистов, их попыток опошлить и извратить революционную сущность марксизма, против различных реакционных философских школ и направлений.

Допуская отдельные компромиссы в вопросах практической деятельности партии и государства, он никогда ни на йоту не поступался принципами марксизма, не допускал ни малейших компромиссов в области идеологии. «...Если бы пришлось выбирать, — писал он, — мы предпочли бы узкую и нетерпимую определенность мягкой и уступчивой распыляемости»⁴.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, стр. 39—40.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 47, стр. 74.

³ Там же, стр. 194.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 11, стр. 177.

Написанные более 60 лет тому назад, эти слова и поныне звучат актуально. И сейчас враги яростно атакуют нашу идеологию, пытаются растлить душу и сознание советских людей. Под прикрытием лозунга мирного сосуществования идеологий они стремятся протолкнуть в наше общество буржуазные теории и взгляды, безыдейность и аполитичность. Коммунистическая партия исходит из того, что проповедь мирного сосуществования идеологий есть измена марксизму-ленинизму, предательство дела рабочих и крестьян. Она призывает идеологических работников, всех коммунистов быть бдительными, проявлять в идейной борьбе непримиримость и настойчивость, разоблачать буржуазную идеологию, утверждать превосходство коммунистических идей.

Следуя ленинским заветам, КПСС неустанно отстаивает чистоту революционного учения, ведет бескомпромиссную борьбу против догматизма, сектантства, ревизионизма в мировом коммунистическом движении, за укрепление единства и сплоченности братских партий под знаменем марксизма-ленинизма, пролетарского интернационализма.

Сила пропаганды и агитации, которую ведет партия в массах, в ее правдивости. «Если наши противники говорили и признавали, что мы сделали чудеса в развитии агитации и пропаганды,— писал Ленин,— то это надо понимать не внешним образом, что у нас было много агитаторов и было истрачено много бумаги, а это надо понимать внутренним образом, что та правда, которая была в этой агитации, пробивалась в головы всех. И от этой правды отклониться нельзя»¹.

И в самом деле: что давало и дает возможность пропагандистам и агитаторам нашей партии в самые нелегкие периоды подполья, революции, гражданской и Великой Отечественной войн, в годы мирного социалистического и коммунистического строительства поднимать трудящихся своими призывами на борьбу, неизменно добиваться успеха? Идейная убежденность, глубокая вера в правоту своих взглядов, правдивость и искренность перед народом.

Принцип правдивости нашей идеологической работы обусловлен теми идеями, задачами, за которые борется партия. Буржуазная пропаганда лжива по своей природе. Она не может сказать народу правду о главном — о целях империализма: об утверждении в мире эксплуатации, порабощения, о разжигании вражды между народами. Поэтому буржуазные идеологи всю свою деятельность, весь огромный пропагандистский аппарат направляют на обман народных масс.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 252.

Коммунистам же нечего скрывать от народа, их цели отвечают коренным интересам трудящихся. На их стороне правда истории, закономерности общественного развития. «...Пролетариат,— указывал Ленин,— нуждается в правде, и нет ничего вреднее для его дела, как благовидная, благоприличная, обывательская ложь»¹.

Партия учит идеологических работников смотреть правде в глаза, не уходить от острых, злободневных вопросов политической и экономической жизни, говорить людям прямо и открыто о трудностях и недостатках, возникающих в ходе коммунистического строительства, поднимать трудящихся на их преодоление.

Не менее важно пропагандировать успехи коммунистического строительства, то положительное, прогрессивное, что дает людям социалистический строй. Быть правдивым — значит правильно видеть, понимать и объяснять жизнь. Из множества фактов, событий, явлений надо уметь отобрать главное, выделить наиболее типичное и донести его до масс. Каждый вопрос необходимо объяснить, всесторонне рассмотреть, дать ему правильное научное толкование.

Наша партия на своих съездах, пленумах Центрального Комитета, в печатной и устной пропаганде правдиво и ясно анализирует положение дел, без шумихи и парадности отмечает достижения, принципиально критикует недостатки, четко и конкретно указывает на очередные задачи. «Партия,— отмечается в решениях XXIII съезда КПСС,— говорит с народом языком правды, ничего не скрывая и не приукрашивая, показывает как реальные достижения, так и трудности нашего развития»².

Важнейшим принципом идеологической работы, обеспечивающим ее силу и действенность, является связь с жизнью. Эта связь выражается прежде всего в том, что идеологическая работа опирается на общественную практику, на социалистическое бытие, исходит из реальных процессов в жизни общества, учитывает конкретное положение людей в системе производственных отношений. Ленин неоднократно предостерегал от голого теоретизирования, не подкрепленного живой практикой. «Поменьше политической трескотни,— призывал он.— Поменьше интеллигентских рассуждений. Поближе к жизни. Побольше внимания к тому, как работа и крестьянская масса на деле строит нечто новое в своей будничной работе. Побольше проверки того, насколько коммунистично это новое»³.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 97.

² «Материалы XXIII съезда КПСС», стр. 283.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 81.

В свою очередь идеологическая работа призвана активно влиять на революционную практику, на весь ход общественного развития. Она помогает трудящимся определить свое место в общенародной борьбе за коммунизм, мобилизует их на решение хозяйственно-политических задач.

В этом вопросе порой допускаются две крайности. Одна из них состоит в том, что идеологическая работа уводится в область абстрактного теоретизирования, отрывается от жизни, от конкретных задач коммунистического строительства. Другая крайность выражается в том, что некоторые пропагандисты ударяются в голый эмпиризм, в делячество, проявляют недооценку теории. Партия выступает как против одной, так и против другой крайности. Она исходит из того, что необходимо органическое сочетание теории и практики, мысли и дела. Важно, чтобы изучение теоретических положений марксизма-ленинизма проводилось в тесной связи с опытом коммунистического строительства, а разъяснение практических вопросов давалось в свете марксистско-ленинской теории.

Важное значение придает партия и формам проведения тех или иных агитационно-пропагандистских мероприятий, устных и печатных выступлений. Понятны ли они массам, производят ли эмоциональное впечатление или оставляют равнодушными — это далеко не праздные вопросы. Важно не только то, что говорит пропагандист, преподаватель, журналист, но и как он это говорит.

Ленин указывал, что доходчивость, доступность пропаганды есть основное условие ее действенности. Сделать максимально доступными и понятными для трудящихся самые сложные вопросы революционного учения — вот чего требовал он от пропагандистов. Вместе с тем он учил видеть разницу между подлинной популярностью, в смысле доступности широким массам, и дешевым популярничанием, которое широко используется империалистической пропагандой. «Популяризация... — учил он, — очень далека от вульгаризации, от популярничанья. Популярный писатель подводит читателя к глубокой мысли, к глубокому учению, исходя из самых простых и общеизвестных данных, указывая при помощи несложных рассуждений или удачно выбранных примеров главные *выводы* из этих данных, наталкивая думающего читателя на дальнейшие и дальнейшие вопросы»¹. В равной степени это относится и к пропагандистам.

Доходчивость идеологической работы тесно связана с вопросами методического мастерства пропагандистов, лекторов,

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 5, стр. 358.

политинформаторов, агитаторов, того мастерства, которое Ленин характеризовал как искусство наилучшим образом повлиять на аудиторию. Для того чтобы овладеть этим искусством, нужно прежде всего глубоко изучить ленинское наследие, его многочисленные указания по вопросам методики идеологической работы, ознакомиться с воспоминаниями современников, рисующими образ Ленина — пропагандиста.

Ленинские принципы идеологической работы неразрывно связаны между собой. Их умелое применение на практике является важнейшим условием высокой эффективности идеологической работы, ее воздействия на сознание людей.

Марксистско-ленинское образование коммунистов

В идеологической деятельности партии важное место занимает марксистско-ленинское образование коммунистов. Чтобы быть впереди масс, они должны умело подходить к решению любого вопроса с научных позиций, обладать широким политическим кругозором, твердой идейной убежденностью. Поэтому систематическое изучение марксизма-ленинизма является уставной обязанностью каждого члена партии.

Наша партия накопила богатый опыт организации теоретической учебы коммунистов. На каждом этапе своего развития она применяла те формы и методы пропаганды революционной теории, которые более всего соответствовали конкретным условиям деятельности партийных организаций и задачам, стоящим перед ними. В дореволюционные годы члены партии изучали теорию главным образом путем самостоятельного чтения марксистской литературы. Важной формой учебы были подпольные политические кружки, задачей которых являлась подготовка сознательных и активных пропагандистов революционной теории среди трудящихся.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции партия приступает к созданию планомерной системы политического просвещения, включающей разные формы теоретической учебы от начальных школ политграмоты до коммунистических университетов. В процессе социалистического строительства эта система совершенствовалась, обогащалась новыми формами, приводилась в соответствии с духом времени.

Система партийной учебы В настоящее время система партийной учебы имеет четко выраженную структуру, позволяющую наряду с историей партии изучать все составные части марксизма. Для того чтобы наиболее полно удовлетворить запросы коммунистов,

имеющих неодинаковый уровень подготовки, в системе партийной учебы предусмотрены три звена, различных по степени сложности изучаемого материала и методике проведения занятий, — начальное, среднее и высшее. Эти звенья тесно связаны между собой, каждое является как бы продолжением предыдущего. Тем самым обеспечивается последовательность и преемственность в идейно-теоретической подготовке коммунистов.

Начальное звено предназначено для людей, не обладающих необходимыми навыками самостоятельной работы над политической литературой, недостаточно подготовленных к самостоятельному изучению теории. Конкретной формой их учебы является начальная политическая школа. В ее программу входит изучение основ политических знаний, биографии В. И. Ленина и основ экономических знаний. Время обучения — пять-шесть лет. Но местные партийные органы при необходимости могут изменить сроки изучения программного материала.

Члены партии, имеющие более высокую подготовку, занимаются в среднем звене партийной учебы — в школе основ марксизма-ленинизма. Учебный план такой школы предусматривает изучение истории КПСС, политической экономии, марксистско-ленинской философии и основ научного коммунизма. В 1970/71 учебном году рекомендовано также провести 5—6 занятий на тему «Современная научно-техническая революция и экономическая политика партии». В процессе занятий слушатели учатся самостоятельно работать над произведениями классиков марксизма-ленинизма, партийными документами, общественно-политической литературой, правильно оценивать и обобщать явления общественной жизни, вести политическую работу в массах.

Наконец, для наиболее подготовленных членов партии и беспартийных активистов предусмотрено высшее звено партийной учебы, дающее глубокие, систематизированные знания марксистско-ленинской теории, ленинских принципов партийного руководства, теории и практики коммунистического воспитания трудящихся. Формы обучения в этом звене многообразны: специальные партийные учебные заведения, вечерние университеты марксизма-ленинизма, городские и районные школы партийного актива, теоретические проблемные и методологические семинары.

Вечерние университеты марксизма-ленинизма обычно имеют несколько основных факультетов: общий, партийно-хозяйственного актива, пропагандистский, партийного строительства и др. Их слушатели изучают историю КПСС, политическую экономию, диалектический и

СИСТЕМА ПАРТИЙНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

		Количество обучавшихся в системе партийного образования (в млн. человек)
НАЧАЛЬНОЕ ЗВЕНО ПОЛИТИЧЕ- СКОГО ОБРАЗОВАНИЯ	Начальная политическая школа Другие коллективные и индивидуальные виды начальной политической подготовки	4,7 1,5
СРЕДНЕЕ ЗВЕНО ПОЛИТИЧЕ- СКОГО ОБРАЗОВАНИЯ	Школа основ марксизма- ленинизма Другие коллективные и индивидуальные виды средней политической подготовки	2,7 6,5
ВЫСШЕЕ ЗВЕНО ПОЛИТИЧЕ- СКОГО ОБРАЗОВАНИЯ	Университет марксизма- ленинизма горкома партии Городская, районная шко- ла партийного актива Семинары, другие коллек- тивные и индивидуальные виды высшей политиче- ской подготовки	3,7 4,7
		в 1965—1966 учебном году в 1968—1969 учебном году

исторический материализм, научный коммунизм, вопросы экономической политики партии на современном этапе, а также некоторые другие предметы в зависимости от избранного ими факультета или отделения.

Школы партийного актива бывают трех- и четырехгодичные. В первых работники с высшим образованием обучаются по программам факультетов партийно-хозяйственного актива университетов марксизма-ленинизма. В четырехгодичных школах люди со средним образованием изучают материал в объеме, который соответствует программам заочной Высшей партийной школы при ЦК КПСС. Естественно, что в ходе занятий в этих школах большое внимание уделяется хозяйственно-политическим задачам, стоящим перед данным районом, городом.

В теоретических семинарах изучаются проблемы истории КПСС, партийного строительства, экономической теории, философии, научного коммунизма, мирового коммунистического, рабочего, национально-освободительного движения, вопросы коммунистического воспитания, этики, эстетики, атеизма, философские проблемы естествознания и т. п. В отличие от других форм партийной учебы здесь нет единых учебных планов и программ. Они разрабатываются домами и кабинетами политического просвещения с учетом пожеланий коммунистов и их профессиональных интересов. Наряду с организованными формами учебы члены и кандидаты в члены КПСС могут заниматься по индивидуальным планам.

Таким образом, система партийного образования дает возможность каждому коммунисту, в зависимости от его знаний, глубоко и целеустремленно, шаг за шагом овладевать марксистско-ленинской теорией. Приступив к занятиям в начальной политической школе, он может из года в год повышать свой идейно-теоретический уровень, подниматься со ступеньки на ступеньку, вплоть до высших форм партийной учебы. Разумеется, это вовсе не означает, что каждый слушатель должен пройти все без исключения ступени в их строгой последовательности. Более подготовленные товарищи начинают обучение сразу с более высоких звеньев партийного образования. Главное — не допускать топтания на месте. Если коммунист на протяжении ряда лет посещает одну и ту же школу, каждый год начиная заново изучение одного и того же материала, — это серьезный недостаток в организации партийного образования.

Каждое звено политического образования имеет не только свою программу и учебный план, но и свою методику проведения занятий. В начальной политической школе живой рассказ пропагандиста сочетается с развернутой беседой со слушателями. В среднем звене наряду с этим практикуется чтение лекций; беседы носят более глубокий характер; слушатели выполняют задания, связанные с анализом и систематизацией местных материалов по вопросам партийной, советской, хозяйственной и идеологической работы. Основными формами занятий высшего звена являются лекции, теоретические собеседования, обсуждения подготовленных слушателями рефератов.

**Главное —
самостоятельная
работа над книгой**

Но при всем этом главный метод политической учебы — самостоятельная работа над книгой. Организованные формы занятий — школы, семинары и другие — призваны помогать в учебе, служить, как правило, дополнением к политическому самообразованию. Они предназначены

главным образом для обмена мнениями, выяснения вопросов, проверки, углубления и закрепления знаний, которые приобретаются в процессе серьезной систематической работы над трудами основоположников марксизма-ленинизма, политической литературой. Если человек приходит к тем или иным выводам путем самостоятельного изучения и осмысления различных вопросов теории и практики, они прочно запечатлеваются в его памяти, становятся личными убеждениями. А ведь это в партийной учебе главное. Ее цель — не только дать сумму философских, экономических или историко-партийных знаний, но и научить на основе марксистско-ленинской теории оценивать явления общественной жизни, помочь выработать правильный взгляд на окружающую действительность. Ленин, читая слушателям Коммунистического университета имени Свердлова лекцию о государстве, говорил: «И самое главное, чтобы в результате ваших чтений, бесед и лекций, которые вы услышите о государстве, вы вынесли умение подходить к этому вопросу самостоятельно... Только тогда, если вы научитесь самостоятельно разбираться по этому вопросу, — только тогда вы можете считать себя достаточно твердыми в своих убеждениях и достаточно успешно отстаивать их перед кем угодно и когда угодно»¹.

Ныне созданы исключительно благоприятные условия для самостоятельного изучения революционной теории. Громадными тиражами издаются произведения основоположников марксизма-ленинизма, политическая литература. За годы Советской власти тираж произведений К. Маркса и Ф. Энгельса составил более 88 миллионов экземпляров, а произведений В. И. Ленина — 350 миллионов экземпляров. Большими тиражами издаются труды выдающихся деятелей партии и государства, материалы съездов и пленумов ЦК КПСС. Много выходит в свет учебников, методических и наглядных пособий для системы партийного образования.

Конечно, самостоятельная работа над книгой требует подготовки, соответствующих навыков, которые не приходят сами собой, а вырабатываются трудом. Главное — это внутренняя самодисциплина, высокая организованность, большая настойчивость и упорство в учебе. Некоторые товарищи не умеют организовать свою самостоятельную работу, ссылаясь при этом на какие-то особые условия и трудности. Им полезно напомнить следующие слова С. М. Кирова: «Когда мы касаемся вопросов самообразования, у нас чаще всего один аргумент — некогда, целый день беготня, целый день язык на плече. А я советую, вот попробуйте этот язык с плеча снять

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 65.

хотя бы на час, и вы увидите, что ничего страшного не произойдет, лучше будет. Думают, что если ты запыхался, если пот с тебя градом катит — вот это работа.

Мы хотим так наладить нашу работу, чтобы каждый из нас находил время и для газеты, и для книги, и для изучения ленинизма, и для повышения своего культурного уровня. Это будет огромным вкладом в нашу практическую работу и вознаградится сторицей»¹.

Для коммунистов, работающих по индивидуальным планам, партийные комитеты организуют лекции и циклы лекций, выделяют квалифицированных консультантов. Их обязанность — оказать индивидуальную помощь занимающимся самообразованием, посоветовать, какую проблему лучше взять для изучения, подсказать, как составить план занятий, подобрать литературу, разъяснить сложные теоретические вопросы. Коммунистов, занимающихся самообразованием, полезно привлекать к участию в коллективных беседах, дискуссиях, поручать им выступать с лекциями, докладами, проводить беседы по актуальным вопросам современности. Это лучший способ проверки отношения коммуниста к изучению теории, закрепления его знаний.

Действенной формой контроля и помощи самостоятельно изучающим марксизм-ленинизм являются теоретические конференции. Они дают возможность сосредоточить внимание коммунистов на наиболее важных и актуальных проблемах марксистско-ленинской теории, обобщить и углубить приобретенные ими знания. Опыт показывает, что обсуждение бывает наиболее содержательным, активным и интересным тогда, когда проводится по самым животрепещущим вопросам современности, а выступления хорошо подготовлены. Конференции проводятся как для коммунистов, работающих по индивидуальным планам, так и для слушателей однотипных школ и семинаров одной или нескольких партийных организаций.

**Пропагандист —
центральная
фигура в партийном
образовании**

Центральной фигурой в партийном образовании по праву считается пропагандист. Его теоретическая подготовка, идейная закалка, методическое мастерство являются тем главным, что определяет качество занятий. Поэтому наша партия всегда уделяла большое внимание подбору, расстановке и воспитанию пропагандистских кадров. Ленин требовал пропагандистов «специализировать, занимать их целиком и беречь сугубо»². Он

¹ С. М. Киров. Избранные статьи и речи, 1912—1934. Госполитиздат, 1939, стр. 692—693.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 15.

выступал против «обычного переполнения этой профессии малоспособными людьми и принижения этим уровня пропаганды»¹.

Хорошее владение теоретическим материалом, умение не только донести его содержание до каждого слушателя, но и вызвать у него глубокий интерес к предмету, научить самостоятельной работе над политической литературой — в этом сегодня главное требование к руководителю политических занятий. Поэтому работа с пропагандистами и ныне стоит в центре внимания партийных комитетов. Партия постоянно улучшает состав пропагандистских кадров. Сейчас более 80 процентов руководителей школ и семинаров имеют высшее и незаконченное высшее образование, многие обладают большим опытом. В пропагандистской работе участвуют много партийных и научных работников, хозяйственных руководителей, преподавателей высших и средних учебных заведений.

Правильный подбор кадров для руководства школами и семинарами, привлечение к этой работе людей, наиболее подготовленных как в теоретическом, так и в методическом отношении, имеющих вкус и способности к политической работе в массах, пользующихся авторитетом и уважением в коллективе, имеет очень важное значение. Вместе с тем нужна и постоянная помощь им в повышении квалификации. Подготовка пропагандистов осуществляется на пропагандистских факультетах вечерних университетов марксизма-ленинизма, а в сельской местности — через заочные университеты, школы и курсы без отрыва от производства. Кроме того, для пропагандистов ежегодно проводятся краткосрочные курсы повышения квалификации. В их программу входят лекции и собеседования по актуальным теоретическим проблемам, научным основам организации и методики партийной пропаганды, обмен опытом работы.

Наиболее распространенной формой текущей учебы пропагандистов являются постоянно действующие семинары при домах и кабинетах политического просвещения. Основная их задача — оказание помощи пропагандистам в подготовке к очередным занятиям. Для этого на семинарах рассматриваются содержание занятий и методика их проведения, разъясняются наиболее сложные теоретические вопросы, дается необходимый фактический материал. Опыт показывает, что наиболее полезными для глубокого уяснения изучаемых проблем, выработки самостоятельного подхода к их анализу являются активные формы проведения семинаров: собеседования, диспуты, обсуждение рефератов и т. п.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 7, стр. 15.

Всеобщее признание и повсеместное распространение получили методические конференции. Их задача — глубоко и всесторонне анализировать методику и практику организации занятий в системе партийного образования, обобщать положительный опыт и определять пути дальнейшего совершенствования пропагандистского мастерства. Полезно обсуждение таких тем, как «По-ленински вести пропаганду», «Научные основы партийной пропаганды», «Самостоятельное изучение — основной метод овладения марксистско-ленинской теорией» и т. п.

Серьезную помощь партийным органам в работе с пропагандистами оказывают методические советы и группы. Они создаются по решению парткомов или бюро из числа наиболее опытных организаторов политического просвещения. Их задача — изучать, обобщать и распространять положительный опыт пропагандистской работы, оказывать помощь руководителям школ и семинаров в повышении их мастерства. Основное внимание методические советы уделяют индивидуальной работе с пропагандистами, особенно с начинающими. В этих целях члены советов вместе с активом регулярно посещают занятия, анализируют содержание и методику их проведения, делятся опытом, подсказывают, как лучше организовать учебу.

Заслуживает поддержки практика поощрения лучших пропагандистов. Многие партийные комитеты наиболее отличившихся руководителей политической учебы награждают почетными грамотами, заносят на доски почета и в книги почета, а также применяют другие виды поощрения. Партия учит высоко ценить пропагандистов, заботливо растить их и правильно использовать.

**Дома и кабинеты
политического
просвещения**

Важную роль в партийной пропаганде играют дома и кабинеты политического просвещения. Здесь в основном проводятся все мероприятия для пропагандистов: семинары, курсы, методические конференции, групповые и индивидуальные консультации и т. п. В домах и кабинетах разрабатывается методика проведения занятий в разных звеньях системы партийного образования, обобщается положительный опыт пропагандистской работы, подбирается фактический материал, наглядные пособия.

Немаловажная обязанность домов и кабинетов политпросвещения — оказание повседневной помощи коммунистам, самостоятельно изучающим марксистско-ленинскую теорию. В этих целях организуются лекции и циклы лекций, теоретические конференции, собеседования, консультации, составляются планы изучения теоретических проблем и списки литературы.

Большую работу проводят имеющиеся в домах и кабинетах библиотеки. Они снабжают пропагандистов и слушателей системы партийного образования необходимой литературой, наглядными пособиями, организуют выставки политической книги, составляют рекомендательные списки, проводят читательские конференции, обзоры новых изданий, встречи читателей с авторами и другие мероприятия, направленные на пропаганду общественно-политической литературы.

Разумеется, дома и кабинеты политического просвещения не в состоянии проводить всю свою многообразную работу силами только штатных работников. Им на помощь приходит актив из числа научных работников, преподавателей общественных наук, пропагандистов. В некоторых партийных организациях кабинеты политического просвещения вообще действуют на общественных началах. Здесь нет штатных работников, все мероприятия организуются силами активистов, специально выделенных партийными комитетами. Практика показывает, что подобные кабинеты, при умелой постановке их работы, оказывают значительную помощь партийным организациям в постановке пропагандистской и массово-политической работы в коллективах.

Партийная пропаганда не терпит шаблона и застоя. Творчески используя и развивая накопленный опыт, чутко прислушиваясь к новому, активно внедряя все передовое, партийные организации призваны постоянно улучшать дело марксистско-ленинского образования коммунистов.

Идейно-воспитательная работа в массах

Массовая политическая пропаганда

Большое значение придает Коммунистическая партия политической работе среди трудящихся. Она постоянно заботится

о том, чтобы массы понимали политику партии, все знали и шли на все сознательно. Без самой широкой и активной поддержки масс партия не может достигнуть своих программных целей, претворить в жизнь свою политику. Поэтому с первых же шагов своей деятельности партия начала вести политическую пропаганду и агитацию в среде пролетариата. Сначала эта работа охватывала лишь небольшой круг передовых рабочих, а затем постепенно была распространена на весь рабочий класс и другие слои трудящихся. Содержание пропаганды и агитации в массах определяется конкретными условиями, теми задачами, которые предстоит решить партии.

В годы царизма агитаторы-партийцы пробуждали у трудящихся политическое недовольство существующим строем;

призывали рабочих и крестьян к активной борьбе против царского произвола, эксплуатации и угнетения.

В дни, предшествовавшие Октябрьской социалистической революции, партийные пропагандисты на фабриках и заводах, в солдатских казармах и флотских экипажах разоблачали антинародную сущность буржуазного Временного правительства, добивались изоляции соглашательских партий меньшевиков и эсеров, призывали к свержению власти помещиков и капиталистов, к установлению диктатуры пролетариата. Не раз бывало, когда под влиянием правдивого слова агитаторов-большевиков солдаты Временного правительства отказывались выступать против революционных сил.

В годы гражданской войны партия развернула политическую работу в огромных масштабах. На многочисленных митингах и собраниях трудящихся выступали В. И. Ленин, В. В. Куйбышев, А. В. Луначарский, С. М. Киров и другие видные деятели партии. Агитпоезда и агитпароходы возглавляли М. И. Калинин и Н. К. Крупская. Десятки тысяч коммунистов вели агитационную работу в армии. Выступления Ленина имели огромное значение. Вспоминая о его речи на заводе АМО, старый рабочий А. Г. Панюнин писал: «Говорил он так, что я готов был броситься с тех его горящих слов прямо в бой».

Оттремела гражданская война. Выдвигая задачу восстановления и развития народного хозяйства, затем индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, партия разворачивает широкую политическую работу в массах. «Агитация,— указал XII съезд РКП(б),— остается в руках партии могущественнейшим орудием планомерного и широкого освещения перед массами трудящегося населения города и деревни политических и экономических мероприятий Советской власти и всех выдающихся событий внутренней и международной жизни...»¹ Настойчивая, целеустремленная политическая работа среди трудящихся немало способствовала разворачиванию социалистического соревнования в годы первых пятилеток, массовому вступлению крестьян в колхозы, укреплению морально-политического единства советского общества и дружбы народов СССР.

Во время Великой Отечественной войны массовая политическая пропаганда и агитация были подчинены главной задаче — мобилизации всех сил советского народа на священную борьбу против гитлеровских захватчиков. Многочисленные пропагандисты и агитаторы под руководством партийных организаций вели большую работу на фронте, в тылу, на временно оккупированной территории. Они разъясняли

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 739.

справедливый характер нашей борьбы, разоблачали звериную сущность фашизма, укрепляли у советских людей веру в победу над врагом, пламенным партийным словом звали на боевые и трудовые подвиги во имя Родины.

В послевоенный период, в обстановке острой идеологической борьбы между социалистической и капиталистической системами, партия с неослабной энергией занимается политическим просвещением советских людей, рассматривая метод убеждения, воспитания как основной метод регулирования жизнедеятельности советского общества. Апрельский (1968 г.) Пленум ЦК КПСС с особой силой подчеркнул, что «коммунистическое воспитание членов КПСС и всех трудящихся, усиление всей идеологической деятельности партии приобретают особое значение, являются одной из главных обязанностей всех партийных организаций».

Партия добивается, чтобы массовая политическая работа была насыщена глубоким и разнообразным содержанием. В ярких и доходчивых формах она призвана показывать борьбу партии и народа за осуществление ленинских заветов, всемирно-историческое значение великих завоеваний социализма, на конкретных примерах нашей действительности раскрывать преимущества советского общественного и государственного строя перед капиталистическим, торжество принципов нашей демократии, могучую силу советского патриотизма.

Серьезное внимание уделяется тому, чтобы всесторонне и убедительно раскрывать историческую роль КПСС — организатора и вдохновителя всех побед и свершений советского народа, руководящей и направляющей силы общества, освещать борьбу партии за укрепление и развитие социалистической системы, за единство и сплоченность мирового коммунистического движения на основе принципов марксизма-ленинизма. Массовая политическая работа широко знакомит трудящихся с событиями за рубежом, с успехами ленинской внешней политики Советского государства, с нашей бескорыстной помощью народам, борющимся за национальную независимость, разоблачает разбойничью политику американских империалистов, тлетворную буржуазную мораль.

Тесно связанная с жизнью, она способствует формированию общественного мнения, глубокому уяснению каждым советским человеком политики партии и государства, повышает политическую и трудовую активность масс, помогает им сознательно бороться за осуществление планов коммунистического строительства.

Рост идейного уровня массовой политической пропаганды неотделим от совершенствования ее форм и методов. Партией накоплен громадный опыт политической работы среди

различных слоев трудящихся. Характерные ее черты — разнообразие и гибкость, высокое идейное содержание и эмоциональность, дифференцированный подход к различным группам трудящихся, что позволяет добиваться хороших результатов. Особенно большой опыт в постановке агитационно-массовой и пропагандистской работы накоплен в ходе подготовки и проведения празднования 50-летия Советской власти, 100-летия со дня рождения В. И. Ленина. Этот опыт заслуживает дальнейшего углубления и распространения.

Испытанной формой агитационно-массовой работы является политическая беседа, проводимая агитатором на актуальную тему внутренней или международной жизни в производственном коллективе либо с населением по месту жительства. Агитаторы подбираются из числа подготовленных коммунистов, комсомольцев, передовиков производства, интеллигенции и утверждаются партийным бюро или комитетом. На предприятиях, в колхозах, совхозах, учреждениях они объединяются в агитколлективы во главе с руководителем агитколлектива. С агитаторами в партийных организациях, а с руководителями агитколлективов — при райкомах, горкомах партии систематически проводятся семинары и совещания по обмену опытом.

Наряду с использованием старых, испытанных форм массово-политической работы партийные организации активно ищут новые, соответствующие требованиям времени, тем большим качественным изменениям, которые происходят в духовной жизни народа. В основе этих поисков лежит указание XXIII съезда КПСС о том, что вся политическая агитация должна строиться на базе широко и систематически поставленной информации населения о политической, экономической, культурной жизни страны и международном положении.

В этих целях в партийных организациях создаются группы политических информаторов. Задача политинформаторов — остро и оперативно реагировать на события дня, показывать их взаимосвязи, тенденции, помогать слушателям правильно понимать и оценивать явления общественной жизни. Для того чтобы удовлетворить современные требования, политинформатор должен иметь основательную марксистско-ленинскую подготовку, глубокие разносторонние политические знания, большой опыт политической работы в массах. Поэтому в политинформаторы отбирают наиболее подготовленных коммунистов из числа партийных, советских, профсоюзных, комсомольских, хозяйственных работников, специалистов различных отраслей народного хозяйства и культуры. Партийные организации пополняют группы политинформаторов также из резерва пропаганди-

стов, докладчиков, наиболее квалифицированных агитаторов.

Специализируясь по проблемам внутренней политики или международного положения, экономики или морали, политинформаторы получают возможность целеустремленно накапливать необходимый материал, изучать соответствующие ленинские работы, документы партии, специальную литературу. В результате они могут полнее удовлетворять запросы слушателей. Ясно, что политинформаторы лишь тогда могут успешно выполнять свои обязанности, когда партийные органы будут их самих своевременно и широко информировать обо всем новом, оказывать им методическую помощь, вооружать лучшим опытом. В этих целях с политинформаторами проводятся краткосрочные курсы и семинары, с ними регулярно встречаются руководящие работники партийных комитетов. Большую помощь в методической работе, подборе материалов, литературы оказывают политинформаторам дома и кабинеты политического просвещения.

Возникновение института политинформаторов ни в коем случае не упраздняет агитколлективы. Агитаторы играли и продолжают играть важную роль в политической работе среди трудящихся.

Широкое распространение получила такая форма массовой пропаганды, как школы коммунистического труда. В стране действуют десятки тысяч подобных школ. Работают они, как правило, по соответствующим учебным планам и программам, которые включают общеполитические вопросы, проблемы коммунистического воспитания, основы конкретной экономики, знакомство с передовой техникой и лучшим производственным опытом. Занятия проводятся два-три раза в месяц, все разделы программы изучаются параллельно. Практикуются экскурсии на родственные предприятия, в музеи, на выставки. Опыт лучших школ свидетельствует, что они оказывают большое влияние на расширение политического кругозора слушателей, воспитание у них чувства коллективизма, повышение производственной квалификации.

Прочно вошли в жизнь народные университеты. Их существует немало различных типов: общественно-политических знаний, технического прогресса, культуры, экономических, правовых, педагогических знаний и др. Партия рассматривает их как важное средство пропаганды марксизма-ленинизма, политики КПСС и Советского государства, научно-технических достижений, эффективного использования трудящимися свободного времени для повышения образованности и культуры. В постановлении ЦК КПСС «Об улучшении работы народных университетов» отмечается, что за годы своей деятельности они накопили немалый опыт ра-

боты и сыграли большую роль в распространении научных знаний, в формировании марксистско-ленинского мировоззрения трудящихся, в повышении культуры и образованности кадров различных отраслей народного хозяйства.

Работа университетов осуществляется на общественных началах. Их учебные программы строятся дифференцированно, в соответствии с профилем, местными условиями, общеобразовательным, возрастным, профессиональным и национальным составом слушателей, их запросами и интересами. Особое внимание обращается на использование таких эффективных методов проведения занятий, как семинары, диспуты, собеседования, конференции, экскурсии, встречи с видными учеными, деятелями литературы и искусства, передовиками производства, коллективные посещения выставок, спектаклей, концертов, кинофильмов.

Немало народных университетов действует на базе вузов и научно-исследовательских институтов. Лучшие из них превратились в своеобразные общественные учебные заведения со сложившимися педагогическими коллективами, творчески организующими учебно-воспитательную работу со слушателями.

Большое значение в массовой политической работе имеет лекционная пропаганда. По мере роста политического и культурного уровня народа и укрепления лекторских кадров она приобретает все более значительный размах. Широкой популярностью среди трудящихся пользуются лекции, циклы лекций и лектории по актуальным проблемам марксистско-ленинской теории, коммунистическому воспитанию, вопросам внешней и внутренней политики, о достижениях науки и техники, по литературе и искусству.

Читаются они лекторами партийных комитетов и членами Всесоюзного общества «Знание». При партийных комитетах создаются внештатные лекторские группы. Как правило, они состоят из нескольких секций: истории КПСС, философии, экономических знаний и некоторых других. В состав лекторских групп привлекаются наиболее теоретически подготовленные коммунисты из числа преподавателей высших и средних учебных заведений, специалистов народного хозяйства, пенсионеров. Каждого лектора в индивидуальном порядке утверждают на бюро партийного комитета.

Всесоюзное общество «Знание» строит свою работу главным образом на общественных началах, привлекая для выступлений с лекциями ученых, деятелей культуры, сотрудников научно-исследовательских учреждений, преподавателей вузов, инженерно-технических работников, учителей, врачей, агрономов, зоотехников — всех тех, кто способен выполнять почетную, но нелегкую обязанность — нести зна-

ния в массы. Для достижения доходчивости, убедительности пропаганды очень важно, чтобы ее формы максимально соответствовали особенностям аудитории. Наряду с лекциями и циклами лекций, организации общества совместно с профсоюзами, комсомолом, учреждениями культуры проводят диспуты, тематические вечера, устные журналы, кинолектории и другие мероприятия по пропаганде политических и научных знаний.

Важное значение в политической работе имеют выступления перед трудящимися руководящих партийных, советских, хозяйственных работников. «Личное воздействие и выступление на собраниях в политике страшно много значит,— писал Ленин.— Без них нет политической деятельности...»¹ Именно руководящие кадры, обладающие необходимой подготовкой и опытом, могут наиболее квалифицированно, толково и вразумительно разъяснить рабочим, крестьянам, интеллигенции политику партии и государства, объяснить важнейшие текущие события, ответить на злободневные вопросы, в особенности на такие, которые по тем или иным причинам не получают широкого освещения в печати и по радио.

Многие партийные комитеты проводят «Ленинские пятницы», вечера вопросов и ответов и другие подобные им мероприятия. У всех этих мероприятий, как бы они ни назывались, главная задача — непосредственное общение партийных, советских, хозяйственных руководителей с населением, авторитетная информация трудящихся об актуальных вопросах. В этих целях при ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах партии создаются из числа партийно-хозяйственного актива группы докладчиков, возглавляемые, как правило, секретарями партийных комитетов. Определяется тематика и сроки выступлений, организуются инструктивные доклады. Многие партийные комитеты систематически подводят итоги выступлений руководящих работников, анализируют заданные трудящимися вопросы, принимают необходимые меры по устранению вскрытых недостатков.

Переход на пятидневную рабочую неделю потребовал от партийных организаций значительно больше внимания уделить политической работе по месту жительства трудящихся. Здесь также появилось немало нового, интересного. В ряде городов получили распространение клубы избирателей. Они, как правило, организуются на базе культурно-просветительных учреждений и обслуживают один или несколько избирательных участков. Как показал опыт, такие клубы располагают широкими возможностями для проведения по-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 47, стр. 54.

литических и культурных мероприятий. Здесь можно прослушать лекцию, посмотреть фильм, принять участие в диспуте и посидеть за шахматами, побывать на самодеятельном концерте, почитать свежую газету, журнал, встретиться с учеными, писателями, ветеранами труда, передовиками производства. В клубах организуются отчеты депутатов местных Советов, доклады руководителей торговых, жилищных, коммунально-бытовых предприятий, консультации. Вся работа строится на широком привлечении общественности. Понятно, что клубы избирателей, агитпункты и другие центры массово-политической работы действуют эффективно лишь там, где партийные комитеты повседневно направляют их работу, посылают туда опытных и инициативных организаторов, наиболее подготовленных докладчиков, политинформаторов, агитаторов.

Большой силой воздействия на сознание людей обладает умело поставленная наглядная агитация. Она бывает двух видов. Один — печатные плакаты, выставки, призывы, выпускаемые издательствами, а другой — местные средства наглядности: стенды с социалистическими обязательствами, показателями работы коллектива, доски почета, фотовитрины, «молнии» и т. д. Важно сочетать и те и другие. Если первые доводят до масс общеполитические и народнохозяйственные задачи, посвящаются важным событиям в жизни страны, то вторые позволяют быстро откликаться на события в жизни данного коллектива, информировать о достижениях передовиков производства, привлекать внимание к недостаткам, мобилизовать людей на их устранение.

На многих предприятиях, в колхозах, совхозах, учреждениях из числа общественников выделяют специальных товарищей, отвечающих за состояние и обновление средств наглядности. В ряде домов и кабинетов политического просвещения для них организуют специальные курсы и школы, где занятия проводят опытные художники. Большую пользу приносят также областные, городские, районные выставки и смотры наглядной агитации.

Культурно-просветительная работа

В системе средств идейно-политического влияния на широкие массы большое значение имеют культурно-просветительные учреждения, которые, как указывал

Ленин, призваны просвещать трудящихся, содействовать формированию у них коммунистического сознания. «В партийной работе, — учил он, — мы выработали свои навыки широкого воздействия на массы, но их нужно соединить с методами культурно-просветительными...»¹

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 463—464.

Наша страна располагает широкой сетью учреждений культуры. Достаточно привести такие цифры: в 1968 г. в СССР имелось около 125 тысяч массовых библиотек, свыше 131 тысячи клубных учреждений, более тысячи музеев, 532 профессиональных театра и 155 тысяч киноустановок¹.

Интересы дальнейшего развития экономики и культуры страны, постоянный рост духовных запросов советских людей предъявляют все более высокие требования к культурно-просветительной работе в массах. XXIII съезд КПСС четко определил роль и место учреждений культуры в современных условиях. Каждое из них призвано способствовать решению главных задач, стоящих перед партией и народом, воспитывать у советских людей, и в первую очередь у молодежи, коммунистическую убежденность, непримиримость к буржуазной идеологии, прививать им любовь к партии, Родине, уважение к труду, поднимать их общественную и трудовую активность. Долг работников культуры — присущими им методами пропагандировать опыт передовиков, раскрывать патриотическое значение каждого успеха в коммунистическом строительстве.

Для решения этих задач культурно-просветительные учреждения обладают разнообразными и весьма эффективными средствами. Важно их постоянно совершенствовать, заботиться о четкой идейной направленности и высоком художественном уровне проводимых мероприятий.

Многие учреждения культуры под руководством партийных организаций ведут большую, многогранную воспитательную работу с разными группами трудящихся, разъясняют политику Коммунистической партии, пропагандируют достижения науки и техники, опыт передовиков производства, советскую и прогрессивную зарубежную литературу и искусство.

За последние годы немало нового, интересного появилось в работе домов культуры и клубов. Здесь проводятся «Ленинские чтения», лекции и циклы лекций, работают народные университеты, клубы по интересам. Большим успехом пользуются тематические вечера, на которых звучит слово ветеранов боев и труда, революционные песни и музыка. В ряде населенных пунктов успешно действуют летние агитплощадки, большая политическая и культурно-просветительная работа проводится в парках.

Одной из самых массовых форм приобщения широких слоев трудящихся к искусству, развития народных талантов и дарований, воспитания у советских людей хороших эстетиче-

¹ См. «Народное хозяйство СССР в 1968 г.», стр. 703, 710, 712, 714, 715.

ческих вкусов является художественная самодельность. На XXIII съезде КПСС подчеркивалось, что в условиях коммунистического строительства творческая деятельность во всех областях культуры становится особенно плодотворной и доступной для всех членов общества, способствует наиболее полному проявлению личных способностей каждого человека, организации досуга населения.

В настоящее время в городах и селах действуют более 600 тысяч самодеятельных кружков и коллективов, объединяющих свыше 12 миллионов человек, работает более 900 народных театров. В их репертуаре ведущее место занимают историко-революционные и героико-патриотические темы, отображающие деятельность партии, достижения советской страны, дружбу народов СССР, героизм и самоотверженный труд советских людей.

Важное место в культурно-просветительной работе принадлежит библиотекам. Многие из них проводят значительную работу по пропаганде книги, способствуют повышению общеобразовательного, политического, культурного, научно-технического уровня рабочих, колхозников, интеллигенции, оказывают помощь партийным, советским и общественным организациям в коммунистическом воспитании трудящихся. Чтобы библиотеки успешно справлялись со своими обязанностями, они должны быть укомплектованы и систематически пополняться новейшей политической, научно-технической, производственной, художественной, справочной, учебной литературой и наглядными пособиями; обладать библиографическими каталогами и картотеками по соответствующим отраслям знаний, рассчитанными на различные категории читателей; вести регулярную массовую работу по пропаганде книги, используя для этого читательские конференции, обзоры, выставки и т. п.

Партийные организации добиваются систематического улучшения деятельности культурно-просветительных учреждений, превращения их в опорные пункты идеологической работы. Опираясь на профсоюзные и комсомольские организации, они заботятся о том, чтобы деятельность каждого очага культуры была содержательной и разнообразной, охватывала широкие круги населения, велась на высоком идейном и художественном уровне. Большое внимание уделяется подбору и воспитанию соответствующих кадров, так как от них в первую очередь зависит успех дела. Совместно с органами культуры партийные комитеты организуют подготовку и переподготовку работников, заботливо растят из них идеологических бойцов, способных нести в массы богатство социалистической культуры.

Важным средством пропаганды коммунистических взглядов, идейного воспитания масс, организации их на борьбу за создание нового общества является периодическая печать. На всех этапах революционной борьбы и социалистического строительства она верно служила и служит народу, делу Коммунистической партии. В настоящее время разовый тираж газет в нашей стране составляет свыше 125 миллионов и журналов — более 130 миллионов экземпляров. Рядом с периодической печатью, содействуя выполнению тех же задач, находятся радио и телевидение. По данным на 1968 г., в СССР имелось более 112 миллионов радиоприемников, телевизоров и трансляционных радиоточек.

Ныне, когда наш народ, партия решают грандиозные задачи коммунистического строительства, роль печати, радио, телевидения еще более возрастает. Они идейно вооружают трудящихся, мобилизуют их на борьбу за осуществление решений XXIII съезда партии и пленумов ЦК КПСС. В условиях острой идейной борьбы между социализмом и капитализмом особенно важна проводимая с их помощью систематическая, глубокая по содержанию и яркая по форме пропаганда марксизма-ленинизма, воспитание трудящихся на славных революционных, боевых и трудовых традициях. Теоретические статьи, воспоминания ветеранов, исторические очерки в газетах и журналах, «Ленинский университет миллионов» Всесоюзного радио, циклы бесед, «Летопись полувека» на голубом экране и многие другие материалы привлекают широкую аудиторию.

Специальные статьи, консультации во многих центральных и местных газетах и журналах, радио- и телевизионные передачи предназначаются пропагандистам и слушателям системы партийного и комсомольского образования, всем товарищам, самостоятельно занимающимся политической учебой. Подготовленные в соответствии с учебными планами и программами политических школ и семинаров, они оказывают большую помощь в изучении марксистско-ленинской теории, способствуют повышению идейно-теоретического и методического уровня занятий.

Печать, радио, телевидение активно борются за повышение темпов экономического строительства, ускорение научно-технического прогресса, развертывание социалистического соревнования, укрепление трудовой дисциплины и организованности. Систематический показ хода выполнения обязательств, пропаганды опыта передовиков и новаторов, острая и принципиальная критика недостатков в работе имеют важное значение для успешного проведения в жизнь экономиче-

ской политики партии, дальнейшего подъема народного хозяйства страны.

Незаменимую роль играют печать, радио, телевидение в регулярной, оперативной информации населения о важнейших событиях внутренней и международной жизни. Здесь имеются огромные возможности на ярких, убедительных фактах показывать героики коммунистического строительства, преимущества социалистической системы, советского образа жизни, борьбу народов против империализма, за мир, демократию и социализм, разоблачать агрессивную политику империалистических держав, растленную буржуазную идеологию и мораль, вскрывать язвы и противоречия капиталистического общества.

Дальнейшее повышение роли печати, радио и телевидения требует неустанного совершенствования стиля и методов партийного руководства этими могучими средствами идейного влияния на массы. Партийные комитеты призваны оказывать систематическое влияние на улучшение идейного содержания публикуемых в печати материалов, радио- и телевизионных передач, регулярно рассматривать на своих заседаниях планы работы редакций.

Большой партийной заботы требуют подбор и расстановка кадров, их идейное воспитание и совершенствование профессионального мастерства. Многие партийные комитеты в этих целях организуют творческую учебу работников печати, радио и телевидения, регулярно проводят с ними семинары, курсы, собеседования, постоянно информируют их о партийных решениях, положении дел и очередных задачах в области хозяйственного и культурного строительства, идеологической работы. Работники партийных комитетов стремятся глубоко вникать в жизнь редакционных коллективов, содействовать созданию в них живой, творческой обстановки, принимают участие в редакционных «летучках», партийных собраниях и совещаниях.

Сила нашей печати — в ее массовости, в опоре на рабочих и сельских корреспондентов. Поэтому партийные комитеты помогают редакциям газет, журналов, радиовещания и телевидения укреплять связи с читателями, слушателями и зрителями, чутко реагировать на их предложения и замечания, вырабатывать авторский актив.

Очень важно всемерно повышать авторитет печатных органов, внимательно относиться к публикуемым материалам, поддерживать их, приучать всех работников правильно реагировать на критику в свой адрес. Требуется постоянного внимания партийных организаций и вопрос о распространении печати, организации книжной торговли, дальнейшем развитии радиовещания и телевидения.

Партийное руководство народным образованием, литературой и искусством

Огромную роль в формировании сознания советских людей, в борьбе за торжество коммунистических идеалов принадлежит народному образованию, литературе и искусству. Советская власть под руководством Коммунистической партии осуществила подлинную культурную революцию, явившуюся составной частью ленинского плана построения социализма в нашей стране. «Мы не случайно называем революцией процесс, призванный сделать культуру достоянием масс,— указывал Л. И. Брежнев в докладе, посвященном 50-летию Великого Октября.— Задача состояла не только в том, чтобы научить людей читать и писать. Надо было утвердить новую, социалистическую идеологию во всех сферах духовной жизни общества. Надо было подготовить свои, советские высококвалифицированные кадры. Надо было создать социалистическую культуру, которой предстояло не только вобрать в себя все лучшее, передовое, что создали люди на протяжении тысячелетий, но и сделать новый шаг вперед в духовном развитии всего человечества»¹.

Эта задача была успешно решена. В короткий исторический срок было ликвидировано тяжелое наследие прошлого — массовая неграмотность населения, создана широкая сеть средних и высших учебных заведений, научных и культурно-просветительных учреждений, выращены многочисленные кадры новой, народной, социалистической интеллигенции. Расцвела социалистическая культура всех народов Советского Союза. Величайшим достижением культурной революции явилось формирование социалистического сознания миллионных масс трудящихся.

Ныне советская наука, культура, литература, искусство, впитавшие в себя лучшие достижения прошлого, являются неразрывной частью общепролетарского дела, активно помогают воспитанию всесторонне развитого человека коммунистического общества. Коммунистическая партия делает все необходимое для максимального духовного прогресса советского народа. С увеличением свободного времени у трудящихся появляется гораздо больше возможностей для приобретения образования, приобщения к культурным богатствам, для занятия любимым делом в различных сферах научного, технического и художественного творчества.

В многогранном процессе воспитания нового человека ведущее место принадлежит советской школе. Партия настойчиво добивается, чтобы средняя и высшая школа готовила

**Народное
образование**

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 88.

высокообразованных, идейно убежденных, культурных и трудолюбивых людей, патриотов и интернационалистов, способных к самоотверженному труду, готовых к подвигу во имя Родины, во имя коммунизма.

Перспективы дальнейшего развития народного образования в стране определены в решениях XXIII съезда КПСС. В них указывается, что наша школа должна развиваться как общеобразовательная, трудовая, политехническая, давать учащимся прочные знания, прививать любовь к труду, высокое сознание общественного долга, формировать у молодежи материалистическое мировоззрение, коммунистическую сознательность и нравственные качества, соответствующие требованиям морального кодекса строителя коммунизма, готовить своих воспитанников к жизни, сознательному выбору профессии. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах дальнейшего улучшения работы средней общеобразовательной школы», принятом в ноябре 1966 г., в приветствии ЦК КПСС, Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР Всесоюзному съезду учителей, в речи Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева на съезде определены конкретные пути решения этих задач. Внимание партийных организаций и органов народного образования сосредоточивается прежде всего на всемерном совершенствовании учебно-воспитательного процесса. Ныне самое главное — усилить заботу и повысить ответственность руководителей школ и учителей за качество знаний учащихся, планомерно обновлять содержание образования с учетом современных достижений науки, потребностей производства.

Разрабатывая меры по дальнейшему улучшению народного образования, партия особое внимание обращает на повышение роли школы в воспитании подрастающего поколения. Советская школа готовит не просто образованных людей, из ее стен должны выходить политически грамотные, идейно закаленные борцы за коммунизм. Связывая всю воспитательную работу с жизнью, школа вооружает учащихся пониманием законов общественного развития, воспитывает их на революционных и трудовых традициях советского народа, развивает у них чувства патриотизма, интернационализма, решительно борется с проникновением буржуазной идеологии в сознание учащихся, с проявлениями чуждой морали.

Высокую сознательность, зрелость суждений школьники приобретают прежде всего на уроках, в процессе обучения. Поэтому занятия по каждому учебному предмету должны стать действенным средством формирования научно-материалистического мировоззрения молодежи. При этом особенно важную роль играет преподавание общественно-политиче-

ских дисциплин: истории, обществоведения, литературы, экономической географии, в ходе изучения которых используются небольшие по объему, доступные школьникам произведения классиков марксизма-ленинизма, политическая литература. Формированию материалистического мировоззрения немало способствует и изучение естественных наук. Партийным организациям необходимо всемерно добиваться, чтобы система обучения в школе активно работала на дело коммунистического воспитания.

В то же время воспитательная работа не ограничивается только рамками учебного процесса. Выработано немало эффективных форм внеклассной и внешкольной работы по военно-патриотическому, физическому и эстетическому воспитанию подрастающего поколения. Для успешного проведения этой работы педагогические коллективы, школьные партийные организации устанавливают тесные контакты с местными Советами, культурно-просветительными и спортивными организациями.

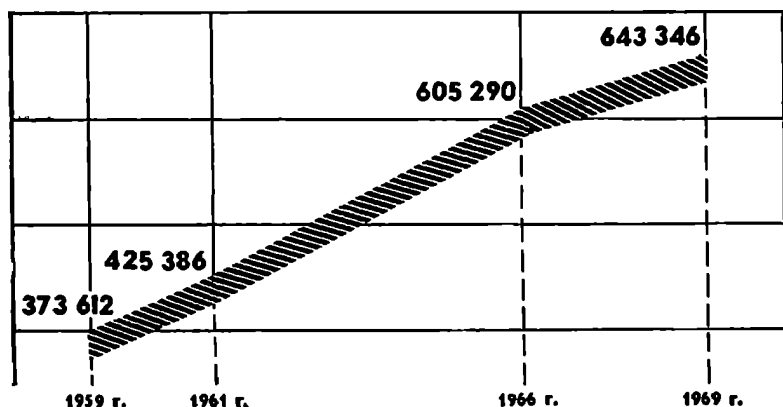
Известно, что качество учебно-воспитательной работы зависит в первую очередь от учителей, их идейной убежденности, знаний, педагогического мастерства. В первые годы Советской власти Ленин подчеркивал необходимость «воспитать новую армию педагогического учительского персонала, который должен быть тесно связан с партией, с ее идеями, должен быть пропитан ее духом, должен привлечь к себе рабочие массы, пропитать их духом коммунизма, заинтересовать их тем, что делают коммунисты»¹. Партия выполнила этот ленинский завет. У нас создана армия учительства, окруженная всеобщим уважением и заботой.

Однако даже хорошо подготовленный учитель не может обойтись теперь без серьезного и систематического пополнения знаний. «Жизнь,— указывается в Обращении Всесоюзного съезда учителей ко всем педагогам страны,— никогда прежде не ставила перед учителем столь ответственную и трудную задачу — обучать и воспитывать поколение, живущее в эпоху невиданно бурного развития науки, техники и культуры. Жизнь никогда не выдвигала столь высокие требования к общей культуре и специальным знаниям педагога. Жизнь никогда с такой беспощадностью не наказывала тех специалистов, у которых нет постоянной потребности к самообразованию».

Чтобы шагать в ногу со временем, пользоваться авторитетом в глазах школьников, приносить максимальную пользу, учитель обязан хорошо знать не только свой, но и смежные предметы, следить за развитием науки, культуры, глубоко

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 403.

**КОЛИЧЕСТВО КОММУНИСТОВ, РАБОТАЮЩИХ В СРЕДНИХ, НЕПОЛНЫХ
СРЕДНИХ И НАЧАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛАХ
(на 1 января соответствующего года)**



разбираться в вопросах внутренней и международной политики, настойчиво овладевать передовым опытом преподавания. Помочь ему в этом должны органы просвещения, партийные комитеты и организации. Партийные организации призваны создавать такую атмосферу, чтобы каждый учитель видел постоянную готовность общественности прийти к нему на помощь, вникнуть в его заботы.

Организаторами, идейными вожаками педагогических коллективов являются коммунисты. Их долг — неустанно заботиться о последовательном осуществлении указаний партии по дальнейшему совершенствованию народного образования, воспитывать преподавателей и учащихся в духе коммунистической убежденности, высокой требовательности, непримиримости к любым проявлениям буржуазной идеологии. Партийные организации школ должны глубоко вникать в содержание учебно-воспитательного процесса, обобщать и распространять лучший педагогический опыт, помогать укреплению материальной базы школ, развивать тесные связи с общественностью, с коллективами предприятий, колхозов, учреждений. В своей работе коммунисты школ опираются на комсомольские и пионерские организации, развивают их общественно-политическую активность.

В идейном воспитании учителей важную роль играет их марксистско-ленинское образование. Школьные партийные организации в этих целях создают теоретические семинары, проводят с педагогами собеседования, конференции и т. п. Особенно широкое распространение получили семинары по

изучению проблем коммунистического воспитания. При этом главным путем повышения политического и профессионального уровня учителей было и остается самообразование.

Важное значение имеет активное привлечение семьи, родительских комитетов к проведению воспитательной работы. Партийные, профсоюзные, комсомольские организации предприятий, строек, колхозов, совхозов, учреждений должны постоянно поддерживать связь со школами, где учатся дети их работников, интересоваться условиями воспитания в семье, практиковать обсуждение этих вопросов на собраниях, оказывать воздействие на родителей, нерадиво относящихся к воспитанию своих детей.

Высшие учебные заведения

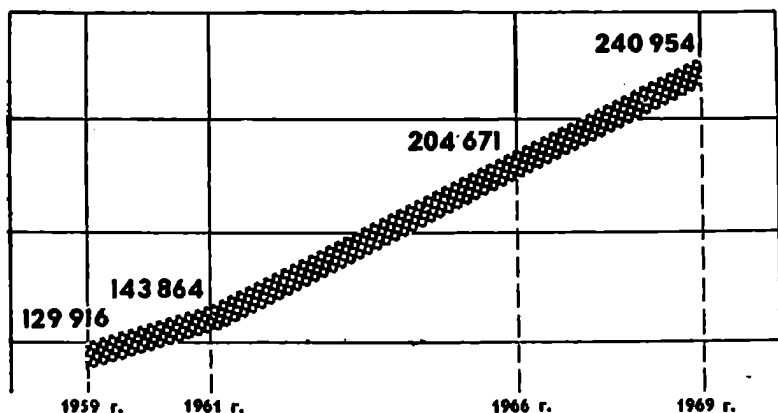
За годы Советской власти благодаря повседневной заботе Коммунистической партии созданы сотни новых вузов и факультетов, подготовлены миллионы высококвалифицированных специалистов. Воспитанников советской высшей школы отличает широкий политический кругозор, коммунистическая убежденность, преданность делу партии, высокий уровень специальных знаний, стремление всеми силами служить интересам народа.

Выполняя решения XXIII съезда партии, постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о высшей школе, наши вузы ведут большую работу по дальнейшему улучшению качества теоретической и практической подготовки молодых специалистов с учетом требований современного производства, науки, техники, культуры и перспектив их развития. Отбор и направление в вузы лучших, наиболее подготовленных молодых рабочих, колхозников, выпускников средних школ; всемерное совершенствование учебного процесса в высшей школе; привитие студентам глубокого интереса к наукам, любви к избранной специальности; воспитание сознательной дисциплины; привлечение молодежи к творческой научной работе; организация студенческой практики; укрепление учебно-материальной базы — эти и другие вопросы являются предметом постоянной заботы партийных организаций и их руководящих органов.

Советский специалист — не только человек, хорошо знающий свое дело, но и активный общественный деятель, воспитатель и организатор масс, показывающий личный пример идейной стойкости, соблюдения норм коммунистической морали. Основой воспитания будущих командиров производства является творческое изучение марксистско-ленинской теории, выработка ясного понимания политики партии и государства. В высшей школе сложилась система преподавания общественных наук: истории КПСС, философии, политической экономии, научного коммунизма. В центре этой работы

**КОЛИЧЕСТВО КОММУНИСТОВ, РАБОТАЮЩИХ В ВЫСШИХ И СРЕДНИХ
СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ**

(без учащихся; на 1 января соответствующего года)



находится глубокое изучение ленинского идейного наследия, показ воплощения его в жизнь в практике социалистического, коммунистического строительства, в международном коммунистическом, рабочем, национально-освободительном движении. Важно всемерно стимулировать самостоятельную работу студентов по овладению революционной теорией, вооружать их марксистско-ленинской методологией анализа процессов и явлений общественной жизни. Наряду с всемерным повышением идейно-теоретического уровня лекций и семинаров по общественным дисциплинам, заслуживает поддержки практика чтения факультативных циклов лекций по ленинской тематике, проведение спецсеминаров, внедрение реферативной формы семинарских занятий, привлечение студентов к конкретным социальным исследованиям и т. п. Это положительно сказывается на качестве знаний будущих специалистов, развитии их способностей к творческому мышлению, способствует выработке навыков применения полученных знаний в практической деятельности.

Мировоззрение студента, его нравственный облик формируются не только при изучении социально-экономических дисциплин, но и под воздействием всего учебного процесса, в ходе которого важно обеспечить единство обучения и воспитания, тесную взаимосвязь в осуществлении воспитательных функций кафедр общественных наук и кафедр общенаучных и специальных дисциплин. Партийные организации вузов, повышая ответственность каждого студента за овладение

прочными знаниями, в то же время настойчиво добиваются, чтобы лекциям, семинарам и практическим занятиям по любому предмету у каждого преподавателя были присущи глубокое научное содержание, четкая политическая направленность. Постоянно заботиться об улучшении качественного состава научно-педагогических кадров, повышении их идейно-политического уровня, расширении научного и культурного кругозора, совершенствовании методического мастерства — важная обязанность партийных комитетов вузов. Значительную роль в повышении теоретических, политических знаний преподавателей играют проблемные и методологические семинары, научные конференции и т. п.

Большие возможности для проведения воспитательной работы со студентами имеются во внеучебное время. Во многих вузах созданы и успешно действуют факультеты общественных профессий, школы молодых лекторов, всевозможные клубы, выпускаются устные журналы, читаются лекции по вопросам внутренней жизни СССР и международного положения, проводятся теоретические конференции, диспуты, встречи, вечера вопросов и ответов. Серьезную пользу приносит широкое участие молодежи во всесоюзных конкурсах по проблемам общественных наук. Летние каникулы используются для трудовой закалки молодежи.

Большая роль в решении всех вопросов, связанных с подготовкой и воспитанием будущих специалистов, принадлежит вузовским комсомольским организациям. В центре их внимания постоянно находятся вопросы повышения качества учебы, укрепления дисциплины, нравственного и физического воспитания студенческой молодежи. Партийные комитеты институтов обязаны повседневно вникать в работу комсомольских организаций, развивать политическую активность членов ВЛКСМ, повышать их ответственность за воспитание молодежи.

Ведущее место в партийном руководстве учебными заведениями занимают подбор, расстановка и воспитание преподавательских кадров. Партийные комитеты заботятся об их духовном росте, повышении идейно-политического уровня и научно-педагогической квалификации. В этих целях успешно используются разные формы работы: в университетах марксизма-ленинизма создаются специальные факультеты для учителей, организуются постоянно действующие семинары при партийных комитетах, проводятся научно-теоретические конференции, городские и районные собрания преподавателей-коммунистов и т. п. Постоянное внимание уделяется также организации и содержанию партийной учебы коммунистов школ и вузов, повышению ее идейно-теоретического уровня, привлечению к марксист-

ско-ленинской учебе беспартийных профессоров и преподавателей. Очень важно систематически информировать педагогов о важнейших решениях партии и правительства, о ходе хозяйственного и культурного строительства, текущих событиях в стране, за рубежом и об очередных задачах. Профессора и преподаватели широко привлекаются к участию в проведении агитационно-пропагандистской работы не только в вузах и школах, но и на предприятиях, в колхозах, среди населения. В то же время партийные организации оберегают педагогов от ненужной заседательской суетни, разгружают от лишних поручений.

Одним из коренных вопросов является дальнейшее совершенствование стиля и методов работы партийных организаций школ, техникумов, вузов, подбор и воспитание кадров секретарей и актива. Удачной формой повышения квалификации школьных и вузовских руководящих кадров и актива являются постоянно действующие семинары при райкомах, горкомах партии, участники которых знакомятся с решениями партии и правительства, слушают лекции на актуальные политические и научные темы, делятся опытом организации учебно-воспитательной и научной работы. Деятельность партийных организаций школ, техникумов, вузов рассматривается на бюро и пленумах партийных комитетов. Все это способствует укреплению партийных организаций, нацеливает их на повышение эффективности учебного процесса, улучшение всей системы идейно-политического и нравственного воспитания подрастающего поколения.

«Партия,— указывается в Тезисах ЦК КПСС «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина»,— проявляет повседневную заботу о совершенствовании общеобразовательной и высшей школы, делает все для того, чтобы она как можно полнее отвечала требованиям коммунистического строительства и современной научно-технической революции»¹. Дальнейшее улучшение партийной работы в средних и высших учебных заведениях, подъем творческой активности педагогов — коммунистов, всех профессоров и преподавателей будет способствовать успешному решению больших задач, которые стоят перед советской школой.

**Литература
и искусство**

Особую роль в жизни советского общества играют литература и искусство. Проникнутые оптимизмом и жизнеутверждающими коммунистическими идеями, они отображают величественный образ советского человека, воспиты-

¹ «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза», стр. 61,

вают непримиримость к классовым врагам, их идеологии и морали, служат источником вдохновения для миллионов людей, средством их идейного обогащения и нравственного воспитания.

Уничтожив эксплуататорский строй, подняв к историческому творчеству миллионные массы, Октябрьская революция вызвала к жизни и новое искусство — искусство социалистического реализма. Великие ленинские идеи, благородная борьба за построение социализма и коммунизма — вот главная тема, которая вдохновляет советских писателей и художников, композиторов и артистов, определяет характер советского искусства, его славные традиции. Наше искусство утверждает непреходящие духовные ценности социализма. Оно сформировалось как искусство революционного пафоса, как искусство большой преобразующей силы, активно вторгающееся в жизнь, выражающее волю миллионов и обращенное к ним.

Характерная примета советской литературы и искусства — их обширная география. Даже среди тех народов, где несколько десятилетий тому назад люди не знали грамоты, ныне создаются произведения, получающие всеобщее признание, активно действуют большие отряды писателей, художников, композиторов, работают театры, студии. Наши деятели искусства и литературы развивают прогрессивные художественные национальные традиции, укрепляют взаимосвязи братских культур.

Развитие литературы и искусства — предмет постоянной заботы нашей партии. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал необходимость целеустремленно, с партийных позиций воздействовать на художественный процесс, сделать литературу и искусство «частью общепартийного дела», указывал, что коммунисты, отдавая себе отчет в тонкости и специфичности этой сферы, должны «вполне планомерно руководить этим процессом и формировать его результаты».

Твердо следуя ленинским традициям, наша партия бережно поддерживает все по-настоящему талантливое в художественном творчестве, отвечающее духовным запросам народа, интересам строительства нового мира. В то же время она критикует некоторые неверные, ошибочные тенденции, проявляющиеся порой в творчестве отдельных деятелей литературы и искусства. Односторонний, необъективный подход к показу нашей действительности, отход от кардинальных проблем жизни и труда народа, мелкотемье, увлечение формалистическими изысканиями — все это не имеет ничего общего с природой социалистического реализма, с ленинскими принципами партийности и народности искусства и литературы.

Основным методом партийной работы с творческой интеллигенцией являются убеждение, стремление помочь глубоко осознать политику партии, те или иные сложные процессы сегодняшней действительности. Ничто так не воодушевляет художника, как доброжелательное внимание, умение правильно понять его замысел, разобраться в нем. Ощущая дружеское участие, искреннюю заинтересованность в успехе, творческий работник чутко прислушивается и к критике. Поэтому партия добивается, чтобы мастера искусств постоянно ощущали со стороны партийных организаций искренний интерес к их творчеству, чтобы были исключены как попытки администрирования, так и безразличие к деятельности художника или благодушное амнистирование его слабостей и ошибок. Обстановка доброжелательности и принципиальности, взаимной требовательности и высокой ответственности за судьбу каждого произведения искусства, за его идейно-художественные достоинства должна быть присуща всем творческим коллективам. Забота о создании такой общественной атмосферы, наиболее благоприятствующей развитию талантов, повышение гражданской активности мастеров искусств, их идейно-теоретическое образование и политическое воспитание — важные задачи партийных организаций, их руководящих органов. Опыт показывает, что там, где проявляют принципиальность, где о недостатках говорят по-товарищески откровенно и прямо, там создается хорошая обстановка для успешной творческой работы.

Как и везде, формы воспитательной работы с творческой интеллигенцией весьма разнообразны: система марксистско-ленинского образования, в первую очередь специальные факультеты в университетах марксизма-ленинизма и проблемные теоретические семинары; лекции и доклады по актуальным вопросам теории и политики партии; творческие дискуссии и конференции; встречи мастеров искусств с деятелями науки, техники, передовиками производства: привлечение творческих работников к обсуждению важных государственных, экономических, хозяйственных вопросов и многое другое.

Партийные и хозяйственные руководители встречаются с творческими работниками, информируют их о животрепещущих вопросах хозяйственной и культурной жизни, актуальных проблемах внутренней и международной политики, участвуют в просмотрах и обсуждениях новых кинофильмов, спектаклей, концертных программ, художественных выставок, литературных произведений. Деятельность творческих союзов и учреждений искусства, отчеты их партийных организаций систематически обсуждаются на пленумах и бюро партийных комитетов, на собраниях актива.

Ленинская традиция внимательного, чуткого отношения к таланту, умение кропотливо работать с художественной интеллигенцией, неустанная забота о ее идейной закалке и творческом росте — вот что является главным в работе партии по руководству литературой и искусством, залогом дальнейшего повышения их роли в решении задач коммунистического строительства.

* * *

Коммунистическое воспитание трудящихся — дело не только партийных организаций. Под руководством партии эту работу ведут государственные органы, Советы депутатов трудящихся, профсоюзы, комсомол, многие общественные организации. Координировать усилия всех отрядов идеологического фронта, знать эффективность различных форм и средств идейного воздействия и умело использовать их в борьбе за нового человека — обязанность каждой партийной организации, каждого партийного комитета.

ПАРТИЙНОЕ РУКОВОДСТВО ХОЗЯЙСТВЕННЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

На другой же день после победы Октябрьской социалистической революции перед Коммунистической партией, рабочим классом и всеми трудящимися страны встал широкий комплекс проблем, связанных с формированием нового строя, становлением и развитием новых производственных и общественных отношений. Важнейшей среди них была задача создания материально-технической базы нового общества, налаживания планомерного производства и распределения продуктов. Предстояло подвести под политические завоевания экономический фундамент — ту единственно прочную основу, на базе которой лишь могли расти и крепнуть социалистический строй, вся политическая система советского общества.

С того момента и до настоящего времени развитие экономики, производительных сил страны составляет предмет неустанных забот партии. Под ее руководством советский народ в кратчайшие сроки преодолел унаследованную от прошлого технико-экономическую отсталость, построил первоклассную промышленность и крупное социалистическое сельское хозяйство. Советская страна, неуклонно продвигаясь по пути прогресса, достигла выдающихся успехов в подъеме экономики, культуры, науки и техники.

Основные принципы партийного руководства хозяйством

Начиная социалистические преобразования в области экономики, партия не имела ни собственного опыта, ни возможности опереться на соответствующий опыт партий других стран, так как его тоже не было. Разумеется, наша партия хорошо знала, каким курсом следует двигаться, в каком направлении вести дело, но она не знала и не могла знать ни конкретных форм преобразований, ни методов руководства ими. Все это должна была подсказать практика.

В ходе социалистического строительства партия коллективными усилиями выработала и взяла на свое вооружение принципы партийного руководства хозяйством. Это — коренные, исходные положения, определяющие деятельность партии в области хозяйственного строительства. Руководствуясь ими, партийные организации строят всю свою практическую работу, направленную на развитие экономики, совершенствуют формы и методы своего воздействия на производственную жизнь предприятий, колхозов, совхозов, всех коллективов трудящихся.

К основным принципам партийного руководства хозяйством относятся выработка и проведение научной экономической политики, единство политической и хозяйственной работы, разграничение функций и повышение ответственности государственных и хозяйственных органов, подбор и воспитание хозяйственных кадров, партийный контроль деятельности хозяйственных органов, развитие инициативы и трудовой активности масс. Это — главное в арсенале тех средств, какими партия и ее местные организации пользуются в руководстве экономикой, в решении задач хозяйственного строительства.

**Выработка
экономической
политики**

Важнейшее место в деятельности партии по руководству народным хозяйством занимает выработка экономической политики Советского государства на каж-

дом этапе его развития. Экономическая политика — это совокупность хозяйственных мероприятий, основанных на сознательном использовании объективных законов социализма. Главная суть этой политики состоит в том, чтобы «на основе всемерного использования достижений науки и техники, индустриального развития всего общественного производства, повышения его эффективности и производительности труда обеспечить дальнейший значительный рост промышленности, высокие устойчивые темпы развития сельского хозяйства и благодаря этому добиться существенного подъема уровня жизни народа, более полного удовлетворения материальных и культурных потребностей всех советских людей»¹.

Сила экономической политики партии состоит прежде всего в том, что эта политика является глубоко научной. При выработке ее партия опирается на марксистско-ленинскую теорию, на глубокое знание и учет реальных возможностей и назревших потребностей общества. В экономической поли-

¹ См. «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза», стр. 55.

тике партии находят отражение всесторонний практический опыт хозяйственного строительства нашей страны и других стран социализма, новейшие достижения науки и техники. Она исходит из коренных интересов народа, подчинена задаче все более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей советских людей, непрерывного повышения их благосостояния. Именно поэтому политика партии пользуется единодушной поддержкой народа. Народ воспринимает ее как свою собственную политику и поэтому активно претворяет ее в жизнь.

Экономическая политика партии на нынешнем этапе коммунистического строительства выражена в Программе КПСС, в решениях XXIII съезда партии и пленумов ее Центрального Комитета. Огромную роль в разработке принципов этой политики сыграли мартовский и сентябрьский (1965 г.) Пленумы ЦК КПСС. Их решения положили начало новой экономической реформе, призванной создать предпосылки для более эффективного ведения народного хозяйства. Суть реформы — в сочетании централизованного отраслевого управления с расширением прав союзных республик, усилении роли экономических методов в руководстве хозяйством, коренном улучшении планирования, расширении хозяйственной самостоятельности и инициативы коллективов предприятий, повышении их материальной заинтересованности в результатах своей деятельности.

Экономическая реформа призвана обеспечить повышение эффективности общественного производства, дальнейший рост производительности труда. Первостепенное значение при этом имеет более широкое использование экономических методов управления производством, умелое применение в государственном управлении хозяйством принципа демократического централизма, предусматривающего сочетание планового централизованного руководства с инициативой коллективов предприятий. XXIII съезд КПСС указал, что проведение в жизнь новой системы планирования и экономического стимулирования является одной из важнейших задач на ближайшие годы.

Экономическая политика КПСС обеспечивает координацию и целенаправленность деятельности всех партийных, государственных, профсоюзных и других общественных организаций в области хозяйственного строительства. Из этой политики исходят и ею руководствуются в своей работе все органы и учреждения Советского государства. Партия требует от всех звеньев управления научного подхода к руководству хозяйством, решительно пресекает субъективистские и волюнтаристские тенденции, могущие нанести большой вред интересам общества.

Чтобы политика могла оказать необходимое воздействие на хозяйственное развитие, она должна быть реализована на практике, претворена в жизнь. Поэтому партия не ограничивается выработкой экономической политики, а организует в масштабах всей страны планомерную работу по ее практическому осуществлению. Во главе этой работы на местах выступают партийные организации и их руководящие органы. Глубоко понимая политику партии, ее решения и директивы, они определяют конкретные задачи для своего района, города, области, края, республики, которые вытекают из этих партийных документов. Иначе говоря, общая экономическая политика партии переводится в плоскость практического решения ее в местных условиях.

Осуществляя экономическую политику партии, они к любому вопросу подходят с принципиальных, государственных позиций, свободных от узковедомственной и местнической ограниченности. Интересы партии и народа, интересы строительства коммунизма — вот единственный критерий, которым руководствуются партийные органы. В таком духе они действуют сами и воспитывают все руководящие кадры, всех коммунистов.

При этом партийные комитеты действуют не как административно-распорядительные органы, а как органы политического и организационного руководства. Они ведут работу в массах, разъясняют политику партии, мобилизуют трудящихся на ее осуществление, подбирают и воспитывают кадры, проверяют исполнение директив партии. В борьбе за выполнение хозяйственных задач, как подчеркивается в решениях XXIII съезда КПСС, партийные организации действуют присущими им методами организаторской и воспитательной работы, не допуская подмены и мелочной опеки советских и хозяйственных органов.

**Единство
политической
и хозяйственной
работы**

Один из принципов партийного руководства экономикой состоит в том, чтобы обеспечить единство политической и хозяйственной работы. Его теоретической основой является ленинское положение

о неразрывности политики и экономики, о том, что политика есть концентрированное выражение экономики. В решении IX съезда РКП(б) (1920 г.), разработанном и принятом при участии Ленина, указывается, что в эпоху диктатуры пролетариата вся борьба и вся деятельность рабочего класса, «и экономическая и политическая, должны быть более, чем когда-либо, объединены, сосредоточены, направлены единой волей, связаны железным единством»¹.

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 491.

Недооценка значения единства политической и хозяйственной деятельности, а тем более противопоставление одного другому — не только ошибочна в теоретическом отношении, но и вредна с политической и практической точек зрения. Если партийная организация увлекается только хозяйственными делами и забывает о политической работе среди трудящихся, это может привести к ослаблению ее связи с массами, нанести ущерб интересам партии. Не менее опасен и отрыв политической работы от конкретных хозяйственных задач, ибо в таком случае партийная работа лишается содержания, выхолащивается, приобретает абстрактно-просветительский характер и, в сущности, начинает крутиться на «холостом ходу». Вот почему «наша партия постоянно подчеркивает необходимость органического единства решения хозяйственно-политических вопросов и идейно-воспитательной работы»¹.

Из единства политики и экономики прямо вытекает необходимость политического подхода к решению хозяйственных задач. При рассмотрении любого вопроса, связанного с развитием производства, партийные органы исходят из общей политики партии, не допускают отклонений от нее, руководствуются не только деловыми, но и политическими соображениями. Политический подход к решению хозяйственных задач — обязательное условие правильного руководства экономикой в условиях социалистического строя.

Принцип единства политических и хозяйственных задач находит свое воплощение в руководящих документах партии и в разрабатываемых на их основе планах развития народного хозяйства. Так, в Директивах XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг. в органическом единстве поставлены и реализуются задачи в области развития материально-технической базы коммунизма и роста жизненного уровня трудящихся, количественный рост ресурсов народного хозяйства и дальнейшие глубокие качественные изменения в экономике, рост производительных сил и совершенствование социально-экономических отношений. Намечены и делаются новые шаги в решении таких проблем, как преодоление существенных различий между умственным и физическим трудом, между городом и деревней, дальнейшее укрепление политической основы и материальной базы союза рабочего класса и крестьянства, всемерное усиление братского союза народов СССР.

¹ «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза», стр. 60.

Местная инициатива, как уже отмечалось в одной из предыдущих глав, выдвинула такую важную форму осуществления единства политической и хозяйственной деятельности, как разработка и реализация комплексных планов социального развития коллективов. Суть их состоит в том, что в соответствии с планами развития и совершенствования производства определяются задачи организаторской и политической работы в коллективах, намечаются мероприятия в области профессиональной и общеобразовательной учебы, повышения культурного уровня рабочих и служащих, улучшения условий их труда и быта. Централизованное планирование дополняется, таким образом, мероприятиями, выдвинутыми снизу с учетом конкретной обстановки.

Практика составления планов социального развития, начавшаяся по инициативе ленинградских предприятий, все шире распространяется и внедряется на промышленных предприятиях страны, а также в колхозах и совхозах. Это способствует повышению активности партийных и других общественных организаций, администрации и всего коллектива в решении не только производственных, но и социальных задач.

Всю свою работу по дальнейшему подъему экономики страны, по созданию материально-технической базы коммунизма партия проводит в сочетании с последовательным утверждением и развитием ленинских норм и принципов руководства, с дальнейшим повышением творческой активности коммунистов и всех трудящихся. Партийные органы и первичные партийные организации нацеливаются на умелое использование всех средств партийно-политической и идейно-воспитательной работы для выполнения хозяйственных планов, для повышения эффективности общественного производства.

Поучительны в этом отношении постановления Центрального Комитета КПСС о работе местных партийных органов и первичных парторганизаций, принятые в последние годы¹. Все эти решения ориентируют партийные организации на то, чтобы сосредоточить главные усилия на последовательном проведении в жизнь новых принципов социалистического хозяйствования, разработанных мартовским и

¹ См. постановления ЦК КПСС «О работе партийного комитета Ореховского хлопчатобумажного комбината имени Николаевой К. И.», «О работе партийного комитета совхоза «Михайловский» Панинского района Воронежской области» («Справочник партийного работника», вып. 7. М., Политиздат, 1967); «О работе Омского обкома КПСС» («Справочник партийного работника», вып. 8. М., Политиздат, 1968); «О работе Добринского райкома партии Липецкой области» («Справочник партийного работника», вып. 9. М., Политиздат, 1969) и др.

сентябрьским (1965 г.) Пленумами ЦК КПСС. В то же время в них подчеркивается неразрывная связь дальнейшего развития экономики с усилением организаторской и политической работы в массах.

В постановлениях ЦК даются ясные указания на необходимость совершенствования форм и методов организаторской и воспитательной работы в целях успешного решения производственных задач и повышения коммунистической сознательности трудящихся. В них ставятся задачи:

обеспечить дальнейшее развитие внутрипартийной демократии и принципа коллективности руководства, привлечение всех членов комитетов к активному участию в разработке и осуществлении принимаемых решений;

повысить организующую роль первичных партийных организаций в решении хозяйственных задач и воспитании трудящихся, с учетом тех существенных изменений, которые вносит в их работу внедрение новых методов хозяйствования;

уделить особое внимание улучшению деятельности цеховых парторганизаций и партийных групп, призванных оказывать повседневное влияние на положение дел непосредственно в цехах, бригадах, отделениях и фермах;

добиться образцового отношения к труду и соблюдения норм социалистического общежития каждым коммунистом с тем, чтобы они своим личным примером влияли на повышение коммунистической сознательности всех членов коллектива.

В решениях ЦК обращается внимание на более активное использование всех средств идейного воздействия на людей, на повышение роли и ответственности Советов депутатов трудящихся за решение задач хозяйственного и культурного строительства.

Внимание профсоюзных организаций сосредоточивается на улучшении руководства социалистическим соревнованием, правильном использовании моральных и материальных стимулов в развитии производства, повышении социалистической дисциплины труда, более строгом контроле за решением вопросов нормирования труда и заработной платы, за соблюдением трудового законодательства, правил и норм производственной санитарии и техники безопасности.

Таким образом, формулируя главные задачи местных партийных органов, Центральный Комитет в то же время дает конкретные указания, касающиеся деятельности всех государственных и общественных организаций. При этом учитываются особенности, место и роль каждого звена в решении общей задачи. Такой подход — образец для всех партийных организаций и руководящих партийных органов.

Единство политической и хозяйственной деятельности проявляется и в том, что хозяйственные руководители принимают активное участие в общественной, массово-политической работе в коллективах трудящихся, действуют не только как администраторы, но и как политические воспитатели масс.

Опыт показывает, что хозяйственники, чурающиеся политической работы в массах, как правило, теряют авторитет в коллективе, не могут оказывать на него действительно глубокого влияния и, следовательно, снижают свои возможности в решении хозяйственных задач. Единство хозяйственной и политической работы — основа прочности хозяйственных успехов, эффективного воздействия на развитие производства.

**Разграничение
функций
партийных
и хозяйственных
органов**

Забота о создании материально-технической базы коммунизма, выполнении планов развития народного хозяйства составляет содержание деятельности всех партийных, государственных и хозяйственных органов. Но если задача у

всех общая, то способы и методы ее решения разные.

Партийные организации и их руководящие органы, как уже говорилось, непосредственно не управляют экономикой, они направляют ее развитие. Политику партии, свои принципиальные установки они реализуют, действуя через специальные органы ведомства и учреждения, которые предназначены для непосредственного управления производством и облечены на этот счет соответствующими правами. Ленин неоднократно предупреждал о ненужности и опасности подмены партийными комитетами советских и хозяйственных органов, настаивал на точном разделении их функций. Он говорил о необходимости «повысить ответственность и самостоятельность совработников и совучреждений, а за партией оставить общее руководство работой всех госорганов вместе...»¹.

Такая постановка вопроса обусловлена самим характером партии, ее особым положением в системе политической организации общества. Партия — руководящая и направляющая сила общества, авангард трудящихся. Она осуществляет политическое руководство страной, вырабатывает курс развития материального производства и организует его практическое осуществление, выступает в качестве идейной силы, формирующей духовную жизнь страны. Партия единственная организация, которая дает направление всем другим организациям, ведомствам, учреждениям, координирует их деятельность, добивается, чтобы каждое звено управленче-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 61.

ского аппарата успешно выполняло возложенные на него обязанности.

В Уставе КПСС в качестве одного из нерушимых принципов партийного руководства записано, что партийные организации не подменяют советские, профсоюзные, кооперативные и другие организации трудящихся, не допускают смешения функций партийных и иных органов, ненужного параллелизма в работе.

Правильное разграничение функций означает не самоустранение партийных органов от руководства хозяйственным строительством, не ослабление, а, наоборот, усиление партийного руководства экономикой. Освобождаясь от мелочной опеки государственных и хозяйственных органов, от непосредственного вмешательства в производственно-распорядительную деятельность, партийные организации и их руководящие органы получают возможность сосредоточить основное внимание и силы на коренных, принципиальных вопросах, имеющих решающее значение для выполнения государственных планов, для развития экономики республики, края, области, округа, города, района. Они могут в этом случае лучше выполнять свои функции, как органы политического и организационного руководства и, следовательно, оказывать наиболее эффективное влияние на решение задач хозяйственного строительства.

Партийные комитеты призваны настойчиво добиваться того, чтобы каждый государственный и хозяйственный орган проявлял самостоятельность и инициативу в работе, четко выполнял возложенные на него обязанности, нес всю полноту ответственности за развитие соответствующей отрасли материального производства. Никто не должен прятаться за спину других, уходить от решения вопросов, которые входят в его компетенцию, являются его служебным долгом.

В постановлении «О работе Добринского райкома партии Липецкой области», принятом в сентябре 1968 г., Центральный Комитет КПСС вновь подчеркнул важность именно такого подхода к делу. Он указал райкому партии, что, объединяя и направляя деятельность районных организаций, он не должен опекать, подменять их, а должен развивать инициативу этих организаций, добиваться, чтобы они несли полную ответственность за порученные им участки работы.

Повышая ответственность государственных и хозяйственных органов, партийные комитеты помогают им совершенствовать управление производством, действовать правильными методами, добиваться лучших результатов. Особое внимание обращается на то, чтобы эти органы на деле обеспечивали умелое сочетание централизованного руковод-

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОММУНИСТОВ, ЗАНЯТЫХ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ ПО ОТРАСЛЯМ

(на 1 января соответствующего года; в процентах)

	1946 г.	1956 г.	1969 г.
В ОТРАСЛЯХ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА	67,3	70,9	73,5
В том числе:			
в промышленности и строительстве	28,1	32,0	37,5
на транспорте и в связи	9,3	10,3	8,6
в сельском хозяйстве	23,1	22,7	21,9
в торговле, общественном питании, заготовках, материально-техническом снабжении и сбыте	4,8	5,6	4,4
в прочих отраслях материального производства	2,0	0,3	1,1
В НЕПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОТРАСЛЯХ	32,7	29,1	26,5
В том числе:			
в науке, просвещении, здравоохранении и культуре	10,3	12,5	16,4
в органах государственного и хозяйственного управления, в аппарате партийных и общественных организаций	21,7	15,4	8,7
в жилищном, коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании	0,7	1,2	1,4

ства с широким развитием инициативы местных организаций и предприятий, творческой активностью масс, правильно использовали экономические рычаги для подъема производительности труда.

После XXIII съезда КПСС партийные комитеты проделали большую работу по улучшению форм и методов своего руководства хозяйственным строительством. Они решительно освобождаются от не свойственных им распорядительных функций. Преобладающим для них стал политический подход к хозяйственным задачам, перенесение центра тяжести на решение коренных, перспективных вопросов развития экономики, на проведение политической и организаторской работы в массах.

Осуждение партией субъективистского, директивно-воле-

вого подхода к экономическим проблемам вооружило партийные организации правильным пониманием современных требований к руководству народным хозяйством, помогло им преодолеть многие недостатки в своей работе. Они все более овладевают методами научного решения принципиальных вопросов развития экономики, организации производства, разработки и осуществления коренных хозяйственных мероприятий. Все шире прибегают они к данным экономического анализа, конкретных социологических исследований, опытного экспериментирования, что содействует более глубокому и всестороннему изучению проблем, нахождению оптимальных способов их решения.

Много внимания уделяют партийные организации изучению и внедрению в производство всего ценного, что рождает научная мысль и передовая практика. Устанавливаются более тесные и постоянные связи с научно-исследовательскими учреждениями, с учеными, работающими в промышленном и сельскохозяйственном производстве, со специалистами и практиками, с передовиками и новаторами. В поисках правильных и наиболее эффективных путей решения хозяйственных задач широко используются такие формы коллективного обмена мнениями, как экономические и научно-практические конференции.

Конечно, все это не означает, что работа партийных организаций по руководству хозяйством достигла своего совершенства и беспокоиться уже больше не о чем. Улучшение партийного руководства экономическим развитием — непрерывный процесс, обусловленный объективными причинами, ростом масштабов и сложности проблем хозяйственного строительства. На декабрьском (1969 г.) Пленуме ЦК КПСС подчеркивалось, что управление производством — это наука и этой наукой надо настойчиво овладевать всем кадрам партии и государства. При решении новых задач, которые возникают в ходе коммунистического строительства, недостаточно полагаться только на прошлый опыт и на приобретенные навыки, тут нужны глубокие знания.

Нельзя игнорировать и то обстоятельство, что в деятельности некоторых партийных комитетов порой еще проявляется приверженность к старым, отжившим методам работы, стремление брать решение всех вопросов на себя, обходя советские и хозяйственные органы. Подобные действия, которые внешне иногда выглядят как проявление оперативности и практичности, на самом деле не имеют ничего общего с правильным пониманием существа партийного руководства. Они отвлекают партийные комитеты от их прямых функций, сужают кругозор партийных руководителей, втягивают их в административно-распорядительскую деятель-

ность. В конечном итоге это приводит к тому, что в каждом деле появляется по нескольку непосредственных руководителей, неизбежно порождается неразбериха и путаница.

Встречаются и другие крайности. Некоторые работники так примерно толкуют вопрос о разделении функций между партийными и советскими органами. «Нам,— говорят они,— политика, вам — экономика, нам — идеология, вам — хозяйство». Или наоборот: «Нам — хозяйство, вам — политика» и т. д. И та и другая точки зрения одинаково ошибочны и чреватые тем, что могут нанести непоправимый урон народному хозяйству, обществу.

Партийные организации и их руководящие органы ни в коем случае не могут уйти в сторону от хозяйственных дел, так как эти дела прямо и непосредственно связаны с коренными, жизненными интересами народа, с укреплением экономического и оборонного могущества Советского государства, с созданием материально-технической базы коммунизма. Нельзя забывать, что хозяйственные вопросы сплошь и рядом являются политическими вопросами и, следовательно, требуют партийного решения. Ленинские слова о том, что хозяйство — «самая для нас интересная политика»¹, полностью сохраняют и будут впредь сохранять свое актуальное значение.

Дело не в том, чтобы партийный комитет отстранился от решения хозяйственных вопросов, а в том, чтобы он решал их с партийных, политических позиций, чтобы в поле его зрения находились главные экономические проблемы, чтобы он на практике проводил четкое разграничение своих функций с функциями советских и хозяйственных органов, работал правильными методами. Политический подход предполагает, что партийный комитет, определяя хозяйственные задачи, намечает и партийно-политические мероприятия, обеспечивающие их выполнение.

При этом важной составной частью партийного руководства развитием экономики является контроль деятельности хозяйственных органов и администрации предприятий. Его осуществляют в соответствующих масштабах все руководящие партийные органы сверху донизу. Центральный Комитет КПСС проверяет и направляет деятельность союзных органов, ведающих вопросами управления народным хозяйством и его отдельными отраслями. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы партии контролируют выполнение партийных и правительственных директив по вопросам хозяйственного строительства республиканскими, краевыми, областными, городскими, районными

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 330.

организациями. Контроль деятельности администрации предприятия осуществляют первичные партийные организации производственных и торговых предприятий, совхозов, колхозов, а также проектных организаций, конструкторских бюро, научно-исследовательских институтов, непосредственно связанных с производством.

Значение партийного контроля деятельности хозяйственных органов, администрации предприятий еще более возросло в связи с последовательным осуществлением экономической реформы, ускорением темпов научно-технического прогресса, повышением эффективности общественного производства. Партийный контроль — не кампания, а повседневная работа, он носит систематический характер и должен чувствоваться постоянно, везде и всюду. Его задача не столько в том, чтобы вскрыть прорывы и отставание, сколько в том, чтобы предупреждать, исключать возможность их появления.

При рассмотрении вопроса о работе с кадрами уже отмечалось, что, осуществляя контроль, партийные органы видят свою главную задачу в том, чтобы помочь исправить недочеты и ошибки, поддержать ценную инициативу, распространить полезный опыт хозяйственных организаций, обеспечить выполнение партийной директивы, производственных заданий. Вместе с тем они подвергают принципиальной критике нерадивых работников, не проявляющих должного рвения в решении хозяйственных задач и в необходимых случаях — добиваются замены тех из них, которые оказываются не способными руководить порученными им хозяйственными участками.

Партийный контроль — независимо от того, идет ли речь о контроле на уровне руководящих комитетов или первичных организаций — это контроль массовый. В проверке деятельности хозяйственных органов, администрации предприятий партийные организации опираются на широкие слои партийного актива и коммунистов, на массы трудящихся. привлекают к этой работе группы и посты народного контроля, профсоюзные, комсомольские и другие общественные организации. Свою задачу они видят в том, чтобы направлять и координировать деятельность всех форм контроля.

Большая роль в организации этой работы принадлежит отраслевым отделам партийных комитетов. Их главное назначение состоит в том, чтобы вести повседневную текущую работу по подбору, расстановке и воспитанию кадров тех отраслей хозяйства, которыми занимаются эти отделы, и проверять выполнение партийных и правительственных директив по вопросам развития промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта. Отраслевые отделы

призваны всесторонне изучать практику работы хозяйственных органов, выносить наиболее важные, принципиальные вопросы их деятельности на рассмотрение соответствующих руководящих партийных органов, своевременно информировать партийный комитет о замеченных недостатках и извращениях в работе отдельных ведомств и учреждений, содействовать устранению этих недостатков.

С внедрением новой системы планирования и экономического стимулирования производства, расширением прав и хозяйственной самостоятельности предприятий партийные организации стали больше уделять внимания повышению квалификации хозяйственных кадров, их научной, инженерно-технической и экономической подготовке. Не меньшее значение имеет идейно-теоретическая подготовка хозяйственных кадров, их политическая закалка. Советский хозяйственный руководитель призван быть не только носителем новейших достижений в области науки, техники, научной организации производства и труда. Он призван также высоко нести знамя передовой марксистско-ленинской идеологии, новых общественных отношений. В коммунистической идейности состоит источник силы хозяйственных кадров, их активности в проведении партийных директив.

Партийные организации проявляют постоянную заботу о воспитании у каждого хозяйственника чувства высокой партийности и государственной дисциплины, строгой ответственности за исполнение директив партии и правительства, своих обязанностей, творческого отношения к делу, умения сочетать высокую требовательность к людям в процессе труда с чутким и внимательным отношением к ним, к их нуждам и запросам. Особое внимание обращают партийные организации на то, чтобы руководители соблюдали демократические основы управления, внимательно учитывали предложения, которые высказывают рабочие, колхозники, служащие, действовали в тесном сотрудничестве с общественными организациями.

Исключительно важное значение для руководства хозяйством имеет непримиримость партийных организаций ко всякого рода нарушениям партийной и государственной дисциплины, к любым проявлениям местнических, ведомственных и иждивенческих тенденций, последовательная защита общегосударственных, общенародных интересов.

Развитие творческой активности масс

Решающим условием успешного решения задач коммунистического строительства, создания материально-технической базы коммунизма является самоотверженный труд,

творческая инициатива, трудовая активность рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции, вовлечение самых широких масс в управление страной, производственными и общественными делами.

«В строительстве коммунистической экономики,— подчеркнул Л. И. Брежнев в докладе на торжественном заседании, посвященном 100-летию со дня рождения В. И. Ленина,— Ленин видел дело не только хозяйственных руководителей, организаторов и командиров производства. «Живое творчество масс,— говорил он,— вот основной фактор новой общественности... социализм живой, творческий, есть создание самих народных масс» (т. 35, стр. 57). В соответствии с этим курс партии нацелен на то, чтобы обеспечить дальнейшее расширение участия трудящихся в управлении промышленными предприятиями, совхозами и колхозами, в борьбе за повышение эффективности производства и производительности труда, за наиболее полное использование имеющихся мощностей, повышение трудовой дисциплины»¹.

Под руководством партии и ее местных организаций в нашей стране утвердились многочисленные формы непосредственного участия трудящихся в управлении производством. Одной из них являются рабочие собрания. Их роль специально определена в «Положении о социалистическом государственном предприятии». Они обсуждают по докладам администрации проекты и итоги выполнения производственных планов, проекты коллективных договоров и ход выполнения обязательств по ним, вопросы производства, бытового и культурного обслуживания работников предприятия. Администрация предприятия докладывает собранию об исполнении решений предыдущих собраний.

Важная роль принадлежит производственным советам, действующим на предприятиях и в крупных цехах, отделениях, фермах. Они обеспечивают широкое привлечение рабочих и служащих к активному участию в решении производственных вопросов. Работают производственные совещания на основании Положения, утвержденного Советом Министров СССР и ВЦСПС.

В последние годы на предприятиях активизируется деятельность первичных организаций Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов, научно-технических обществ. Возникли тысячи общественных конструкторских, технологических, нормативных бюро, советов новаторов, научно-исследовательских лабораторий,

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 573—574.

бюро и групп экономического анализа, комиссий содействия техническому прогрессу и т. п.

В принятом Центральным Комитетом КПСС постановлении «О работе партийного комитета Невинномысского химического комбината по мобилизации коллектива трудящихся на увеличение выпуска минеральных удобрений» (1969 г.) одобряется инициатива парткома комбината по созданию на предприятии и в крупных цехах производств комиссий содействия техническому прогрессу, бюро экономического анализа, общественных конструкторских бюро, советов новаторов и т. п. Таким образом, партия еще раз подчеркнула значение этих объединений в развитии творческой активности и инициативы трудящихся.

На многих предприятиях вошло в практику регулярное проведение производственно-технических и экономических конференций, совещаний передовиков производства. На них обсуждаются вопросы технического прогресса, экономической деятельности предприятия, разрабатываются меры по устранению недостатков в организации производства, повышению производительности труда.

Партийные организации призваны заботиться о всемерном развитии и совершенствовании этих и других организационных форм вовлечения масс в управление производством. Они направляют профсоюзы и постоянно помогают им улучшать практику подготовки и проведения рабочих собраний, различных конференций, деятельность производственных совещаний, всевозможных творческих объединений трудящихся. Силой своего авторитета партийные организации воздействуют на хозяйственных руководителей, чтобы они внимательно и чутко относились к инициативе трудящихся, полнее использовали ее в целях улучшения работы предприятий, внедрения новой техники и технологии, повышения качества продукции, снижения ее себестоимости.

Руководители предприятий обязаны создавать все условия для успешного функционирования общественных организаций, участия масс в делах производства. В соответствии с Положением о социалистическом государственном производственном предприятии администрация предприятия должна докладывать на заседаниях фабричного, заводского, местного комитета профсоюза о проектах планов, о результатах производственно-хозяйственной деятельности, о выполнении планов и обязательств по коллективному договору, о мероприятиях по улучшению организации и условий труда, материально-бытовому и культурному обслуживанию рабочих и служащих, об устранении недостатков в работе.

Большое значение имеет организация в различных формах творческого содружества рабочих, специалистов и ученых в проведении планомерной и научной работы по совершенствованию организации производства и труда. Накопленный в этом деле опыт Свердловской областной и Рыбинской городской партийными организациями был одобрен Центральным Комитетом КПСС. Местным партийным органам, редакциям центральных, краевых и областных газет, комитетам по радиовещанию и телевидению предложено внедрять и пропагандировать этот опыт¹.

Многое делается и для дальнейшего развития инициативы, трудовой активности колхозников. Это нашло свое отражение и в новом Примерном Уставе колхоза, принятом Третьим Всесоюзным съездом колхозников. В нем предусмотрено дальнейшее развитие колхозной демократии, укрепление хозяйственной самостоятельности колхозов, расширение круга вопросов, решаемых самими колхозниками, совершенствование форм участия членов колхоза в управлении общественными делами.

В ходе борьбы за создание материально-технической базы коммунизма непрерывно растет творческая инициатива и трудовая активность ее создателей. Множатся разнообразные формы проявления этой инициативы и активности. Долг партийных организаций — всемерно поддерживать и развивать этот процесс, координировать и направлять работу, которую ведут в этом направлении все общественные и государственные организации.

**Социалистическое
соревнование
и движение
за коммунистический
труд**

Огромную роль в успешном решении задач хозяйственного строительства играет массовое социалистическое соревнование, движение за коммунистический труд. В соревновании В. И. Ленин видел важнейшее средство трудового воспита-

ния, развития творческой активности, инициативы масс в условиях советской действительности.

Следуя ленинским заветам, указаниям партии, обобщая и умножая накопленный опыт, партийные организации активно воздействуют на дальнейшее развитие социалистического соревнования, повышение его действенности. Большая работа ведется по разъяснению значения, принципов, традиций социалистического соревнования. Это тем более важно, что в сферу материального производства и обслуживания постоянно вливаются новые отряды трудящихся, преимущественно молодежи. Учитывается при этом и неоднородность

¹ См. «Справочник партийного работника», вып. 8. М., Политиздат, 1968, стр. 161—163.

состава рабочих, колхозников, интеллигенции — различная продолжительность их производственного стажа, неодинаковый уровень образования, сознательности, трудовой и общественной активности.

Как показывает опыт, наряду с массовыми формами разъяснительной работы, большое значение имеет индивидуальная работа коммунистов, комсомольцев, беспартийных активистов с каждым в отдельности рабочим, колхозником, служащим. Широко используются для вовлечения в социалистическое соревнование такие действенные формы воспитания и обучения, как школы коммунистического труда, музеи трудовой славы. Ценной является и деятельность ветеранов труда, передающих свои традиции, свой опыт молодому поколению.

В условиях экономической реформы и современной научно-технической революции партия направляет внимание соревнующихся на максимальное выявление и использование имеющихся резервов, достижение более высоких темпов роста производства и производительности труда, на повышение качества продукции, экономию сырья и материалов. Их усилия сосредоточиваются на том, чтобы ускорить внедрение новой техники, научной организации труда и управления, улучшить использование производственных фондов, быстрее осваивать проектные мощности. Все это является основным условием повышения эффективности производства и дальнейшего роста материального благосостояния трудящихся.

Внимание тружеников деревни партия направляет на борьбу за повышение производительности труда, увеличение урожайности сельскохозяйственных культур, рост продуктивности животноводства, режим экономии, полное использование всех резервов, укрепление колхозно-кооперативной собственности.

Особенно большую роль в организации соревнования партия отводит профсоюзам. При их непосредственном участии решаются все вопросы материального и морального поощрения соревнующихся, контроля за выполнением взятых социалистических обязательств, подведения итогов соревнования, присвоения почетных званий ударников и коллективов коммунистического труда.

Активное участие в организации социалистического соревнования принимает Ленинский комсомол. Партийные организации поддерживают инициативу комсомольских организаций, помогают им вовлекать молодежь в движение за коммунистический труд.

Не могут стоять в стороне от организации социалистического соревнования и хозяйственные органы, особенно администрация предприятий, правления колхозов. Совместно с

комитетами профсоюзов они участвуют в организации социалистического соревнования, подведении итогов и определении победителей соревнования, решении вопросов о поощрении передовых коллективов и работников.

В развитии социалистического соревнования, творческой активности масс большое значение имеет своевременная, активная поддержка и распространение передового производственного опыта. Во все годы социалистического строительства партия призывала и обязывала партийные, хозяйственные, профсоюзные и другие организации всячески поддерживать новые починь, инициативу масс, ценные начинания тружеников. Ленин настойчиво разъяснял необходимость тщательно изучать ростки нового, «ухаживать» за ними, помогать их росту.

В передовых новаторских начинаниях заключены огромные резервы роста производства, экономии общественного труда. Ежегодно на предприятиях страны внедряется несколько миллионов изобретений и рационализаторских предложений. Это дает значительный экономический эффект. В течение одного лишь 1968 г. в народное хозяйство страны было внедрено почти 3 миллиона изобретений и рационализаторских предложений, что дало свыше 2,3 миллиарда рублей экономии в расчете на год¹.

На многочисленных участках коммунистического строительства постоянно накапливается ценнейший производственный опыт. Он является народным достоянием. Партия призывает партийные организации обобщать и распространять этот опыт, еще активнее поддерживать все ценное и передовое, полнее использовать инициативу и предложения новаторов, изобретателей, рационализаторов. Формы и методы работы в этом направлении применяются самые разнообразные. Организуются семинары, лектории, школы по изучению передового опыта в промышленности и в сельском хозяйстве. Проводятся экскурсии, общественные смотры, технические и экономические конференции, выставки, выпускаются плакаты, кинофильмы, освещающие передовой опыт. Широко показывается передовой опыт через печать, радио, телевидение, о нем рассказывают пропагандисты, агитаторы, политинформаторы. Партийные организации и их руководящие органы добиваются, чтобы хозяйственные руководители, администрация предприятий, правления колхозов внедряли передовой опыт.

Особое внимание уделяют партийные организации обеспечению передовой роли коммунистов в социалистическом соревновании, в движении за коммунистический

¹ См. «Правда» 26 января 1969 г.

**КОЛИЧЕСТВО КОММУНИСТОВ, РАБОТАЮЩИХ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, НА ТРАНСПОРТЕ И В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ
(на 1 января соответствующего года)**

	1946 г.	1956 г.	1961 г.	1969 г.
В промышленности	839 655	1 697 874	2 151 019	3 485 561
В строительстве	42 828	165 301	346 220	773 343
На транспорте	264 175	532 190	628 240	879 554
В сельском хозяйстве	726 688	1 318 241	1 778 541	2 489 593
в том числе:				
в совхозах	61 397	129 719	463 697	909 488
в колхозах	541 783	838 755	1 183 947	1 402 193

труд, в поддержке и распространении всего передового, ценного. В этом отношении уже накоплен богатый опыт. Именно коммунисты партийной ячейки депо Москва-Сортировочная явились инициаторами коммунистических субботников, в которых Ленин прозорливо увидел «великий почин». Такие выдающиеся зачинатели соревнования, как забойщики Н. Изотов, А. Стаханов, машинист паровоза П. Кривонос, текстильщицы Е. и М. Виноградовы, обувщик Н. Сметанин, сталевар М. Мазай, трактористка П. Ангелина, и многие другие новаторы либо уже были в партии, либо стали членами Коммунистической партии вскоре после того, как прославились на трудовом поприще.

В обеспечении передовой роли коммунистов в соревновании особенно большое значение имеет работа первичных парторганизаций, цеховых организаций, партийных групп. В повседневной жизни они контролируют выполнение коммунистами своих уставных обязанностей, помогают им в этом. Оправдывает себя практика заслушивания отчетов коммунистов об их участии в социалистическом соревновании, в движении за коммунистический труд.

Действенность соревнования тем выше, чем лучше оно организовано, чем регулярнее подводятся его итоги, организуются проверки и взаимопроверки выполнения договоров и

обязательств. Большое значение для роста творческой активности масс имеет постоянное повышение квалификации работников, их экономических и технических знаний. Это особенно актуально в условиях современной научно-технической революции, когда развитие экономики, повышение производительности труда зависит в первую очередь от умелого использования новейших достижений науки и техники, от научной организации труда и управления. Учитывая это, партийные организации заботятся о том, чтобы администрация предприятий, профсоюзные и другие организации совершенствовали систему повышения технических и экономических знаний, повышения квалификации всех работников.

Таким образом, партийное руководство хозяйством имеет определенные формы и методы. Это прежде всего выработка экономической политики, постановка очередных задач. Это — подбор кадров и проверка исполнения директив партии и правительства. Это — опора на первичные парторганизации. Это — расстановка партийных сил с тем, чтобы большинство коммунистов трудилось на решающих участках производства. Это — воспитание и организация людей, мобилизация их на осуществление хозяйственных планов. В таком направлении и призваны действовать партийные комитеты, как органы политического и организационного руководства.

Подъем материального благосостояния трудящихся

Предметом постоянных забот и внимания партии, всех ее организаций является повышение материального благосостояния трудящихся, все более полное удовлетворение их растущих потребностей. О том, что практически сделано в этом отношении, говорят следующие факты.

Советские люди полностью и навсегда освобождены от эксплуатации и безработицы. За 50 лет Советской власти реальные доходы рабочих выросли в 6 раз, а крестьян — в 8,5 раза; на 18 часов сократилась продолжительность рабочей недели в промышленности. Осуществлен перевод рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций на пятидневную рабочую неделю с двумя выходными днями. Пенсии по старости и инвалидности получают 34 миллиона человек. Введена гарантированная оплата труда и пенсии для колхозников. Ежегодно 10—11 миллионов советских людей получают новое жилье. Средняя продолжительность жизни человека в нашей стране выросла за годы Советской власти с 32 до 70 лет. Особенно большую заботу проявляет партия и Советское государство о детях, смертность которых сократилась за те же годы в 10 раз.

Главными направлениями дальнейшего подъема материального благосостояния народа, которые определил XXIII съезд КПСС, являются: повышение заработной платы рабочих и служащих; поднятие доходов колхозников от общественного хозяйства, установление во всех колхозах гарантированной оплаты труда; увеличение денежных выплат и льгот от общественных фондов; дальнейшее улучшение пенсионного обеспечения всех слоев трудящихся; значительное улучшение коммунально-бытового и культурного обслуживания населения в городах и селах; большой рост производства товаров народного потребления. В развитие директив съезда сентябрьский (1967 г.) Пленум Центрального Комитета КПСС принял постановление «О мерах по дальнейшему повышению благосостояния советского народа».

Многое для улучшения материально-бытовых условий жизни советских людей может и должно делаться на местах. Организуя эту работу, ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы КПСС, исходя из директив партии и государственных планов, ставят определенные задачи перед Советами депутатов трудящихся, хозяйственными органами, профсоюзными, комсомольскими организациями, руководителями предприятий. Под руководством партийных организаций местные Советы ведут значительную работу по улучшению торговли и общественного питания, культурно-бытового обслуживания, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения. Они все более энергично занимаются благоустройством городов, сел и поселков, жилищным и дорожным строительством, другими делами, связанными с бытом людей, условиями их жизни и труда.

Большое влияние на улучшение материального благосостояния трудящихся оказывают партийные организации через профсоюзы. Их усилия направляются на совершенствование организации и оплаты труда, повышение квалификации рабочих, улучшение санитарно-гигиенических условий и охраны труда на производстве. Профсоюзы призваны повседневно вникать в дело бытового обслуживания трудящихся, выполнения планов строительства жилищ и детских учреждений.

Добиваясь повышения ответственности Советов, хозяйственных, профсоюзных, комсомольских организаций, администрации предприятий, правлений колхозов за улучшение культурно-бытового обслуживания и материального благосостояния трудящихся, партийные органы систематически контролируют выполнение ими намеченных в этом направлении планов и мер. В этих целях они регулярно обсуждают на своих заседаниях вопросы, связанные с улучшением ма-

териально-бытового обслуживания трудящихся, вскрывают недочеты, помогают их устранять, поддерживают и пропагандируют передовой опыт.

Первичные партийные организации производственных и торговых предприятий, совхозов, колхозов, осуществляя контроль деятельности администрации, серьезное внимание обращают на улучшение жилищных и культурно-бытовых условий работников, строительство детских дошкольных учреждений и проведение других мероприятий в области материально-бытового обслуживания трудящихся.

Партийные органы заботятся также об укреплении и улучшении работы первичных партийных организаций торговых предприятий, комбинатов бытового обслуживания, парикмахерских, бань, прачечных и других предприятий, занятых удовлетворением материально-бытовых нужд трудящихся. Парторганизации службы быта призваны воспитывать всех членов своих коллективов в духе чуткого и внимательного отношения к запросам советских людей, своевременного и высококачественного обслуживания трудящихся.

Очень важно, чтобы во всей своей работе по дальнейшему подъему материального благосостояния трудящихся партийные организации разъясняли, что решение этих задач основывается на прочной базе социалистического производства. Замечательной особенностью советского образа жизни является трудовой вклад каждого человека в развитие и процветание всего общества, постоянная забота общества о каждом человеке. Систематическое и умелое разъяснение этой присущей социалистическому общественному строю взаимосвязи и взаимозависимости способствует дальнейшему поднятию трудовой активности советских людей, умножению их вклада в создание материально-технической базы коммунизма, повышению благосостояния народа.

* *
*

Весь ход исторического развития подтверждает ленинский вывод о том, что экономика есть основная арена борьбы за построение коммунизма, за победу в соревновании двух мировых систем, за развитие мирового революционного процесса. Поэтому всемерное совершенствование руководства народным хозяйством было и остается важнейшим делом партии и всех ее организаций.

ПАРТИЯ И МАССОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДЯЩИХСЯ

Массовые организации трудящихся, их роль в жизни общества

Партия осуществляет свою политику, свое руководящее влияние на развитие общества, действуя не только через сеть своих организаций, но и через массовые организации трудящихся — Советы, профсоюзы, комсомол и др. Значение этих организаций состоит в том, что они втягивают широкие массы трудящихся в коммунистическое строительство, в управление государством, объединяют их вокруг Коммунистической партии. Это то главное, что характеризует содержание, направление деятельности любой из массовых организаций, существующих в нашей стране. Вместе с тем у каждой из них есть свои особые задачи, свой круг обязанностей и полномочий. Они отличаются друг от друга не только характером и масштабами деятельности, но и особенностями организационного построения.

Советы представляют собой непосредственные органы государственной власти в стране. Помимо них действуют многочисленные общественные организации, которые строятся на строго добровольных началах, имеют индивидуальное или коллективное членство и создаются, как указывается в Конституции СССР, «в соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной и политической активности народных масс». Это значит, что любая общественная организация, участвуя в решении общих задач коммунистического строительства, одновременно решает и такие задачи, которые отвечают специфическим интересам, потребностям ее членов.

Осуществляя руководство массовыми организациями трудящихся, партийные органы учитывают их особенности, ту роль, которая принадлежит каждой из них в общей системе политической организации советского общества.

Советы депутатов трудящихся Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся. Советы составляют политическую основу государства, являются всеохватывающей организацией народа, воплощением его единства. Они родились в результате революционного творчества масс, выросли и окрепли в борьбе против власти помещиков и капиталистов, за новую, свободную жизнь.

Первые Советы в нашей стране возникли в ходе революции 1905 г. Это были Советы рабочих депутатов. Вслед за ними появились Советы солдатских депутатов и Советы крестьянских депутатов. Первоначально они создавались как общественные органы для руководства экономическими и политическими стачками, для подготовки восстания. Но фактически уже тогда Советы представляли собой зачатки новой власти — власти трудового народа. Опираясь на силу масс, они явочным порядком вводили восьмичасовой рабочий день, провозглашали демократические свободы, захватывали типографии и предпринимали другие действия в интересах трудящихся.

В. И. Ленин считал создание Советов величайшим историческим завоеванием российского рабочего класса, он прозорливо увидел в них прообраз диктатуры пролетариата. «...Да,— писал Ленин,— это были, несомненно, зародыши нового, народного, или, если хотите, революционного правительства. По своему социально-политическому характеру это была, в зачатке, диктатура революционных элементов народа...»¹

Характеризуя Советы, Ленин подчеркивал, что они есть «власть, открытая для всех, делающая все на виду у массы, доступная массе, исходящая непосредственно от массы, прямой и непосредственный орган народной массы и ее воли»². Выше всего ценил он тот факт, что Советы опирались на силу рабочих и крестьян, на подавляющее большинство народа. В этом он видел основное отличие Советов, как новой власти, от всех форм старой власти.

В результате поражения революции 1905—1907 гг. буржуазии удалось подавить Советы, затоптать «побеги молодого растения». Меньшевики выступили тогда с предложением восстановить Советы в виде обычных парламентских органов, избираемых по полицейским «законным формам». В. И. Ленин разоблачил вредность этой затеи, показал ее абсолютную несовместимость с интересами развития революции, с интересами трудящихся. Пытаться заменить Советы,

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 12, стр. 317.

² Там же, стр. 319.

**ЧИСЛО ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ (ПО СОЗЫВАМ)
И ДАТЫ ВЫБОРОВ**

Декабрь 1939 г.	1 277 091	Март 1959 г.	1 801 663
Декабрь 1947 г. — январь 1948 г.	1 437 098	Март 1961 г.	1 822 049
Декабрь 1950 г.	1 490 583	Март 1963 г.	1 958 565
Февраль — март 1953 г.	1 509 792	Март 1965 г.	2 010 540
Февраль — март 1955 г.	1 536 310	Март 1967 г.	2 045 419
Март 1957 г.	1 549 777	Март 1969 г.	2 071 333

которые являлись боевой организацией пролетариата, зачатками революционной власти народа, Советами, у которых не будет этих качеств, это равносильно тому, писал Ленин, «как если бы мы заменили недостающую пушку нарисованной на картоне пушкой»¹.

В период Февральской революции 1917 г. Советы вновь возродились как результат революционного творчества народных масс. Эти Советы были уже значительно сильнее, чем Советы периода первой русской революции. Теперь они представляли собой единую революционную организацию — Советы рабочих и солдатских депутатов, тогда как прежде существовали раздельно. Созданные во всех губерниях и в большинстве уездных городов, Советы оказывали большое влияние на положение во всей стране. Были у Советов в этот период и серьезные ошибки, на которые толкали их меньшевистско-эсеровские лидеры. Но после того как Советы стали большевистскими, они обрели новые силы и укрепили свои революционные позиции.

Анализируя обстановку, сложившуюся в стране после февраля 1917 г., и определяя перспективу дальнейшего развития революции, В. И. Ленин в своих знаменитых «Апрельских тезисах» выдвинул и обосновал важнейший вывод о том, что политической формой социалистического государства в России должны быть Советы. И жизнь полностью подтвердила правильность этого ленинского вывода.

Советы внесли решающий вклад в дело победы Великой Октябрьской социалистической революции. Если бы революционное творчество масс, указывал Ленин, не создало Советы, пролетарская революция в России была бы делом безнадёжным, мы не смогли бы взять власть в октябре 1917 г.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 12, стр. 169.

Для успеха революции нужны были уже готовые организационные формы движения, охватившего миллионы, и этой формой были Советы¹.

В результате победы социалистической революции Советы стали государственной формой диктатуры пролетариата. Вся власть в центре и на местах перешла к Советам. Россия была провозглашена Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Советы утвердились по всей стране как органы власти трудового народа, покончившего с господством эксплуататорских классов и ставшего хозяином своей судьбы. Они сыграли выдающуюся роль в закреплении победы революции и осуществлении коренных социалистических преобразований.

Теперь, когда наша страна ведет развернутое строительство коммунизма, роль Советов депутатов трудящихся еще более возрастает. Именно в Советах, в их деятельности находит свое наиболее полное выражение глубокий демократизм социалистического государства. Еще в первые месяцы существования Советской власти В. И. Ленин неоднократно указывал, что Советы на деле доказали свое абсолютное превосходство над любыми парламентскими учреждениями буржуазных республик.

В капиталистических странах трудящиеся тысячами приемов и уловок отстраняются от участия в политической жизни, при Советской же власти они привлекаются к постоянному, притом решающему участию в демократическом управлении государством. «Никто не станет отрицать,— говорил Ленин,— что для демократии действительной, а не бумажной, для привлечения рабочих и крестьян мы сделали столько, сколько за сотни лет не сделали самые лучшие демократические республики и сделать не могли. Это определило значение Советов, благодаря этому Советы стали лозунгом пролетариата всех стран»².

В процессе социалистических преобразований в нашей стране демократический характер Советов получил дальнейшее всестороннее развитие. Советские органы — это широко представительные органы, избираемые непосредственно самим народом, состоящие из наиболее достойных представителей народа, подотчетные народу и действующие под его контролем. Советы являются самыми массовыми, всенародными организациями. Соединяя в себе черты государственных и общественных организаций, они все в большей мере приобретают общественный характер, развивают общественные начала в своей деятельности.

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 34, стр. 305.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 38, стр. 171.

В Советах представлены все слои советского народа, трудящиеся, занятые в различных сферах материальной и духовной жизни общества. В составе депутатов растет число рядовых тружеников города и деревни. Так, среди депутатов Верховного Совета СССР восьмого созыва (1970 г.) рабочие составляют 31,7 процента, колхозники — 18,6 процента, беспартийные — 27,7 процента. В составе депутатов Верховных Советов союзных республик рабочие и колхозники составляют около 50 процентов, а в местных Советах — свыше 60 процентов. Более половины из них — беспартийные.

Депутаты Советов не только присутствуют на сессиях, обсуждают и принимают законы и решения, но и ведут повседневную практическую работу по управлению государственными и общественными делами. Это вполне естественно, поскольку Советы олицетворяют единство законодательной и исполнительной власти, принятие решения и его исполнение. Представители народа в органах Советской власти, указывал Ленин, «должны сами работать, сами исполнять свои законы, сами проверять то, что получается в жизни, сами отвечать непосредственно перед своими избирателями»¹.

Важной формой, обеспечивающей непрерывность работы Советов, фактическое участие депутатов в этой работе является создание постоянных комиссий в Советах всех ступеней. По мере того как растет объем деятельности Советов, растет и количество постоянных комиссий, призванных помогать Советам успешнее решать стоящие перед ними задачи. Так, в обеих палатах Верховного Совета СССР — в Совете Союза и Совете Национальностей созданы и действуют по 11 постоянных комиссий: мандатные, бюджетные, по промышленности, транспорту и связи, по строительству и промышленности строительных материалов, по сельскому хозяйству, по здравоохранению и социальному обеспечению; по народному образованию, науке и культуре; по торговле и бытовому обслуживанию; законодательных предположений; по иностранным делам; по делам молодежи.

Уже из одного перечня наименований постоянных комиссий видно, что в сфере деятельности Верховного Совета находятся вопросы, затрагивающие все стороны жизни нашего государства, советского общества. В состав этих комиссий входит около половины (46,6 процента) всех депутатов Верховного Совета. На комиссии возлагается разработка предложений для рассмотрения Верховным Советом, подготовка заключений по вопросам, внесенным в Верховный Совет, а также контроль за выполнением министерствами и ведомствами СССР законов и решений Верховного Совета.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 33, стр. 48.

Значительно увеличилось за последнее время и число постоянных комиссий местных Советов. Всего образовано таких комиссий свыше 300 тысяч, объединяют они 1666 тысяч депутатов местных Советов (80 процентов). Вопрос о том, сколько и каких комиссий создавать, решает сам местный Совет с учетом конкретных условий и тех задач, которые стоят перед ним.

Полностью оправдала себя практика создания депутатских групп. Они позволяют депутатам координировать свои усилия и совместно решать вопросы, касающиеся населения того или иного избирательного округа. Депутатские группы проверяют работу культурно-бытовых учреждений, рассматривают жалобы и заявления трудящихся, вносят вопросы на обсуждение местных Советов и их исполкомов.

Расширяются и совершенствуются организационные формы участия населения в деятельности Советов. Одной из таких форм являются различные самостоятельные организации трудящихся, органы общественного самоуправления. К их числу относятся действующие в городах и районах страны: уличные и домовые комитеты, попечительские советы при детских домах, родительские комитеты при школах, народные дружины, товарищеские суды, библиотечные советы, советы клубов и домов культуры, женские советы, советы пенсионеров и многие другие самостоятельные организации. Широкое распространение получили общественные советы, создаваемые при отделах и управлениях исполкомов местных Советов, общественные отделы исполкомов, институты общественных инструкторов и инспекторов. Только через указанные здесь организационные формы к участию в деятельности Советов привлекается около 25 миллионов человек.

Большая масса людей вовлекается у нас в государственные дела через исполнение различных контрольных функций. В. И. Ленин придавал этому громадное значение. С первых же дней существования Советской власти он призывал рабочих и крестьян брать в свои руки контроль за мерой труда и мерой потребления, за соблюдением законов и распоряжений правительства, за работой всех звеньев государственного и хозяйственного аппарата. Ленин рекомендовал выдвигать в рабочие инспекции, наряду с опытными и подготовленными работниками, «самых боязливых и неразвитых, самых робких рабочих» с тем, чтобы помочь им преодолеть свою робость и постепенно перейти от выполнения наиболее легких и простых поручений «к более важным ролям в государственных делах»¹.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 201.

В соответствии с духом ленинских указаний в нашей стране создана система народного контроля. В Советском государстве, выражающем интересы и волю народа, право контроля — одна из форм социалистической демократии. Через них широкие массы трудящихся осуществляют право контроля в области экономики, хозяйственного и культурного строительства, участвуют в управлении делами государства. Основу системы народного контроля составляют группы и посты народного контроля. Они создаются на всех промышленных предприятиях и стройках, в колхозах и совхозах, в учреждениях и учебных заведениях. Группы и посты есть всюду — и в сфере материального производства, и в сфере культурно-бытового обслуживания населения, в министерствах и ведомствах, в частях армии, авиации и флота. Всего в стране насчитывается более 900 тысяч групп и постов, в деятельности которых принимает участие свыше 7 миллионов человек. Члены групп и постов избираются на собраниях коллективов трудящихся сроком на два года и подотчетны им. К проведению различного рода массовых проверок и рейдов, помимо народных контролеров, привлекаются миллионы активистов из числа рабочих, колхозников, служащих. Органы народного контроля вносят большой вклад в укрепление государственной дисциплины, в обеспечение законности и порядка, в борьбу против бюрократизма и волокиты, за улучшение деятельности советского и хозяйственного аппарата. Любые попытки преследования народных контролеров за их общественную деятельность подлежат решительному пресечению, а виновные в этом лица — строгому наказанию, вплоть до снятия с постов и предания суду.

Демократизм в деятельности Советов проявляется и в том, что они регулярно отчитываются перед своими избирателями, полностью подконтрольны им. Все более утверждается практика, когда исполкомы местных Советов ежегодно отчитываются в своей работе на сессиях и перед населением, а депутаты — перед избирателями. Накануне новых выборов такие отчеты являются обязательными. Оказывая большое доверие и поддержку своим депутатам, избиратели вместе с тем используют свое право на досрочный отзыв тех из них, которые не оправдывают этого доверия. Так, в 1967 г. из состава местных Советов по этой причине было отозвано 300 депутатов.

Улучшение деятельности Советов повышает их роль в решении насущных проблем хозяйственной и социально-культурной жизни нашего общества. Советы и их депутаты проводят большую работу в области развития экономики страны, народного образования и здравоохранения, благо-

устройства городов и сел, жилищного строительства, организации торговли и бытового обслуживания населения. Деятельность Советов становится все более разнообразной по форме и все более богатой по содержанию.

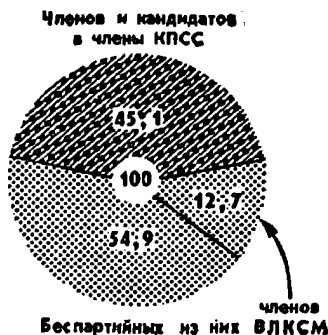
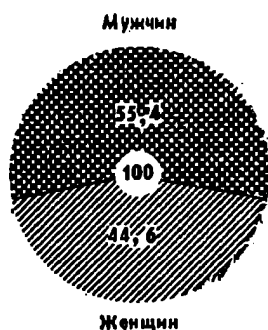
Верховный Совет СССР рассматривает и утверждает планы развития народного хозяйства страны и государственный бюджет, придает им силу закона, обязательного для всех. Видное место в его деятельности занимает совершенствование советского законодательства. Только за последнее время были приняты новые законы о воинской обязанности, о браке и семье, об основах земельного законодательства, о здравоохранении и некоторые другие. Наиболее важные законопроекты предварительно выносятся на всенародные обсуждения. Мнения, замечания и предложения, высказанные в ходе таких обсуждений, тщательно изучаются и учитываются при окончательном принятии законов.

Большое значение имеет внешнеполитическая деятельность Верховного Совета. На его сессиях регулярно рассматриваются вопросы внешней политики Советского государства, определяются меры, направленные на укрепление мировой социалистической системы, мира и дружбы между народами, на отпор агрессивным устремлениям империализма. Важную роль в этом отношении играют обмен делегациями между Верховным Советом и парламентами других стран, деятельность Парламентской группы СССР. Расширяются связи областей, городов и районов Советского Союза с областями, городами и районами различных зарубежных стран. Это тоже содействует взаимопониманию, укреплению сотрудничества и дружбы между народами.

Большую работу в области хозяйственного и культурного строительства ведут Верховные Советы союзных и автономных республик, местные Советы депутатов трудящихся. Они оказывают все более глубокое влияние на развитие промышленности и сельского хозяйства, на работу учреждений культуры и науки, на решение задач, связанных с улучшением материальных и культурно-бытовых условий жизни советских людей.

Предметом особого внимания Коммунистической партии и Советского правительства является улучшение деятельности сельских и поселковых Советов. Это — самое многочисленное звено в системе Советов. В них избрано сейчас 1,5 миллиона депутатов, они обслуживают население, насчитывающее 110 миллионов человек. Важно усилить влияние этих Советов на развитие экономики колхозов и совхозов, предприятий местной промышленности, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, повысить их ответственность за решение вопросов местного значения.

**СОСТАВ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ, ИЗБРАННЫХ В МАРТЕ
1969 ГОДА
(в процентах)**



ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ ГРУППАМ



ИМЕЮТ ОБРАЗОВАНИЕ



ПО ВОЗРАСТУ



В этих целях расширены права сельских и поселковых Советов в планировании, особенно жилищного строительства, социально-культурного и бытового обслуживания населения, в рациональном использовании бюджетных ассигнований на нужды местного хозяйства, в предоставлении гражданам льгот по налогам, в контроле за соблюдением советского законодательства и ряде других вопросов. Все это еще выше поднимает значение Советов в жизни нашего общества, в решении задач коммунистического строительства.

Профсоюзы

Большую роль в политической системе нашего государства играют профессиональные союзы. Как и Советы, они родились в период подъема первой русской революции. До этого профсоюзов в России не было, и деятельность, направленная на их создание, жестоко каралась.

Созданная В. И. Лениным большевистская партия с первых же шагов своей революционной деятельности вплотную занялась организацией профессионального движения. В одном из партийных документов, относящихся к 1905 г., прямо указывалось, что «инициативу устройства профессиональных союзов партийные организации должны брать на себя... привлекая к организаторской работе самих рабочих, наиболее к ней способных и примыкающих к социал-демократической программе и тактике».

Большое значение придавала партия тому, чтобы сразу же установить правильные взаимоотношения с профсоюзами, завоевать их на свою сторону, повести за собой. «Российской социал-демократии,— писал Ленин,— важно в самом начале взять верную ноту о профессиональных союзах, сразу создать традицию социал-демократического почина по этой части, социал-демократического участия, социал-демократического руководства»¹.

Руководимые большевистской партией профсоюзы проделали большую работу по организации рабочих и повышению их классового самосознания, приняли активное участие в подготовке и проведении социалистической революции. После установления Советской власти перед ними встали новые, более сложные и более важные задачи. Если до революции профсоюзы занимались в основном тем, что возглавляли экономическую борьбу рабочих против капиталистов, то теперь им предстояло сосредоточить главные усилия на создании основ новой жизни и в первую очередь на восстановлении и развитии народного хозяйства. Определяя задачи профсоюзов в эпоху диктатуры пролетариата, IX съезд партии (1920 г.) в своей резолюции указывал, что эти задачи «лежат главным образом в области организационно-хозяйственной и воспитательной». Съезд подчеркнул, что поскольку Советское государство является выражением коренных интересов рабочего класса и всех трудящихся, то «не может быть и речи о противопоставлении органов профессиональных союзов органам Советской власти». В новых условиях профсоюзам предстояло активно сотрудничать с государственной властью в достижении общей цели — построении социалистического общества.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 47, стр. 92.

Вместе с тем за ними сохранялась, конечно, и функция защиты профессиональных интересов своих членов. И при Советской власти в отдельных звеньях государственного аппарата со стороны некоторых руководителей возможны бюрократические извращения, невнимание к нуждам и запросам трудящихся, а иногда и прямое ущемление прав рабочих и служащих. Профсоюзы обязаны бороться против подобных явлений, стоять на страже интересов трудящихся, добиваться удовлетворения их законных требований. Однако при Советской власти задачи профсоюзов становятся шире и значительнее. Здесь нет и не может быть противоречий между интересами развития производства, получения прибыли и интересами трудящихся. Еще XII съезд партии (1923 г.) записал в своей резолюции, что «нужно помочь рабочей массе понять, что директор, стремящийся к получению прибыли, в такой же мере служит интересам рабочего класса, как и работник профессионального союза, стремящийся поднять жизненный уровень рабочего и охранить его здоровье»¹.

Роль и значение профсоюзов в политической системе советского общества глубоко и всесторонне обосновал Ленин. Профсоюзы, указывал он, «есть организация воспитательная, организация вовлечения, обучения, это есть школа, школа управления, школа хозяйничания, школа коммунизма»².

Ленинские указания легли в основу всей деятельности советских профсоюзов. Руководствуясь ими, профсоюзы сыграли огромную роль в борьбе за индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства, в осуществлении культурной революции, в полной и окончательной победе социализма. На всех этапах социалистического строительства они всегда выступали как активные помощники Коммунистической партии, проводники ее политики, испытанные организаторы масс. Теперь, когда наша страна ведет развернутое строительство коммунизма, роль и значение профсоюзов в экономической, социальной, политической и духовной жизни общества еще более возрастает.

Профессиональные союзы представляют собой одну из самых массовых организаций трудящихся, они объединяют в своих рядах почти всех рабочих и служащих. Общее число членов профсоюзов в нашей стране сейчас превышает 90 миллионов. За последние годы и в деревне профорганизациях превратились в большую силу. В сельских профорганизациях насчитывается теперь около 15 миллионов членов, в том числе 3 миллиона колхозников — механизаторы и специалисты.

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 702.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 203.

**ЧИСЛО ЧЛЕНОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ К СЪЕЗДАМ
ПРОФСОЮЗОВ СССР
(тыс. человек)**

I съезд	Январь 1918 г.	2 638,8
II съезд	Январь 1919 г.	3 422,0
III съезд	Апрель 1920 г.	4 227,0
IV съезд	Май 1921 г.	8 485,8
V съезд	Сентябрь 1922 г.	5 100,0¹
VI съезд	Ноябрь 1924 г.	6 400,0
VII съезд	Декабрь 1926 г.	9 236,0
VIII съезд	Декабрь 1928 г.	11 000,0
IX съезд	Апрель 1932 г.	16 500,0
X съезд	Апрель 1949 г.	28 500,0
XI съезд	Июнь 1954 г.	40 420,0
XII съезд	Март 1959 г.	52 780,0
XIII съезд	Октябрь 1963 г.	68 175,6
XIV съезд	Февраль 1968 г.	86 130,0

¹ Уменьшение числа членов профсоюзов в 1922 г. было связано с завершением перехода от обязательного членства к добровольному.

Профессиональные союзы организуются по производственному принципу: все работающие на одном предприятии или в учреждении объединяются в один профсоюз; каждый профессиональный союз объединяет рабочих и служащих, занятых в одной или нескольких отраслях народного хозяйства. В настоящее время в стране имеются 26 отраслевых профессиональных союзов: авиаработников, работников государственной торговли и потребительской кооперации, работников государственных учреждений, работников культуры, работников просвещения, высшей школы и научных учреждений, работников связи, рабочих авиационной и оборонной промышленности, рабочих автомобильного транспорта и шоссейных дорог, рабочих геологоразведочных работ, рабочих железнодорожного транспорта, рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, ра-

бочих лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности, рабочих машиностроения, медицинских работников, рабочих металлургической промышленности, рабочих морского и речного флота, рабочих нефтяной и химической промышленности, рабочих пищевой промышленности, рабочих радио- и электронной промышленности, рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок, рабочих среднего машиностроения, рабочих строительства и промышленности строительных материалов, рабочих судостроительной промышленности, рабочих текстильной и легкой промышленности, рабочих угольной промышленности, рабочих электростанций и электротехнической промышленности.

Основу каждого профсоюза составляют первичные организации, создаваемые на промышленных предприятиях, стройках, в совхозах, колхозах, советских учреждениях и других производственных коллективах. Всего в стране насчитывается их более 600 тысяч. Во главе первичных организаций стоят фабричные, заводские, местные комитеты. Первичные профорганизации объединяются в районные, городские, областные, краевые, дорожные, территориальные, бассейновые и республиканские профсоюзные организации. Для руководства их работой избираются соответствующие профсоюзные комитеты. Отраслевой профсоюз в целом возглавляется Центральным Комитетом профсоюза. Для координации деятельности отраслевых профсоюзов и решения межсоюзных вопросов существуют межсоюзные руководящие органы. В масштабах страны — это Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов (ВЦСПС), в республиках, краях, областях и в Москве — Советы профсоюзов («Совпрофы»).

Выросшие и окрепшие, обогащенные большим опытом, советские профсоюзы вносят все более значительный вклад в дело построения коммунизма. Их задачи на современном этапе развития советского общества четко и ясно определены в Программе партии, в решениях XXIII съезда, пленумов Центрального Комитета КПСС. Все усилия многомиллионной армии членов профсоюзов направляются на дальнейшее развитие созидательной энергии и трудовой активности советского народа, на приобщение еще более широких масс к непосредственному участию в делах государства.

Главной сферой деятельности профсоюзов была и остается экономика, забота о развитии производительных сил страны, о создании материально-технической базы коммунизма. Они призваны оказывать постоянное и растущее влияние на выполнение государственных планов, техническое совершенствование производства, повышение его рентабельности. Для этого у профсоюзов есть реальные возможности. Они

наделены правом представлять от имени рабочих и служащих во всех государственных органах, принимать участие в рассмотрении вопросов организации производства, труда и культурно-бытового обслуживания.

Руководящие органы профсоюзов рассматривают проекты народнохозяйственных планов в целом по стране и по соответствующим отраслям, их представители включаются в состав правительственных комиссий по окончательному уточнению планов. Предложения и замечания профсоюзов тщательно изучаются и учитываются соответствующими государственными органами. Наиболее важные вопросы, касающиеся организации труда и заработной платы, решаются совместными постановлениями ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС, а также совместными постановлениями профсоюзных органов с правительствами республик, с министерствами и ведомствами, с местными Советами депутатов трудящихся и их исполнительными комитетами.

Большая роль в решении задач хозяйственного и культурного строительства принадлежит низовым профсоюзным организациям, действующим непосредственно в коллективах трудящихся. Руководящие органы этих организаций наделены широкими правами, закрепленными в специальном Положении о правах фабричного, заводского и местного комитета профессионального союза. Это Положение утверждено Президиумом Верховного Совета и затем Верховным Советом СССР и имеет силу закона.

Фабричные, заводские и местные профсоюзные комитеты заключают от имени рабочих и служащих коллективные договоры с администрацией, участвуют в разработке проектов производственных планов и планов капитального строительства, имеют право заслушивать доклады хозяйственных руководителей предприятий о выполнении планов, о результатах производственно-хозяйственной деятельности, о мероприятиях по улучшению организации и условий труда, о материально-бытовом и культурном обслуживании рабочих и служащих, об устранении недостатков в работе. Без их согласия (кроме особых случаев) администрация не может уволить рабочего или служащего. Назначение работников на руководящие хозяйственные должности предприятия, учреждения, организации производится администрацией с учетом мнения фабричного, заводского, местного комитета.

Основным средством, с помощью которого профсоюзы активно содействуют решению экономических задач, выполнению производственных планов, является социалистическое соревнование и его высшая форма — движение за коммунистический труд. Организуя соревнование, профсоюзы помогают трудящимся полнее раскрыть свои творческие силы,

способности и таланты, принести как можно больше пользы своей Родине.

На первый план в соревновании все более выступают качественные показатели: борьба за повышение эффективности общественного производства, за снижение себестоимости и улучшение качества продукции, за рост производительности труда. Экономическая реформа открывает для этого широкий простор.

Совместно с министерствами и ведомствами профсоюзные органы разрабатывают условия социалистического соревнования по отраслям производства, организуют соревнование предприятий, хозяйственных объединений, работников сельского хозяйства. Для поощрения коллективов — победителей во Всесоюзном и республиканском соревнованиях учреждены Красные знамена и денежные премии. В ходе социалистического соревнования рождается много ценных патриотических починов, проводятся смотры и конкурсы по экономии и бережливости, по внедрению в производство достижений науки, техники и передовой практики, научной организации труда. Большое внимание уделяется пропаганде и распространению опыта новаторов и передовиков производства — лучших представителей рабочего класса, колхозного крестьянства, всего советского народа.

В социалистическое соревнование вовлекаются все более широкие массы трудящихся. В последние годы число его участников превысило 65 миллионов человек. Более половины из них участвуют в соревновании за коммунистический труд, которое охватывает не только производственную, но и общественную деятельность людей, их быт, учебу и имеет поэтому особо важное воспитательное значение. Долг профсоюзов — настойчиво совершенствовать организацию этого движения, оберегать его от всяких извращений, строго соблюдать установленный порядок присвоения и подтверждения почетных званий ударников и коллективов коммунистического труда, находить наилучшие формы их морального поощрения.

Эффективной формой влияния профсоюзов на производство, на деятельность предприятий являются производственные совещания. Еще в годы борьбы за индустриализацию страны эти совещания зарекомендовали себя хорошей школой воспитания рабочих, развития их творческой инициативы. В нынешних условиях производственные совещания приобретают еще большее значение. «Партия, — говорится в Программе КПСС, — будет содействовать тому, чтобы профсоюзы усиливали свою деятельность по руководству хозяйством, превращая постоянные производственные совещания

во все более действенные органы, способствующие улучшению работы предприятий и контроля за производством».

Постоянно действующие производственные совещания создаются на промышленных предприятиях, стройках, в совхозах. Их состав формируется путем выборов на рабочих собраниях. В зависимости от масштабов предприятий и характера их работы определяется количество членов производственного совещания: в одном случае это 25 человек, а в другом 100 и более человек. Всего в состав производственных совещаний избрано более 5 миллионов человек. Срок их полномочий — один год.

Для руководства работой производственного совещания избирается президиум в количестве 5—15 человек, председатель и секретарь. Председателями производственных совещаний избираются, как правило, передовые рабочие, новаторы производства.

Права и функции производственных совещаний определены специальным Положением, утвержденным Советом Министров СССР и ВЦСПС. Руководствуясь этим Положением, производственные совещания рассматривают вопросы планирования и организации производства, труда, технического нормирования, внедрения новой техники и другие важные вопросы деятельности предприятий. Главная задача производственных совещаний — обучение рабочих навыкам управления, приобщение их к активному участию в руководстве предприятиями, производственной жизнью коллектива. Хозяйственные руководители обязаны всемерно содействовать плодотворной работе совещаний, быстро устранять выявленные ими недостатки, организовывать выполнение решений и предложений производственного совещания и сообщать об их исполнении на очередном заседании совещания.

Одной из важнейших задач профсоюзов является забота об улучшении условий жизни советских людей. В центре внимания находятся вопросы улучшения условий труда, нормирования труда и его оплаты, жилищного строительства, бытового и культурного обслуживания рабочих и служащих. Сфера деятельности профсоюзов в этом направлении все время расширяется, к ним переходят некоторые функции государственных органов. В разное время профсоюзам были переданы управление государственным социальным страхованием, контроль за состоянием охраны труда и техники безопасности на производстве, за соблюдением трудового законодательства. В распоряжение профсоюзов безвозмездно перешли от государства 1500 санаториев, домов отдыха, пансионатов, курортных лечебниц и поликлиник. Повышается роль профсоюзов в организации медицинского

обслуживания населения, в руководстве спортивной работой.

Большая ответственность лежит на профсоюзах за организацию и проведение воспитательной работы среди трудящихся. Они призваны активно помогать партии воспитывать массы в духе глубокой идейной убежденности, преданности идеалам коммунизма, сознательного отношения к труду, повышать культурно-технический уровень рабочего класса, всех труженников города и деревни. Профсоюзы издают большое количество журналов, книг, у них есть свое профессиональное издательство (Профиздат). В их распоряжении тысячи клубов, домов и дворцов культуры, библиотек, киноустановок, народных университетов, общественных музеев революционной, боевой и трудовой славы. В работе всех этих учреждений принимают участие миллионы профсоюзных активистов. Правильное использование всех этих средств в интересах коммунистического воспитания трудящихся — дело огромной важности.

Во всей своей деятельности советские профсоюзы высоко держат знамя пролетарского интернационализма. Они ведут активную борьбу за укрепление единства мирового профессионального движения на классовых революционных принципах. Вместе со всем советским народом профсоюзы решительно выступают против сил империалистической реакции, в защиту мира, демократии, национальной независимости и социализма. Они поддерживают связи с профсоюзными и рабочими организациями почти всех стран мира.

Комсомол

Видное место в политической системе общества занимает Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи. Комсомол — одна из массовых организаций трудящихся, объединяющая в своих рядах советскую молодежь. В настоящее время в комсомоле состоит более 27 миллионов юношей и девушек. Больше половины из них занято в различных отраслях народного хозяйства и культуры, значительная часть — учащиеся и студенты. В комсомол принимается молодежь в возрасте от 14 до 28 лет. Комсомол — организация непартийная, но тесно примыкающая к Коммунистической партии, являющаяся ее боевым помощником и резервом.

По поручению партии комсомол руководит пионерской организацией, объединяющей 23 миллиона детей. Созданная в 1922 г. эта организация призвана содействовать воспитанию самого юного поколения нашей страны, будущей смены комсомола. Пионером может быть любой подросток в возрасте от 10 до 14 лет.

Вдохновителем и организатором революционного движения молодежи является партия. Уже II съезд РСДРП, осно-

вавший партию нового типа, предложил всем партийным организациям оказывать всяческое содействие молодежи «в ее стремлениях организовать». Молодежным же группам и кружкам съезд рекомендовал «заводить связи с социал-демократическими организациями, чтобы воспользоваться их указаниями и избегать, по возможности, крупных ошибок в самом начале работы». Особое внимание обратил съезд на необходимость выработки у молодежи «цельного и последовательного социалистического мирозерцания».

Огромную роль в развитии и организационном оформлении молодежного движения сыграл VI съезд партии, состоявшийся в июле — августе 1917 г. По предложению В. И. Ленина он принял специальную резолюцию «О союзах молодежи». Подчеркнув большое значение, какое имеет молодежь для революционного движения в целом, съезд высказался за создание организационно-самостоятельных, но идейно руководимых партией союзов молодежи. Он признал необходимым, чтобы партийные организации на местах обратили самое серьезное внимание на это дело, на то, чтобы молодежные организации «с самого же своего возникновения приняли социалистический характер».

После победы Великой Октябрьской социалистической революции вопрос о работе с молодежью приобрел еще большее значение. Возникла необходимость создания единой массовой организации молодежи как важного звена в системе диктатуры пролетариата. Это и сделал I Всероссийский съезд Союзов рабочей и крестьянской молодежи, открывшийся 29 октября 1918 г. в Москве. Он постановил объединить все организации трудящегося юношества страны в единый Российский Коммунистический Союз Молодежи (РКСМ). Этот день и считается днем рождения комсомола. В принятой съездом Программе указывалось, что союз молодежи будет вместе с РКП(б) бороться за коммунизм, распространять идеи коммунизма среди рабочей и крестьянской молодежи и вовлекать ее в активную политическую борьбу под знаменем социалистической революции. В связи с этим событием ЦК партии обратился с циркулярным письмом к местным партийным организациям. Письмо заканчивалось такими словами: «Российский коммунистический союз молодежи является школой, где готовятся новые сознательные коммунисты. Партийные организации должны приложить все усилия, чтобы союз молодежи мог развить широкую и успешную деятельность».

В 1920 г. на III съезде комсомола выступил с речью Владимир Ильич Ленин. Эта речь была и остается важнейшим программным документом, определяющим задачи по воспитанию молодого поколения. В ней Ленин глубоко раскрыл и

ЧИСЛЕННОСТЬ ВЛКСМ К СЪЕЗДАМ КОМСОМОЛА

I съезд	Октябрь 1918 г.	22 100
II съезд	Февраль 1919 г.	96 096
III съезд	Октябрь 1920 г.	482 342
IV съезд	Сентябрь 1921 г.	475 000
V съезд	Октябрь 1922 г.	303 944
VI съезд	Июль 1924 г.	702 000
VII съезд	Март 1926 г.	1 750 000
VIII съезд	Май 1928 г.	1 960 000
IX съезд	Январь 1931 г.	2 897 000
X съезд	Март 1936 г.	3 981 777
XI съезд	Апрель 1949 г.	9 283 289
XII съезд	Март 1954 г.	18 825 327
XIII съезд	Апрель 1958 г.	18 092 538
XIV съезд	Апрель 1962 г.	19 400 000
XV съезд	Май 1966 г.	23 050 700
XVI съезд	Май 1970 г.	27 028 301

обосновал содержание и методы работы комсомола, определил роль и место молодежи в общественной жизни, в строительстве коммунистического общества.

VI съезд РКСМ, собравшийся в 1924 г., вскоре после смерти В. И. Ленина, постановил именовать союз молодежи Ленинским. В Манифесте съезда говорилось, что комсомол принимает имя Ленина для того, «чтобы вся трудящаяся молодежь всех народов, населяющих СССР, вместе со своим передовым отрядом — Коммунистическим Союзом Молодежи, прониклась единой волей и твердой решимостью научиться по-ленински жить, работать и бороться, осуществлять заветы, оставленные нам Лениным...». Съезд дал клятву, что, какие бы препятствия ни стояли перед ленинским комсомолом, какие бы жертвы от него ни потребова-

лись, он выполнит свои задачи и не уронит знамени Ленина.

И действительно, на всех этапах развития советского общества комсомол выступал и выступает как верный и надежный помощник Коммунистической партии, стойкий боец за претворение в жизнь великих ленинских заветов. Его история неразрывно связана с историей нашей социалистической Родины, с борьбой рабочего класса, всех трудящихся страны под руководством партии за победу социализма и коммунизма.

Вместе со всем народом комсомольцы, советская молодежь создавали экономическую основу нашего государства — социалистическую индустрию и социалистическое сельское хозяйство. Они принимали самое активное участие в выполнении планов первых пятилеток, сооружении таких индустриальных гигантов, как Днепрогэс, Магнитка, Уралмаш, в создании крупнейших промышленных центров Сибири, Севера, Дальнего Востока и других районов страны, в строительстве города Комсомольска-на-Амуре. В годы Великой Отечественной войны молодежь проявила массовый героизм в борьбе за честь и независимость своей социалистической Родины. За подвиги на полях сражений более 7 тысяч воспитанников комсомола были удостоены звания Героя Советского Союза, 3,5 миллиона награждены орденами и медалями Советского Союза.

В послевоенный период комсомольцы и молодежь сыграли огромную роль в восстановлении и дальнейшем развитии народного хозяйства страны. Следуя боевым и трудовым традициям советского народа, они активно участвуют в строительстве современных предприятий промышленности и энергетики, железных дорог, в подъеме сельского хозяйства, освоении новых земель. Только за последние годы комсомол направил на новостройки страны около 2 миллионов юношей и девушек. Шефство комсомола во многом способствовало успешному сооружению таких крупнейших промышленных объектов, как Братская ГЭС, Западно-Сибирский металлургический завод, Норильский горно-металлургический комбинат, железная дорога Абакан — Тайшет. Сейчас комсомол шефствует над сооружением 100 важнейших народнохозяйственных объектов. Ежегодно по путевкам комсомола на новостройки страны приезжает до 100 тысяч молодых добровольцев.

Все более активное участие в трудовых делах советского народа принимает студенческая молодежь. Одна из форм этого участия — студенческие строительные отряды. Ежегодно во время каникул десятки и сотни тысяч студентов работают на строительстве важнейших промышленных объ-

ектов, а также школьных, культурно-бытовых и производственных зданий на селе. Этот трудовой студенческий семестр, как его называют, приносит большую пользу, ускоряет темпы строительства, помогает юношам и девушкам вырабатывать в себе качества, которые пригодятся им в последующей работе по специальности.

Вместе с коммунистами комсомольцы выступают инициаторами социалистического соревнования и движения за коммунистический труд, самоотверженно борются за успешное выполнение планов развития народного хозяйства. Активное участие принимает комсомол в решении задач, связанных с дальнейшим повышением благосостояния советских людей, удовлетворением их повседневных нужд. Он, в частности, добивается, чтобы юноши и девушки лучше поняли значение сферы обслуживания и быта и шли туда работать с такой же охотой и с таким же чувством ответственности, с какими идут они на любой другой участок хозяйственного и культурного строительства.

Большую работу ведет комсомол по подготовке и воспитанию из числа молодежи квалифицированных кадров для промышленности и сельского хозяйства. В системе профессионально-технического образования обучается около 2 миллионов юношей и девушек. Комсомол помогает им приобрести необходимые знания и стать достойным пополнением рабочего класса. Он вовлекает молодых рабочих, колхозников и служащих в вечерние и заочные школы, техникумы и вузы, в научно-технические общества и кружки, развивает у них интерес к повышению своей квалификации, к техническому творчеству. Этому способствуют и периодически проводимые смотры технического творчества молодежи, в которых принимают участие миллионы юношей и девушек.

Партия заинтересована в том, чтобы комсомол еще более активно участвовал во всех государственных делах, и создает для этого необходимые условия. Комсомолу в лице его общесоюзных и республиканских органов предоставлено право законодательной инициативы. Наряду с другими общественными организациями он активно участвует в формировании органов государственной власти. Во время последних выборов свыше 100 тысяч комсомольцев избраны депутатами местных Советов. Установилась традиция представительства комсомола в различных органах государственного управления и в выборных органах общественных организаций.

В постановлении ЦК КПСС «О 50-летию ВЛКСМ и задачах коммунистического воспитания молодежи» четко определены основные направления деятельности комсомола на современном этапе, указаны пути дальнейшего повышения его

роли во всех сферах общественной жизни. ЦК КПСС признал необходимым, в частности, чтобы Советы депутатов трудящихся, министерства и ведомства, профсоюзные и другие общественные организации решали вопросы воспитания, образования, профессиональной подготовки, труда, быта и отдыха молодежи с участием комитетов ВЛКСМ. В соответствии с этим решением в Верховном Совете СССР, Верховных Советах союзных республик и местных Советах депутатов трудящихся созданы постоянные комиссии по делам молодежи. Комсомол принимает непосредственное участие в решении вопросов, связанных с трудовым устройством и культурно-бытовыми условиями молодежи.

Всей своей деятельностью комсомол сплачивает молодежь вокруг партии, воспитывает ее в коммунистическом духе, привлекает к активному участию в общественной жизни. За годы существования комсомола в его рядах получили идейную закалку, первый опыт организаторской и общественной работы около 100 миллионов советских людей. Примерно половина всего состава Коммунистической партии формируется за счет приема в ее ряды комсомольцев.

Свою первостепенную задачу комсомол видит в том, чтобы растить достойную смену старшим товарищам, продолжать и развивать их революционные традиции, готовить идейно убежденных, всесторонне развитых и мужественных борцов за дело коммунизма. Он проявляет постоянную заботу о том, чтобы формировать у молодежи марксистско-ленинское мировоззрение, классовое самосознание, непримиримость к буржуазному строю и его идеологии, воспитывать ее в духе социалистического патриотизма и пролетарского интернационализма. Комсомол требует от своих членов быть примером в труде, в учебе, в соблюдении коммунистических нравственных принципов и правил социалистического общежития. Много внимания уделяется тому, чтобы воспитывать в каждом молодом человеке готовность в любую минуту с оружием в руках стать на защиту своей Советской Родины, завоеваний Великого Октября.

Важную роль в коммунистическом воспитании молодежи играет идеологическая работа комсомольских организаций. В школах и вузах, в кружках и семинарах, на научно-теоретических конференциях миллионы комсомольцев овладевают марксистско-ленинской теорией. Комсомол кровно заинтересован в том, чтобы они глубоко уяснили революционную сущность этой теории, ее подлинно научный характер и могли правильно пользоваться ею при анализе явлений общественной жизни, при решении практических задач коммунистического строительства. Комсомол стремится так строить свою идейно-воспитательную работу, чтобы она лучше

учитывала запросы различных групп молодежи, растущий интерес юношей и девушек к политике, их стремление разобратся в сложностях современного мирового развития.

Комсомол располагает большими и разнообразными средствами идейного влияния на молодежь. Он издает 219 газет и журналов. Тираж одной только «Комсомольской правды» достигает 7 миллионов экземпляров. Комсомольские издательства ежегодно выпускают около 40 миллионов экземпляров книг. Во всех республиках, краях, областях функционируют молодежные редакции радио и телевидения.

Вошли в традицию всесоюзные походы комсомольцев по местам революционной, боевой и трудовой славы. В процессе их проведения молодежь знакомится с событиями героической истории советского народа, с подвигами своих отцов и матерей, братьев и сестер, приводит в порядок памятные места, окружает вниманием и заботой людей, отдавших много сил и энергии борьбе за счастье Родины. Все это содействует коммунистическому воспитанию молодежи, формированию у нее качеств революционера и патриота.

Ленинский комсомол является одним из боевых отрядов международного коммунистического и демократического молодежного движения. Он воспитывает юношей и девушек в духе верности принципам пролетарского интернационализма, дружбы молодежи всех стран. Комсомол поддерживает тесные связи с союзами молодежи социалистических государств и вносит свой вклад в укрепление позиций мирового социализма. Он имеет широкие контакты и с коммунистическими союзами молодежи капиталистических стран, поддерживает их борьбу за политические и социально-экономические права молодежи, за демократию и социализм. Комсомол активно участвует в деятельности Всемирной федерации демократической молодежи и Международного союза студентов, объединяющих широкие слои прогрессивной молодежи. Верный своему интернациональному долгу, он активно выступает в поддержку сил, борющихся против империализма и колониализма, за свободу и национальную независимость, всемерно содействует расширению и укреплению единства мирового коммунистического и демократического движения молодежи.

Кооперация

Важным звеном в системе политической организации советского общества является кооперация. Первые кооперативные объединения появились в нашей стране еще до революции. Были среди них и рабочие потребительские кооперативы. Они создавались для того, чтобы защищать интересы рабочих от произвола торговых капиталистов. Партия считала необходимым работать в таких кооперативах, использовать их в качестве легального средства борьбы против самодержавия и буржуазии. Вме-

сте с тем партия понимала, что кооперация сама по себе не может изменить характера существующего экономического строя. Более того, при капитализме и сама кооперация остается капиталистической, «коллективным капиталистическим учреждением»¹.

Установление Советской власти и переход средств производства в общественную собственность в корне изменили и природу кооперации. Она стала одним из важных средств осуществления революционных преобразований общества, создания социалистической экономики и социалистических производственных отношений. На разных этапах социалистического строительства получали развитие и разные виды кооперации: потребительская, снабженческо-сбытовая, промысловая, производственная и др. Одни из них выполнили свою роль и прекратили существование, другие укрепились и заняли прочное место в системе политической организации советского общества.

В настоящее время основными видами кооперативных объединений в нашей стране являются: колхозы, потребительская кооперация и жилищно-строительная кооперация. В процессе коммунистического строительства роль кооперации будет еще более возрасти. В Программе КПСС говорится: «Повысится значение кооперации — колхозов, потребительской, жилищно-строительной кооперации и других кооперативных организаций, как одной из форм вовлечения масс в коммунистическое строительство, коммунистического воспитания и школы общественного самоуправления».

Наиболее важным видом кооперативных организаций являются колхозы. Их создание связано с решением одного из труднейших вопросов Советской власти — крестьянского вопроса.

Россия была страной мелкого индивидуального крестьянского хозяйства, основанного на отсталой примитивной технике. Кооперирование, подчеркивал Ленин, было тем единственно возможным путем, используя который Советская власть могла заложить в деревне основы новой жизни. Разработанный Лениным кооперативный план стал неотъемлемой частью общего плана построения социализма в нашей стране. Руководствуясь ленинскими идеями, XIII съезд нашей партии (1924 г.) указал в своих решениях: «Никогда и нигде кооперация не имела такого колоссального и решающего значения в деле строительства социализма, как после победы пролетариата над своим классовым врагом, и в особенности в такой стране, как наша, с огромным мелким крестьянским хозяйством, которое никакими другими путями

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 374.

не подведешь к социализму, как только через коллективные формы организации, т. е. потребительскую и производственную кооперацию»¹.

Осуществление сплошной коллективизации сельского хозяйства означало, что трудовое советское крестьянство окончательно и бесповоротно избрало социалистический путь развития. В настоящее время в стране насчитывается более 36 тысяч колхозов, объединяющих все крестьянство, целый класс советского общества. Экономическую основу деятельности колхозов составляет общественная социалистическая собственность на орудия и средства производства. Колхозы являются собственниками принадлежащего им имущества и, руководствуясь государственными планами, самостоятельно ведут свои дела.

Колхозники сами, на своих собраниях, решают все наиболее важные вопросы колхозной жизни. Правление колхоза, председатель правления и другие должностные лица избираются колхозниками и несут ответственность перед ними за свою работу. Колхозники имеют право досрочно отозвать из органов управления и сместить с должности любое лицо, которое не оправдывает их доверия.

Коммунистическая партия придает большое значение дальнейшему развитию колхозной демократии, как необходимого условия подъема колхозного производства и коммунистического воспитания колхозников. Принимаются меры, направленные на улучшение деятельности коллегиальных органов управления делами в колхозах — общих собраний колхозников, собраний уполномоченных, бригадных собраний, правлений и ревизионных комиссий.

Получила широкое распространение практика создания в колхозах различных комиссий и советов. Это — советы ветеранов труда, технико-экономические советы, бюро экономического анализа, женские советы, советы пенсионного обеспечения и др. Через них к повседневному участию в колхозных делах привлекается огромная масса колхозников. Рекомендации советов и комиссий помогают колхозным собраниям и правлениям находить наиболее правильное решение вопросов и лучше организовать исполнение принятых решений.

За последние годы появилось много различного рода межколхозных организаций, призванных объединять усилия целого ряда колхозов в решении общих для них задач (строительство производственных объектов и жилых домов, сооружение оросительных систем и т. п.). Управление этими организациями осуществляется органами, которые формируются

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 344.

самими колхозами и подотчетны им. Это еще выше поднимает значение колхозной демократии, расширяет сферу ее влияния. Колхозы и колхозники привлекаются к активному участию в деятельности и тех государственных органов, которые их непосредственно обслуживают. Так, в районных производственных управлениях сельского хозяйства и в районных управлениях «Сельхозтехники» образованы советы, в которые входят в обязательном порядке и представители соответствующих колхозов.

В ноябре 1969 г. в Москве состоялся III Всесоюзный съезд колхозников, явившийся крупным событием в жизни колхозного крестьянства и всего советского народа. Съезд принял новый Примерный Устав колхоза и постановление об образовании выборных Советов колхозов в районах, областях, краях, республиках и в центре. Это позволит еще больше демократизировать колхозный строй, привлечь к активному участию в хозяйственной, культурной и общественной жизни самые широкие массы колхозного крестьянства.

Колхозы, как высшая форма производственной кооперации, сыграли громадную роль в строительстве социализма в нашей стране. Через них миллионы крестьян вышли на широкую дорогу социального прогресса, приобщились к непосредственному управлению общественными делами. Колхозы и на весь период развернутого строительства коммунизма сохраняют свое народнохозяйственное и политическое значение. Преимущества, заложенные в них, еще далеко не исчерпаны, они и впредь будут играть важную роль в создании материально-технической базы коммунизма, в экономическом и культурном развитии деревни, в выработке у крестьян навыков общественного коммунистического самоуправления.

«Колхоз как общественная форма хозяйства,— подчеркивается в Программе КПСС,— по характеру организации, демократическим основам, которые будут все больше развиваться, обеспечивает управление производством самими колхозными массами, развертывание их творческой инициативы, воспитание колхозников в духе коммунизма. Колхоз — это школа коммунизма для крестьянства».

Другой важной формой кооперативного объединения трудящихся масс является потребительская кооперация. Объединяя около 58 миллионов членов, она обслуживает половину населения страны, проживающего главным образом в сельской местности. Потребительская кооперация призвана путем организации торговли удовлетворять потребности населения в товарах широкого потребления; проводить закупки сельскохозяйственных продуктов и сырья; развивать общественное питание, хлебопечение и другие виды

обслуживания бытовых нужд тружеников деревни и тем самым способствовать дальнейшему подъему сельскохозяйственного производства.

Всей своей деятельностью потребительская кооперация содействует расширению экономических связей между городом и деревней, укреплению союза рабочего класса и крестьянства, повышению материального благосостояния и культурного уровня советского народа. Она имеет многоотраслевое хозяйство, широкую сеть магазинов, столовых и ресторанов, торговых и заготовительных баз, хлебозаводов и пекарен, консервных и других предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. Потребительская кооперация является основной торгующей организацией на селе, на ее долю приходится почти одна треть розничного товарооборота страны. С каждым годом увеличивается объем кооперативных закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья по государственному плану, а также закупок и сбыта излишков этих продуктов.

Потребительская кооперация представляет собой систему организаций, объединенных в масштабах всей страны на началах широкого демократизма. Первичным звеном являются потребительские общества (сельские, совхозные, рабочие, рыболовецкие), которые объединяются в союзы: районные, областные, краевые, автономных республик, союзных республик. Руководящим органом потребительской кооперации СССР является Центросоюз.

Высшим органом управления в потребительском обществе является собрание членов кооператива, в масштабах района — собрание уполномоченных, в масштабах области, края, республики и всей страны — съезд уполномоченных. Они избирают правления и ревизионные комиссии, а в областных, краевых, республиканских союзах, Центросоюзе — также и советы, которые представляют собой высшие органы управления в период между съездами.

Большая роль в кооперативах принадлежит участковым собраниям. Они избирают комиссии общественно-массового контроля (лавочные, столовые и др.), заведующих магазинами, ресторанами, столовыми и другими предприятиями, находящимися на территории данного участка, рассматривают отчеты выборных органов и лиц, обсуждают наказания правлению. Таким образом, члены кооперативов активно влияют на все стороны жизни своего потребительского общества, потребительской кооперации в целом. Участвуя в работе выборных кооперативных органов, трудящиеся практически учатся управлению общественными делами, государственному подходу к решению вопросов, заботе об интересах всего общества.

Потребительская кооперация, как хозяйственная система, неразрывно связана со всей социалистической экономикой. Естественно поэтому, что ее деятельность подвергается плавному регулированию со стороны государства. Однако при этом учитывается специфика кооперативов как самостоятельных, общественно-массовых объединений трудящихся; их организационная и имущественная самостоятельность не нарушаются. Государство оказывает кооперативным организациям разностороннюю экономическую и иную помощь. Особое внимание обращается на улучшение деятельности основного звена кооперативной системы — потребительского общества.

Советская потребительская кооперация играет видную роль в международном кооперативном движении. Центросоюз является членом Международного кооперативного альянса, объединяющего около 60 стран. Укрепляется сотрудничество советской потребительской кооперации с кооперативными организациями социалистических стран, расширяются ее дружественные связи с кооперативными движениями молодых независимых государств Азии, Африки и Латинской Америки, а также с кооперативными организациями капиталистических стран.

Все большее развитие получает в нашей стране жилищно-строительная кооперация. Она создается в целях строительства многоквартирных жилых домов за счет личных средств граждан, объединившихся в кооператив. Советское государство ведет жилищное строительство в огромных масштабах, ежегодно миллионы семей переезжают в новые квартиры. И все-таки жилищная проблема еще продолжает оставаться весьма острой. В то же время у многих трудящихся в связи с общим повышением их жизненного уровня появилась возможность построить для себя жилье за счет собственных сбережений. Вот они-то и объединяются в жилищно-строительные кооперативы, чтобы общими силами, при помощи государственных органов построить современный многоквартирный дом.

Кооперативы организуются по ходатайствам предприятий, учреждений и организаций — при исполнении местных Советов депутатов трудящихся. Члены кооперативов и их семьи могут принимать личное участие в строительных работах; в этом случае их трудовые затраты будут засчитаны в сумму средств, подлежащих внесению на оплату стоимости строительства. Построенные жилые дома эксплуатируются на правах кооперативной собственности и на началах самоокупаемости.

Во главе каждого жилищно-строительного кооператива стоит правление, избираемое членами кооператива и дейст-

вующее под их контролем. Все наиболее важные вопросы, связанные со строительством жилья, решаются общим собранием членов кооператива. Таким образом, жилищно-строительная кооперация, помогая трудящимся ускорить решение жилищной проблемы, вместе с тем содействует выработке у них навыков самоуправления, развивает чувства коллективизма и товарищества.

**Другие
общественные
объединения
трудящихся**

Кроме перечисленных выше массовых организаций трудящихся — Советов, профсоюзов, комсомола, кооперации в нашей стране имеется много других общественных организаций. Это науч-

ные, научно-технические и научно-просветительные общества, организации рационализаторов и изобретателей, союзы работников литературы, искусства, журналистики, культурно-просветительные, спортивные и другие добровольные объединения трудящихся. Как указывается в Программе КПСС, в ходе коммунистического строительства эти организации получают свое дальнейшее развитие. В общей системе политической организации советского общества им принадлежит немаловажная роль.

Удовлетворяя какой-нибудь личный интерес своих членов (профессиональный, творческий, спортивный, любительский и т. д.), добровольные общества развивают самостоятельность трудящихся, дают выход их энергии, привлекают к активному участию в общественной жизни. Каждая из таких организаций вносит свой вклад в решение задач, стоящих перед страной, содействует укреплению ее экономической и оборонной мощи, расцвету ее науки и культуры.

Например, научно-технические общества (их в стране более 20) и Всесоюзное общество изобретателей и рационализаторов ведут большую работу по развитию научно-технической мысли и массового технического творчества. При их содействии решаются проблемы, имеющие важное народнохозяйственное значение, ускоряющие темпы технического прогресса. По инициативе и при помощи членов этих обществ осуществляется много таких мероприятий, которые облегчают труд рабочих, повышают его производительность, экономят средства, сырье и материалы. Ежегодно в производство внедряются два — два с половиной миллиона предложений изобретателей и рационализаторов, дающих большой экономический эффект. На многих промышленных предприятиях плодотворно работают общественные конструкторские бюро, группы экономического анализа и другие творческие объединения трудящихся.

Добровольное Общество Содействия Армии, Авиации и Флоту (ДОСААФ) и Союз Об-

ществ Красного Креста и Красного Полумесяца играют большую роль в подготовке населения к обороне страны, в патриотическом воспитании молодежи. ДОСААФ широко развивает военно-технические виды спорта — самолетный, вертолетный, планерный, парашютный, автомобильный, мотоциклетный, радио, подводный, стрелковый, водномоторный и др. Накануне Великой Отечественной войны в системе этого общества (тогда Осоавиахима) действовали тысячи учебных групп, команд и отрядов, более 2,5 миллиона человек изучали военные специальности. В аэроклубах общества было подготовлено большое количество летчиков и парашютистов. Многие из них прославились своими героическими подвигами в борьбе с врагом. Во Всесоюзных спартакиадах по техническим видам спорта, которые периодически проводит общество вместе с комсомолом, принимают участие миллионы молодых людей. Задача Союза Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца — вести работу по санитарному просвещению трудящихся, вовлекать их в дело укрепления санитарной обороны страны, оказывать помощь лицам, пострадавшим от военных действий и стихийных бедствий.

Спортивные общества играют важную роль в развитии физической культуры и спорта. На них лежит большая ответственность за то, чтобы наша молодежь росла всесторонне развитой, физически здоровой, крепкой телом и душой. Их главная задача состоит в том, чтобы сделать спорт подлинно массовым, вовлечь в него всех советских людей. Вместе с тем они призваны готовить и воспитывать мастеров высокого класса, находить и развивать спортивные таланты, чтобы достойно представлять советский спорт на международной арене.

Созданное по инициативе крупных ученых страны общество «Знание» является массовой общественной организацией советской интеллигенции. Объединяя в своих рядах 2 миллиона членов, общество ведет большую и очень важную работу по пропаганде политических и научных знаний, по коммунистическому воспитанию трудящихся. Ежегодно членами общества прочитываются миллионы лекций, основная часть которых посвящается общественно-политическим темам. Общество стремится удовлетворить постоянно растущий интерес советских людей к актуальным политическим и социальным проблемам современности, к политике партии, к вопросам марксистско-ленинской теории. Помимо публичных лекций и консультаций этим целям служат издаваемые обществом стенограммы лекций, журналы, научно-популярная литература.

Серьезное значение в общественной жизни страны имеют

творческие объединения — союзы писателей, композиторов, художников, кинематографистов, архитекторов, журналистов, театральные общества. Они организуют и направляют усилия своих членов на создание высокоидейных и высокохудожественных произведений литературы и искусства, на борьбу против буржуазной идеологии, на воспитание у всех советских людей качеств строителя нового мира.

Многие общественные организации и органы, созданные в нашей стране, имеют своей целью развитие экономических и культурных связей, дружбы и сотрудничества советского народа с народами других стран. Это — Союз советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами, Советский комитет ветеранов войны, Славянский Комитет СССР, Советский комитет солидарности стран Азии и Африки, Советский комитет защиты мира, Комитет советских женщин, Комитет молодежных организаций СССР, а также многочисленные общества дружбы с отдельными странами (Общество советско-польской дружбы, советско-болгарской дружбы и т. п.).

Полезную работу ведут и другие добровольные объединения трудящихся — общества по охране природы, пожарные общества, общества охотников и рыболовов, «Освод» и т. д. Они удовлетворяют интерес советских людей к тому или иному общественно полезному делу, воспитывают у них любовь к родной природе, эстетические вкусы, мужество и физическую выносливость, чувство коллективизма. Все это содействует формированию всесторонне и гармонически развитой личности в социалистическом обществе, правильному использованию творческой энергии советского человека.

КПСС — руководящее ядро всех общественных и государственных организаций

Совокупность всех общественных и государственных организаций образует систему политической организации социалистического общества. Ведущее место в этой системе принадлежит Коммунистической партии — испытанному авангарду советского народа. Партия является руководящим ядром всех общественных и государственных организаций. Ее призвание состоит в том, чтобы объединять и направлять усилия этих организаций к единой цели, обеспечивать нормальное функционирование всего общественного механизма, всех его частей. Именно руководство партии позволяет массовым организациям координировать свою деятельность, не

допускать разнобоя в своей работе, двигаться в одном направлении, бить в одну точку. Партия цементирует, сплавляет в единое целое их волю и действия, добивается, чтобы они с наибольшей эффективностью служили народу, его коренным интересам.

Буржуазная пропаганда и современные ревизионисты трубят о том, что наша партия будто бы «монополизирует» строительство коммунистического общества, все пытается делать сама, обрекая на пассивность все другие общественные и государственные организации, отстраняя их от активных дел. Эти утверждения беспочвенны, лишены даже малейших оснований. Коммунистическая партия, как партия научного коммунизма, во всей своей деятельности исходит из того, что решающей силой, подлинным творцом истории является народ. Никогда не тешила она себя мыслью, что может одна, только своими собственными силами достичь тех великих целей, которые начертала на своем знамени. Думать, что новое общество может быть построено руками одних коммунистов, говорил Ленин, значит впадать в ребячество. Социализм победит лишь тогда, подчеркивал он, когда «в 10 и 100 раз более широкие массы, чем прежде, станут сами строить государство и строить новую хозяйственную жизнь»¹. И чем сложнее задачи коммунистического строительства, тем большая масса людей должна вовлекаться в их решение, тем выше должен быть уровень политической активности масс.

Хорошо сознавая это, Коммунистическая партия делает все возможное, чтобы приобщать все новые и новые миллионы людей к сознательному творчеству. Она настойчиво добивается, чтобы трудящиеся принимали самое активное участие в политической жизни, во всех делах государства. А этого тем легче добиться, чем активнее действуют все массовые организации трудящихся, чем больший вклад вносит каждая из них в общее дело коммунистического строительства. Именно через эти организации прежде всего втягиваются массы в общественную работу, в решение общегосударственных задач, тут приобретают они навыки управления.

Поэтому партия не только не отстраняет массовые организации от активных дел, как это утверждают наши недруги, а, напротив, всеми мерами помогает им полнее использовать свои силы и возможности для претворения в жизнь коммунистических идеалов.

В последнее время ревизионисты стали особенно шумно рекламировать идею так называемого «равноправного парт-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 425—426.

нерства». Они рассуждают так: в каждой социалистической стране есть коммунистическая партия, а в некоторых странах и другие политические партии, есть государственные органы, профсоюзы, молодежные союзы. Надо, чтобы все эти организации были «независимыми» друг от друга и руководили страной на основе равноправного партнерства, выработки «взаимоприемлемых решений».

Марксисты-ленинцы ни в коем случае не могут согласиться с этим фальшивым, спекулятивно-демагогическим тезисом. Его истинный смысл состоит в том, чтобы подорвать руководящую роль партии в обществе, низвести ее до положения одной из обычных массовых организаций. Непосредственным же результатом этого может быть лишь ослабление политической системы социалистического общества и дезорганизация всей работы по строительству коммунизма. А это на руку только классовым врагам трудящихся — империалистам.

В свое время у нас тоже находились люди, которые с разных позиций пытались атаковать руководящую роль партии. Так, меньшевики, например, отстаивали «нейтральность профсоюзов» и даже сумели протащить составленную в этом духе резолюцию на IV (Объединительном) съезде партии в 1906 г., где им принадлежало численное большинство. Однако уже V (Лондонский) съезд, состоявшийся через год, отверг эту идею. Он ясно и определенно высказался за то, чтобы «содействовать признанию профессиональными союзами идейного руководства с. д. партии, а также установлению организационной связи с ней».

Были и другие попытки так или иначе подорвать руководящее положение Коммунистической партии, но они получали решительный отпор и терпели провал. Особенно наглядно проявилось это после Февральской революции 1917 г., когда в стране возникло двоевластие: власть Временного буржуазного правительства и власть Советов. Был момент, когда Советы могли целиком взять власть в свои руки. Но они не только не сделали этого, а даже пошли на соглашение с буржуазией, на предательство интересов народа. Причиной этого было то, что у руководства Советами оказались тогда соглашательские мелкобуржуазные партии меньшевиков и эсеров. И только большевики, завоевав большинство в Советах, сумели возродить их, придать им боевой революционный характер и повести на штурм капитализма.

В марте 1919 г. на VIII съезде партии группа оппортунистических элементов выступила против руководящей роли партии в Советах. Во время контрреволюционного кронштадтского мятежа в 1921 г. лидеры разбитых буржуазных партий выдвинули лозунг «Советы без коммунистов». Одна-

ко рабочие и крестьяне нашей страны на собственном опыте убедились, что подобные выступления выгодны лишь их классовым врагам.

Считаясь с этим опытом, наша партия всегда и при всех условиях сохраняла за собой позиции ведущей силы, стремилась обеспечить правильное, марксистско-ленинское руководство всеми организациями трудящихся. И это явилось самой прочной, самой надежной гарантией крепости государства, его замечательных достижений в социально-политическом, экономическом и культурном развитии.

Почему именно Коммунистическая партия призвана играть руководящую роль в политической системе общества?

Прежде всего потому, что она представляет собой передовой, наиболее сознательный отряд рабочего класса и всех трудящихся. Ее формирование происходит на принципиально иной основе, чем формирование любой другой организации. Советы депутатов трудящихся объединяют все население страны. Решающий и единственный признак здесь — принадлежность к гражданству СССР. Профсоюзы объединяют всех рабочих и служащих страны. Решающим для них является профессиональный признак. Комсомол объединяет молодежь, и естественно, что при его формировании большую роль играет возрастной признак.

Для Коммунистической же партии определяющим моментом являются личные качества человека. Она отбирает в свои ряды самых лучших, самых достойных представителей рабочего класса, всех слоев трудового народа. Следовательно, сам характер формирования партии исключает проявление в ней узковедомственных или узкопрофессионалистских тенденций, она выступает как выразительница интересов социалистического общества в целом.

Коммунистическая партия вооружена передовой марксистско-ленинской теорией, руководствуясь которой она прокладывает обществу путь вперед. Нерушимая верность революционным принципам марксизма-ленинизма позволяет партии не сбиться с курса, находить правильные ответы на вопросы, которые ставит жизнь. Единая марксистско-ленинская идеология сплачивает коммунистов в прочный боевой союз единомышленников, обеспечивает единство их воли и действий.

Коммунистическая партия обладает самым богатым опытом политической, организаторской и идеологической деятельности. В нашей стране партия возникла раньше, чем Советы, профсоюзные и молодежные организации. Можно сказать, что она стояла у колыбели этих организаций, своей деятельностью подготовила и ускорила их рождение,

помогла им окрепнуть и превратиться в мощные факторы общественной жизни. Самоотверженная борьба партии за коренные интересы трудящихся снискала ей глубочайшее уважение, доверие и поддержку всего советского народа.

Вот все это и делает Коммунистическую партию той единственной политической силой, которая способна руководить социалистическим обществом, объединять и направлять усилия всех организаций трудящихся к единой цели — к построению коммунизма. Всенародным признанием этого факта явилось законодательное закрепление руководящей роли партии в Конституции СССР. Статья 126 Конституции гласит:

«В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самостоятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса, трудящихся крестьян и трудовой интеллигенции добровольно объединяются в Коммунистическую партию Советского Союза, являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных».

Коммунистическая партия последовательно держит курс на развитие инициативы и самостоятельности всех общественных и государственных организаций, на повышение их роли в жизни общества. В этом она видит одну из своих коренных программных задач, рассчитанных на весь период строительства коммунизма. «Осуществляя свою руководящую роль через систему государственных и общественных организаций,— говорится в тезисах ЦК КПСС «60 лет Великой Октябрьской социалистической революции»,— партия объединяет и направляет их усилия к единой цели, действуя присущими ей методами организаторской и идейно-воспитательной работы. Партия всемерно развивает инициативу советских и хозяйственных органов, добиваясь возможно большей эффективности в их деятельности».

Дальнейшее укрепление партии и возрастание ее руководящей роли предполагает в качестве своего обязательного условия укрепление и улучшение деятельности всех общественных и государственных организаций. Буржуазные пропагандисты и «теоретики» ревизионизма пытаются усмотреть в этом непримиримое противоречие. Но никакого противоречия тут нет и в помине. Сила партии в огромной степени за-

висит от широты и прочности ее связей с народом, а эта связь осуществляется прежде всего через массовые организации трудящихся. Недаром Ленин образно называл Советы, профсоюзы и другие общественные организации «зубчатыми колесами», «рычагами», «приводными ремнями», связывающими партию с массами. Следовательно, партия прямо заинтересована в том, чтобы всемерно укреплять массовые организации трудящихся, поднимать их работу на новый, более высокий уровень, постоянно совершенствовать ее. Чем сильнее эти организации, тем сильнее сама партия, тем шире и глубже ее влияние на все стороны общественной жизни.

В свою очередь массовые организации трудящихся кровно заинтересованы в руководстве Коммунистической партии, как в основном источнике своей силы и крепости.

Не только теоретически, но и практически доказано, что руководство Коммунистической партии массовыми организациями трудящихся является решающим условием успеха их деятельности. Партия идейно воодушевляет эти организации, дает им правильную политическую ориентацию, вооружает ясной программой действий, помогает выработать наиболее эффективные формы работы.

Возрастание руководящей роли партии и повышение роли массовых организаций трудящихся — это взаимообусловленный, органически единый процесс, продиктованный объективными потребностями развития общества, строящего коммунизм.

Формы и методы партийного руководства массовыми организациями трудящихся

Вопрос о руководстве массовыми организациями трудящихся приобрел особое значение для нашей партии после победы Великой Октябрьской социалистической революции. Недаром он стал предметом всестороннего рассмотрения на первых же съездах партии, состоявшихся при Советской власти. Важно было прежде всего определить исходные позиции, принципы партийного руководства государственными и общественными организациями в новых исторических условиях.

Отправные положения на этот счет, выдвинутые Лениным и закрепленные в решениях съездов, были положены в основу деятельности всех партийных организаций и их руководящих органов. Партия и поныне неукоснительно руководствуется этими положениями, поскольку опыт доказал их правильность и жизненность.

Что же касается конкретных форм и методов партийного руководства массовыми организациями трудящихся, то они вырабатывались и совершенствовались в ходе практической работы. Это постоянный и непрерывный процесс. Здесь, как и в любых других делах, не может быть никакого шаблона, никаких схем, которые годились бы на все случаи жизни. Меняются условия, обстановка, задачи, могут и должны соответственно видоизменяться и конкретные формы партийного руководства Советами, профсоюзами, комсомолом и другими массовыми организациями.

**Партийное
руководство —
руководство
политическое**

Осуществляя руководство массовыми организациями трудящихся, партия ни в коем случае не подменяет и не обезличивает их. Она в корне отвергает всякие попытки командования этими организациями, установления мелочной опеки над ними, ограничения их инициативы. Признается принципиально недопустимым смешение функций партийных органов с функциями государственных и общественных организаций. В решениях съездов партии и других партийных документах на этот счет имеются четкие и ясные указания.

Так, в резолюции VIII съезда РКП(б) (1919 г.) «По организационному вопросу» сказано: «Смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, каковыми являются Советы, ни в каком случае не следует... Свои решения партия должна проводить через советские органы, *в рамках Советской конституции*. Партия старается *руководить* деятельностью Советов, но не заменять их»¹. В резолюции X съезда РКП(б) (1921 г.) «О роли и задачах профсоюзов» говорится, что съезд «настойчиво и категорически предостерегает все партийные организации и всех отдельных товарищей против какой бы то ни было мелочной опеки и чрезмерного вмешательства в текущую работу профсоюзов»². В августе 1919 г. ЦК РКП(б) совместно с ЦК комсомола дал местным организациям указания, в которых был такой пункт: «Самодетельность организации Российского коммунистического союза молодежи является основой его работы, непременным условием его существования. Поэтому контроль партии над союзом не должен носить характера опеки, мелочного вмешательства в организационную, агитационную, культурно-просветительную и прочую работу союза и должен проводиться только в рамках устава союза...»³.

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 446.

² Там же, стр. 540.

³ «КПСС о комсомоле и молодежи», М., «Молодая гвардия», 1958, стр. 34.

Эти принципиальные установки полностью сохраняют свое значение и в настоящее время. Они подтверждены в целом ряде партийных документов, принятых в более позднее время, и, следовательно, носят характер действующей директивы. Если тот или иной местный партийный комитет отклоняется от этих установок, начинает подменять советские и другие массовые организации, брать на себя их функции,— это получает самое решительное осуждение.

В чем опасность подобных явлений? В том, что они порождают обезличку и безответственность, мешают развитию активности массовых организаций трудящихся и ослабляют их. В том, что они снижают боеспособность самих партийных организаций, нарушают их связи с массами, создают положение, когда они «делают все и ничего». В итоге затрудняется правильная организация работы, страдает дело, наносится ущерб интересам коммунистического строительства.

Отдельные партийные работники рассуждают примерно так: «Мы понимаем, что нехорошо подменять другие организации, но вынуждены это делать. Партийная организация у нас крепкая, боевая, а другие организации слабы, и нам приходится решать за них». Но такие рассуждения совершенно несостоятельны, и их нельзя принимать всерьез. Действительная сила партийной организации, как уже было сказано выше, в огромной степени зависит именно от того, как работают массовые организации трудящихся, насколько активно и смело действуют они в рамках своих полномочий и обязанностей. Значит, партийная организация должна делать все необходимое, чтобы улучшать деятельность государственных и общественных организаций, повышать их роль в решении задач хозяйственного и культурного строительства, а не пытаться брать на себя их функции.

В. И. Ленин еще в первые годы Советской власти обратил внимание на те отрицательные последствия, к которым ведет смешение функций партийных и советских органов. В плане отчетного доклада ЦК РКП(б) XI съезду партии (1922 г.) он указал на необходимость «разграничить гораздо точнее функции партии (и Цека ее) и Соввласти; повысить ответственность и самостоятельность совработников и совучреждений, а за партией оставить общее руководство работой всех госорганов вместе, без теперешнего слишком частого, нерегулярного, часто мелкого вмешательства»¹.

Само собой разумеется, что это указание полностью относится ко всем звеньям партии — республиканским, краевым, областным вплоть до первичных организаций. Нигде и

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 61.

ничем не могут быть оправданы такие факты, когда партийный орган начинает подменять массовые организации трудящихся, действовать через их голову, помимо них.

Руководство партии Советами, профсоюзами, комсомолом и другими массовыми организациями — это руководство не административное, а политическое. Опираясь на теорию марксизма-ленинизма, на глубокое знание жизни и опыта масс, их интересов и настроений, партия вырабатывает внутреннюю и внешнюю политику страны, которая и служит руководством к действию для всех государственных и общественных организаций. Эти организации сами, самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции, но они решают их в соответствии с политикой партии, указаниями ее руководящих органов. «Ни один важный политический или организационный вопрос,—указывал Ленин,—не решается ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний Цека партии»¹.

Политика партии, ее руководящие установки являются тем ориентиром, который указывает всем массовым организациям трудящихся путь вперед, позволяет им держаться правильного курса, избегать узковедомственного подхода к делу, цеховой ограниченности. Это делает их работу целенаправленной и плодотворной, приносящей наибольшую пользу трудящимся. Совместная, согласованная работа всех государственных организаций является одной из важнейших предпосылок успешного решения больших и сложных задач коммунистического строительства. А это отвечает коренным интересам всех слоев и групп советского народа.

Партия систематически проверяет и направляет практическую работу всех массовых организаций трудящихся. Осуществляется это в самых разнообразных формах. Так, намечая очередные задачи хозяйственного и культурного строительства, партийные органы указывают, как правило, и на то, какую роль в их решении призваны играть Советы, профсоюзы, комсомол. Ярким примером этого может служить постановление XXIII съезда КПСС о Директивах по пятилетнему плану на 1966—1970 гг. Это постановление определяет не только основные задания по развитию народного хозяйства страны на пять лет, но и направление деятельности государственных и общественных организаций по выполнению этих заданий.

Советы депутатов трудящихся, согласно указаниям съезда партии, должны шире использовать предоставленные им полномочия, активнее влиять на хозяйственную жизнь, следить за правильностью использования трудовых ресурсов

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 30—31.

и природных богатств, пресекать проявления ведомственности, больше заниматься такими вопросами, как расширение торговли, производство товаров народного потребления, развитие культурно-бытового обслуживания населения, строительство дорог, благоустройство городов и сел.

Перед профессиональными союзами поставлена задача всемерно развивать социалистическое соревнование за выполнение и перевыполнение производственных планов, бороться за внедрение новой техники, научной организации труда, повышение производительности труда, рентабельность производства, улучшение качества продукции, постоянно заботиться об улучшении условий труда рабочих и служащих.

Определены задачи и других организаций и учреждений. Такие указания помогают массовым организациям лучше уяснить свое место в общей борьбе советского народа за выполнение той или иной задачи, сосредоточить внимание и силы на делах, имеющих первостепенное значение.

Важной формой руководства является периодическое обсуждение вопросов деятельности отдельных государственных и общественных организаций на пленумах и бюро партийных комитетов. Такие вопросы рассматриваются на всех уровнях, начиная от Центрального Комитета КПСС и кончая первичными партийными организациями. Эти вопросы могут носить и более общий (скажем, о работе городского Совета депутатов трудящихся в целом) и более узкий характер (например, о работе исполкома Совета по рассмотрению жалоб трудящихся и приему посетителей). К изучению и подготовке этих вопросов, как правило, привлекаются члены партийных комитетов и бюро, работники партийного аппарата, активисты соответствующих массовых организаций. Это позволяет глубже узнать и правильнее оценить состояние дел, помочь проверяемой организации лучше уяснить плюсы и минусы в своей работе, выработать хорошо продуманные рекомендации на будущее.

Обсуждая различные стороны работы государственных и общественных организаций, партийные комитеты не ограничиваются только текущими делами. В необходимых случаях они поднимают и такие вопросы, которые имеют большое принципиальное значение: об организационном построении массовых организаций, о более точном определении их прав и функций, о структуре их аппарата. Все предложения по такого рода вопросам внимательно изучаются и рассматриваются в соответствующих инстанциях.

Широкое распространение имеет практика, когда вышестоящие партийные органы заслушивают отчеты нижестоящих партийных органов о руководстве той или иной массо-

вой организацией трудящихся. В постановлениях, которые принимаются по таким отчетам, обобщается положительный опыт, вскрываются недостатки, даются указания о том, что и как нужно делать в дальнейшем. Эти постановления доводятся до сведения всех партийных организаций и служат для них руководством. Постановления Центрального Комитета КПСС по этим вопросам носят характер директив для всех звеньев партии, для всех коммунистов.

В связи с этим остановимся кратко на некоторых постановлениях, принятых Центральным Комитетом только за последние несколько лет.

В ноябре 1965 г. ЦК КПСС принял постановление «О работе местных Советов депутатов трудящихся Полтавской области». В нем отмечается, что партийные органы области слабо руководят деятельностью местных Советов, недостаточно помогают им в совершенствовании стиля и методов работы, порой вмешиваются в административно-распорядительную деятельность советских органов, подменяют их в решении хозяйственных и других вопросов. Обком, горкомы и райкомы партии мало заботятся об улучшении работы первичных партийных организаций аппарата, отделов советских органов. Отдельные руководители колхозов, совхозов, предприятий и учреждений не выполняют решений и поручений сельских, поселковых, районных и городских Советов, не являются на сессии и заседания исполкомов, а партийные органы не оказывают необходимого содействия укреплению авторитета местных Советов как органов государственной власти. В постановлении даются конкретные указания о путях ликвидации этих и других недостатков и мерах улучшения партийного руководства Советами.

В сентябре 1967 г. ЦК КПСС принял постановление «О работе партийных организаций Пермской области по руководству профсоюзами». В нем указывается, что партийные организации области, выполняя решения XXIII съезда КПСС, улучшили руководство профсоюзами, активизировали их деятельность в осуществлении практических задач хозяйственного и культурного строительства. Многие партийные комитеты стали больше заниматься кадрами профсоюзов, повышать ответственность коммунистов, избранных в профсоюзные органы, активнее поддерживать инициативу и хорошие начинания профсоюзных организаций. Вместе с тем ЦК КПСС признал, что уровень руководства партийных организаций Пермской области профсоюзами еще не полностью отвечает требованиям XXIII съезда КПСС. Партийные комитеты недостаточно глубоко вникают в деятельность профсоюзных организаций, не полностью используют их возможности в мобилизации трудящихся на выполнение за-

дач хозяйственного и культурного строительства. В постановлении содержатся подробные указания о том, на каких вопросах следует в первую очередь сосредоточить деятельность профсоюзов и по каким линиям должно идти улучшение партийного руководства ими.

В апреле 1968 г. ЦК КПСС принял постановление «О работе Красноярской краевой партийной организации по руководству комсомолом». В нем констатируется, что в работе партийных организаций края по руководству комсомолом имеются серьезные недостатки и подробно указывается, в чем именно эти недостатки состоят. ЦК потребовал от партийных организаций постоянно совершенствовать формы и методы руководства комсомолом, с тем чтобы они полнее отвечали возросшему общеобразовательному, политическому и культурному уровню молодежи, учитывали специфику работы среди различных ее групп — рабочих, колхозников, интеллигенции, студентов, учащихся. Партийные комитеты обязывались координировать деятельность всех государственных и общественных организаций по коммунистическому воспитанию подрастающего поколения, добиваться, чтобы они имели тесные деловые контакты и связи с комитетами ВЛКСМ. ЦК подчеркнул, что каждая партийная организация, каждый коммунист должны считать прямым долгом неослабную повседневную заботу о комсомоле, о дальнейшем повышении его роли в коммунистическом строительстве.

Таким образом, в трех названных постановлениях Центральный Комитет КПСС, на основе изучения и обобщения местного опыта, рассмотрел вопросы партийного руководства Советами, профсоюзами, комсомолом. Вместе с тем он дал глубокий анализ деятельности самих этих организаций, ее положительных и отрицательных сторон, определил пути ее улучшения. Следовательно, постановления ЦК являются программой действий не только для партийных органов, но и для советских, профсоюзных и комсомольских кадров. Руководствуясь этими постановлениями, они критически рассматривают свою работу, свои недостатки и промахи и намечают меры по их устранению. Многие местные партийные комитеты принимают свои постановления о работе отдельных звеньев массовых организаций трудящихся. Отражая многообразие специфических условий различных районов страны, все эти постановления имеют единую принципиальную основу — руководящие указания партии, ее Центрального Комитета. В результате складывается то единство действий партийных органов и массовых организаций трудящихся, без которого немыслимо успешное решение задач коммунистического строительства.

Одной из утвердившихся норм взаимоотношений между

партийными и советскими организациями является принятие ими в некоторых случаях совместных постановлений по вопросам, имеющим особо важное общегосударственное значение. Это постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, обкома партии и исполкома областного Совета и т. д. Иногда принимаются совместные постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС или ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР. В отдельных случаях участником постановлений является и ЦК ВЛКСМ. Такая практика вполне оправдывает себя, так как позволяет одним постановлением решить вопросы, входящие в компетенцию различных массовых организаций. Выступая организатором такого решения, стремясь выразить в нем линию партии, ее установки, партийный орган выполняет свою руководящую роль. Совместные постановления — одна из форм партийного руководства Советами и другими массовыми организациями трудящихся.

Однако партия решительно выступает против ненужного увлечения принятием таких постановлений. Когда местный партийный комитет чуть ли не по всякому поводу настаивает на совместном постановлении с соответствующим советским органом, из этого ничего, кроме вреда для дела, получиться не может.

Ссылки на то, что подпись партийного органа придает в таких случаях особую весомость, авторитет документу, совершенно неубедительны. Безосновательное принятие совместных постановлений не укрепляет, а подрывает авторитет советского органа и, стало быть, дает прямо противоположный результат по сравнению с тем, на который рассчитывает партийный комитет. Вот как оценил подобное явление ЦК КПСС в своем постановлении «О работе Советов депутатов трудящихся Полтавской области», которое уже упоминалось выше. «Получила, — говорится в нем, — широкое распространение практика принятия совместных решений партийных и советских органов. Они принимаются даже по тем вопросам, которые целиком относятся к компетенции Советов, что сковывает их инициативу, снижает ответственность, наносит ущерб делу».

Это указание вносит полную ясность в вопрос о том, как нужно подходить к принятию совместных постановлений партийных и советских органов.

**Политика
проводится
через людей**

Одно из важных средств партийного руководства массовыми организациями трудящихся состоит в том, что партия оказывает свое влияние на подбор и расстановку кадров в этих организациях. Она стремится к тому, чтобы на основных постах в их руководящих органах нахо-

дились люди, которые по своим политическим, деловым и моральным качествам отвечали бы требованиям партии, верой и правдой служили делу коммунизма.

Руководство партии делом подбора кадров в массовых организациях трудящихся носит гибкий, тактичный, подлинно демократический характер. Она ни в коем случае не «назначает» и не навязывает им руководителей. Как известно, в Советах, профсоюзах, комсомоле и других общественных организациях основные руководящие работники являются выборными. И они, естественно, избираются самими членами этих организаций путем тайного или открытого голосования в результате свободного и беспрепятственного обсуждения всех кандидатур. Партия сама заботится о том, чтобы повсеместно и неукоснительно соблюдался установленный порядок формирования руководящих органов, чтобы никто не мог ущемить законных прав членов массовых организаций, помешать им выразить свою волю.

В чем же тогда выражается руководство партии? В том, что она подбирает и старается провести своих кандидатов на наиболее ответственные посты в государственных и общественных организациях. При этом предложения партийных органов носят характер рекомендации, совета; они действуют исключительно методом убеждения, аргументации. Выступая на сессии Совета, на пленуме профсоюзного или комсомольского комитета и т. д., представитель соответствующего партийного органа не просто называет кандидатуру на тот или иной пост, но и мотивирует свое предложение, доказывает, почему именно эта кандидатура является наиболее подходящей для данной работы. Примечательна в этом смысле речь В. И. Ленина на заседании ВЦИК в марте 1919 г. Рекомендуя кандидатуру М. И. Калинина на пост Председателя ВЦИК, он глубоко обосновал это предложение. В тот момент решающее значение для судеб Советского государства имело установление правильных отношений с крестьянином-середняком, укрепление союза рабочего класса с крестьянством. И Ленин убедительно доказывает, что кандидатура М. И. Калинина является наиболее подходящей для решения этой задачи. Сам он крестьянин и имеет с крестьянством постоянную и тесную связь. Был рабочим в Петрограде, где показал свое умение находить правильный подход к широким слоям трудящихся. Соединение того и другого опыта, отмечал Владимир Ильич, поможет ему практическим путем организовать непосредственные сношения со средним крестьянством, сблизить его с рабочими.

Участники заседания согласились с доводами В. И. Ленина и избрали М. И. Калинина Председателем ВЦИК. После-

дующие события показали, что он полностью оправдал возлагавшиеся на него надежды.

Массовые организации трудящихся, как правило, с большим вниманием и доверием относятся к мнению партийных органов и охотно принимают рекомендованные ими кандидатуры. Это объясняется прежде всего тем, что партия и ее руководящие органы пользуются в этих организациях поистине безграничным авторитетом и поддержкой. На многолетнем опыте они убедились, что для работы в Советах, профсоюзах, комсомоле и других общественных организациях партия направляет своих наиболее достойных представителей. Большое значение имеет и то обстоятельство, что при подборе человека на тот или иной пост партийные органы стремятся как можно полнее выяснить и учесть общественное мнение о нем, и прежде всего мнение тех людей, которым придется с ним непосредственно работать. Это позволяет партийным органам избегать неправильных, опрометчивых действий.

В. И. Ленин характеризовал отношения партии с массами как отношения взаимодоверия. Народ верит партии, добровольно принимает ее руководство, видит в нем решающее условие всех своих успехов и побед. Партия верит народу, высоко ценит его коллективный разум и творческую энергию, видит в тесной связи с ним важнейший источник своей крепости и силы. Этот дух взаимодоверия и составляет самую глубокую основу отношений между партийным комитетом и массовыми организациями трудящихся. Из него вытекает, что любой партийный комитет, пользуясь доверием масс, и сам должен проявлять доверие к ним, к их опыту и знаниям. Это вовсе не значит, конечно, что он должен приспособливаться ко всяким настроениям, в том числе и к таким, которые считает отсталыми и неправильными. Но это означает, что он не может просто игнорировать эти настроения, обязан внимательно разобраться в них и либо признать свое мнение ошибочным и отказаться от него, либо убедить людей в том, что они неправы, и перетянуть их на свою сторону.

Подбирая кандидатуры на ответственные посты в массовых организациях трудящихся, партия вовсе не считает, что это во всех случаях должны быть только коммунисты. Наоборот, она последовательно держит курс на то, чтобы наряду с коммунистами на руководящую работу смело выдвигались беспартийные рабочие, колхозники, представители интеллигенции. Она учитывает, что в условиях победившего социализма для этого существуют исключительно благоприятные условия. Беспартийные, хотя они формально и не состоят в рядах КПСС, по своим идейным убеждениям являются та-

кими же сторонниками коммунизма, как и члены партии. Среди них много замечательных организаторов, опытных и авторитетных работников, и им вполне можно доверить руководство важными участками государственной и общественной деятельности. Выдвижение беспартийных на руководящие посты имеет и большое политическое значение, так как служит дальнейшему сближению коммунистов с широкими массами трудящихся, укреплению единства партии и народа.

Партия стремится помочь массовым организациям так сформировать состав своих выборных органов, чтобы он был наиболее представительным. Она считает важным, чтобы в этих органах были должным образом представлены все слои и категории трудящихся, чтобы они обладали необходимой работоспособностью, пользовались уважением и поддержкой масс. Особое значение придает партия руководству избирательной кампанией в Советах, являющихся непосредственными органами государственной власти и охватывающих своим влиянием все население страны.

На выборах в Советы партия всегда выступает в блоке (союзе) с беспартийными, выставляя вместе с ними единых, общих кандидатов. С победой социализма в нашей стране сложилось социальное и морально-политическое единство общества. Цементирующей силой этого единства, выразительницей коренных интересов всех социальных слоев и групп населения является Коммунистическая партия.

Было бы просто необъяснимо, если бы в этих условиях партия при выборах в Советы стала выступать со своими отдельными кандидатурами, соперничающими с кандидатами беспартийных. Избирательная борьба, как известно, предполагает прежде всего борьбу различных избирательных программ, платформ. Но у Коммунистической партии и советского народа нет противоборствующих программ, у них единая цель и единые задачи. Естественно поэтому, что они выступают на выборах с едиными кандидатами, пользующимися всеобщим доверием и поддержкой. Лучшим доказательством этого доверия и поддержки являются итоги голосования. После принятия ныне действующей Конституции прошло более 30 лет. За это время состоялось восемь выборов в Верховный Совет СССР и Верховные Советы союзных республик и 14 выборов — в местные Советы. И в каждом из этих выборов в голосовании принимали участие почти поголовно все избиратели, из них свыше 99 процентов при тайном голосовании отдавали свои голоса за кандидатов народного блока коммунистов и беспартийных.

В ходе выборов партия вовсе не ставит перед собой цель «отвоевать» в Советах как можно больше мест для коммуни-

стов; она кровно заинтересована в том, чтобы наряду с коммунистами там были широко представлены и беспартийные. В процессе выдвижения кандидатов в различных коллективах трудящихся нередко бывают такие случаи: коммунисты выдвигают беспартийного кандидата, а беспартийные — коммуниста. Это опять-таки показывает, что в наших условиях «конкурируют» не политические платформы, а личные качества кандидатов.

Партия заботится о том, чтобы в ходе избирательной кампании все трудящиеся имели возможность свободного и всестороннего обсуждения достоинств и недостатков выдвинутых кандидатов. Для этого используются собрания, печать, радио, телевидение. Открытое и откровенное обсуждение личных качеств кандидата ведется независимо от того — коммунист он или беспартийный и какой служебный пост занимает. Естественно, что в процессе таких обсуждений затрагивается и деятельность Советов в целом, отмечаются их успехи и недостатки. Все это имеет большое положительное значение для будущей деятельности депутатов, всех советских органов.

Много внимания уделяет партия воспитанию кадров, работающих в массовых организациях, их подготовке и переподготовке. Советские, профсоюзные, комсомольские работники готовятся в высших партийных и партийно-советских школах, в Высшей школе профсоюзного актива, на различных курсах. В результате качественный состав работников этих организаций все время улучшается, большинство из них имеют теперь высшее образование. Постоянно действующим средством правильного воспитания кадров является проверка исполнения, обсуждение их работы на заседаниях партийных комитетов и партийных собраний, критика недостатков, оказание помощи на месте, высокая требовательность.

**Коммунисты
во внепартийных
организациях**

Все свои директивы, касающиеся массовых организаций трудящихся, партия проводит через коммунистов, которые работают в них. Согласно Уставу КПСС

во всех внепартийных организациях, где имеется не менее трех членов партии, организуются партийные группы. Они создаются на всех съездах, совещаниях и в выборных органах советских, профсоюзных, кооперативных и других массовых организаций. Их главной задачей является всестороннее усиление влияния партии и проведение ее политики среди беспартийных, укрепление партийной и государственной дисциплины, борьба с бюрократизмом, проверка исполнения партийных и советских директив.

Созданию партийных групп (до 1939 г. они назывались

партийными фракциями) во внепартийных организациях и налаживанию их деятельности наша партия всегда уделяла самое серьезное внимание. Еще в 1906 г., когда Советы только что появились на свет, большевики во главе с Лениным представили на рассмотрение IV (Объединительного) съезда РСДРП проект резолюции, в котором говорилось: «...в беспартийных Советах рабочих депутатов Российская социал-демократическая рабочая партия должна участвовать, образуя непременно возможно более сильные группы членов партии внутри каждого Совета и направляя деятельность этих групп в строгой связи с общей деятельностью партии...»¹

После победы Великой Октябрьской социалистической революции VIII съезд РКП(б) записал в своем решении: «Во всех советских организациях абсолютно необходимо образование партийных фракций, строжайше подчиняющихся партийной дисциплине. В эти фракции должны входить все члены РКП, работающие в данной советской организации»². О том, какое значение имели эти фракции в первые годы советской власти, можно судить хотя бы по тому, что В. И. Ленин не раз выступал на них с очень важными речами. Например, в коммунистической фракции V съезда Советов (июль 1918 г.) он выступил с докладом о международном положении России, а на совместном заседании членов партии — депутатов VIII съезда Советов, членов ВЦСПС и МГСПС — с известной речью «О профессиональных союзах, о текущем моменте и об ошибках Троцкого».

Как строятся партийные группы во внепартийных организациях и кто непосредственно осуществляет ими руководство?

Партийные группы во внепартийных организациях объединяют всех коммунистов, избранных в тот или иной руководящий орган внепартийной организации, независимо от того, в каких первичных парторганизациях они состоят на учете. Возьмем областное звено. Допустим, что в областной Совет депутатов трудящихся избрано 350 депутатов, в том числе 150 коммунистов. Эти коммунисты и составляют партийную группу областного Совета депутатов трудящихся. Предположим, что в исполком этого Совета (облисполком) избрано 15 членов, из них восемь — коммунисты. Эти восемь коммунистов и будут составлять партийную группу исполкома областного Совета. По своей основной работе они, как правило, заняты в разных организациях — один из них, скажем, секретарь обкома партии, другой — председатель исполкома горсовета, третий — начальник областного управле-

¹ «КПСС в резолюциях...», ч. I, стр. 111.

² Там же, стр. 446.

ния Министерства внутренних дел и т. д. И каждый из них входит в ту первичную парторганизацию, которая создана по месту его основной работы. Но как члены выборного органа внепартийной организации, в данном случае исполкома областного Совета депутатов трудящихся, они объединяются в партийную группу этого органа. Из работников аппарата облисполкома в эту партийную группу входят лишь те, кто является членом исполкома.

Срок действия партийной группы определяется сроком действия соответствующего выборного органа внепартийной организации. Скажем, областная профсоюзная конференция длится один-два дня, столько же времени действует и партийная группа этой конференции. Срок полномочий областного Совета профсоюзов (облсовпрофа) — два года. Партийная группа этого профсоюзного органа, естественно, тоже действует два года. И так повсюду.

Партийные группы работают под руководством соответствующих партийных комитетов. В союзных организациях они подчиняются непосредственно ЦК КПСС, в республиканских — ЦК компартий союзных республик, в краевых и областных — крайкомам и обкомам, в городских и районных — горкомам и райкомам партии. В первые годы советской власти некоторые профсоюзные лидеры выдвигали предложение подчинить партийные группы нижестоящих органов партийным группам вышестоящих органов. Согласно этому предложению партийная группа ВЦСПС, например, могла бы давать директивы, контролировать и направлять работу партийных групп, созданных в ЦК отдельных профсоюзов, а также в республиканских, краевых и областных Советах профсоюзов. Партия отвергла эти предложения, как противоречащие принципу демократического централизма. Их принятие означало бы, что партийные группы во внепартийных организациях, а значит, и сами внепартийные организации фактически выводятся из-под контроля соответствующих руководящих органов партии. Сложилась бы явно ненормальная обстановка, при которой коммунисты, избранные, к примеру, в областной Совет профсоюзов, не подчинялись бы указаниям соответствующего областного комитета партии, а ждали бы указаний из Москвы от партийной группы ВЦСПС. Это подрывало бы руководящую роль партии, нарушало ее отношения с массовыми организациями трудящихся, наносило ущерб интересам коммунистического строительства.

Вот почему в Уставе КПСС подчеркивается, что партийные группы во внепартийных организациях работают под руководством соответствующих партийных органов. Решения руководящих партийных органов строго обязательны

для партийной группы, для всех входящих в нее коммунистов. Их долг — последовательно проводить во внепартийной организации линию и установки партийного комитета, действовать в соответствии с ними.

Строго обязательны для всех членов партийной группы и решения, принятые самой группой. Если партийная группа предварительно определила свою позицию по тому или иному вопросу, то эту позицию должны занимать и отстаивать при обсуждении вопроса во внепартийной организации все коммунисты. Никто из них не в праве апеллировать на решения партгруппы к беспартийным, призывать их к выступлениям против предложений партгруппы, против рекомендованных ею кандидатур.

Партийные комитеты призваны постоянно проверять и направлять работу партийных групп, опираться на них во всей своей работе по руководству массовыми организациями трудящихся. Серьезную ошибку допускают те из них, которые недооценивают значения партийных групп, мирятся с тем, что они плохо работают и не выполняют своих обязанностей. В постановлении ЦК КПСС «Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связей с массами», принятом 22 января 1957 г., на это обращалось особое внимание.

«Партийные комитеты,— говорится в этом постановлении,— должны активизировать работу партийных групп в Советах и исполкомах, повысить их роль и ответственность за деятельность этих органов. Ныне партийные группы в Советах в большинстве своем неудовлетворительно выполняют функции, определенные Уставом КПСС, их работа в значительной мере носит формальный характер, они редко собираются, не обсуждают вопросов работы коммунистов в данном Совете. Такое положение нельзя признать нормальным, оно наносит ущерб делу партийного руководства советскими органами. Необходимо обеспечить, чтобы все директивы партийных органов, касающиеся работы Советов, проводились через коммунистов, работающих в Советах, и через партийные группы исполкомов и сессий Советов»¹. Эти указания Центрального Комитета партии полностью сохраняют свое значение и в настоящее время. Повышение роли Советов, профсоюзов, комсомола и других массовых организаций предъявляет к партийным группам в них растущие требования. Именно от коммунистов в первую очередь зависит, как будет работать, выполнять свои функции каждая из этих организаций.

Важной задачей партийных комитетов является также

¹ «Справочник партийного работника». М., 1957, стр. 455—456.

укрепление и улучшение деятельности первичных партийных организаций, действующих в аппарате массовых организаций трудящихся. Как организации учрежденческого типа, они согласно Уставу КПСС не пользуются правом контроля деятельности администрации. Но это, конечно, не значит, что они не могут оказывать никакого влияния на работу аппарата государственных и общественных учреждений. Напротив, они располагают всеми возможностями для того, чтобы активно помогать партии улучшать работу всех звеньев советского аппарата, укреплять среди его работников партийную и государственную дисциплину, добиваться, чтобы каждый из них добросовестно выполнял свой долг.

В процессе коммунистического строительства массовые организации трудящихся все более повышают свою активность. Это умножает силы партии, укрепляет ее связи с народом, позволяет успешно решать самые сложные задачи, встающие перед обществом.

Исторический опыт полностью подтвердил правильность марксистско-ленинского учения о Коммунистической партии, ее руководящей роли, принципах построения и методах деятельности. Созданная и действующая на основе этого учения, Коммунистическая партия Советского Союза добилась успехов огромного международного значения.

Под ее руководством победила Великая Октябрьская социалистическая революция, открывшая новую эру в истории человечества. Под руководством партии советский народ первым в мире построил социалистическое общество. Под руководством и по планам партии в нашей стране решаются ныне большие и сложные задачи коммунистического строительства, связанные с созданием материально-технической базы коммунизма, развитием коммунистических общественных отношений, воспитанием нового человека.

Нерушимая верность марксизму-ленинизму, ленинским нормам партийной жизни и принципам партийного руководства — важнейший источник силы и крепости Коммунистической партии, успешного выполнения ею своей исторической роли — быть политическим вождем, организатором и воспитателем рабочего класса и всех трудящихся. «...Мы и впредь неустанно будем крепить нашу партию,— подчеркнул Л. И. Брежнев в докладе «Пятьдесят лет великих побед социализма», — улучшать деятельность всех партийных организаций снизу доверху. Мы будем и впредь совершенствовать внутрипартийную демократию, укреплять принципы коллективного руководства, развивать инициативу членов партии, добиваться того, чтобы все коммунисты активно участвовали в обсуждении, выработке и осуществлении линии партии, крепить дисциплину партийных рядов. У нас есть надежная основа для этой работы — ленинский принцип демократического централизма, ленинские нормы партийной жизни. Соблюдение этих норм является для нас непреложным законом»¹.

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 137.

Жизнь учит, что любые отступления от коренных положений марксизма-ленинизма, от ленинских принципов партийного строительства неизбежно ведут к ослаблению партии, к утрате ею классовых критериев в оценке событий и явлений, к подрыву ее руководящей роли.

Изучая вопросы партийного строительства, руководящие кадры, все коммунисты вооружают себя знанием закономерностей организационного строения партии, форм и методов ее внутрипартийной, политической и идеологической работы, принципов и способов руководства развитием народного хозяйства и культуры, государственными и общественными организациями трудящихся. Это помогает им глубже анализировать свою деятельность, видеть ее сильные и слабые стороны, делать необходимые выводы на будущее.

Главное состоит именно в том, чтобы уметь приложить, творчески использовать знания теории партийного строительства для непрерывного совершенствования практики партийной работы, обогащения ее содержания, форм и методов, для более успешного решения задач, выдвигаемых партией.

По-настоящему овладевать теорией партийного строительства — значит неукоснительно руководствоваться ленинскими нормами и принципами партийной жизни, развивать внутрипартийную демократию и укреплять партийную дисциплину, глубоко чувствовать и нести личную ответственность за дела партии, за сплоченность и боеспособность ее рядов. Важно, чтобы в деятельности партийных организаций, всех кадров получали дальнейшее развитие и углубление такие черты ленинского стиля работы, как научный подход к решению вопросов, революционный размах и деловитость, коллективность руководства, тесная связь с массами, единство слова и дела.

Это особенно важно теперь, когда жизнь предъявляет к партийным организациям, к нашим руководящим кадрам все более высокие требования. До огромных масштабов выросло народное хозяйство страны. Идет процесс бурного развития научно-технической революции, затрагивая все сферы общественной жизни. К непосредственному участию в делах государства привлекаются все более широкие массы. В этих условиях непрерывное улучшение руководства, управления экономикой, всеми участками хозяйственного и культурного строительства приобретает особо важное значение. Возглавить всю эту работу призваны партийные организации и их руководящие органы. Чтобы обеспечить координацию и направление деятельности всех государственных и общественных организаций, они должны сами хорошо знать современную науку управления, постоянно

овладевать ленинскими методами руководства, ленинским стилем работы.

Изучение партийного строительства дает возможность лучше понять преемственность в деятельности партии, неразрывную связь ее прошлого и настоящего опыта, яснее видеть перспективу работы. Прошлый опыт — огромное достояние, его надо высоко ценить и умело использовать. Но еще более важно хорошо знать современный опыт партии, уметь осмысливать его в свете марксистско-ленинской теории, применять к решению задач хозяйственного и культурного строительства.

Нет и не может быть таких форм и методов работы, которые годились бы для всех времен и условий; их выбор в решающей степени зависит от конкретной исторической обстановки и от характера задач, которые предстоит решать. Вот почему наряду с изучением произведений классиков марксизма-ленинизма необходимо обстоятельное знание решений и документов партии, в которых научно обобщается и анализируется современный опыт деятельности КПСС и ее местных организаций. В постановлениях партийных съездов, пленумов ЦК КПСС, в выступлениях руководителей партии содержатся ответы на важнейшие вопросы партийного строительства, которые выдвигаются жизнью, потребностями нынешнего времени, новыми задачами коммунистического строительства.

Глубокое знание, последовательное и творческое осуществление на практике ленинских принципов партийного строительства — неперенное условие совершенствования партийной работы, дальнейшего укрепления партии и повышения ее руководящей роли в жизни советского общества, в борьбе за полное торжество коммунизма.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава I. КПСС — РУКОВОДЯЩАЯ И НАПРАВЛЯЮЩАЯ СИЛА СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА	7
Основы марксистско-ленинского учения о партии	—
К. Маркс и Ф. Энгельс о революционной партии рабочего клас- са. В. И. Ленин — основатель партии нового типа. Организа- ционные принципы партии. Программа и Устав в жизни и дея- тельности партии.	
Коммунистическая партия — вдохновитель и организатор всех побед советского народа	27
Партия — вождь социалистической революции. Партия в борьбе за построение социализма. Дальнейшее возрастание руководящей роли партии.	
КПСС — составная часть международного коммунистиче- ского движения	41
Глава II. ЧЛЕНСТВО В КПСС. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ОТБОР В ПАРТИЮ	47
Значение состава партии	—
Условия членства в КПСС	56
Признание Программы и Устава партии. Активное участие в строительстве коммунизма. Работа в одной из парторганизаций. Выполнение решений пар- тии. Уплата членских партийных взносов. Обязанности и права члена партии.	
Индивидуальный отбор в партию	68
На основе повседневной работы с людьми. Рекомендации в партию. Кандидатский стаж.	
Контроль за выполнением Программы и Устава	75
Глава III. ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ЦЕНТРАЛИЗМ. ВНУТРИПАР- ТИЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	81
Руководящий принцип организационного строения партии	—
Демократический централизм на различных этапах развития партии. Нераздельность демократии и централизма. Террито- риально-производственный признак.	
Основные нормы демократического централизма	97
Выборность партийных органов. Отчетность, информация, гласность. Коллективность партийного руководства. Свобода обсуждения и критики. Твердая партийная дисциплина.	
Закономерность развития марксистско-ленинской партии	118

Глава IV. РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ	121
Организационная структура партии	—
Высшие органы партии	123
Съезд КПСС — верховный орган партии. Конференции партии. Центральный Комитет партии.	
Местные партийные органы	148
Республиканские, краевые, областные, окружные, городские и районные организации партии. Руководящие органы республиканских, краевых и областных организаций партии. Руководящие органы окружных, городских и районных организаций партии.	
Партийный аппарат	155
Глава V. ПЕРВИЧНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТИИ	160
Роль и место первичных организаций в партии	—
Основа партии. Первичные организации на разных этапах развития партии. Как создаются первичные парторганизации, их структура и сеть. Внутрипартийная работа первичных парторганизаций.	
Руководящее ядро трудового коллектива	176
В гуще масс. Главное — забота о развитии производства. О парторганизациях министерств и ведомств.	
Руководство партийных комитетов первичными организациями	187
Опирается на первичные парторганизации. Обсуждение отчетов первичных организаций в партийных органах. Подбор и воспитание секретарей первичных организаций.	
Глава VI. ПАРТИЙНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОЛИТОРГАНЫ СОВЕТСКОЙ АРМИИ И ВОЕННО-МОРСКОГО ФЛОТА	193
Руководство партии — основа могущества Вооруженных Сил	—
Особенности партийного строительства в Вооруженных Силах	197
Политические органы. Политический аппарат полка (корабля)	200
Роль и место политорганов в Вооруженных Силах. Структура и обязанности политорганов. Политический аппарат полка (корабля).	
Партийные организации	211
Задачи партийных организаций и методы их работы. Внутрипартийная демократия в условиях Вооруженных Сил. Руководство комсомольскими организациями.	
Связь партийных организаций и политорганов с местными партийными органами	231
Глава VII. ПАРТИЙНОЕ ХОЗЯЙСТВО. ВЕДЕНИЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТАХ И ПЕРВИЧНЫХ ПАРТОРГАНИЗАЦИЯХ	236
Система единого партийного билета	—
Единый партийный билет. Порядок учета, оформления и выдачи партийных документов. Хранение партийных документов. Погашение и уничтожение партийных документов.	
Учет членов и кандидатов в члены КПСС. Партийная статистика	249
Учет коммунистов. Партийная статистика.	
Членские партийные взносы	256
Делопроизводство в партийных органах	258
Партийное хозяйство первичной парторганизации	260

Глава VIII. ПОДБОР КАДРОВ И ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ	265
Кадры — ключевая позиция партийного руководства	—
Ленинские принципы подбора кадров	272
На демократической основе. Главное — политические и деловые качества людей. Сочетание старых и молодых кадров. Выдвижение на руководящую работу женщин. Обновление и закрепление кадров.	
Подготовка и воспитание кадров	287
Организация работы с кадрами	293
Проверка исполнения решений партии и правительства	299
Неотъемлемая часть руководства. Массовость, объективность, действенность. Формы партийного контроля.	
Глава IX. ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА ПАРТИИ	306
Основные направления идеологической работы	—
Теория освещает путь практике. Пропаганда и распространение революционной теории — важнейшая задача партии. Ленинские принципы идеологической работы.	
Марксистско-ленинское образование коммунистов	320
Система партийной учебы. Главное — самостоятельная работа над книгой. Пропагандист — центральная фигура в партийном образовании. Дома и кабинеты политического просвещения.	
Идейно-воспитательная работа в массах	328
Массовая политическая пропаганда. Культурно-просветительная работа. Печать, радио, телевидение.	
Партийное руководство народным образованием, литературой и искусством	340
Народное образование. Высшие учебные заведения. Литература и искусство.	
Глава X. ПАРТИЙНОЕ РУКОВОДСТВО ХОЗЯЙСТВЕННЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ	351
Основные принципы партийного руководства хозяйством	—
Выработка экономической политики. Единство политической и хозяйственной работы. Разграничение функций партийных и хозяйственных органов.	
Развитие творческой активности масс	364
Участие масс в управлении производством. Социалистическое соревнование и движение за коммунистический труд.	
Подъем материального благосостояния трудящихся	371
Глава XI. ПАРТИЯ И МАССОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДЯЩИХСЯ	374
Массовые организации трудящихся, их роль в жизни общества	—
Советы депутатов трудящихся. Профсоюзы. Комсомол. Кооперация. Другие общественные объединения трудящихся.	
КПСС — руководящее ядро всех общественных и государственных организаций	404
Формы и методы партийного руководства массовыми организациями трудящихся	409
Партийное руководство — руководство политическое. Политика проводится через людей. Коммунисты во внепартийных организациях.	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	425

**Партийное строительство. Учеб. пособие. М.,
П18 Политиздат, 1970,**

430 с.

В учебном пособии раскрываются основы марксистско-ленинского учения о Коммунистической партии, ленинские нормы партийной жизни и принципы партийного руководства. Освещаются такие темы курса, как «КПСС — руководящая и направляющая сила советского общества», «Членство в КПСС. Индивидуальный отбор в партию», «Демократический централизм. Внутрпартийные отношения», «Руководящие органы партии», «Первичные организации партии», «Партийные организации и политорганы Советской Армии и Военно-Морского Флота» и др.

Учебное пособие рассчитано на слушателей высших партийных школ, курсов переподготовки партийных и советских кадров, пропагандистов и слушателей университетов марксизма-ленинизма, школ партийного актива, широкий круг партийных активистов, всех изучающих вопросы партийного строительства.

ПАРТИЙНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО
Учебное пособие

Редактор Г. А. Менчинов

Художник Б. Г. Попов

Художественный редактор В. И. Терещенко

Технический редактор Е. И. Каржавина

Сдано в набор 2 июня 1970 г. Подписано в печать
3 июля 1970 г. Формат 60 × 90^{1/16}. Бумага типографская
№ 2. Условн. печ. л. 27,0. Учетно-изд. л. 25,67.
Тираж 50 тыс. экз. А 06098. Заказ № 3554. Цена 72 коп.

Политиздат, Москва. А-47, Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий».
Москва, Краснопролетарская, 16.